

Служба інформаційно-аналітичного забезпечення
органів державної влади НБУВ

Фонд Президентів України

Передрук за погодженням

Ініціативи Президента України Петра Порошенка (шляхи реформування)

Випуск 6

(огляд матеріалів ЗМІ за 7 – 13 листопада 2014 р.)

Зміст

1. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....	2
Офіційна інформація.....	2
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	6
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	13
Експертний погляд.....	19
2. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ...28	28
Офіційна інформація.....	28
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	38
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	49
Експертний погляд.....	52
3. БЛОГОСФЕРА.....53	53
4. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....65	65
5. ПРОГНОЗИ.....70	70
6. АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР: «Скасування закону про особливий статус Донбасу – закономірне рішення після порушення домовленостей».....74	74

Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Т.в.о. голови ОДА Юрій Турянський та генеральний директор компанії TTS Ріхард Горки підписали 12 листопада Меморандум про співробітництво між Львівською облдержадміністрацією та чеською компанією TTS eko s.r.o.

Підписанням меморандуму сторони засвідчили наміри спрямувати свої зусилля на ефективне співробітництво щодо реалізації у Львівській області енергоефективних проєктів, у тому числі з використанням альтернативних джерел енергії.

Першим проєктом, який заплановано реалізувати компанією TTS eko s.r.o. на Львівщині є модернізація котельні м. Дубляни, шляхом заміни газових котлів на новітні котли загальною потужністю до 3Мвт, які працюють на відходах деревини та іншій біомасі, а також провести заміну тепломереж міста. Сума власних інвестицій компанії становитиме 1,5 млн. євро. Роботи щодо реалізації проєкту заплановано розпочати до кінця цього року (*Чеська компанія інвестує 1,5 млн. євро на модернізацію тепломереж та котелень на Львівщині // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247747552&cat_id=244277216). – 2014. – 13.11*).

Міністр Кабінету Міністрів Остап Семерак:

Для наступного Кабміну, який буде сформовано після створення парламентської коаліції, чинні урядовці готують нову редакцію регламенту, яка ґрунтується на європейському досвіді роботи.

За зразок розробники нового документа взяли європейський досвід, передовсім прибалтійських країн та Польщі. Передбачаються зокрема зміни до законів «Про Кабінет Міністрів» та «Про центральні органи виконавчої влади». Серед іншого новації обговорюються на засіданні робочої групи, яка готує коаліційну угоду.

Люстраційний процес – нова тема у виконанні, однак не нова в обговоренні. Треба говорити не про те, чи цей закон є м'який чи не м'який, а чи є в цьому законі дірки для уникнення відповідальності. В цьому законі, на жаль, такі дірки є. І, гадаю, Верховна Рада наступного скликання повернеться до підсилення цього закону. Про це говорять різні політичні сили, в тому числі й та політична сила, яку я представляю. Я думаю, що цей закон буде оптимізований, я буду одним з ініціаторів, який буде оптимізувати цей закон (*Оксана Головка, Тетяна Моїсеєва, Віталій Чепіжко, Інна Косянчук, Ольга Прокопенко. Наступний Кабмін працюватиме за єврорегламентом // Урядовий кур'єр (<http://www.ukurier.gov.ua/uk/articles/nastupnij-kabmin-pracuyvatime-za-eyvroreglamentom/>). – 2014. – 11.11*).

Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства В'ячеслав Негода:

Чинне законодавство наділяє органи місцевого самоврядування достатніми для реалізації своїх основних функцій повноваженнями, але не сприяє розвитку ефективних міжбюджетних відносин та співпраці територіальних громад. Тому у новому законодавстві необхідно не тільки зміцнити місцеві бюджети, а й зробити їх автономними, незалежними від державного.

Скільки б ми не говорили про повноваження, маємо розуміти, що їх виконання залежить від фінансової спроможності територіальних громад усіх рівнів. Тому наша основна мета – не просто провести децентралізацію фінансів, а зміцнити місцеві бюджети, зробити їх максимально незалежними від державного.

Заступник директора департаменту місцевих бюджетів – начальник управління планування місцевих бюджетів Мінфіну Галина Маркович:

У змінах до Бюджетного кодексу не закладено норми, яка б передбачала, що органи виконавчої влади контролюватимуть використання державних коштів органами місцевого самоврядування. У законопроекті чітко прописано, що місцеві бюджети є самостійними. Це виражено у закріпленні доходів і самостійному визначенні громадою напрямків використання коштів місцевих бюджетів. Тобто органи місцевої влади затверджують бюджет і самі визначають, скільки грошей потребує та чи інша галузь у сфері їхньої компетенції. Ця норма є і в діючому кодексі, і змінювати її ми не пропонуємо *(Разом з повноваженнями місцевого самоврядування має отримати автономні бюджети, – В'ячеслав Негода // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247740723&cat_id=244276429). – 2014. – 11.11).*

Державна прикордонна служба продовжує комплекс заходів щодо протидії протиправній діяльності на кордоні, визначених Президентом України на нараді з керівниками правоохоронних відомств в Одесі 23 жовтня.

Зокрема, Держприкордонслужба суттєво посилила протидію організованій злочинності на кордоні. Заходи проводяться у тісній взаємодії із відповідними підрозділами СБУ, прокуратури, фіскальної служби, іншими правоохоронними органами. Ця робота вже дає перші результати. Лише впродовж останнього місяця у порівнянні з аналогічним періодом минулого року кількість припинених фактів контрабанди зросла майже вдвічі, а виявлених боєприпасів – втричі. Припинено діяльність кількох організованих каналів переправлення нелегальних мігрантів.

Поряд із цим основна увага керівництвом Держприкордонслужби приділяється і протидії протиправній діяльності серед персоналу відомства.

Упродовж останніх тижнів за послаблення управлінського контролю звільнено з посад і відсторонено від виконання обов'язків ряд керівників органів охорони кордону та посадових осіб регіональних управлінь. В органах охорони кордону ініційовано службові перевірки, за участю громадських організацій та представників місцевої влади проведено конференції з питань культури прикордонного контролю та профілактики зловживань.

Із метою всебічного вивчення проблематики кордону та оперативного реагування на нагальні питання в Адміністрації Держприкордонслужби створюється ряд платформ для спілкування. До участі в них залучатимуться і представники громадських організацій.

Особливу увагу керівництво відомства приділяє профілактиці корупційних дій на адміністративному кордоні із тимчасово окупованою АР Крим. З метою перевірки скарг громадян, що надходять до Адміністрації Держприкордонслужби, а також інформації в ЗМІ щодо неправомірних дій посадових осіб, на цю ділянку виїхала спеціальна група.

Державна прикордонна служба взяла курс на очищення своїх лав від осіб, які беруть участь у протиправній діяльності, і ці зміни невідворотні. Попередні результати цієї роботи та шляхи подальшої реалізації оновленого курсу відомства будуть обговорені на Колегії Держприкордонслужби, що відбудеться наприкінці тижня. В основі діяльності реформованого відомства має лежати правова та соціальна складова виконання прикордонниками своїх обов'язків (*Держприкордонслужба України продовжує реформи // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247740662&cat_id=244277212). – 2014. – 11.11).

Експерти дорадчої групи при Мінрегіоні продовжують роботу над створенням законодавчої бази щодо реформування місцевого самоврядування та територіальної організації вдали в Україні.

У рамках робочої зустрічі з представниками групи польських експертів з питань реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади в Мінрегіоні відбулася презентація робочих версій проектів законів «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві органи виконавчої влади».

Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства В'ячеслав Негода:

Ці законопроекти є базовими у реформуванні системи територіальної організації влади.

На їх основі ми вибудовуємо нову філософію місцевого самоврядування в Україні. І хоча у значній мірі наповнення цих законопроектів залежить від змін до Конституції, ми маємо зробити усі залежні від нас напрацювання вже сьогодні, щоб потім адаптувати їх до остаточних положень Основного закону.

Радник Віце-прем'єр-міністра України, голова дорадчої групи, директор Інституту громадянського суспільства Анатолій Ткачук:

Від чинного законодавства цей законопроект відрізняється тим, що вибудовує систему органів місцевого самоврядування на всіх рівнях адміністративно-територіального устрою за однаковою схемою: є представницький і є виконавчий орган місцевого самоврядування. Крім того, в законопроекті записано головний постулат – єдиним суб'єктом місцевого самоврядування є громада – юридична особа, яка в повній мірі здійснює усі права і повноваження самоврядування. Саме від громади походять повноваження районного і обласного рівня як такі, що не можуть бути реалізовані на рівні громади. Відтак, в законопроекті зроблена спроба розвести компетенції між цими трьома рівнями *(У Мінрегіоні разом з польськими експертами обговорили базові законопроекти з реформування місцевого самоврядування // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247739604&cat_id=244277212). – 2014. – 11.11).*

Україна и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) подписали антикоррупционную инициативу. Отныне вопросами борьбы с коррупцией в Украине займется бизнес-омбудсмен-иностранец.

В полномочия омбудсмена будет входить рассмотрение жалоб украинского и иностранного бизнеса на предмет возможного коррупционного давления на предпринимателей *(Вопросами антикоррупции в Украине займется бизнес-омбудсмен-иностранец // Сегодня.ua (http://www.segodnya.ua/economics/business/voprosami-antikorrupcii-v-ukraine-zaumetsya-biznes-ombudsmen-inostranec-568122.html). – 2014. – 10.11).*

Голова ДФС Ігор Білоус:

Державна фіскальна служба готова до проведення перевірок відомостей, зазначених в деклараціях осіб, які підлягають перевірці відповідно до Закону України «Про очищення влади»

Перевірка здійснюватиметься фахівцями Департаменту доходів і зборів з фізичних осіб та підпорядкованими територіальними підрозділами за спеціальним алгоритмом.

Цей механізм перевірки дозволяє виявляти недостовірність вказаних у деклараціях даних про майно та про його вартість, набуте за час перебування на відповідних посадах, доходам, отриманим із законних джерел.

В Державній фіскальній службі звільнено 73 працівники в межах люстрації. Зокрема, на підставі прямої норми Закону «Про очищення влади» з ДФС звільнено 53 працівники, в тому числі 39 осіб керівного складу з центрального та обласних апаратів. Також до набуття чинності згаданим Законом було звільнено за власним бажанням 20 посадових осіб *(Державна фіскальна служба готова до люстраційних перевірок даних декларацій держслужбовців, – Ігор Білоус // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247738216&cat_id=244276429). – 2014. – 10.11).

Міністр молоді та спорту Дмитро Булатов:

Історичне рішення Генеральної Асамблеї ООН про те, що необхідно посилити автономію спорту, підтвердило правильність реформування галузі фізичної культури та спорту України. Адже ключові зміни у проекті реформи спортивної галузі України, що була публічно представлена на початку жовтня, це автономність та саморегульованість спорту. І тому держава має відійти від управління спортом (*Дмитро Булатов: Генеральна Асамблея ООН підтвердила правильність курсу реформи спорту в Україні // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247735630&cat_id=244277212). – 2014. – 10.11).

Дания намерена создать энергетический центр при Минэнерго Украины, заявил министр иностранных дел Украины Павел Климкин во время совместной конференции с министром иностранных дел Дании Мартином Лидегором.

Во время встречи стороны обсудили поддержку Данией имплементации соглашения об ассоциации между Украиной и Евросоюзом, вопрос энергетического сотрудничества, а также вопрос укрепления верховенства права на Украине (*МИД Украины: Дания намерена создать на Украине энергетический центр // РИА Новости* (<http://ria.ru/economy/20141110/1032594601.html>). – 2014. – 10.11).

Пресс-секретарь СБУ Елена Гитлянская:

С начала 2014 года из органов Службы безопасности Украины (СБУ) были уволены свыше 2500 работников. Личный состав СБУ сокращен на 24%. В числе уволенных – 108 руководителей подразделений Центрального управления и региональных органов СБУ и их заместителей.

Руководство СБУ было изменено на 90% (*СБУ: С конца февраля в ведомстве уволили более 2500 сотрудников // Гордон* (<http://gordonua.com/news/politics/SBU-S-konca-fevralya-v-vedomstve-uvolili-bolee-2500-sotrudnikov-50291.html>). – 2014. – 08.11).

***ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА
ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ***

**Заступник голови Дніпропетровської облдержадміністрації
Святослав Олійник:**

Ми готуємося до ефективного управління в рамках децентралізації влади. Сесія Дніпропетровської міськради вже прийняла рішення про ліквідацію райрад. Аналогічні рішення рекомендуємо прийняти містам Кривому Рогу і Дніпродзержинська. Відповідно, будемо ініціювати

скорочення районних прокуратур та інших держ. органів з метою економії бюджетних коштів.

Наші наступні завдання: скоротити кількість депутатів місцевих рад до мінімально необхідного рівня. На першому етапі забезпечити мінімальну кількість депутатів, передбачене законом. Для міст Дніпропетровська та Кривого Рогу – 60 осіб, для Дніпродзержинська – 40. Замість 120, як у Дніпропетровську сьогодні.

На другому етапі ми доручаємо нашим депутатам ініціювати зміни до законодавства, щоб довести кількість міських депутатів до 20-30 чоловік у великих містах, як Дніпропетровськ і Кривий Ріг. Для таких міст, як Дніпродзержинськ, Нікополь та Павлоград – до 10-12 чоловік. А чисельність депутатів обласної ради встановити на рівні 30-35. Зробити реальні муніципалітети з урахуванням успішного досвіду європейських країн – це наша задача на найближчий час (*Заступник Коломойського розповів про майбутню адмінреформу в області // Дніпроград (<http://dniprograd.org/ua/news/politics/20652>). – 2014. – 12.11*).

Состоялось собрание одесского регионального отделения Ассоциации городов Украины (РО АГУ). На соборанні присутствовали мэры городов и главы поселковых советов Одесской области, состоящие в ассоциации.

На повестку дня был вынесен ряд вопросов, среди которых актуальный и волнующий представителей местных громад вопрос реализации Концепции реформы местного самоуправления в Украине (*В Одессе обсудили вопросы реформы местного самоуправления в Украине // ЭХО (http://eho-ua.com/2014/11/12/v_odesse_obsudili_voprosy_reformy_mestnogo_samoupravlenija_v_ukraine.html). – 2014. – 12.11*).

Директор департаменту інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю ЛОДА Дмитро Посипанко:

Усі державні чиновники підпадають під закон про люстрацію. Усі державні чиновники Львівської ОДА впродовж 2015–2016 роках пройдуть цю перевірку. Цей закон безперечно не досконалий. Мінусом є те, що під цей закон не підпадають народні обранці, а також те, що люстрацію проводитиме Мін'юст (*У 2015-2016 роках усіх чиновників Львівської ОДА пролюструють // Інформаційна агенція «Вголос» (http://vgolos.com.ua/news/u_20152016_rokah_usih_chynovnykiv_lvivskoi_oda_prolyustruyut_163110.html). – 2014. – 11.11*).

8-9 листопада 2014 року делегація Одеської обласної державної адміністрації взяла участь у заходах на підтримку України, які проходили на території Підкарпатського воєводства Республіки Польща. Під час заходів було презентовано польський досвід адміністративної реформи та роль європейських фондів у розвитку регіону.

Член Ради Підкарпатського воєводства Республіки Польща Богдан Романюк:

Поляки і українці ментально схожі, тому українці зможуть використати польський досвід в реформуванні органів місцевого самоврядування на території України.

Трансформація в Україні має бути розпочата виключно з реформи місцевих органів влади, це необхідно для зростання позитивної динаміки реформ в цілому (*Делегація Одеської області взяла участь у спільній ініціативі Адміністрації Підкарпатського воєводства та Фонду відкритий діалог, яка покликана підтримати реформи в Україні // Одеська ОДА (<http://oda.odessa.gov.ua/oda-news/delegacya-odesko-oblast-vzyala-uchast-u-splnj-ncativ-admnstrac-pdkarpatskogo-vovodstva-ta-fondu-vdkritij-dalog-yaka-poklikana-pd/>). – 2014. – 11.11).*

У рамках дії Закону України «Про очищення влади» з податкової міліції Рівненщини уже звільнено 4 працівники.

Начальник Головного управління Державної фіскальної служби у Рівненській області Дмитро Зайцев:

Процес триває. Також сьогодні ми готуємося забезпечувати перевірку декларацій державних службовців. Усвідомлюємо відповідальність, яка покладена на нас, адже від нашого висновку фактично буде залежати доля людини (*На Рівненщині вже люстрували кількох посадовців // TakeInfo.net (<http://takeinfo.net/news/view/20563>). – 2014. – 11.11).*

Газові котли планують замінити на альтернативні – твердопаливні або електричні – у 29 школах, 10 дитсадках, 7 лікарнях та 7 інтернатних установах області.

Якісно та оперативно триває процес у Гошанському, Здолбунівському, Корецькому та Рівненському районах. Решта районів ще доопрацьовують проекти котелень, отримують експертні погодження, а також закуповують обладнання. Тож, аби вчасно виконати усі стадії енергопроектів та до кінця року завершити цей процес (*У навчальних, медичних та соціальних закладах Рівненщини переобладнають майже шість десятків котелень // Сфера-ТВ (<http://sfera-tv.com.ua/index.php?m=news&d=view&nid=28953>). – 2014. – 10.11).*

Вінниця продовжує рухатись до своєї мети – стати енергоефективним містом в усіх галузях. Першочергові кроки була зроблені у тих напрямках, де було найбільше споживання електроенергії – це зовнішнє освітлення обласного центру.

В минулому році у місті для зовнішнього освітлення почали використовуватись світлодіодні лампи. Тепер найбільш економні джерела освітлення почали з'являтися і у міському громадському транспорті (*Вінниця продовжує рухатись до своєї мети – стати енергоефективним*

містом в усіх галузях // Biznesoblast.com (<http://vn.biznesoblast.com/vn/4856/>). – 2014. – 10.11).

Івано-Франківський обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій за підтримки і сприяння Фонду Ганса Зайделя (ФРН) та спільно з обласною організацією Національної спілки журналістів України 10 – 11 листопада проводить тематичний короткостроковий семінар «Відкритість і прозорість діяльності місцевих органів влади».

Метою семінару є удосконалення підходів до висвітлення діяльності місцевих органів влади, пошук шляхів налагодження ефективної співпраці представників влади і органів місцевого самоврядування із засобами масової інформації (ЗМІ), а також використання у цій роботі німецького досвіду відкритої і прозорої діяльності органів публічної влади.

На семінарі розглядатимуться проблеми реалізації принципів відкритості та прозорості у діяльності органів влади в демократичній державі, співпраці місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування із ЗМІ, правового регулювання відносин ЗМІ із засновниками. Буде представлено досвід взаємодії органів місцевого самоврядування із ЗМІ у Баварії (Федеративна Республіка Німеччина) *(Семінар «Відкритість і прозорість діяльності місцевих органів влади» розпочався в обласному центрі // Івано-Франківська обласна державна адміністрація (<http://www.if.gov.ua/?q=news&id=25345>). – 2014. – 10.11).*

Екс-прокурора Полтавской области Александра Закорецкого уволили из Администрации Президента.

Пресс-секретарь Президента Петра Порошенко Святослав Цеголко:

Заместитель руководителя Главного департамента по вопросам деятельности правоохранительных органов и противодействия коррупции АП Александр Закорецкий действительно подпадает под действие закона о люстрации. И больше в Администрации Президента не работает *(Екс-прокурора Полтавщини Закорецкого люстрували из администрации Президента // Кременчуг Today (<http://kremenchugtoday.com.ua/news.php?id=37583&year=2014&today=10&month=11>). – 2014. – 10.11).*

У Львівському Будинку вчених відбувся шведсько-український бізнес-форум з енергоефективності і чистих технологій, організований посольством Швеції в Україні та Шведською торгово-інвестиційною радою за сприяння Львівської міської ради. В рамках Форуму взяли участь посол Швеції в Україні Андреас фон Бекерат, міський голова Львова Андрій Садовий, торговий уповноважений Швеції в Україні Гунілла Хульт.

Серед учасників бізнес-форуму були представники шведських компаній (ABB, SKF, Swedish Water Experience, Atlas Copco, Sweco, Record Concept), фінансових і донорських організацій (E5P, ЄБРР, NEFCO, Sida), експерти, керівники муніципалітетів і комунальних підприємств, науковці, а також бізнес-кола Західної України (*Відбувся шведсько-український форум // Офіційний сайт міста Івано-Франківська (http://www.mvk.if.ua/news/29109). – 2014. – 10.11).*

На Черкащині створять тимчасову комісію з кадрових призначень та контролю за виконанням Закону «Про очищення влади». За таке рішення під час чергового засідання одностайно проголосували члени Громадської ради при облдержадміністрації. Мета створення такої комісії – моніторинг процесу люстрації на Черкащині та повідомлення населення про результати (*Для контролю над люстрацією буде створена спеціальна комісія при Громадській раді // Черкаська обласна державна адміністрація (http://www.oda.ck.ua/?lng=ukr§ion=2&page=2&id=1113964). – 2014. – 10.11).*

В здании Одесского городского совета состоялось заседание рабочей группы по реализации Национальной стратегии развития образования в Украине на период до 2021 года. В ходе состоявшегося заседания рабочей группы, в которую входят депутаты Одесского городского совета, представители департаментов и управлений Одесского городского совета, руководители учебных учреждений города, представители территориальной громады Одессы, был рассмотрен проект Плана мероприятий по реализации в 2014-2015гг. основных заданий Национальной стратегии развития образования в Украине на период до 2021 года.

Членами рабочей группы было предложено внести в План конкретные мероприятия по повышению эффективности учебно-воспитательного процесса в школах, разнообразия форм получения детьми дошкольного образования в детских садах, подготовке педагогов к работе с детьми с особыми образовательными потребностями и др (*Одесса определяет конкретные шаги по реализации в городе Национальной стратегии развития образования // Вечерняя Одесса (http://www.delod.odessa.net/news/). – 2014. – 10.11).*

Прокуратура Києва звільнила Інну Хомич з посади начальника управління захисту прав і свобод громадян та інтересів держави прокуратури столиці на виконання закону України «Про очищення влади» (про люстрацію).

Про це свідчать дані в Єдиному державному реєстрі осіб, щодо яких застосовано закон «Про очищення влади» (про люстрацію) (*Київська прокуратура люструвала начальника управління // Київ. Коментарі (http://kyiv.comments.ua/news/2014/11/10/080056.html). – 2014. – 10.11).*

У Житомирській облраді створили робочу групу із забезпечення виконання вимог Закону України «Про очищення влади». Відповідне розпорядження голова обласної ради Віталій Француз підписав 24 жовтня цього року (*У виконавчому апараті обласної ради хочуть люструвати працівників // Житомир.info (http://zt.20minut.ua/Polityka/u-vikonavchomu- aparati-oblasnoyi-radi-hochut-lyustruvati-pracivnikiv-10423340.html)*). – 2014. – 10.11).

Під люстрацію на Закарпатті вже потрапили 7 прокурорів, 2 міліціонери та 3 міндоходівці.

Згідно з Законом України «Про очищення влади» на Закарпатті своїх посад позбулося 10 чоловік. З-поміж інших своїх посад позбулися і двоє міліціонерів – начальник управління матеріального забезпечення Іван Баран та начальник штабу управління МВС України в Закарпатській області Віктор Туряниця (*На Закарпатті вже люстрували двох міліціонерів, але не Шаранича, бо з'їздив в зону АТО // Закарпаття online (http://zakarpattya.net.ua/News/131637-Na-Zakarpatti-vzhe-liustruvaty-dvokh-militsioneriv-ale-ne-Sharanycha-bo-zizdyv-v-zonu-ATO)*). – 2014. – 09.11).

Шведи навчать львів'ян виробляти біогаз і реформувати сферу енергетики та обіцяють допомогти зрушити з місця вічну проблему Грибовицького сміттєзвалища.

Цього тижня у Львові відбувся шведсько-український форум з енергоефективності чистих технологій. На зустрічі обговорювали місцеві потреби для покращення енергозбереження та захисту довкілля, шведські рішення у сферах енергетики та екології і фінансові інструменти впровадження енергоефективних проектів. Незабаром у місті замість газу використовуватимуть біогаз, а міські котельні працюватимуть на твердому паливі. Шведські технології дозволяють виробляти енергію, спалюючи 50% відходів. А ще понад 40% сміття можна переробляти (*Енергоефективність по-європейськи // Львівська пошта (http://www.lvivpost.net/lvivnews/n/27387)* – 2014. – 08.11).

Тепер прокурором міста Днепропетровска является Алексей Чернов. Новий прокурор раніше займав посаду прокурора Інгулецького, а пізніше – Саксаганського району Кривого Рога.

Також змінилися місцями керівники районних прокуратур Днепропетровска. Роман Токар, який очолював прокуратуру Самарського району, тепер займає посаду прокурора в тому ж районі.

Сергей Сидоров став прокурором Октябрського району. Екс-прокурор Октябрського району, Максим Скрыпник, в свою чергу, став прокурором Царичанського району Днепропетровської області.

Все это в рамках Закона «Об очищении власти» (*Люстрация кипит: прокуратура Днепропетровска обновила лицо // DNEPR.INFO (http://dnepr.info/news/region/876187-lustracia). – 2014. – 07.11).*

Заступник голови-керівник апарату ОДА Леся Стебло:

На підставі перевірки особових справ, проведеної 22.10.2014 на предмет наявності підстав визначених у статті 4 вказаного вище Закону, не виявлено жодного керівника структурного підрозділу Хмельницької облдержадміністрації, який підлягає звільненню з посади у десятиденний термін.

Хмельницька обласна державна адміністрація буде підлягати люстрації в терміни визначені у плані перевірок (*У Хмельницькій ОДА не знайшли «достойних» кандидатів на люстрацію // Незалежний громадський портал (http://ngp-ua.info/2014/11/17975). – 2014. – 07.11).*

У Новоукраїнському районі запрацювала перша в Україні рухома сонячна електростанція.

Цей проект вирізняється застосуванням унікальних систем управління та динамічного стеження за сонцем. Ефективність нових технологій рухомих платформ порівняно із нерухомими вища на 30 відсотків.

Кожна рухома платформа виробляє до 5 кіловат на 1 годину. Цього достатньо, аби забезпечити електрикою та теплом фермерське господарство, адміністративну будівлю та елеватор.

Показники зібраної електроенергії можна перевіряти в онлайн-режимі. А енергію – продавати державі за «зеленим тарифом» по 25 євроцентів за кіловат.

Унікальний для України проект вартував підприємцю три мільйони гривень. Строк придатності цих платформ – 25 років. На думку власника електростанції, цього часу має вистачити, аби держава перейняла досвід і почала використовувати безпечну і ефективну енергію сонця (*У Новоукраїнському районі (Кіровоградська область) запрацювала перша в Україні рухома сонячна електростанція // biznesoblast.com (http://kr.biznesoblast.com/kr/4161/). – 2014. – 07.11).*

На малопродуктивних землях Прикарпаття вирощуватимуть енергетичні культури. Про альтернативні джерела енергії йшлося на нараді департаменту агропромислового розвитку Івано-Франківської ОДА.

Окрім застосування для опалення відходів сільськогосподарського виробництва, обговорювали питання використання енергетичних верби, тополі, міскантуса, топінамбура, сорго та проса. Наприклад, у Коломийському районі цього року на 55 гектарах ПП «Степан Мельничук» висаджено маточник енергетичної верби, в Рогатинському районі товариством «Вербави» енергетичною тополею засаджено 140 гектарів. Згаданий досвід вирішено поширювати на землях, що не використовуються у сільському господарстві (*Агропромислові культури стануть*

На Черкащині йде розробка Стратегії регіонального розвитку області на період до 2020 року.

Ця Стратегія, що має на меті відродити виробництво та агропромисловий комплекс області, вивести їх на новий рівень потужності, пройшла тривалий шлях обговорення. Думки із приводу стратегічного розвитку економіки області висловлювали відповідальні посадовці та фахові керівники на ток-шоу телеканалу «Рось», на круглому столі, організованому першим заступником голови ОДА Наталією Старіковою (*В облдержадміністрації триває процес створення Стратегії розвитку Черкащини // Черкаська обласна державна адміністрація (<http://www.oda.ck.ua/?lng=ukr§ion=2&page=2&id=1113946>). – 2014. – 07.11).*

Львівщина отримала додаткову можливість реалізувати заходи з енергозбереження у двох містах області за кошти Проекту ЄС/ПРООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду – III».

На виконання Угоди про партнерство між Львівською обласною радою, Львівською обласною державною адміністрацією та Програмою розвитку Організації Об'єднаних Націй, яка була підписана 16 жовтня цього року, Львівська обласна рада та Львівська облдержадміністрація подала до центрального офісу Проекту ЄС/ПРООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду – III» заявку на участь Львівської області у компоненті з муніципального розвитку.

У результаті Львівщина здобула перемогу у конкурсі та отримає додаткову можливість реалізувати декілька мікропроектів з енергозбереження у двох містах області із населенням від 10 до 150 тис. осіб (*На Львівщині оберуть два міста для проекту з енергозбереження за кошти ЄС і ООН // Західна інформаційна корпорація (<http://www.zik.ua/ua/news/2014/11/07/>). – 2014. – 07.11).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

Експерт РПР Максим Лациба:

Ми, представники експертно-громадського середовища вимагаємо щоб міністр охорони здоров'я був обраний в рамках відкритого конкурсу. Першим і головним критерієм відбору має бути план реформ, які збирається впроваджувати майбутній міністр (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform?fref=ts>. – 2014. – 13.11).*

До Мінрегіону вже подано 19 проектних пропозицій на Конкурс проектів співробітництва територіальних громад у Полтавській області. У

понеділок спеціальна комісія обере п'ять проектів, які отримають фінансування від проекту Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ) «Реформа управління на сході України» *(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua?fref=ts>. – 2014. – 13.11).*

Віце-прем'єр-міністр Володимир Гройсман.

Сьогодні децентралізація влади, в тому числі на 2015 рік готова. Ми маємо прийняти не менше 7 законів. А сьогодні цей пакет розширений до 17 законів, в тому числі по децентралізації системи управління земельними ресурсами, в сфері містобудування, фінансів, регіональної політики, електронного урядування *(Українська правда // http://vk.com/ukrtruth?w=wall-68110086_166584. – 2014. – 13.11)*

У Центральній виборчій комісії України з 1 грудня почнеться перевірка членів відомства та персоналу згідно з вимогами закону про очищення влади.

Перший етап перевірки триватиме до 28 лютого 2015 року. Відповідне розпорядження підписав голова ЦВК Михайло Охендовський, повідомляє прес-служба відомства.

Крім цього, з 1 березня по 31 травня 2015 року перевірятимуть керівників, заступників і працівників секретаріату, управлінь і самостійних відділів ЦВК, а також служби розпорядника Державного реєстру виборців.

У період із 1 червня по 30 вересня 2015 року плануються перевірки завідувачів відділами у складі управлінь, завідувачів секторами, головних консультантів і провідних фахівців секретаріату ЦВК і служби розпорядника Державного реєстру виборців, а також працівників патронажної служби ЦВК *(Ukrainian News | Українські Новин // http://vk.com/k_p_yu?w=wall-47332318_156849. – 2014. – 13.11).*

Советник «Альфа-Банка» Роман Шпек:

Главными последствиями девальвации гривни должны стать структурные реформы в экономике *(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms>. – 2014. – 12.11).*

14 листопада буде оприлюднена коаліційна угода, згідно якої в першу чергу впроваджувати будуть 13 реформ: нацбезпека, децентралізація, ПЕК і ЖКГ, медстрахування, транспорт, АПК і податки *(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms>. – 2014. – 12.11).*

Кабінет Міністрів України зареєстрував в Верховній Раді України законопроект про реформу органів внутрішніх справ *(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms>. – 2014. – 12.11).*

17 ноября 2014 года Посольство Швеции в Киеве запускает трехлетний проект в поддержку плана децентрализации, который разработало украинское правительство. Концепция должна сделать систему местной власти в Украине соответствующей европейским стандартам, эффективной и демократичной (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms>. – 2014. – 12.11).

Мінрегіон України пропонує до громадського обговорення проект закону «Про єдину систему електронної взаємодії» (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms>. – 2014. – 12.11).

Міністерство фінансів України та State Fiscal Service of Ukraine фіналізували проект податкової реформи, в якій найвагомішою зміною є зниження ставок єдиного соціального внеску (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms>. – 2014. – 11.11).

Експерт Юрій Ганущак:

Україна на порозі серйозних реформ. І зміни до Конституції мають допомогти їх здійснити, усуваючи бар'єри на шляху заходів, болісних, але необхідних (*Реанімаційний пакет реформ* // <https://www.facebook.com/platforma.reform?fref=ts>. – 2014. – 11.11).

Заступник начальника Луцької ОДПІ Андрій Ткачук:

Саме скорочення кількості податків та спрощення процедури їх адміністрування, стануть важливим кроком на шляху реформ, які гарантують економічне зростання та підвищення рівня життя українців.

Концепція реформування податкової системи розроблена з врахуванням європейських новацій та досвіду. Її переваги – очевидні: скоротити і узагальнити переважну частину податків, на адміністрування яких держава витратила чималі кошти, а українські підприємці – дорогоцінний час.

Метою реформування податкової системи на даному етапі є створення розумного балансу між обов'язком держави щодо фінансування суспільних потреб та комфортними умовами ведення бізнесу (*Новини Волині* // http://vk.com/public61839585?w=wall-61839585_4506. – 2014. – 11.11).

Процес люстрації, передбачений законом «Про очищення влади», в Херсонському міськвиконкомі повинен розпочатися не раніше червня 2015 р., завершити її планується до грудня 2016 р. Це обумовлено постановою Кабміну (*Новини Херсону* // http://vk.com/public61405309?w=wall-61405309_8252. – 2014. – 11.11).

Польській делегації презентували робочі версії законопроектів «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві органи виконавчої влади». Польські експерти підтримали напрацювання українських колег і надали перелік зауважень, які дозволять уникнути багатьох помилок у подальшій роботі над цими документами.

Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства В'ячеслав Негода:

На основі цих законопроектів ми вибудовуємо нову філософію місцевого самоврядування в Україні. І хоча у значній мірі їхнє наповнення залежить від змін до Конституції, ми маємо зробити усі залежні від нас напрацювання вже сьогодні, щоб потім адаптувати їх до остаточних положень Основного закону (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua?ref=stream>. – 2014. – 11.11*).

Міністр внутрішніх справ Арсен Аваков оприлюднив документи реформи МВС, таким чином міністерство переходить до практичного впровадження реформи.

Документи з реформи МВД:

1. Стратегія розвитку органів внутрішніх справ України.
2. Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ
3. Розпорядження Кабінету Міністрів України про проведення експерименту з перетворення ДАІ.
4. Постанова Кабмина «Про внесення змін до розділу 1 опису і зразків форменого одягу та знаків розрізнення осіб начальницького і рядового складу органів внутрішніх справ, які мають спеціальні звання міліції».

Кабінет Міністрів затвердив підготовлений МВС законопроект, який передбачає приведення всього корпусу Законодавства України у відповідність із нововведеннями, передбаченими Стратегією реформування МВС і передав його у Верховну раду України (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms>. – 2014. – 11.11*).

Діяти потрібно швидко і не відкладати реформи через військові дії на Сході, інакше Україна потрапить в спіраль девальвації та інфляції. Для цього економіст Андерс Аслунд (Anders Åslund) радить скоротити енергетичні субсидії (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms>. – 2014. – 11.11*).

1. #UaReforms. Польща у рамках програми допомоги іншим державам для їх демократичного розвитку планує виділити на підтримку реформ в Україні в 2015 році понад 6 млн доларів.

2. #Lustration #Anticorruption. Єдиний державний реєстр осіб, щодо яких застосовані положення закону України «Про очищення влади» розширився до 354 люстрованих чиновників.

3. #Decentralization. Радник віце-прем'єра Юрій Ганущак: Венеціанська комісія жорстко розкритикувала пункти в проекті конституційної реформи авторства Президента України Петра Порошенка, що стосуються децентралізації влади (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms>. –2014. –11.11*).

Експерт Iuliia Shybalkina :

Реформа системи оплати труда госслужащих должна сделать ее более объективной и прозрачной. Для этого нужно как минимум провести унификацию законодательства; увеличить роль оклада и снизить роль дополнительных выплат; ввести своевременный пересмотр цифр и показателей, к которым привязаны оклады; ввести зависимость премий от достижения конкретных результатов и многое другое (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms>. – 2014. – 10.11*).

У 2017 році має повернутися 12-річна освіта у школі, а в учителів буде зарплата півтори тисячі доларів. Усе поки що на рівні обговорення, остаточно документ схвалить після громадського розгляду (*Прикарпаття Today // http://vk.com/prykarpatyaday?w=wall-67410540_9984. – 2014. – 10.11*).

Перший заступник Голови Національного банку України Олександр Писарук:

Для поліпшення ситуації в банківському секторі необхідна антикорупційна та судова реформи, що матимуть прямий вплив на фінансову систему в країні (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms>. – 2014. – 10.11*).

Радник глави держави Ольга Богомолець:

Відпрацьована реформа системи охорони здоров'я України дозволить кожному з вас отримувати чесну, гідну і високопрофесійну медичну реформу (*UaReforms // <https://twitter.com/UaReforms>. – 2014. – 10.11*).

Сьогодні розпочинається другий етап люстрації, відповідно до якого тисячі державних високопосадовців перевірятимуться на відповідність люстраційним критеріям (*Люстраційний комітет // <https://www.facebook.com/luscomitet?fref=ts>. – 2014. – 10.11*).

З 24 листопада розпочнеться люстраційна перевірка в Службі Безпеки України. Відповідний наказ 3 листопада підписав Голова відомства Валентин Наливайченко.

Перевірка відбуватиметься у декілька етапів, під час якої будуть перевірені та звільнені посадові особи Центрального управління Служби безпеки України та регіонального рівня, які не відповідають люстраційним критеріям.

Перший етап розпочнеться 24 листопада 2014 року та триватиме до 31 січня 2015 року. Він стосуватиметься Голови СБУ, його перших заступників та заступників, посадових, службових та військових посадових осіб Центрального управління Служби безпеки України. Керівників та заступників керівників регіональних органів СБУ, їх міжрайонних, районних та міських підрозділів, керівників закладів, установ, організацій, підприємств СБУ, їх заступників перевірять у період з 5 березня до 31 травня 2015 року.

Перевірки на регіональному рівні посадових, службових та військових посадових осіб управлінь СБУ, їх міжрайонних, районних та міських підрозділів відбуватимуться за наступним графіком:

– з 5 квітня по 30 червня 2015 року: у м. Києві та Київській області, управлінь СБУ у Вінницькій, Волинській, Дніпропетровській, Донецькій, Луганській областях;

– з 5 травня до 31 липня 2015 року: в Житомирській, Закарпатській, Запорізькій, Івано-Франківській, Кіровоградській, Львівській областях;

– з 5 липня до 30 вересня 2015 року: в Миколаївській, Одеській, Полтавській, Рівненській, Сумській, Чернівецькій областях;

– з 5 вересня до 30 листопада 2015: в Тернопільській, Харківській, Херсонській, Хмельницькій, Черкаській, Чернігівській областях.
(Люстраційний комітет // <https://www.facebook.com/luscomitet>. – 2014. – 07.11).

Директор Інституту розвитку територій Юрій Ганущак:

Сутність децентралізації в тому, що ми маємо зобов'язати депутатів приймати непопулярні рішення. Особливість нинішньої реформи – отримати зацікавленість органів місцевого самоврядування у справлянні податків».

Закони мають почати діяти з 1 січня, інакше – держави не буде
(UAreforms // <https://twitter.com/UAreforms>. – 2014. – 07.11).

Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарств Володимир Гройсман:

Ми маємо розробити держбюджет наступного року на умовах децентралізації фінансів. Велика частина коштів має залишатися в громадах на місцях для того, щоб ці фінансові ресурси могли реінвестуватися у поліпшення якості життя людей *(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua?fref=ts>. – 2014. – 07.11).*

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Міністр закордонних справ Польщі Гжегож Схетина:

Ми тримаємо кулаки за успіх України як держави, яка, з одного боку, є в дуже складній конфліктній ситуації, а з іншого – змушена проводити необхідні реформи. Ми знаємо, що це вкрай складно, але іншого шляху в Європейський союз, крім реформ, не існує. Ми можемо говорити про це відкрито, адже самі пройшли такий шлях і часом платили за це високу політичну ціну. Але ми також знаємо, що в довгостроковій перспективі це себе виправдає (*Іншого шляху в ЄС, крім реформ, не існує – глава МЗС Польщі // Коментарі (<http://ua.comments.ua/politics/244715-inshogo-shlyahu-v-yes-krim-reform-ne-isnuie.html>). – 2014. – 13.11*).

Один з лідерів партії «Воля» Юрій Дерев'янку:

Якщо ми говоримо про звільнення чиновників, про очищення влади, про оновлення влади, то воно має відбуватися за допомогою національного кадрового резерву, суть якого проста – формування бази людей, які хочуть і можуть працювати на тих чи інших посадах.. А обов'язок чиновника обов'язково запрошувати їх на відкриті конкурси на заміщення вакантних посад, які звільняються в ході люстрації (*Національний кадровий резерв має стати наступним кроком після люстрації– Дерев'янку // Правда.if.ua (<http://pravda.if.ua/news-66977.html>). – 2014. – 12.11*).

Екс-депутат Верховной Ради Михаил Поживанов:

Можно ли провести определенную децентрализацию уже сейчас, не меняя конституционные основы? Можно. И надо для этого немного.

И власть, Донбасса, и власть Львова имеет одинаковые и вполне достаточные возможности для осуществления полномочий. Единственное, чего не хватает регионам, так это большей свободы маневра для того, чтобы распоряжаться заработанными деньгами.

Решить проблему просто – необходимо всего лишь внести изменения в Бюджетный кодекс и убрать контроль Госказначейства над местными бюджетами. Такие изменения можно утвердить даже в декабре, как предлагает Гройсман (*Проце некуда. Как затягивается реформа по децентрализации власти // Фокус (<http://focus.ua/country/319620/>). – 2014. – 11.11*).

Голова групи польських експертів-радників із питань реформи самоврядування та децентралізації в Україні Марцін Свенціцький:

Доля реформи децентралізації в Україні залежить від двох чинників – чи вдасться провести реформу до наступних місцевих виборів та чи відбудеться консолідація громад.

Польський досвід свідчить, що широкого добровільного об'єднання не буде. Для реформи адміністративно-територіального устрою потрібна політична відвага».

**Радник Голови Верховної Контрольної Палати Республіки Польща
Войцех Місьонг:**

Новій місцевій владі важливо працювати із новим бюджетом, за який вона несе відповідальність. Якщо нова влада розпоряджається старим бюджетом – це технічна, але суттєва проблема. Якщо бюджет нав'язаний ззовні – не вже не справжнє самоврядування. Грошей все одно завжди не вистачатиме. Головне – повірити, що громади можуть самостійно ними розпоряджатися і не дозволити панувати міністерствам над самоврядуванням (*Децентралізація передбачає право на помилку – польські реформатори // Громадський Простір (<http://www.civica.org/news/view.html?q=2333167>). – 2014. – 11.11).*

**Заместитель генерального директора Комитета избирателей
Украины Наталия Линник:**

Необходимо ввести дополнительную люстрацию чиновников, чтобы не допустить участия в будущих местных выборах тех из них, кто уже попал под действие Закона Украины «Об очищении власти».

Поскольку нас ждут местные выборы, мы бы все-таки предложили, несмотря на настоятельные советы европейцев, ввести люстрацию отдельных лиц. Хотя бы на пять лет. Чтобы органы нашей власти не стали сливным бачком для тех личностей, которые попадают под закон про люстрацию как чиновники. Допустим, их люстрируют как чиновников, они все пойдут в местную власть и снова будут сеять коррупцию. Где здесь обновление?

Екс-депутат, політичний експерт Тарас Чорновил:

По местным депутатам, я думаю, возможность принятия такого законодательного акта весьма и весьма реалистична. Я думаю, что если вечное «как-то оно пронесет» не сработает еще раз, то это будет все-таки сделано (*Нужно предотвратить вхождение люстрированных чиновников в местную власть – КИУ // БТБ (<http://btbtv.com.ua/uk/news/4796-nuzhno-predotvratit-vkhozhdnie-lyustrirovannykh-chinovnikov-v-mestnuyu-vlast-kiu>). – 2014. – 11.11).*

Российский бизнесмен, инвестор Андрей Мовчан:

Украине для выживания нужны быстрые реформы, целью которых будет не сегодняшнее наполнение бюджета (под программу реформ на Западе можно получить кредиты, которые краткосрочный дефицит закроют, наконец вполне разумно будет объявить о реструктуризации государственного долга, нет сомнений, что она будет принята), а создание механизма уверенного роста благосостояния населения. Необходимо решить три важнейших задачи: существенно повысить эффективность бюджета, обеспечить масштабное привлечение иностранных инвестиций и организовать массированный приток иностранных и эмигрировавших предпринимателей и квалифицированных менеджеров.

Прежде всего необходимо полностью «демонтировать» субсидионную модель. Это болезненное действие, но лучше его сделать сейчас (сократив

таким образом избыточное неэффективное потребление импортируемой энергии и экономически невыгодное производство внутри страны), чем погубить всю экономику, вместе с возможностью платить субсидии.

Массированное привлечение иностранных инвестиций возможно только по факту законодательной, судебной и административной реформ (не люстрации, а именно реформ). Но и этого недостаточно. Надо сделать страну привлекательной для предпринимателей. Представляется необходимым и эффективным пойти на парадоксальный шаг – надо создать и гарантировать на долгий срок (10 лет?) существенный льготный режим налогообложения (вплоть до нулевой ставки налога на прибыль, на дивиденды и подоходного налога) для иностранных инвестиций, компаний с иностранным участием и иностранных специалистов – безусловно ограничив действие таких ставок условием реинвестирования (для репатрируемой доли вполне можно применять стандартные ставки). Параллельно, необходимо снять все ограничения на экспорт капитала – в страну-ловушку деньги не пойдут, из открытой – не будут торопиться уходить.

Надо продумать и постепенно внедрить пенсионную реформу, которая снизит объем государственных обязательств, и даст гражданам ощущение стабильности и защищенности того (пусть – немногого), что им причитается.

Важно создать работающую программу по репатриации – в мире живет несколько миллионов украинцев, уехавших туда из-за проблем с демократией и отсутствия перспектив. Многие заработали состояния, стали профессионалами. Вернув часть из них (и часть их капиталов) на родину, Украина получит мощный импульс в развитии.

Стоит поменять тональность переговоров с международными финансовыми клубами и странами ЕС. «Кредиты» в обмен на реформы – не самая актуальная для Украины повестка. Стране, в которой идут успешные реформы, кредиты и так все дают. Значительно важнее (и значительно проще) договориться о использовании специалистов-консультантов для проведения реформ (их труд с радостью оплатят различные фонды) и о прямых инвестициях в экономику Украины (в любой форме – гарантии, инвестиции государственных фондов, корпоративные и частные инвестиции) *(На старте. Какие реформы помогут Украине реанимировать экономику // Фокус (<http://focus.ua/money/319350/>). – 2014. – 10.11).*

Народный депутат, глава Комитета ВРУ по вопросам науки и образования Лилия Гриневич:

Для того, чтобы Украина вошла в ЕС как конкурентоспособная нация и страна, необходимо реформировать школьное образование в соответствии с европейскими стандартами. Это позволит уберечь детей от лишних нагрузок и ориентировать их на результат, который они хотят получить по окончании средней школы.

Когда мы говорим о возможном увеличении обучения в школе до 12 лет, мы говорим о трехлетней профильной школе, которая будет иметь два главных направления. Одно направление – академическое. Туда поступают

дети, которые готовятся ко вступлению в высшие учебные заведения. И другое направление – профессиональное.

Сейчас для нас важно, чтобы новый закон об образовании раскрыл больше возможностей для наших детей (*Для конкурентоспособности Украины образование должно быть приведено к европейским стандартам – Л. Гриневич // БТБ (<http://btbtv.com.ua/uk/news/4786-dlya-konkurentosposobnosti-ukrainy-obrazovanie-dolzno-byt-privedeno-k-evropeyskim-standartam-l-grinevich>). – 2014. – 10.11).*

Глава Минюста Павел Петренко:

Было бы гораздо хуже, если бы закон предусматривал какие-то субъективные процедуры, если бы какая-то комиссия или некая группа людей определяла, кто подпадает и кто не подпадает под люстрацию.

Закон «Об очищении власти» (так называемый закон о люстрации) – справедливый, так как устанавливает одинаковые для всех чиновников критерии (*Петренко: Закон о люстрации – справедливый // Гордон (<http://gordonua.com/news/politics/Petrenko-Zakon-o-lyustracii-spravedlivyyu-50713.html>). – 2014. – 10.11).*

Ведущие эксперты страны, авторитеты в области политики и экономики поделились с «Сегодня.иа» рецептами реформ, которые помогут преодолеть последствия войны в Донбассе, аннексию Крыма, обеспечат рост национального ВВП и благосостояния граждан.

Александр Пасхавер:

Вся ткань нашего государства требует замены. Ничего в этом страшного нет, большинство реформ не требует каких-то кардинальных изменений, в том числе очень чувствительных для людей. Я уверен, что те реформы, о которых говорят, будут очень тяжело переживаться, это плохо подготовленные реформы. Реформы без любви к своим гражданам.

Но необходимы, я бы их назвал, предреформы, которые позволили бы их делать. Эти реформы связаны с обновлением бюрократии. Потому что именно на бюрократию, как бы ни хотели, будет возложено осуществление будущих реформ.

Обновление бюрократии – это первое, с чего нужно начинать. И вопрос не только в смене людей и уже точно не просто в их увольнении. А в насыщении честными и ответственными людьми. С другой стороны, эти честные и ответственные люди могут быть не достаточно профессиональными. Поэтому наряду с этим придется вернуть систему профессиональной подготовки. Т.е. требуется большая работа, специальная программа, по инфицированию бюрократии честными и ответственными людьми.

Я бы выделил три важнейшие задачи.

Во-первых, реформа всего социального сектора, который своими действиями просто уничтожает возможности нашего развития. Нагрузка

социального сектора на бюджет невыносима, в силу того что, он построен по советским лекалам.

Второе – сектор безопасности, который обеспечивает существование нашей страны.

Третье – я бы назвал это восточной политикой. Для того чтобы наша страна существовала необходимо в политике явно учитывать различия в ментальности наших граждан. И это обеспечит лояльность наших граждан – Юга и Востока к Украине как к государству. В этой сфере необходима новая экономическая, социальная и идеологическая политика.

Леонид Кравчук:

Первое, с чего нужно начинать – провести основательную реформу правоохранительных органов. Плюс судебную. Это основа для того, чтобы суды работали, чтобы правоохранительная система боролась с коррупцией, чтобы человек в стране чувствовал себя защищенным. Понимая, что если он живет по закону, то к нему будут применены законные действия.

Второе – нужно привести в порядок сам парламент. Нужно отказаться от неприкосновенности.

Игорь Бураковский:

Бюджетный процесс менять необходимо таким образом, чтобы максимально оздоровить госфинансы – без этого страна может стать полноценным банкротом, и будем мы проводить реформы или не будем, но если в бюджетной сфере кризис, то ясно, что страна ничего не сделает.

Нужен целый ряд институционных реформ. В том числе реформы правоохранительных органов и судебной системы, меры по борьбе с коррупцией. Конечно важна реформа и госслужбы, поскольку какое бы количество пожеланий о том, что нужно сделать не было написано, но если не будет эффективной госслужбы, эффективной госбюрократии – реформы обречены на неудачу. С одной стороны есть очень большой запрос на изменения (пусть разные люди их по-разному понимают), причем есть высокий уровень мобилизации общества, ориентированности на изменения, ожидания на изменения и требования таких изменений.

При этом есть достаточно высокий уровень мобилизации международного сообщества, которое готово помочь Украине, но эффективно оно может сделать когда оно четко поймет, чего хочет Украина и как она будет это делать. Пока не будет такого запроса со стороны Украины – то вместо нас никто ничего не сделает (*Какие реформы нужны Украине в первую очередь: От честной бюрократии до новой восточной политики // Сегодня.ua (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/kakie-reformy-nuzhny-ukraine-v-pervuyu-ochered-566725.html>). – 2014. – 10.11).*

Украинский политолог Александр Палий:

Верховная Рада Украины 8-го созыва должна подготовить план реформ, прописать его в коалиционном соглашении и неотлагательно внедрять в жизнь – любые проволочки могут быть чреваты последствиями для власти.

Главное, чтобы было прописано в коалиционном соглашении все, что они будут делать, – чтобы все это было выписано максимально детально. Чтобы были четко выписаны законопроект по реформам: какие они, в чем смысл изменений, реформ и законов для Украины. Они не могут объективно целый закон вписать? – Пускай напишут хотя бы один абзац по каждому закону. Если они это все пропишут и начнут действовать сразу после формирования коалиции, после вступления в силу нового Правительства – то это будет нормально. Если же они будут тянуть и тянуть это все очень долго, то, я думаю, что это может печально закончиться для тех, кто этим будет заниматься (*Если коалиция не будет проводить реформы – это может печально закончиться для власти – А. Палий // БТБ (<http://btbtv.com.ua/uk/news/4782-esli-koalitsiya-ne-budet-provodit-reformy-eto-mozhet-pechalno-zakonchitsya-dlya-vlasti-a-paliy>). – 2014. – 10.11).*

Очередной эфир ток-шоу «Клуб реформ» на «5 канале» был посвящен реформе государственной службы. Представители власти и эксперты рассказали, к каким изменениям приведет реформа, в чем проблемы госслужбы и почему талантливые специалисты не хотят работать на Украину.

Заместитель главы Администрации Президента Дмитрий Шимкив:

Главные качества, по которым следует отбирать чиновников, – это моральные ценности, патриотизм и профессионализм. Более того, профессионализм приходит со временем, поэтому я прежде всего смотрю, какие этические ценности у человека, насколько он готов менять систему, а не встраиваться в коррупционные схемы. Также, по его словам, все зависит не только от людей, но и от работы системы. У чиновников зарплаты составляют 2 тыс. грн. Поэтому люди активные и талантливые не мотивированы идти работать в госорганы – они реализуются в частных компаниях. А в госслужбу идут, зная, что это способ заработать с помощью коррупции.

Директор Международного института демократий Сергей Таран:

Должна активно действовать имущественная люстрация: необходимо убрать из госорганов людей, построивших дворцы при зарплате в 2 тыс. грн. Однако такая люстрация потребует многочисленных проверок, а значит, времени. Кроме того, многие функции, выполняемые госслужбой, можно передать самоуправляющимся структурам, особенно на местах.

Постоянный советник проекта ЕС Twinning Петр Кульпа:

Для проведения реформы в Украине необходим политический консенсус. У вас каждая партия тянет в свою сторону, а ведь вопросы политики и госслужбы должны быть разделены. Гос-секретарь, например, – не политическая должность, но не менее престижная в европейских странах (*Государевы люди // Бизнес (http://www.business.ua/articles/management/Gosudarevy_lyudi-79429/). – 2014. – 10.11).*

Член правления украинского Антикоррупционного центра Галина Сенник:

Невозможно за год – а ведь еще и года не прошло – отстроить судебную систему, правоохранные органы. Янукович не был заинтересован в том, чтобы иметь отлаженную и нормально работающую государственную систему.

Сейчас на Украине приняли новые антикоррупционные законы. Но поскольку многие законы принимались пакетами, то некоторые из них придется дорабатывать.

(...) Законопроект 22-07, призванный изменить закон о государственных закупках, еще не принят. Сейчас у нас война, и нужно, чтобы тендерные закупки делались точно, правильно, чтобы армия получала то, что ей надо. У нас есть больные люди, им нужны медикаменты, которые закупаются государством. В этой сфере также недопустимы нарушения. Ведь это может стоить кому-то жизни.

Наш Антикоррупционный центр с самого начала стал отслеживать происходящее именно в сфере охраны здоровья. И мы увидели, как там работают коррупционные схемы. К сожалению, они существуют и дальше.

Но есть изменения. Глобального покрытия преступлений больше нет. Стало намного легче, чем раньше, завести уголовное дело. После того, как начинаются публикации о нарушениях при оформлении тендера, многие сами расторгают договоры или уменьшают сумму покупок. Так что изменения есть. Достаточны ли они для того, чтобы решить проблему коррупции на Украине? Нет. Но и времени ведь прошло еще очень мало.

Профессор кафедры уголовного права юридического факультета Киевского национального университета Николай Хавронюк:

Проблема коррупции фактически не уменьшилась. Просто сейчас мы о ней стали больше говорить. А осталась коррупция потому, что на основе имеющейся пока законодательной базы мы не можем изъять имущество у тех людей, которые при Януковиче создавали свое богатство коррупционными методами.

Они остаются его собственниками, а прежние коррупционные схемы продолжают приносить им доход. Только в октябре были приняты законы, которые позволят проводить заочное судебное осуждение, что даст нам возможность изымать доходы, полученные коррупционным способом.

(...) Как ученый, я исследовал все те законы, которые принимались в этой сфере. В 2009 году при президенте Ющенко был принят закон, которому более двух лет просто не давали вступить в силу. Антикоррупционные законы написаны по всем правилам, которые требует антикоррупционная конвенция ООН, но в них, как говорится, черт прячется в деталях.

Скажем, закон обязывает проверять всех кандидатов на государственную службу. Но забыли предусмотреть, кто эту проверку проводит. Другой пример. Предусмотрено полное декларирование

имущества, прав собственности, доходов и так далее. Но тут вмешивается конституционный суд, который объявляет такие положения неконституционными и говорит, что они могут вступить в силу не ранее, чем через два года.

Есть запрет получать в подарок деньги, имущество, но нет ответственности за его нарушение. А сейчас те законы, которые якобы приняли, объявили вступившими в силу, но ... не действующими. Такую вот придумали юридическую формулу.

(...) Вся суть борьбы с коррупцией имеет три составляющие. Первое – это установление правил. Второе – прозрачность всех процедур. Третье – неотвратимость ответственности. Под прозрачностью понимается подконтрольность гражданскому обществу. Это очень важный фактор. Так что Украина избрала правильный путь борьбы с коррупцией, начала по нему движение. Но это движение еще очень неуверенное, и есть много факторов, тянущих страну назад (*Жолквер Н. Эксперты: Украина избрала правильный путь борьбы с коррупцией // Deutsche Welle (<http://dw.de/p/1DkIC>). – 2014. – 10.11*).

Председатель Государственной фискальной службы Украины Игорь Белоус:

Налоговая реформа должна быть компромиссом между членами общества, между общественными интересами государства и частными интересами бизнеса. Если сейчас сделать все налоги 3%, далеко не все будут их платить. А почему? Потому что все спрашивают: «А куда уходят наши деньги, покажите?»

Я считаю, что пакет налоговых законов (Концепция налоговой реформы) в целом нормальный, хотя его, возможно, нужно дорабатывать в каких частях, деталях. Так бывает всегда. А в целом пакет сбалансированный по бюджету, который мы получим в следующем году. Мы не можем радикально все «срезать» (налоговые ставки), отказаться от массы доходов бюджета, не осуществив при этом пенсионную реформу и не изменив социальное обеспечение (*Если сейчас сделать в Украине налоги 3%, далеко не все будут их платить – председатель ДФС // Finance.ua (<http://news.finance.ua/ru/news/~/337712>). – 2014. – 09.11*).

Эксперт Центра исследования общества Егор Стадний:

Реформы в экономике и госуправлении должны стать гарантией качественных изменений в сфере образования.

Можно проводить изменения в нескольких сферах одновременно с образовательной. Мы можем определиться с приоритетами. Но при этом всем необходимо понять, что если вы хотите искоренить коррупцию, провести реформы в сфере экономики, государственной службы и других, то вам понадобятся кадры! А где же их взять, если сфера образования их не дает? (*Реформа сферы образования тесно увязана со всеми прочими преобразованиями в стране – эксперт // БТБ*

(<http://btbtv.com.ua/uk/news/4763-reforma-sfery-obrazovaniya-tesno-uvyazana-so-vsemi-prochimi-preobrazovaniyami-v-strane-ekspert>). – 2014. – 08.11).

Исполнительный директор Европейской бизнес ассоциации Анна Деревянко:

Украина должна была бы провести реформы, задекларированные в Соглашении об ассоциации с ЕС, даже если бы не брала курс на евроинтеграцию.

Этот документ – безусловный ориентир для нашей страны.

Можно по-разному относиться к тому, с какими вызовами или сложностями мы столкнемся, выполняя условия этого соглашения. Но я считаю, что там содержится много очень грамотных и нужных вещей. Это дополнительный инструментарий, который позволяет нашим чиновникам работать эффективно, а не формально подходить к делу (*Соглашение об ассоциации с ЕС – ориентир для реформ в Украине – эксперт // БТБ (<http://btbtv.com.ua/uk/news/4761-soglashenie-ob-assotsiatsii-s-es-orientir-dlya-reform-v-ukraine-ekspert>). – 2014. – 07.11).*

Исполнительный директор Европейской бизнес ассоциации Анна Деревянко:

Новое Правительство и все чиновники, ответственные за проведение реформ, должны правильно понимать: какой эффект возымеют их действия. Для того, чтобы видеть реальную картину происходящего, они могут воспользоваться дополнительными инструментами, такими как различные исследования, выражающими мнение бизнес-среды.

Например, у нас есть индекс инвестиционной привлекательности страны, который мы считаем на ежеквартальной основе. Он передает настроения бизнесменов относительно условий для инвестирования в страну. Это исследование может стать полезным подспорьем для Правительства, если оно захочет точно знать: в правильном ли направлении идет его работа (*Новое Правительство должно четко представлять эффект от реформ – эксперт // БТБ (<http://btbtv.com.ua/uk/news/4759-novoe-pravitelstvo-dolzno-chetko-predstavlyat-effekt-ot-reform-ekspert>). – 2014. – 07.11).*

Американский финансист и меценат Джордж Сорос:

В Украине нужно проводить реформу государственной власти, начав ее с сокращения старого персонала и привлечения к госслужбе молодых специалистов. Реформирование, когда времени в обрез, – сложнейшая задача. Но у новой Украины есть один источник силы – гражданское общество, которое теперь мобилизовано как никогда. Сейчас можно набрать судей из числа квалифицированных юристов, получивших хорошую подготовку, но нужно предложить им достойную зарплату, на которую можно прожить, не беря взятки.

По его словам, на первом этапе этим молодым людям не нужно платить намного больше, поскольку у них «есть дух жертвенности», но они должны понимать, что в перспективе условия их труда будут намного лучшими.

Поэтому нужно сократить государственную службу и судейский корпус. Придется сократить немало людей, которым в конечном итоге нужно будет предоставить пенсии и другие льготы. Но те, кто придет им на смену, должны получать достойную зарплату. Вот здесь вам понадобится иностранная финансовая помощь, в частности, помощь Европы. Все это окупится, потому что если количество сократится значительным образом, то можно позволить себе платить более высокие зарплаты (*Сорос: В Украине нужно сократить количество государственных служащих и судейский корпус // Гордон (<http://gordonua.com/news/politics/Soros-V-Ukraine-nuzhno-sokratit-kolichestvo-gosudarstvennyh-sluzhashchih-i-sudeyskiy-korpus-50353.html>). – 2014. – 07.11*).

Відновлення інфраструктури звільнених територій

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Президент призначив головою Станично-Луганської районної державної адміністрації Луганської області Євгена Бідашка, який донині тимчасово виконував обов'язки голови.

Відповідні розпорядження Глава держави підписав 13 листопада.

Перший заступник Глави Адміністрації Президента Геннадій Зубко:

Президент посилив українську владу в одному з найбільш неспокійних районів Луганської області (*Президент призначив головою Станично-Луганської РДА Євгена Бідашка // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/31582.html>). – 2014. – 13.11*).

Працівники Міністерства соціальної політики з метою надання підтримки постраждалим учасникам антитерористичної операції та внутрішньо переміщеним особам вирішили провести благодійну акцію, в рамках якої перерахувати свою одноденну заробітну плату для надання грошової допомоги таким особам.

Мінсоцполітики відкрито рахунки для зарахування коштів від фізичних та юридичних осіб для надання одноразової допомоги постраждалим особам та особам, які переміщуються з тимчасово окупованої території України або району проведення антитерористичної операції, які перебувають у складних життєвих обставинах (*Працівники Мінсоцполітики виступили з ініціативою перерахування одноденного заробітку для постраждалих учасників АТО та переселенців // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247747638&cat_id=244277212). – 2014. – 13.11*).

Заступник начальника управління ДСНС Житомирщини Михайло Бутримович:

Напередодні спільними зусиллями було зібрано близько 1 тонни хліба та понад 2 тонни різних продуктів харчування (цукерки, печиво, борошно, крупи, олія, фрукти тощо) і передано до готелю «Житомир» та «Спортивний», санаторію «Тетерів» Коростишівського району, лікувально-санаторному центру «Дениші» та спортивно-оздоровчому табору «Олімпієць» Житомирського району. Сьогодні, у цих закладах тимчасово проживає понад 600 людей, які приїхали з Східної України (*Рятувальники Житомирщини зібрали та передали теплі речі для вимушених переселенців зі Сходу України // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247747613&cat_id=244277212). – 2014. – 13.11).*

У департаменті освіти і науки, молоді та спорту КМДА повідомили, що у столичних освітніх закладах навчаються 10 000 дітей переселенців зі східних областей України та Криму.

Так, до київських навчальних закладів зараховано 9472 учні з Луганської та Донецької областей та 533 – з Криму. З них, 2023 дітей прийнято до дошкільних навчальних закладів, 7657 – до загальноосвітніх навчальних закладів. У професійно-технічних навчальних закладах здобувають освіту 160 осіб, а також 165 студентів зараховано до Київського університету ім. Б. Грінченка (*У Києві навчаються 10 тисяч дітей переселенців // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247748604&cat_id=244277216). – 2014. – 13.11).*

Президент України Петро Порошенко підписав Укази, якими низка судів з Донецька і Луганська переведені до Харкова, Слов'янська, Краматорська і Северодонецька.

Документами передбачається, що господарський суд Донецької області, Донецький апеляційний господарський суд та господарський суд Луганської області будуть розташовані в Харкові.

Апеляційний суд Луганської області переведений до Северодонецька, Донецький окружний адміністративний суд – до Слов'янська, Луганський окружний адміністративний суд – до Северодонецька, Донецький апеляційний адміністративний суд – до Краматорська.

Такі рішення Президент прийняв для забезпечення належних і безпечних умов роботи судів та своєчасного розгляду справ. Глава держави також доручив головам Харківської, Луганської та Донецької обласних державних адміністрацій вжити заходів для забезпечення вказаних судів службовими приміщеннями (*Президент підписав Укази про переведення низки судів з Донецька і Луганська // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/31580.html>). – 2014. – 12.11).*

Мешканці тимчасово окупованих територій зможуть отримати соціальні виплати. Відповідно до рішення Уряду, в населених пунктах Донецької та Луганської областей, на території яких органи державної влади повністю або частково не здійснюють свої повноваження, видатки з державного бюджету, бюджету Пенсійного фонду України та бюджетів інших фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування здійснюватимуться лише після повернення згаданої території під контроль української влади.

До 1 грудня з цих територій мають бути виведені усі бюджетні установи. Усі соціальні виплати також здійснюватимуться на територіях, які контролює українська влада. Мешканцям тимчасово окупованих територій будуть нараховуватися усі належні виплати, отримати які можна, звернувшись у встановленому порядку до органів соціального захисту на звільнених територіях Донбасу або за місцем реєстрації в інших регіонах України. *(Мешканці тимчасово окупованих територій зможуть отримати соціальні виплати // Інформаційно-аналітичний центр РНБО (<http://mediarnbo.org/2014/11/12>). – 2014. – 12.11).*

Держслужба зайнятості працевлаштовує переселенців з АТО та Криму.

За період з 1 березня до 10 листопада 2014 року за сприянням у працевлаштуванні до центрів зайнятості звернулися 23,4 тис. мешканців АР Крим, м. Севастополя, Донецької та Луганської областей, з них статус зареєстрованого безробітного отримали 13,9 тис. осіб. Допомогу з безробіття отримали 8,9 тис. осіб.

Для оперативного підбору роботи громадянам на основі загальнодержавної бази даних оперативних вакансій функціонує сервіс «Пошук роботи» державної служби зайнятості *(Держслужба зайнятості працевлаштовує переселенців з АТО та Криму // Інформаційно-аналітичний центр РНБО (<http://mediarnbo.org/2014/11/12/>). – 2014. – 12.11).*

Глава Міністерства соціальної політики України Людмила Денисова:

На сегодня мы уже учли 159 тыс. 881 человека. 91 тыс. семей уже стоят на учете. На сегодня 85 тыс. семей уже обратились за государственной помощью, она предназначена уже для 66 тыс. семей. 50 млн грн уже профинансированы и зачислены на карточки тех, кому предназначены *(Минсоцполитики на сегодня выплатило переселенцам 50 млн грн помощи – Денисова // Новости Донбасса (<http://novosti.dn.ua/details/238265/>). – 2014. – 12.11).*

Еврокомісія (ЕК) заявила о выделении дополнительно 7,8 миллиона евро гуманитарной помощи Украине, говорится в коммюнике ЕК.

Предполагается, что 3,3 миллиона евро будут направлены на обеспечение жителей востока Украины самым необходимым – питанием, медицинской помощью, а также на подготовку к зиме.

Еще 4,5 миллиона евро выделяются на нужды внутренне перемещенных граждан, а также тех, кто дал им приют.

Как отмечается в пресс-релизе ЕК, целью предоставления этой помощи является оказание незамедлительной поддержки социальным учреждениям, в первую очередь школам и больницам, чтобы «снизить напряженность, а также способствовать примирению через диалог между группами (населения – ред.)» *(ЕК заявила о выделении дополнительно 7,8 млн евро гуманитарной помощи Украине // РИА Новости (<http://ria.ru/world/20141112/1032988661.html>). – 2014. – 12.11).*

Директор Світового банку у справах України, Білорусі та Молдови, Європи та Центральної Азії Чімяо Фана:

Днями до Києва прибули міжнародні фахівці, щоб продовжити роботу, але вже спільно з українськими урядовцями. У грудні місяця планує підготувати загальний звіт щодо потреб регіону – саме тих територій, які знаходяться під контролем української влади. До підготовки звіту будуть залучені українські міністерства.

Завтра експерти Світового банку розпочнуть дводенний семінар для представників низки українських міністерств, на якому урядовці зможуть ознайомитись з методологією оцінки, яку використовують у своїй роботі фахівці місії *(Мінрегіон координуватиме роботу українських урядовців та місії міжнародних донорів з оцінки потреб для відновлення Сходу України, – Володимир Гройсман // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (<http://www.minregion.gov.ua/news/minregion-koordinuvatime-robotu-ukrayinskih-uryadovciv-ta-misiyi-mizhnarodnih-donoriv-z-ocinki-potreb-dlya-vidnovlennya-shodu-uk-595701/>). – 2014. – 12.11).*

Директор департаменту соціального захисту населення Сумської облдержадміністрації Михайло Дубровський:

Станом на 7 листопада 2014 року до Сумської області прибуло 8493 особи (3981 сім'я) з Донецької та Луганської областей, де триває антитерористична операція, та 200 осіб (149 сімей) з тимчасово окупованої території АР Крим. Кількість вимушених переселенців щотижня зростає.

Пенсії та інші передбачені державою соціальні виплати фінансуються у звичному режимі. Наразі формується єдина база даних про взятих на облік внутрішньо переміщених осіб, на основі якої буде виплачуватися щомісячна адресна допомога.

При виборі місця проживання першочерговим питанням постає забезпечення роботою. Тому департаментом соцзахисту налагоджено співпрацю з центрами зайнятості з метою працевлаштування переселенців. Взяття на облік дає можливість отримувати допомогу по безробіттю, а також призначати субсидію при оплаті за житлово-комунальні послуги (*Сумщина прийняла 8693 вимушених переселенців // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247744596&cat_id=244277216). – 2014. – 12.11).*

Заступник директора департаменту соціального захисту населення Тернопільської ОДА Володимир Іванов:

Щомісячну допомогу для покриття витрат на проживання призначили 439 сім'ям тимчасово переселених на Тернопільщину. Триває розгляд заяв щодо виплати допомоги ще 48 сім'ям.

Начальник управління ДСНС Віктор Маслей

На Тернопільщині станом на 10 листопада перебуває 1730 переселених осіб, із них – 495 неповнолітніх. Із Криму прибуло 267 осіб, із зони проведення АТО – 1463 осіб.

Жителі східних областей виявляють бажання переміститися на територію нашої області. Відтак, ми надсилаємо їм перелік можливих місць проживання на Тернопільщині (*Тернопільська ОДА: Щомісячну адресну допомогу призначили 439 сім'ям переселенців // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247741936&cat_id=244277216). – 2014. – 12.11).*

Перший заступник Глави Адміністрації Президента України Геннадій Зубко:

За дорученням Президента України та на виконання рішення РНБО почалася робота з надання постраждалим регіонам конкретної допомоги від кожної з областей України – з відновлення інфраструктурних об'єктів і надання гуманітарних вантажів.

Керівництво Луганської області склало перелік соціальних об'єктів різних населених пунктів, які потребують термінового відновлення. Кожен з цих об'єктів закріплено за областю, яка відповідає за відновлення одного з них та надання гуманітарної допомоги мирному населенню.

Проведення такої роботи в Луганській області є пілотним проектом. У перспективі – подальше відновлення всієї інфраструктури звільнених територій та всієї області, а також реалізація такої ініціативи у Донецькій області (*Вся Україна допомагає відновленню звільнених територій Донбасу – Геннадій Зубко // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/31574.html>). – 2014. – 11.11).*

З початку року послугами служби зайнятості скористалося майже 42 тисячі мешканців Рівненської області. Як результат, більше 26 тисяч

людей працевлаштовано, ще 781 безробітний започаткував власну справу. До того ж роботу допомогли знайти 441 інваліду.

Також за направленнями служби зайнятості майже 9 тисяч безробітних підвищили свій професійний рівень, а близько 6 тисяч взяли участь у громадських та тимчасових роботах *(На Рівненщині цьогоріч працевлаштовано понад 26 тисяч безробітних // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247741312&cat_id=244277216). – 2014. – 11.11).*

Т.в.о. голови Львівської ОДА Юрій Турянський:

За оперативними даними, на Львівщині перебуває близько 25 тисяч тимчасово переміщених осіб з Криму та Сходу України, з них 8,5 тисяч – зареєстровані.

Серед переселенців 2 тисячі 800 – це неповнолітні особи. Майже 1400 дітей-переселенців, які перебувають у Львівській області, уже навчаються у школах, 200 дітей відвідує дошкільні заклади. Окрім цього, з числа внутрішньо переселених осіб, на обліку в жіночих консультаціях перебуває 104 вагітних жінки, а з березня у внутрішньо переселених осіб вже народилося 40 дітей.

З 10 жовтня розпочато призначення щомісячної адресної допомоги переселенцям, яка передбачена постановою Кабінету Міністрів на оплату проживання. Дану допомогу вже у листопаді отримає 1606 осіб.

За сприяння центрів зайнятості в області працевлаштовано майже 150 переселенців, а самостійно в області знайшли роботу понад 1400 тимчасово переміщених громадян.

Управлінням Верховного Комісара Організації Об'єднаних Націй у справах біженців надано грошову допомогу у розмірі 1 мільйон 75 тисяч гривень, яка виплачена 199 сім'ям з числа тимчасово переміщених.

Кілька днів тому надійшов гуманітарний вантаж від міжнародної організації «Швидка медична допомога» з Німеччини, це понад 5 тонн теплового одягу і взуття та понад 1 тонна продуктів харчування *(На Львівщині перебуває близько 25 тис. переселенців з Криму та Сходу України // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247741264&cat_id=244277216). – 2014. – 11.11).*

Міністр внутрішніх дел Арсен Аваков опублікував декілька документів по реформуванню системи правоохоронительных органів, среди которых – експеримент по реформе ГАИ.

Експеримент предусматривает формирование специальных нарядов, которые будут охранять правопорядок в закрепленных за ними районах.

Міністр внутрішніх дел Арсен Аваков:

ГАИ лишается функций предоставления административных услуг, вводится система автоматической фиксации нарушений правил дорожного

движения, а патрульная служба в пределах населенных пунктов получает полномочия автомобильной инспекции по обеспечению контроля на дорогах.

Такой эксперимент запланировано провести только в городе Хмельницкий, и продлится он до 28 февраля 2015 года (*Аваков анонсировал эксперимент по реформе ГАИ // Гордон* (<http://gordonua.com/news/society/Avakov-anonsiroval-eksperiment-po-reforme-GAI-50748.html>). – 2014. – 11.11).

Экс-чиновники донецкого горсовета призывают украинское правительство поддержать жителей оккупированных территорий Донбасса. В частности, они призывают создать чрезвычайный штаб. Из-за разрушений инфраструктуры, коммунального хозяйства, систем энерго- и газоснабжения люди с наступлением морозов рискуют остаться под открытым небом.

Секретарь донецкого горсовета Николай Левченко:

Сегодня нужно предпринимать меры, создать срочно чрезвычайный штаб, чтобы не пострадало мирное население. И сделать это можно только скоординировав усилия, закрепив это постановлением Кабинетом Министров, сбалансировав финансовую систему, сбалансировав расчеты в коммунальном хозяйстве (*Для поддержки жителей Донбасса хотят создать чрезвычайный штаб // Сегодня.ua* (<http://www.segodnya.ua/regions/donetsk/dlya-podderzhki-zhiteley-donbassa-hotyat-sozdat-chrezvychaynyu-shtab-568271.html>). – 2014. – 11.11).

Европейский инвестиционный банк рассматривает возможность предоставления Украине 200 миллионов евро для поддержания приоритетных инвестиций в восстановление Донбасса.

Целью ранней стадии восстановления является решение краткосрочных потребностей пострадавших районов, находящихся под контролем правительства Украины и обеспечение базовых инфраструктурных потребностей для вынужденных переселенцев в других регионах (*ЕИБ предоставит Украине 200 млн евро на восстановление Донбасса // МинФин* (<http://minfin.com.ua/2014/11/11/5257634/>). – 2014. – 11.11).

Александр Кихтенко поручил создать оперативный штаб по обеспечению людей продовольствием и товарами первой необходимости.

Александр Кихтенко:

Нам нужно знать о нуждах каждого пункта. Мы не будем ждать, когда нам предоставят гуманитарную помощь. Нам нужно самим проявлять инициативу и передавать людям необходимое.

Наиболее важным является доставка продуктов в населенные пункты, которые частично контролируются боевиками, а частично украинскими властями, как, например, Енакиево. Штаб по обеспечению жителей области товарами первой необходимости возглавит первый зампреда Донецкой ОГА, Александр Кравцов (*Глава Донецкой ОГА распорядился о*

создании оперативного штаба по обеспечению продовольствием // inforator.lg.ua (http://inforator.lg.ua/?p=46978#.VGKNXRJKMMM.facebook). – 2014. – 11.11).

Верховный комисариат ООН у справах біженців в Україні протягом року надаватиме гуманітарну допомогу для вимушених переселенців.

Відповідно до підписаного документа, Державна служба з надзвичайних ситуацій України за домовленістю з ООН здійснюватиме повітряне транспортування багатотонної допомоги в прилеглі до зони АТО області та навіть на окуповані території.

Світова спільнота надала ООН \$ 13 млн на допомогу українцям. Гуманітарна допомога натеper містить теплий одяг, взуття, ковдри. Для укріплення пошкоджених дахів будинків – спеціальне гумове покриття, стійке до різних погодних умов.

Майже всі товари закупаються в Україні. Частину коштів також віддадуть на одноразові соціальні виплати для інвалідів, багатодітних сімей, пенсіонерів та одиноких матерів з дітьми.

Представник управління ООН у справах біженців Олдріх Андрисек:

Пані Денисова складає списки. Можна отримати від 2,5 до 7,5 тисяч гривень одноразової допомоги, залежно від кількості членів родини (*Біженці з Донбасу отримують від ООН до 7,5 тисяч гривень одноразової допомоги // ТСН (http://tsn.ua/groshi/bizhenci-z-donbasu-otrimayut-vid-oon-do-7-5-tisyach-griven-odnorazovoyi-dopomogi-390987.html). – 2014. – 11.11).*

Глава Госслужбы по ЧС Сергей Бочковский:

Кабмин подготовил постановление о финансировании нужд вынужденных переселенцев, которым предусмотрено выделение 15 млн 932 тыс. 500 грн на компенсацию проживания внутренне перемещенных лиц.

Соцвыплаты будут предоставляться лишь переселенцам, которые зарегистрировались в соответствующих социальных службах.

Гражданам, которые остались на неконтролируемой территории, будут начисляться все социальные выплаты, в том числе и пенсии, но будут выплачиваться только тогда, когда соответствующий населенный пункт будет освобожден от террористов и взят под контроль государством (*Госслужба по ЧС: Кабмин выделит 15 млн грн на компенсацию проживания вынужденным переселенцам // Гордон (http://gordonua.com/news/society/Gossluzhba-po-CHS-Kabmin-vydelit-15-mln-grn-na-kompensaciyu-prozhivaniya-vynuzhdennym-pereselencam-50629.html). – 2014. – 10.11).*

Глава Госслужбы по ЧС Сергей Бочковский:

На границе зоны АТО развернуты семь транзитных пунктов.

В настоящее время функционируют только транзитные пункты в городах Красноармейск, Сватово, Мариуполь и Лисичанск, в которых созданы все

условия для встречи и временного пребывания людей даже в холодное время года (*Госслужба по ЧС: В зоне АТО работает четыре пункта для переселенцев // Гордон (<http://gordonua.com/news/war/Gossluzhba-po-CHS-V-zone-ATO-rabotaet-chetyre-punkta-dlya-pereselencev-50619.html>). – 2014. – 10.11).*

Государственная служба по чрезвычайным ситуациям доставила 30 т продуктов в город Красногоровка Донецкой области. Было доставлено детское питание, мясные и рыбные продукты (*В Красногоровку Донецкой области доставили гуманитарную помощь. Фоторепортаж // Гордон (<http://gordonua.com/news/war/V-Krasnogorovku-Doneckoy-oblasti-dostavili-gumanitarnuyu-pomoshch-Fotoreportazh-50600.html>). – 2014. – 10.11).*

10 листопада, Голова ДСНС України Сергій Бочковський та Регіональний представник УВКБ ООН в Білорусі, Молдові та Україні Олдріх Андрисек узгодили порядок подальшої співпраці та спільну програму допомоги внутрішньо переміщеним особам, що проживають на території України.

Голова ДСНС України Сергій Бочковський:

Ми маємо велике бажання – допомогти людям відчувати себе захищеними. Проте, на жаль, часом потребуємо допомоги та консультацій фахівців у вирішенні різноманітних проблемних питань. Саме завдяки Меморандуму, спільно з УВКБ ООН ми визначимо пріоритетні напрямки надання гуманітарної допомоги, а саме створимо робочу групу з питань надання притулку і непродуктивної гуманітарної допомоги. Також розроблятимемо та впроваджуватимемо нові механізми зустрічі переміщених людей на залізничних станціях. Розробимо систему, що сприятиме добровільному поверненню та воз'єднанню родин.

Регіональний представник УВКБ ООН в Білорусі, Молдові та Україні Олдріх Андрисек:

Державна служба України з надзвичайних ситуацій є однією із найбільш активних та дієвих державних структур, яка із самого початку намагалась реагувати на запити внутрішньо переміщених осіб і надалі продовжує це робити якісно та оперативно. Результатом спільної співпраці є сотні тонн гуманітарних вантажів, які були доставлені рятувальниками до місць призначення (*Завдяки співпраці ДСНС з міжнародними колегами, ми зможемо застосувати передові надбання заради ефективної допомоги людям, – С. Бочковський // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247738773&cat_id=244277212). – 2014. – 10.11).*

В рамках двох нових проектів Японія виділить Україні 7 мільйонів долларов. Один из них пойдєт на медицинские потребности по программе развития ООН, остальное – на нужды Востока (*Япония поможет*

Украине с восстановлением Донбасса // Сегодня.ua (http://www.segodnya.ua/regions/donetsk/yaponiya-pomozhet-ukraine-s-vosstanovleniem-donbassa-567889.html). – 2014. – 10.11).

Глава Госслужбы по ЧС Сергей Бочковский:

Сегодня в Украину прибыли 40 грузовиков с жилыми модулями, которые в качестве гуманитарной помощи поставляет Германия.

Сразу после прохождения таможенных процедур грузовики направились в Харьков и Запорожье, где продолжается строительство транзитных городков для переселенцев из зоны АТО (*Госслужба по ЧС: В Украину прибыли еще 40 жилых модулей из Германии // Гордон (http://gordonua.com/news/society/Gossluzhba-po-CHS-V-Ukrainu-pribyli-eshche-40-zhilyh-moduley-iz-Germanii-50716.html). – 2014. – 10.11).*

Доноры выделили 13 миллионов долларов на помощь вынужденным переселенцам из зоны конфликта на востоке Украины в другие районы страны.

Региональный представитель Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Белоруссии, Молдавии и Украине Олдрих Андришек:

Я выслал донорам запрос на 10 миллионов долларов где-то два месяца назад, а получил 13 миллионов. Германия выделила более 1 миллиона долларов, также США, Финляндия, Эстония, Чехия, ЕС как организация тоже выделила более 1 миллиона евро, Япония – в общем где-то восемь-девять государств. Пока набрали денег больше, чем можем использовать (*Запад выделил \$13 млн на помощь внутренним переселенцам на Украине // РИА Новости (http://ria.ru/world/20141110/1032607432.html). – 2014. – 10.11).*

Міністр фінансів Олександр Шлапак:

На територіях, де ведеться АТО, на сьогодні дуже складна ситуація із банківською, бюджетною та казначейською системами. І ризик перевезення туди готівки є надзвичайно високим.

Ризик, в тому числі для людей, які будуть це робити. Ось чому, у випадку якщо людина хоче працювати і отримувати всі виплати, вона повинна приїхати на велику країну і зареєструватися відповідним чином.

Держава допомагатиме тим, хто вирішив переїхати із зони ведення бойових дій. Так, ті бюджетні організації, які можуть виконувати свої завдання, можуть переїхати хоч завтра на територію України.

Із шахтами ситуація значно складніша. Ми будемо пропонувати наступний варіант: якщо шахтарі, або працівники шахтового управління прийдуть на велику територію і в нас будуть вакансії, то ми із задоволенням приймемо їх на роботу. У випадку ж, якщо таких вакансій не буде, то вони будуть реєструватися на біржі для безробітних, будуть отримувати певні виплати, а далі шукатимуть собі роботу. А ми будемо їм допомагати.

Разом з тим, передбачається допомагати оплачувати піднайом житла і комунальні послуги на перший час (*Олександр Шлапак: Держава допомагатиме тим, хто вирішив переїхати із зони ведення бойових дій // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247735175&cat_id=244276429). – 2014. – 08.11).*

9 ноября, в Киеве в Доме архитектора прошел форум переселенцев из зоны проведения Антитеррористической операции. На форме были представлены преимущественно луганские общественные организации. Участники форума обсудили пути решения проблем переселенцев и их интеграции в городах проживания (*В Киеве прошел форму переселенцев из зоны АТО // Новости Донбасса (http://novosti.dn.ua/details/238113/). – 2014. – 09.11).*

В Донецкой области на восстановление объектов, пострадавших в ходе АТО, потратили 12,6 миллиона гривен. На сегодня восстановлены 2 тысячи 184 объекта, сообщили в департаменте экономики облгосадминистрации.

В частности, отремонтированы 42 жилых дома, 26 школ, 16 детсадов, два медицинских учреждения, возобновлено электроснабжение 33 населенных пунктов.

В Краматорске, Красном Лимане, Славянске, Артемовске, Артемовском и Славянском районах, где еще летом завершено проведение активной фазы АТО, продолжается процесс восстановления сооружений (*В Донецкой области на ремонты после АТО уже потратили 12,6 миллионов гривен // bigmir.net (http://finance.bigmir.net/news/economics/51640-V-Doneckoi-oblasti-na-remonti-posle-ATO-uje-potratili-126-millionov-griven). – 2014. – 07.11).*

Посол Швеции в Украине Андреас фон Бекерат :

Швеция предоставила 1,1 миллиона евро ЮНИСЕФ в Украине для создания безопасной среды для детей и семей в восточной Украине (*Для детей и семей Донбасса Швеция предоставила более 1 млн евро ЮНИСЕФ в Украине // CXID-INFO (http://cxid.info/dlya-detey-i-semey-donbassa-shveciya-predostavila-bole-1-mln-evro-yunisef-v-ukraine-n117813). – 2014. – 07.11).*

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

Сумщина активно присєдналась к оказанию помощи соотечественникам, которые вынуждены покинуть дома и выехать из временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции.

В смт. Недригайлов работники местного подразделения Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям, во взаимодействии с органами власти и благодаря помощи предпринимателей, фермеров района, обеспечили продуктами питания семьи из Луганской и Донецкой областей, проживающих в двух общежитиях «Высшего профессионального училища».

Люди получили более тонны овощей – картофеля, капусты, моркови, свеклы и 200 кг различных круп, муки, 20 л масла. Роменские же спасатели из межрегионального центра быстрого реагирования привезли консервы, мед, а детям – сладости, сообщает управление ГСЧС Украины в Сумской области (*На Сумщине спасатели помогают переселенцам с востока Украины // Данкор онлайн (<http://dancor.sumy.ua/news/newslines/142359>). – 2014. – 13.11*).

В настоящее время в регионе почти 41 000 беженцев. Из них более 1650 прибыли только за последние четыре дня. Поэтому вопрос подготовки дополнительных мест для расселения в помещениях, приспособленных к зимним условиям, остается актуальным. С этой целью областная власть всем территориям поручила провести работу в этом направлении. По данным руководителей городов и районов, пока найдена возможность полноценно расселить еще 151 человек. Но есть варианты, для реализации которых требуется помощь. Речь шла о необходимости оборудования помещений кухонными плитами, бойлерами, конвекторами и тому подобное. Решить эти вопросы взяла на себя областная организация Красного Креста.

Областные власти детально изучают возможности всех городов и районов, которые смогут обеспечить беженцам крышу над головой, а также устроить взрослых на работу, а их детей – в школы и детские сады (*В Запорожской области ждут приезда сотен тысяч переселенцев // Readandtrust.info (<http://readandtrust.info/component/k2/item/5243-v-zaporozhskoj-oblasti-zhdut-priezda-soten-tysyach-pereselenetsev/>). – 2014. – 13.11*).

До Чернівецької обласної служби зайнятості станом на 10 листопада нинішнього року звернулося 229 прибулих з тимчасово окупованих територій та районів проведення антитерористичної операції. За результатами звернень 127 осіб отримали статус безробітного, трьох залучено до тимчасових робіт, один громадянин цієї категорії отримав одноразово виплату допомоги з безробіття і започаткував підприємницьку діяльність, а 31 особа центрами зайнятості Буковини працевлаштована.

У кожному центрі зайнятості Чернівецької області триває робота спеціальних «гарячих» телефонних ліній для вимушених переселенців. Тільки на «гарячу» лінію обласного центру зайнятості уже звернулося 114 тимчасово переміщених наших (*На Буковині працевлаштувалися 31 переселенець зі східних областей України // Bukinfo (<http://www.bukinfo.com.ua/show/news?lid=52600>). – 2014. – 12.11*).

Священники всех храмов Криворожской епархии также приняли решение передать гуманитарную помощь жителям Донецкой и Луганской областей, которые остались на территории, где идут боевые действия.

Глава отдела социального служения Криворожской епархии протоиерей Василий:

В течении месяца в храмах собирали продукты, теплые вещи, медикаменты. Также, священники собрали свои деньги и закупили овощи для жителей восточных областей.

Принесенные криворожанами вещи и продукты сортировали прихожане. После этого все загрузили в «длинномер» у Храма Трех Святителей (*Священники всех храмов Криворожской епархии отправили гуманитарную помощь для жителей Донбасса // Сайт города Кривого Рога (<http://www.0564.ua/news/665039>). – 2014. – 12.11*).

В Херсонской области насчитали 37 объектов, в которых можно разместить граждан. Согласно сообщению УКМЦ, на территории нашей области можно разместить 328 трудоспособных граждан, 189 детей, 27 инвалидов, 73 болеющих (нуждающихся в стационарном лечении). Всего – 617 человек (*Херсонщина сможет принять еще 617 беженцев и переселенцев // «ХЕРСОН Онлайн» (<http://khersonline.net/novosti/politika/31570-hersonschina-smozhet-prinyat-esche-617-bezhencev-i-pereselencev.html>). – 2014. – 12.11*).

Населенные пункты Чернухино, Трехизбенка и Крымское находятся на грани гуманитарной катастрофы. Поднимался вопрос противотуберкулезного диспансера в пос. Крымское, из которого из-за боевых действий пришлось эвакуировать всех пациентов. В связи с войной на востоке, благотворительная структура готова помочь в решении наиболее проблемных вопросов и оказать необходимую помощь.

Координатор организации «Всеукраинская еврейская помощь» Адва Родоговски:

Проблема с обеспечением нормальных условий лечения для больных, с их последующим местопребыванием меня очень взволновала. Я четко поняла очерченную вами проблему и готова к сотрудничеству (*«Всеукраинская еврейская помощь» готова помочь туберкулезникам Луганской области // «ОстроВ» (<http://www.ostro.org/lugansk/society/news/458161/>). – 2014. – 12.11*).

Заместитель начальника отдела транспорта департамента обеспечения жизнедеятельности города Луганского горсовета Руслан Антонов:

По троллейбусам мы начали ремонтные работы. Уже восстановлена линия от квартала Мирный до Центрального рынка. Как только у нас будет

достаточно электричества, мы сразу же запустим этот троллейбус. Пока ведутся работы по восстановлению других линий *(В Луганске готовы к запуску первого после боевых действий троллейбуса // EastKorr – Восточный корреспондент (<http://www.eastkorr.net/vlast/v-luganske-gotovy-k-zapusku-pervogo-posle-boevykh-deistvii-trolleibusa>). – 2014. – 12.11).*

В Луганске возобновили работу около десятка музыкальных школ и школ эстетического воспитания.

По информации управления культуры Луганского городского совета, в городе работают коммунальные учреждения культуры – школы эстетического воспитания, открылись в том числе, КВУЗ музыкальная школа эстетического воспитания *(В Луганске открылся с десяток музыкальных школ и школ эстетического воспитания // «ОстроВ» (<http://www.ostro.org/lugansk/culture/news/458128/>). – 2014. – 12.11).*

По данным на 12 ноября, в Луганске работают 106 котельных, тепло подается в 964 жилых дома, 47 учреждений здравоохранения, 39 школ и 40 детских садов. Перебои с электроснабжением стали причиной значительного количества порывов на теплотрассах. На сегодняшний день работники предприятия вплотную занимаются вопросом их ликвидации. Сегодня проводится ремонт на 12 участках.

Компания «Лугансквода» продолжает восстанавливать скважины. Благодаря этой работе в город поступает 96 тысяч кубометров воды. В кварталах Волкова, Гагарина было заменено порядка 70 метров водовода, проводится его хлорирование. Энергетики продолжают ремонтные работы на александровской подстанции, приступили к восстановлению объектов в Красном Яру. На кировской подстанции начали испытания трансформаторного масла *(В Луганске работают 106 котельных, тепло подается в 964 жилых дома // Официальный сайт Луганского городского головы Луганского городского совета и его исполнительных органов (<http://gorod.lugansk.ua/index.php?newsid=25453>). – 2014. – 12.11).*

Для беженцев доставили бытовую технику и одежду. В Запорожье прибыли 5 грузовиков гуманитарной помощи из Германии, предоставленной для Украины в соответствии с договоренностями между канцлером ФРГ Ангелой Меркель и Президентом Украины Петром Порошенко. Гуманитарная помощь для внутренне перемещенных лиц из восточных областей Украины состоит из водонагревателей, стиральных машин, обогревателей, мебели, теплой одежды, одеял, постельного белья и продукции для детей *(В Запорожье привезли гуманитарную помощь из Германии // Readandtrust.info (<http://www.readandtrust.info/component/k2/item/5215-v-zaporozhe-privezli-gumanitarnuyu-pomoshch-iz-germanii-foto/>). – 2014. – 12.11).*

В ходе отчёта перед общественностью города о работе районной администрации Запорожского городского совета по Ленинскому району в 2014 году председатель райадминистрации Андрей Клицунов рассказал о мероприятиях, направленных на оказание помощи вынужденным переселенцам.

В частности, удалось решить вопрос с расселением беженцев, которые проживают на территории района и нуждались в поселении, в помещениях, приспособленных для проживания в осенне-зимний период беженцев,. Более 100 переселенцев размещены в ДОЦ «Реховоф» и ДОК «Чайка» ПАО «Запорожтрансформатор». Дети вынужденных переселенцев, проживающих в районе, обеспечены местами в школах и детских садах. Всего в школы и детские сады Ленинского района устроено более 400 детей *(В школы и детсады Ленинского района Запорожья устроено более 400 детей-переселенцев // TimeNews (<http://timenews.in.ua/115337/v-shkoly-i-detsady-leninskogo-raiona-zaporozh-ya-ustroeno-bolee-400-detej-pereselentsev>). – 2014. – 12.11).*

У Києві відбувся форум «Конгрес Сходу України». У заході взяли участь 89 переселенців, які через війну на Донбасі переїхали до Яремчі, Нової Каховки, Кривого Рогу, Харкова, Вінниці, Чернівців, Старобільська, Києва. Мета форуму – об'єднати переселенців зі Сходу України в мережеву громаду. Це, на думку організаторів, допоможе в соціальній інтеграції людей за новими місцями проживання.

Також «Конгрес Сходу України» хоче розробити законодавчі ініціативи для системного розв'язання проблем переселенців. За підсумками форуму, планується проводити постійний моніторинг порушень прав ВПО. Крім цього, учасники події контактуватимуть із міжнародними організаціями, щоб сприяти вирішенню проблем переселенців і залучати до країни інвестиції *(Переселенці утворюють свою мережу: У Києві відбувся форум «Конгрес Сходу України» // День (<http://www.day.kiev.ua/uk/article/den-ukrayini/pereselenci-utvoryuyut-svoyu-merezhu>). – 2014. – 11.11).*

Незабаром у Нікополі встановлюватимуть модульні будинки для переселенців. Про це повідомляє прес-служба міської ради з посиланням на заступника міського голови Сергія Донця.

Місцева влада разом з німецькою стороною довго вирішувала питання щодо місця розташування модульних будинків. Але на минулому тижні керівник компанії «Giz» в Україні Ніколас Хемпель погодив майданчик для розташування тимчасового житлового комплексу в районі будинку № 99 по вулиці Жуковського (на місці пустиря).

Загальна сума, яку надали нікопольці за кошторисом, склала 2 мільйони 400 тисяч гривень, без урахування електроенергії.

На місці встановлення модульних будинків вже розрівняли спеціальний майданчик. Основним підрядником визначено КП

«Нікопольводоканал», спеціалісти якого вже виконують підготовчі роботи по прокладанню мереж води та каналізації (*У Нікополі зводять модульні будинки для переселенців // Дніпроград* (<http://dniprograd.org/ua/news/society/20632>). – 2014. – 11. 11).

ООН увеличит объемы помощи Донецкой области. Руководитель международной миссии заверил главу региона, что жители Донецкой области могут рассчитывать на поддержку Организации Объединенных Наций.

Представители ООН также сообщили, что готовы приступить к реализации третьего этапа проекта «Местное развитие, ориентированное на громаду», в рамках которого в течение трех лет Донецкой области в порядке софинансирования будет выделено \$350 тыс (*ООН увеличит объемы помощи на Донетчине // УРА-Информ.Донбасс* (<http://ura.dn.ua/11.11.2014/163543.html>). – 2014. – 11.11).

Харьковщина получила почти 2 млн. грн. на проведение гемодиализа переселенцам.

Кабмин выделил 10,5 млн. гривен на обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения больных, нуждающихся в гемодиализе, из числа лиц, которые перемещаются с временно оккупированной территории и районов проведения АТО.

Согласно распоряжению, средства будут направлены в Днепропетровскую (6,240 млн.грн.), Харьковскую (1,872 млн. грн.) и Черниговскую (1,014 млн. грн.) области, а также в город Киев (1,404 млн. грн.) (*Харьковщина получила почти 2 млн.грн. на проведение гемодиализа переселенцам // Медиа группа «Объектив»* (<http://www.objectiv.tv/111114/105757.html>). – 2014. – 11.11).

Городской голова Владимир Николаенко дал поручение предоставить единовременную адресную денежную помощь гражданам Украины, которые прибыли на территорию г. Херсона из Автономной Республики Крым, Донецкой и Луганской областей.

Так, согласно распоряжению главы города указанным гражданам Украины будет предоставлена единовременная адресная денежная помощь в размере 300 гривен каждому из списка, который обнародован на официальном сайте городского совета.

Указанные расходы будут осуществляться за счет субвенции из областного бюджета. Согласно спискам помощь предусмотрена для 180 человек на общую сумму 54 тысяч гривен (*В Херсонской мэрии выдадут единовременную помощь беженцам // Центр журналистских расследований* (<http://nikcenter.org/newsItem/view/id/9542>). – 2014. – 11.11).

Руководство Луганской области определило 19 нуждающихся в срочном восстановлении объектов, пострадавших в результате боевых действий.

Первый замглавы Администрации Президента Украины Геннадий Зубко:

Всего в списке 19 учреждений, среди которых детские сады, школы, учреждения здравоохранения Лисичанска, Северодонецка, Новоайдарского, Станично-Луганского районов. Каждый из этих объектов закреплен за областью, которая отвечает за восстановление одного из них и оказание гуманитарной помощи мирному населению. К этому процессу уже подключились Черкасская область, которая восстановила одну из школ Лисичанска, Николаевская область, которая направила в области 50 тонн гуманитарного груза и взяла на восстановление социальный объект в Станично-Луганском районе. Завтра отбывает груз из Житомирской области, которая также взяла обязательства по восстановлению общеобразовательной школы. Гуманитарные грузы уже готовят Сумская и Волынская области, которые также возьмут на себя восстановление ряда других объектов (*Областные власти определили объекты, которые необходимо срочно восстановить // City News (<http://www.citynews.net.ua/news/38449-oblastnye-vlasti-opredelili-obekty-kotorye-neobhodimo-srochno-vostanovit.html>). – 2014. – 11.11).*

Около двадцати школ Кременчуга и района получили канцтовары для детей – вынужденных переселенцев из Донецкой, Луганской областей и Крыма.

Совместными усилиями организаторов проекта за месяц удалось собрать почти 4000 гривен. Заявки на помощь прислали 19 общеобразовательным учреждениям. Организаторы обещают на этом не останавливаться и продолжать подобные акции. Планируется, что следующую помощь получают дети, в чьих семьях есть военнослужащие Вооруженных сил или добровольцы, участвующие в антитеррористической операции на востоке страны (*Кременчугским ученикам-беженцам из Донбасса и Крыма передали школьные принадлежности // Кременчуг Today (<http://kremenchugtoday.com.ua/news.php?id=37616&year=2014&today=11&month=11>). – 2014. – 11.11).*

Голова Луганської обласної державної адміністрації Генадій Москаль звернувся із проханням до Луцького міського голови Миколи Романюка прийняти у Луцьку двадцять дітей на період зимових канікул.

Луцький міський голова Микола Романюк:

Приймати ми вміємо гостей, показати цим діткам нам є що. Ми їх приютимо на цей період і забезпечимо їм хороший відпочинок (*До Луцька приїде 20 дітей-біженців із Луганської області // ВолиньPost (<http://www.volynpost.com/news/42342-do-lucka-pryide-20-ditej-bizhenciv-iz-luganskoj-oblasti>). – 2014. – 11.11).*

На сегодняшний день общее количество переселенцев из зоны АТО, которые проживают в Бердянске, составляет 10 808 человек, среди которых 3 865 детей, 2 102 инвалида и пожилых людей.

Чтобы помочь переселенцам, психологи Главного управления ГСЧС Украины в Запорожской области и представители социальных служб постоянно посещают семьи переселенцев, проживающих в городе.

Представители комиссии пообщались с людьми, оценили условия их проживания, в индивидуальных беседах с каждой семьей определили социально-бытовые предметы первой необходимости. Подробная информация об условиях проживания и предложения по их улучшению, а также социально-бытовые вопросы в соответствии с потребностями переселенцев, будут переданы на рассмотрение в органы местной и областной власти *(В Бердянске находятся уже 3 865 детей из зоны АТО // TimeNews (<http://timenews.in.ua/114859/v-berdyanske-nahodyatsya-uzhe-3-865-detej-iz-zony-ato-foto>). – 2014. – 10.11).*

Наразі на Тернопільщині зареєстровано тисяча сімсот двадцять шість переселенців зі Східної та Південної України.

Працевлаштуватися зможуть навіть ті особи, які не мають трудової книжки. Їм видаватимуть дублікат документа. Раніше окремі переселенці не могли отримати роботу через відсутність трудових книжок *(Переселенцям на Тернопільщині дадуть тимчасові трудові книжки // За Збручем (<http://zz.te.ua/pereselentsyam-na-ternopilschyni-dadut-tymchasovi-trudovi-knyzhky/>). – 2014. – 10.11).*

По инициативе Харьковского областного центра занятости в Харькове прошло региональное совещание, где присутствовали представители центра занятости, Пенсионного фонда, Красного Креста, волонтерские и другие организации.

Во время совещания была достигнута договоренность о подписании плана совместных действий в отношении активизации обмена данными между всеми заинтересованными сторонами, об усилении информационной работы среди переселенцев, сообщении обо всех решениях правительства, направленных на социальную защиту переселенцев, содействие их занятости, в том числе урегулирование правовых аспектов трудовых отношений *(В Харькове усилили работу с переселенцами // ROBINZON.TV (http://robinzon.tv/news/v_harkove_usilili_rabotu_s_pereselentsami_0). – 2014. – 10.11).*

Полтавський регіональний центр зайнятості готовий сприяти працевлаштуванню громадян, які приїхали з АР Крим, м. Севастополь та східних регіонів України.

Переселенцям допоможуть знайти роботу, взяти участь у громадських або інших роботах тимчасового характеру, пройти професійну підготовку, а також отримати статус безробітного та матеріальну допомогу на випадок

безробіття *(Полтавський регіональний центр зайнятості готовий працевлаштовувати вимушених переселенців // Новини Полтавщини (<http://np.pl.ua/2014/11/poltavskiy-rehionalnyj-tsent-r-zajnyatosti-hotovyj-pratsevlashtovuvaty-vymushenyh-pereselentsiv/>)). – 2014. – 10.11).*

Министерство культуры Украины планирует перенос Донецкой государственной музыкальной академии им. Прокофьева и Луганской государственной академии культуры и искусств в Киев.

С целью обеспечения возможности студентам и преподавателям указанных академий продолжить обучение и работу в высших учебных заведениях на контролируемых территориях, Министерством культуры принято решение об изменении места нахождения Луганской государственной академии культуры и искусств и Донецкой государственной музыкальной академии имени С. С. Прокофьева из городов Луганска и Донецка в город Киев *(Луганскую академию культуры и искусств планируют перенести в Киев // City News (<http://www.citynews.net.ua/news/38400-luganskuyu-akademiyu-kultury-i-iskusstv-planiruyut-perenesti-v-kiev.html>)). – 2014. – 10.11).*

Теперь 24 школа в Лисичанске будет носить название им. Б. Хмельницкого. Сейчас в школе навели порядок усилиями Черкасской обладминистрации, губернатор которой прибыл лично на открытие отремонтированной школы *(Школу в Лисичанске отремонтировали черкасчане // Ирта-факс (<http://irtafax.com.ua/news/2014/11/2014-11-10-21.html>)). – 2014. – 10.11).*

В 2014 году Одесской областной службой занятости было трудоустроено 159 человек, прибывших в регион из Крыма, Севастополя, Донецкой и Луганской областей. В ведомстве, всего с просьбой о помощи с трудоустройством в службу обратились 819 человек.

Больше всего лиц трудоустроено в Одессе, Ильичевске и Белгороде-Днестровском. В службе занятости это объясняют тем, что большая их часть проживает именно в этих городах и районе области *(Одесский областной центр занятости трудоустроил менее 20% вынужденных переселенцев // Репортер (<http://www.reporter.com.ua/news/jil/>)). – 2014. – 10.11).*

10 ноября, в 5-м Южном микрорайоне Запорожья мэр Александр Син провел выездное совещание, где рассказал о процессе сооружения транзитного городка для беженцев и прогнозировал время поселения полтысячи донбассовцев.

Работы по установке домов проведет строительная компания «Форт», которые они намерены начать уже на днях. Отметим, что расходы на строительство также легли на плечи немцев.

Кроме того, завтра будут подписаны договора с ГСЧС и Красным крестом, которые оказывают помощь беженцам.

По словам Сина, монтирование домиков рабочие осуществляют в течение двух недель. При этом, прогнозы Першина менее оптимистичны, он предполагает, что строительство займет не менее 20 дней.

Также мэр сказал, что попросил немецких представителей установить еще и детские площадки на территории городка (*В Запорожье немцы привезли домики для беженцев // ЗаБор (<http://zabor.zp.ua/www/content/v-zaporozhe-nemtsy-privezli-domiki-dlya-bezhentsev>). – 2014. – 10.11*).

7 ноября в Запорожье прибыл гуманитарный груз от компании-донора Procter & Gamble. Около 8 тонн моющих средств для поддержания чистоты в помещении доставлены для граждан с Востока страны.

При передаче груза председатель областной организации Общества Красного Креста Украины Константин Силин выразил благодарность спасателям за помощь в разгрузке гуманитарной помощи.

Эту гуманитарную помощь представители Общества Красного Креста Украины совместно со специалистами регионального Межведомственного координационного штаба будут распространять среди жителей Востока Украины (*Procter & Gamble привезла многотонную гуманитарку в Запорожье // РИА Мелитополь (http://ria-m.tv/news/18668/procter_and_gamble_privezla_mnogotonnuyu_gumanitarku_v_zaporoje.html). – 2014. – 10.11*).

На этой неделе в город Северодонецк с гуманитарным грузом приехали три грузовых автомобиля. Они привезли предметы первой необходимости, а также продукты питания, в которых нуждаются жители освобожденного от представителей НВФ Северодонецка. Участие в сборе гуманитарной помощи принимали и спасатели Сумской области.

Гуманитарную помощь спасатели приобрели на деньги, которые им выделило правительство Украины. Вещи (одежда, полотенца) и продукты питания собирали спасатели из Сумской, Харьковской, Житомирской, Запорожской, Черниговской областей, а также города Киева. В пункт назначения гуманитарку доставили сотрудники Харьковского и Запорожского управлений ГСЧС, и первого спецотряда быстрого реагирования (г. Киев) (*Сумские спасатели собрали гуманитарный груз для жителей Луганской области // Мой город (<http://sever.lg.ua/2014-11-09-sumskie-spasateli-sobrali-gumanitarnyi-gruz-dlya-zhitelei-luganskoi-oblasti>). – 2014. – 09.11*).

Министерство иностранных дел Польши готово выделить определенную сумму денег на модульные дома для вынужденных переселенцев из Донецкой и Луганской областей. Однако количество таких домов и их стоимость пока не озвучивается. Рафал Фарбаш назвал только стоимость одного квадратного метра такого дома «под ключ» – 500 у.е.

Неправительственная организация «Польский центр международной помощи» намерена согласовать место будущего городка, собрать необходимые документы до 12 ноября текущего года и передать их на рассмотрение в Польшу. Окончательное решение будет принято через два-три месяца (*Польша также планирует поставить на Харьковщину модульные дома для переселенцев // СтройОбзорТМ* (<http://stroyobzor.ua/news/88176>). – 2014. – 09.11).

У департаменті соціальної політики облдержадміністрації проведено нараду з питань соціального захисту вимушено переселених осіб та надання соціальної підтримки населенню при оплаті житлово-комунальних послуг.

Учасники наради розглянули питання щодо обліку осіб, які переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції, надання їм щомісячної адресної допомоги для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг. За підсумками наради керівникам структурних підрозділів з питань соціального захисту населення дано відповідні доручення (*Проведено нараду з питань соціального захисту вимушено переселених осіб // Івано-Франківська обласна державна адміністрація* (<http://www.if.gov.ua/?q=news&id=25309>). – 2014. – 07.11).

Теперь луганчане могут снять деньги с банковских счетов в отделениях «Ощадбанка». Сегодня в отделениях «Ощадбанка», впервые после прекращения в городе боевых действий, появились очереди из желающих получить наличность.

Как рассказали в одном из банковских учреждений, речь идет о выдаче средств с текущих счетов исключительно «Ощадбанка», карточки других банков не принимаются (*В луганских банках снова можно получить наличность // EastKorr – Восточный корреспондент* (<http://www.eastkorr.net/obshchestvo/>). – 2014. – 07.11)

В запорожские центры занятости обратилось 693 временных переселенца из Донецкой и Луганской областей.

183 человека получают пособия по безработице, 94 переселенца нашли работу с помощью городских центров занятости.

На минувшей неделе трудоустроено 7 человек из зоны АТО (*В Запорожье нашли работу 94 переселенца // TimeNews* (<http://timenews.in.ua/113930/v-zaporozh-e-nashli-rabotu-94-pereselentsa>). – 2014. – 07.11).

На территории Донецкой области, подконтрольной украинской власти, учебно-воспитательный процесс проходит в обычном режиме с соблюдением всех требований по образовательным стандартам и безопасности.

Так, на свободных территориях Донетчины сегодня работают 547 общеобразовательных школ, 51 профессионально-техническое, 31 высшее I-II и 6 III-IV уровней аккредитации учебных заведений. Все они подготовлены для работы в осенне-зимний период *(На украинских территориях Донетчины работают почти 550 школ // УРА-Информ.Донбасс (http://ura.dn.ua/07.11.2014/163461.html). – 2014. – 07.11).*

На сьогодні в Івано-Франківській області проживає 2511 офіційно зареєстрованих осіб, які переселилися з тимчасово окупованої території та районів проведення антитерористичної операції.

З питань виплати та призначення різних видів соціальної допомоги до органів соціального захисту населення звернулися 290 переселених громадяни, прийнято рішення про призначення допомоги 215 особам, щодо решти звернень направлено запити на витребування електронних справ одержувачів допомог.

До територіальних управлінь Пенсійного фонду за вирішенням питань пенсійного забезпечення звернулося 765 осіб. Забезпечено виплату пенсій 703 особам.

До центрів зайнятості Івано-Франківщини у пошуках роботи звернулося 290 осіб, які перемістилися з тимчасово окупованої території та районів проведення антитерористичної операції. З них 77 осіб працевлаштовано, 148 громадянам надано статус безробітного *(Питання соціальної допомоги особам, які переміщуються з тимчасово окупованих територій, на контролі влади // Франківська обласна державна адміністрація (http://www.if.gov.ua/?q=news&id=25317). – 2014. – 07.11).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

С 16 ноября ЮЖД продлевает маршрут пассажирского поезда № 609 «Харьков – Рубежное» до станции Лисичанск *(Новости Луганска – Луганский Радар // http://vk.com/lugradar?w=wall-32724529_6079.-2014. – 2014. – 12.11).*

12 ноября бригады ДТЭК Донецкобэнерго завершили ремонт и включили в работу линию электропередачи, которая является резервным источником питания для насосной станции первого подъема Южно-Донбасского водопровода. Таким образом, энергетики повысили надежность электроснабжения водопровода, подающего воду на Великоанадольскую и Красноармейскую фильтровальные станции. Вода поступает в 30 населенных пунктов, где живут более 250 тысяч человек.

Энергетики ДТЭК Высоковольтных сетей восстановили электроснабжение Северного водопроводного узла, обеспечивающего питьевой водой жителей Киевского района. Водопровод был обесточен 11

ноября из-за боевых действий. В тот же день электроснабжение водопроводного узла было восстановлено, подача воды возобновлена.

Восстановлено электроснабжение села Орлово-Ивановка в Шахтерском районе (*Мирный Донбасс // <https://www.facebook.com/mirnydonbass?fref=ts>. – 2014. – 12.11*).

Здравоохранение Славянска уверенно восстанавливается.

Начальник отдела здравоохранения, Елена Джим:

– Закончен ремонт крыши в здании амбулатории, по улице Юных Коммунаров.

– Сделаны откосы на 4 этаже родильного дома и после небольшого косметического ремонта гинекологическое отделение откроется к концу следующей недели.

– Продолжаются ремонтные работы в больнице имени Ленина.

– Продолжаются ремонтные работы в амбулатории №4.

С июля по начало ноября за медицинской помощью обратилось 7 536 временных переселенцев в Славянске, из них 421 пациент пролечен в стационаре. На данный момент вышло 3 новых машины скорой помощи (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk?fref=nf>. – 2014. – 12.11*).

11 ноября бригады ДТЭК Высоковольтных сетей восстановили электроснабжение подстанции Донецкой фильтровальной станции, обесточенной из-за обстрела 8 ноября.

В течение часа энергетиками ДТЭК Донецкоблэнерго восстановлено электроснабжение шахт им. Абакумова, Скочинского, Лидиевка (ГП «ДУЭК») в Донецке, обесточенных из-за боевых действий.

Подключены к электроснабжению 160 домов частного сектора в поселке Трудовские в Петровском районе Донецка и 3 девятиэтажных дома в поселке Грабари в Куйбышевском районе (*Мирный Донбасс // http://vk.com/id261283965?w=wall261283965_1574%2Fall. – 2014. – 11.11*).

В Луганске на поселке Тельмана после 4-месячного перерыва появилось электричество (*Новости Луганска – Луганский Радар // http://vk.com/lugradar?w=wall-32724529_6033. – 2014. – 11.11*).

Харцызк постепенно возвращается к мирной жизни. Совсем недавно в городе велись боевые действия, а уже сегодня в школе №6 открывается студия эстетического развития ребенка «Феерия талантов». Финансовую поддержку проекту оказал Харцызкий трубный завод.

Теперь у учителей в школе появилась концертно-театральная мини-сцена с музыкальным оборудованием, рабочий стол для занятий декоративно-прикладным и изобразительным искусством, оборудование для песочной терапии (*Мирный Донбасс // http://vk.com/id261283965?w=wall261283965_1570%2Fall. – 2014. – 11.11*).

10 ноября бригадами ДТЭК Донецкоблэнерго восстановлено электроснабжение 11 населенных пунктов:

Шахтерский район: села Мариновка, Степановка, поселки Кожевня, Дмитровка; Амвросиевский район: поселки Metallist, Бондаревское; Ясиноватский район: поселок Крутая Балка, село Новоселовка Вторая. Тельмановский район: села Николаевка, Шевченко, Таврическое.

В Донецке частично восстановлено электроснабжение поселка Трудовские в Петровском районе города (*Мирный Донбасс* // http://vk.com/id261283965?w=wall261283965_1565%2Fall. – 2014. – 10.11).

В Славянске и Александровке продолжают работу социальные продуктовые магазины, открытые благотворительным фондом «Дорога Жизни» в рамках помощи нуждающимся гражданам на оккупированной территории. Цены на продукты питания в них на 20-30% ниже рыночных (*Мы любим Славянск* // <https://www.facebook.com/slavjansk?fref=ts>. – 2014. – 10.11).

В этот понедельник в Луганске начали ходить коммунальные автобусы (*Новости Луганска – Луганский Радар* // http://vk.com/lugradar?w=wall-32724529_5937. – 2014. – 10.11).

Бригадами ДТЭК Донецкоблэнерго восстановлено электроснабжение поселка Кожевня в Шахтерском районе и поселка Северный Батман в городе Макеевка (*Мирный Донбасс* // http://vk.com/id261283965?w=wall261283965_1553%2Fall. – 2014. – 09.11).

7 листопада очільник Миколаївської ОДА Вадим Меріков привіз гуманітарну допомогу на Луганщину. Допомогу було доставлено до будівлі облдержадміністрації у Северодонецьку, де її особисто зустрів Геннадій Москаль. Всього надійшло 40 тон гуманітарної допомоги серед якої продукти харчування, теплі речі та медикаменти. Вона буде відправлена у Попасну, Станіцію Луганську та Новойдар (*Луганська обласна державна адміністрація* // <https://www.facebook.com/odalug?fref=ts>. – 2014. – 07.11).

Луганська облдержадміністрація висловлює подяку всім благодійникам, які надали і продовжують надавати гуманітарну допомогу.

7 листопада до Северодонецька Луганської області доставлено близько 140 тонн товарів першої необхідності для населення, яке проживає на територіях проведення антитерористичної операції. Згідно постанови Кабміну на Луганську та Донецьку область було виділено 10 млн. гривень. Відповідно до потреб, наданих Луганської ОДА, Державної служби з надзвичайних ситуацій та підпорядкованими підрозділами здійснено закупівлю товарно-матеріальних цінностей першої необхідності (продукти харчування, дитяче харчування, засоби гігієни, побутова хімія, дезінфекційні засоби, постільна білизна, матраци, ковдри, подушки електрогенератори,

медичні засоби та інше) (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug?fref=ts>. – 2014. – 07.11*).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Блогер Денис Казанский:

Поскольку Украина не контролирует оккупированные сепаратистами территории, то не может отвечать за происходящее там. А также не должна гарантировать поставки в эти регионы энергоносителей (*Украина не должна отвечать за происходящее на оккупированных территориях – мнение блогера // БТБ (<http://btbtv.com.ua/uk/news/4813-ukraina-ne-dolzha-otvechat-za-proiskhodyashee-na-okkupirovannykh-territoriyakh-mnenie-blogera>). – 2014. – 13.11*).

Научный директор Института евроатлантического сотрудничества Александр Сушко:

Отношение украинских властей к беженцам из Донбасса будет серьезным индикатором в процессе либерализации визового режима с ЕС.

Если количество потенциальных беженцев из страны большое, то значительно тяжелее убедить Европейский Союз в необходимости предоставления безвизового режима.

Эта ситуация не станет критической, если украинской стороне удастся доказать международным партнерам, что она создала на своей территории достаточные условия для беженцев из зоны конфликта (*Эксперт: Наплыв беженцев с Донбасса может помешать Украине получить безвизовый режим с ЕС // ИНФОЛАЙН (http://infoline.ua/society/Ekspert--Naplyv-bezhencev-s-Donbassa-mozhet-pomeshat-Ukraine-poluchit-bezvizovyy-rezhim-s-ES_24242.html). – 2014. – 12.11*).

Президент Центра экономического развития Александр Пасхавер:

Если Киев не может контролировать тот факт, что выделенные средства доходят до адресата, что за счет них осуществляются выплаты пенсий, финансирование медицины и образования, он и не должен перечислять средства. Иначе это финансирование терроризма, с которым и борются украинские военные.

Что касается социальной защищенности жителей оккупированных областей, то тут выстроена определенная схема – осуществлять начисления, а выплачивать деньги только лично в руки, либо после освобождения территорий.

Напряженная экономическая ситуация в Украине не оставляет перед Кабмином выбора, и такое решение в отношении Донбасса единственно разумное (*Кабмин Украины поступает разумно, отказываясь финансировать оккупированный Донбасс – эксперт // Joinfo.ua (http://joinfo.ua/econom/1048539_Kabmin-Ukraini-postupaet-razumno-otkazivayas.html). – 2014. – 08.11*).

Политический аналитик Фонда «Демократические инициативы»

Мария Золкина:

Решение вопроса о снабжении оккупированных боевиками районов Донбасса энергоносителями и другими жизненно важными ресурсами в любом случае затронет интересы либо людей, которые остаются жить на этих территориях, либо тех, кто исправно платит налоги в подконтрольных Украине районах. Поэтому применять категории этичности или неэтичности здесь будет очень сложно.

Если Украина не может контролировать территории, оккупированные псевдообразованиями «ДНР» и «ЛНР», то возникает вопрос о том, как мы туда можем поставлять какие-то энергоносители, за которые платит Украина, и сколько это может продолжаться. С другой стороны, когда речь идет о простых людях, логично, что не следовало бы отключать все полностью *(Вопрос снабжения оккупированных районов Донбасса в любом случае затрагивает интересы людей – эксперт // БТБ (<http://btbtv.com.ua/uk/news/4752-vopros-snabzheniya-okkupirovannykh-rayonov-donbassa-v-lyubom-sluchae-zatragivaet-interesy-lyudey-ekspert>)).* – 2014. – 07.11).

Военный журналист Роман Бочкала:

В отличие от того же луганского, донецкий воздушный порт строился как единый комплекс, позволяющий принимать лайнеры любого типа. За 3-4 недели ударных работ его можно привести в состояние полевого аэродрома. Главное на подготовленной площадке выстелить в качестве взлетки специальные резино-металлические плиты. «Фундаментом» может послужить нынешняя взлетно-посадочная полоса, состояние которой далеко не критическое для подобных целей *(Журналист Бочкала: За три-четыре недели ударных работ донецкий аэропорт можно привести в состояние полевого аэродрома // Гордон (<http://gordonua.com/news/war/ZHurnalist-Bochkala-Za-tri-chetrye-nedeli-udarnyh-rabot-doneckiy-aeroport-mozhno-privesti-v-sostoyanie-polevogo-aerodroma-50242.html>)).* – 2014. – 07.11).

Блогосфера

Сергей Поддубняк, юрист:

Недавно Кабинет министров Украины утвердил концепцию первоочередных мер реформирования МВД и стратегию развития органов внутренних дел, в ходе реализации которых милиция станет полицией, а некоторые службы будут сокращены, объединены или вовсе ликвидированы. В частности, реформа коснется Государственной автоинспекции, которая лишится функций по предоставлению административных услуг и будет осуществлять только патрулирование национальных автострад, в то время как ее полномочия в населенных пунктах будет выполнять патрульная

служба милиции. Так, реформирование ГАИ начнется с проведения эксперимента в г. Хмельницкий, в рамках которого подразделения Госавтоинспекции и патрульной службы будут объединены в одно подразделение. *Однако пока в Украине только готовятся к внедрению стратегических изменений в правоохранительную систему, следует обратиться к опыту организации работы дорожной полиции в других странах.*

К примеру, старейшей действующей службой охраны безопасности движения и его регулирования является Национальная жандармерия Франции. Она является составной частью вооруженных сил и структурным подразделением Министерства обороны, и выполняет функции полиции на 95% территории страны, обеспечивая порядок дорожного движения за пределами крупных городов, в сельской местности и небольших городах с населением, как правило, не более 20 тысяч человек. В городах эти обязанности возложены на дорожные отряды национальной полиции, к работе в которых в 60-х годах начали активно привлекать женщин. Численный состав жандармов составляет приблизительно 100 тысяч человек. Это сержанты и офицеры, которые ежедневно решают множество задач, связанных не только с контролем дорожного движения, но и выполнением следственных и других повседневных полицейских мероприятий, обеспечением соблюдения закона и порядка, и вооруженной защитой нации. Главной целью государственной политики, проводимой в отношении полицейских и жандармских кадров, является превращение их в надежное оружие защиты существующей во Франции государственности и законности путем жесткого отбора, конкурсного метода комплектования, непрерывной ротации большинства категорий личного состава, предоставления высоких зарплат и социальных гарантий, а также создания условий для продвижения по службе.

В Германии задачи по охране общественного порядка, осуществлению надзора за соблюдением правил на дорогах и патрулированию, работе на месте ДТП, воспитанию участников дорожного движения, а также приёму заявлений от граждан, розыску, борьбе с преступностью, и т.д. выполняет защитная полиция (SchuPo, Schutzpolizei), к которой относится и дорожная полиция (Verkehrspolizei). Современная немецкая дорожная полиция мастерски отслеживает скорость автомобилей с помощью множества приборов: радарных установок, мобильных средств контроля на полицейских машинах и замаскированных «радарных ловушек», которые фиксируют нарушения ПДД и фотографируют номер автомобиля, сохраняя данные в компьютере полиции. Тем не менее, скорость передвижения в Германии ограничивается не только этими средствами. Главным «оружием» полицейских является высокая сознательность самих немцев, каждый из которых, увидев нарушение ПДД, непременно сообщает полиции всю известную ему информацию, в том числе номер автомобиля нарушителя. Стоит отметить, что по отношению к настоящему нарушителю немецкие полицейские абсолютно неумолимы. Взятки они не берут, более того, за дачу

взятки можна получить штраф или быть привлеченным к суду. Такая неподкупность объясняется тем, что в течение всей жизни дорожные полицейские Германии застрахованы от безработицы, обеспечены наличием надежного рабочего места и хорошей зарплатой, а потом и приличной пенсией.

Таким образом, на примере двух крупнейших государств Европы, можно заметить, что дорожная полиция занимает важное место в правоохранительной системе любой страны, а борьба с коррупцией в ее рядах является одной из приоритетных задач государственных властей. Если вернуться к реформе украинского Министерства внутренних дел, то, как анонсируется, первый её этап должен завершиться до 2015 года. Следовательно, остается только надеяться, что в этом процессе будет учтен зарубежный опыт деятельности дорожной полиции и будут исправлены все ошибки прежней организации работы ведомства (*Реформирование ГАИ // <http://blog.liga.net/user/spoddubnyak/article/16130.aspx>. – 2014. – 12.11*).

Семерак Остап Михайлович, міністр Кабінету Міністрів України:

... Замість того щоб зосередитися на реформах, нашому уряду відразу довелося вирішувати питання російської агресії в Криму, а потім і на Сході України, а також – агресії, яка продовжується й сьогодні і ускладнює завдання щодо проведення реформ.

Ми зрозуміли, що головна мета Росії полягає в тому, щоб вивести з рівноваги Україну і утримати її від шляху реформ і, як наслідок, від створення прозорої і некорумпованої економіки, що може досягти процвітання, якого бажають українці. Протягом останніх декількох десятиліть Росія створила території керованого хаосу в Молдові за допомогою Придністров'я та в Грузії через Абхазію і Південну Осетію. Росія також значно впливає на ситуацію в Білорусі, на Кавказі і в пострадянських країнах Азії. А тепер настала черга України. У всіх цих країнах мета Росії залишається незмінною – тримати їх слабкими, бідними, недемократичними і залежними від Росії. Сьогодні, щоденна мета Росії полягає в ослабленні Української держави зсередини – через намагання позбавити український народ законного, демократичного уряду, який би мав необхідну підтримку для проведення реформ.

... Україна не прагне війни. Я ніколи не втомлюся повторювати, що найкращою відповіддю на сепаратизм є успішна європейська Україна – країна з прозорими законами для бізнесу; країна, де велика увага завжди приділяється громадянам та їх правам і свободам; країна, повністю інтегрована в європейські та євроатлантичні інститути – і, до речі, членство в НАТО наразі підтримується 44% українців у порівнянні з лише 11% п'ять років тому.

Це нова Україна, яку має створити нова влада.

Що заважає нам це зробити? Крім зовнішнього тиску є і внутрішні чинники: неефективне державне управління; широко розповсюджена корупція; і саботаж тими залишками старої дискредитованої системи, які ще залишаються при владі.

Що ми будемо робити? Ми повинні прийняти ефективні закони. Ми повинні реформувати судову систему. Ми повинні здійснити процес люстрації. Ми повинні покарати шахраїв, які грабували країну роками.

Тим не менше, цим простим, на перший погляд, рецептам потрібна допомога в їх реалізації. Очевидно, що Україна, яка була втягнута у війну, розірвана на частини і в даний час живе погано, не може самостійно здійснити прорив.

Я не соромлюся просити друзів про допомогу. Бо я знаю, ще Україна – велика країна, в якій проживають 50 мільйонів добре освічених і працьовитих людей, з найкращим чорноземом у світі, з великими запасами природних ресурсів, з високими технологіями в космічній і ядерно-енергетичній сферах.

За умови, що ми отримаємо допомогу, нам потрібно від наших друзів – наприклад, план Маршалла для України – через декілька коротких років ми побачимо Україну як східноєвропейського економічного тигра. І це вигідно не тільки для нас. Успішна Україна є вигідною для всього світу. Ця Україна матиме унікальний потенціал, щоб допомогти Заходу, чи навіть світу, долати нові виклики нового тисячоліття.

Нарешті, дозвольте мені додати, що ця нова Україна не переслідує мету отримати перемогу у війні проти Росії. Але ми не колонія, і Росія повинна прийняти це. Україна переслідує геополітичну та гео економічну стратегію, яка виведе нас із пострадянського «простору» і з-під впливу імперської Росії раз і назавжди. Ми хочемо бути вільними, і мої люди заплатили і платять за цю свободу, як ми кажемо, своєю кров'ю (*Українські вибори як пролог до економічного прогресу // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/ostap-semerak/ukrayinski-vibori-yak-prolog-do-ekonomichnogo-progresu>. – 2014. – 12.11*).

Ігор Ткачук, голова Вінницької об'єднаної політичної партії «УДАР Віталія Кличка»:

Ухвалення законів у парламенті – складна процедура з комітетами, експертними висновками, першим і другим читанням.

Тому *необхідно чітко прописати всі кроки, щоб демократична коаліція швидко увійшла у технологічний процес щодо ухвалення реформаторських рішень.*

Новообрана Верховна Рада має показати результати своєї роботи максимум навесні наступного року.

Від партій, що увійдуть до коаліції, від новообраних народних депутатів люди чекають змін. Народ вже втомився від фальшивих обіцянок, він хоче бачити реальні дії. Люди гинули за це на Майдані, тому народні обранці просто не мають права розчарувати народ. Вони повинні виправдати всі покладені на них надії та сподівання, повинні виконати всі взяті на себе зобов'язання. Якщо цього не станеться, люди знову піднімуться проти влади.

Але щоб робота нардепів була ефективною, коаліційна угода має бути розписана до найменших дрібниць.

Вона повинна бути наповнена реальним змістом, повинна бути детальним документом, що визначає чіткі кроки, які уряд повинен здійснити. Вона має передбачити всі наслідки у реформуванні самоврядування, оборони і спецслужб, економіки і фінансів – всіх галузей життя в Україні.

Таким чином, прописані в коаліційній угоді кроки дадуть можливість парламенту прискорити процеси зміни законодавства для забезпечення реформ.

Реформи необхідно провести в першу чергу для того, щоб запустити реальний сектор економіки. І стартувати ці реформи повинні якнайшвидше.

У народних депутатів і уряду є надзвичайно непроста задача – віднайти в необхідній кількості кошти для забезпечення і соціальних програм, і оборонної галузі, і підйому фінансового сектора.

Тому аби досягти всіх поставлених цілей, робота парламенту і уряду повинна бути чіткою і злагодженою **(Новообраний парламент має показати результати своєї роботи до весни // <http://blog.liga.net/user/itkachuk/article/16117.aspx>. – 2014. – 11.11).**

Антон Барановський, власник консалтингової компанії Business Exchange:

Першочерговим кроком для уряду зараз є необхідність формування інвестиційно привабливого обличчя України. Також зазначу, що разом із приходом іноземного капіталу країна буде отримувати сучасні технології, бізнес-процеси та розробки. Відповідно уряд на деякий час має стати успішним маркетологом та піарщиком, для того, щоб вдало продавати сильні сторони нашої країни. *Які ж вихідні конкурентні переваги на сьогодні має Україна і чим варто заманювати іноземний капітал?*

1. Одним із найбільш важливих показників в системі світової конкуренції є запаси сировини, якими володіє країна. Запаси корисних копалин в Україні – це наша сильна сторона, яку необхідно вміло використовувати. Наприклад, згідно дослідження Citigroup Inc. та Геологічної служби США поклади рудних (металічних) корисних копалин в Україні оцінюються в 510 млрд. дол., що дозволяє нашій країні зайняти 4 місце в світі за цим показником. Величезні запаси сировини при низьких темпах її освоєння та розробки однозначно будуть приваблювати іноземних інвесторів.

2. Сприятливі умови ведення сільського господарства. Крім чудових кліматичних умов в Україні сконцентровано близько 25% світового запасу чорноземів. Цей факт, наприклад, у 2014 році дозволив країні зайняти 2 місце у світі по експорту зернових, вийти у топ 10 по виробництву цукру, рослинного масла та картоплі. Нагадаю, що з усіх видів ґрунту чорноземи дають найбільший врожай при правильній обробці.

3. Показник індексу людського розвитку, який включає у себе рівень життя, грамотності, освіченості і довголіття як основних характеристик людського потенціалу. У 2013 році за цим показником Україна займала 78 місце серед 186 країн. Але оскільки цей показник інтегральний і враховує ряд

факторів, то, наприклад, за рівнем освіченості українці стабільно входять в топ 30 світових країн, а за тривалістю життя вже займаємо останнє місце в Європі. Рівень грамотності та освіченості населення навіть не європейська, а світова конкурентна перевага нашої країни. Окрема увага тому фактору, що за рівнем володіння населенням англійською мовою Україна займає 27 місце в світі.

4. Показники рівня розвитку науки та технологій. Згідно даних The Good Country Index у 2014 році по рівню розвитку науки та технології Україна зайняла 13 місце у світі, що відповідним чином впливає на рівень розробок та інновацій в різних секторах економіки, зокрема в ІТ-секторі.

5. Низький рівень середньої заробітної плати. Після девальвації національної валюти у 2014 році на більш чим 75% середня заробітна плата у доларовому еквіваленті стала найменшою у Європі і складає близько 320 дол. З однієї сторони це низький рівень купівельної спроможності населення, а з іншої – дешева робоча сила робить привабливим варіант розміщення в країні виробництва та промисловості.

Саме ці 5 факторів сьогодні складають конкурентну перевагу України в боротьбі за міжнародний капітал і саме на них має будуватись урядова інформаційна компанія по залученню інвесторів. Також кожен із цих факторів дає підказку, які сектори економіки варто розвивати в першу чергу: металургійну промисловість, сільське господарство, ІТ-сектор та сферу послуг (*Фактори інвестиційної привабливості України // http://blogs.lb.ua/anton_baranovskiy/285472_faktori_investitsiynoi.html. – 2014. – 10.11).*)

Віталій Скоцик, економіст, голова наглядової ради групи компаній АМАКО:

У проектах коаліційних угод звернули увагу на проблему незавершеності аграрної реформи. Запровадження ринку землі вкотре з'являється на рівні гасла. Для практичної реалізації цього гасла багато років бракує як політичної волі, так і професійного досвіду і системності у здійсненні реальних реформ.

До парламенту не потрапили сили, які послідовно блокували будь-які спроби завершення земельної реформи. Тепер, здавалося б, є всі шанси, що про-європейський склад Верховної Ради надасть українському земельному ринку європейських рис. Насамперед, це прозорість і чесність правил, які стимулюють діловий прагматизм та ініціативу виробників; відсутність корупції; доступну фінансову підтримку держави.

Однак, в цьому питанні «європейський» треба розуміти, не абстрактно (як іноді буває), а як необхідність запозичити ефективні юридичні практики та адаптувати українське законодавство до норм ЄС.

Європейський досвід

Угода про асоціацію містить главу «Сільське господарство та розвиток сільськогосподарських територій». Зокрема, передбачається сприяння «взаємному розумінню політик у сфері сільського господарства та розвитку

сільських територій; обмін найкращими практиками щодо механізмів підтримки політики у сфері сільського господарства та розвитку сільських територій; покращення конкурентоспроможності сільськогосподарської галузі та ефективності і прозорості ринків, а також умов для інвестування».

Генеральний план європейської інтеграції для агросектору виписаний, при чому розвиток економіки тут поєднаний із соціальним фокусом на розвиток громад.

Якщо ж говорити про правила більш детально, то необхідно проаналізувати пройдений шлях – зробити узагальнення про **принципи земельного господарства у країнах Старої та Нової Європи:**

- по-перше, земля сільськогосподарського призначення повинна бути у приватній власності;
- по-друге, земля не може бути акумульована великими масивами в одного власника;
- суворі обмеження щодо продажу землі іноземцям.

В більшості країн Західної Європи максимальна площа володіння землею коливається в межах від трьохсот до п'ятисот га. Можна акумулювати певні масиви для великомасштабного виробництва, але тоді, переважно, інвестор викупає одну або дві ділянки, а інша земля орендується. Формула має бути така, щоб в українських громадян і компаній у володінні були невеликі ділянки землі і можливість орендувати більші площі, якщо є така потреба.

Окрім того, в багатьох країнах ЄС нині заборонено придбання землі сільгосппризначення іноземними юридичними і фізичними особами. Наприклад, у Польщі, яка вступила до ЄС 2004 року, придбання сільськогосподарських земель для іноземних фізичних та юридичних осіб стане можливим лише з 2016 року. При цьому, попри формальну заборону, за неофіційною статистикою, приблизно 400 тис. га перебуває у власності іноземних громадян чи компаній через польських громадян.

Тому, якщо у нас є побоювання, що іноземці, маючи більші фінансові можливості, скуплятимуть землю в Україні, то слід подивитись на європейську практику, і ввести певні обмеження, які вводили всі без винятку нові країни-члени ЄС.

Водночас, європейська практика не означає повну лібералізацію. Тобто, немає такого, щоб земля була вся в державній власності. В Угорщині, наприклад, приблизно 2 млн. га перебуває у державній власності. Потрапила вона туди приблизно так, як і в Україні – під час розпаювання колгоспів чимало людей не отримали належні паї, тож ця земля перейшла в управління до державної агенції. Крім того, були такі самі схожі науково-дослідні інститути, академії, які є на сьогодні в Україні.

Про державний земельний фонд

У більшості випадків державний земельний фонд таких країн не підпорядковується міністерству сільського господарства, а перебуває у віданні окремої державної інституції, яка займається тим, що ефективно

розпоряджається державними землями, наприклад, шляхом здачі їх в довгострокову оренду.

Раціональна система регулювання ринку – не менш важливий виклик для держави з високим рівнем корупції, ніж ризики монополізації землі великим бізнесом. На жаль, в Україні втілення ідеї земельного банку пішло хибним шляхом.

В той час, як у Північній Америці, скажімо, земельний банк – це не фінансовий, а регулятивний орган, який гарантує те, що земля залишається сільськогосподарською і ефективно використовуватиметься. Сподівання, що земельний банк буде надавати дешеві кредити під заставу землі сільгоспвиробникам, на жаль, у більшості випадків не справджується: ця установа стає таким само гравцем на ринку, як і всі інші фінансові інституції.

Якщо ж держава має достатньо коштів і регуляторну політику, щоб підтримувати агровиробника, вона може легко дати дешевші гроші через державні банки. І тоді ідея земельного банку відпадає сама собою.

Сьогодні в Україні державних банків достатньо, і створювати ще одну інституцію не варто. Натомість, функції земельного банку може взяти на себе Державне земельне агентство за прикладом Польщі, де немає державного земельного банку, але є державне земельне агентство. Воно відповідає за обіг аграрних земель і наглядає за всіма контрактами щодо купівлі-продажу землі.

У Франції є схожа інституція, без якої неможливо виконати жодного контракту купівлі-продажу землі. Державна агенція відповідає і за те, щоб земля отримала достойного власника або достойного користувача.

В умовах України не слід починати створювати додаткові регулятивні структури – цей процес завжди містить великі корупційні спокуси і справедливо породжує недовіру серед аграріїв. Потрібно відбудувати ефективний регуляторний механізм відповідно до європейських практик і без української традиції корупції (*Україні потрібен реальний ринок землі без корупції* //

http://blogs.lb.ua/vitaliy_skotsyk/285548_ukraini_potriben_realniy_rinok.html. – 2014. – 10.11).

Дьяконов Евгений, финансовый консультант:

Нынешнее время ознаменовано необходимостью проведения реформ в Украине. Мы слышим массу неведомых доселе слов – Децентрализация, Дерегуляция... Эти слова произносят политики, однако мало кто «расшифровывает» смысл этих слов, а ведь важно людям понимать содержание тех реформ, которые предлагаются. Я уже замечаю, что нет единого понимания тех преобразований, которые нам необходимы. *Премьер-министр Арсений Яценюк, похлопывая по томам Соглашения про Ассоциацию с ЕС, говорит, что ничего иного, кроме того, что написано в этом фолианте придумать не стоит. На мой взгляд это неправильный подход к проводимым реформам – общество должно четко представлять смысл проводимых мер, чтобы контролировать исполнительную власть.*

Итак, я бы сформулировал *смысл проводимых в экономике Украине реформ в виде выполнения трех задач:*

1. Реформа системы Права.
2. Децентрализация власти.
3. Дерегуляция экономики.

Начнем с первой задачи – **«Реформа системы Права»**. Так уж получилось, что советская и затем, постсоветская власть не задавались задачей обеспечить в государстве торжество Права. При СССР понятие «право» было заменено на «справедливость». Однокоренные слова, однако абсолютно разные – «право» категория объективная, а «справедливость» – категория субъективная.

Право содержит в себе принципы, независимые от личности, благодаря этому достигается равное ко всем отношение. Главные принципы Права, которыми руководствуются в правовых отношениях, которые ложатся в основу «правовых норм» – законов, распоряжений, положений:

– Все равны перед законом, люди не могут принадлежать другому человеку. Человек имеет право на самого себя, на свое тело, на свои собственные решения – именно отсюда идет право человека на свою частную жизнь, на продукты своего труда – именно отсюда идет священное право на частную собственность.

– Человек имеет право не свидетельствовать против себя. Вспомним «правило Миранды» – «Вы имеете право хранить молчание. Всё, что вы скажете, может и будет использовано против вас в суде. Ваш адвокат может присутствовать при допросе. Если вы не можете оплатить услуги адвоката, он будет предоставлен вам государством. Вы понимаете свои права?» – говорят американские полицейские, задерживая преступника...

– Никто не имеет права быть судьей в своем деле. ...А теперь задайте себе вопрос, выдерживается ли этот принцип, когда Президент назначает членов Конституционного Суда, которые должны будут принимать Решение о правомочности действий Президента, как возможной стороны конфликта. А если посмотреть на принципы функционирования Правительства, которое имеет право законодательной инициативы, генерируя законы, по которым оно само будет действовать. Сам принцип Вертикали власти – составление плана работы, исполнения и контроля выполнения – все находится внутри одной Вертикали. И так во всех институтах авторитарной власти – нарушение принципов Права, в функционировании государственных институтов постепенно позволяет власти становиться тоталитарной. Вспомним, что говорил Фредерик Бастиа (1801–1850, французский либеральный экономист) – «..Что толку от того, что Адам Смит, Сэй, экономисты всех школ провозгласили в отношении всех сделок превосходство принципа Свободы над принуждением (насилием), если люди, издающие законы и люди, для которых законы издаются, убеждены в обратном...».

Обратите внимание на то, что Закон и Право не есть одно и то-же. Закон есть только норма Права, продукт Права, результат договоренности по

какому-то процессу всех заинтересованных сторон, по которому достигнуто общее Соглашение.

Если эта норма (Закон) была принята без Соглашения Сторон, что бывает тогда, когда одна из Сторон добивается принятия этой нормы именно в такой редакции, в которой максимально учтены ее интересы за счет других Сторон, а принцип принуждения государства заставляет все Стороны выполнять положения этого Закона, то говорят, что существует Тирания Стороны, которая смогла «приватизировать» государство. Эта Сторона извлекает для себя бонус из неправового Закона. Такая система принятия норм (Законов) выгодна захватившей власть в стране группировке и именно поэтому в Украине с таким ожесточением происходят выборы во все ветви власти, Власть в такой системе означает возможность принимать неправовые Законы и наживаться на этом. Благодаря двум десятилетиям такой практики в Украине сформировался «олигархический» тип экономики. Система «единого окна» принятия законов через Верховную Раду означает для группировки с преступными замыслами, что достаточно пролезть в народные депутаты и там можно принимать те Законы, которые обеспечат им доминирующее положение и все остальные институты государства, включая Суды, будут охранять такое положение дел. Понятно, что такая централизованная система не может иметь в себе Право, она, система нарушает все принципы Права. Вспомним высказывание Марка Твена – «Когда законодатели заседают, жизнь, свобода и собственность каждого человека находятся в опасности» (у этих джентльменов вовсе отсутствуют мотивы к самоограничению).

Исходя из этого, на мой взгляд, Правовая Реформа состоит из двух крупных реформ.

Первая – реформировать систему, которая генерирует правовые нормы – законы, распоряжения, положения и прочие юридически обязывающие документы.

Вторая – реформировать систему, контролирующую выполнение правовых норм, проще сказать – судебную систему.

Решение первой задачи – Децентрализация, а стало быть и Дерегуляция Власти. В нашей Верховной Раде принимают ВСЕ мыслимые и немыслимые Законы – Переименование сел, принятия Закона о работе городских Рынков, Трудовой Кодекс и прочие, немыслимые, с точки зрения Права нормативные документы.

Верховная Рада должна иметь полномочия принятия документов, касающихся прав граждан – Конституция Украины, назначения выборов в ВР, по вопросам территориальной целостности страны, ее безопасности и принятия бюджета страны. И все. Все остальные нормы могут приниматься теми акторами, которые способны их принять в правовой способ – учитывая интересы всех Сторон и достижение Соглашения по принимаемой норме. Скажем, принятие положения по работе городского рынка можно принять процедурой общей конференции предпринимателей города и утвердив эту норму Решением городского совета.

Что касается экономических законов, то для реальной дерегуляции, необходимо возродить функционирование разного рода бизнес ассоциаций – института самоуправления бизнесов, отраслей, которые способны сформировать органы саморегуляции. Субъект Права – орган саморегуляции, сам заявляет всему сообществу людей, своих партнеров и потребителей – «Я предлагаю людям такой-то продукт/услугу, она отвечает таким-то требованиям, я принимаю на себя такие-то стандарты обслуживания потребителей, принимаю стандарт принятия претензий, выбирайте!» и только люди – потребители, могут своими кошельками, в условиях свободы выбора проголосовать за его предложение своими кошельками. Именно такой тип дерегуляции позволит учитывать все особенности дел, от которых зависит конструктивно взаимодействие граждан. Об этом писал в далеком 1625 году испанский историк падре Хуан де Мариана: «...власти не знают ни народа, ни хода дел, по крайней мере, всех обстоятельств, от которых зависит успех. Вследствие этого государство может совершить множество ошибок, а в результате народу будет причинено беспокойство и бедность, в результате он будет презирать это правительство».

Примером такого принципа саморегуляции могут служить целые отрасли в цивилизованных странах. Пример — Международная ассоциация рынка ценных бумаг ISMA – International Security Management Association – саморегулирующаяся организация, расположенная в Цюрихе, Швейцария, которая создает правовые нормы на глобальном международном рынке ценных бумаг. И самое главное, что эти законы работают, несмотря на то, что их не «освятило» своей сакральной властью ни одно государство. Именно так и появляется право для рыночной экономики.

Решение второй задачи – Реформа судебной системы. Наиболее подходящая для рыночной системы – система Прецедентного Права. Это условия, когда Верховная Рада прекратит штамповать Законы, касающиеся дел местного масштаба, уменьшится количество Законов. Наконец, исчезнет фактор «Инфляции Законов», когда множественность, нагромождение норм с противоречивыми положениями парализует экономику и социальную сферу страны и судебная система утратит возможность трактовать противоречивые положения законодательных норм в интересах той стороны, которая оплатит большую сумму взятки. В этих условиях Суду придется руководствоваться принципами Права. В зависимости от того, как Стороны придерживались норм Права, Суд будет выносить свое Решение, восстанавливая нарушенный принцип Права, примерно так, как было описано выше в случае прецедента «врача Томаса Бонхэма против Врачебной палаты (1610 г.)». Только в таком случае, судебная система станет действительно независимой, генерируя Право в Украине. Бруно Леони (итальянский философ и правовед – 1913-1967 гг.) описывал перепроизводство законов – «инфляция законодательства», когда оно обесценивается с ростом числа законов. Этим и объясняется неуважение к законам. Бруно Леони строил свою концепцию Права на основе притязаний субъекта права. Его идеалом было право, как

інтерпретація норми юристами на основі прецедента. Для ринкової економіки ідеальною правовою системою є Прецедентне Право. Чем раніше Україна його створить у собі, тем швидше економіка стане конкурентоспроможною (*Суть Реформ для економіки // <http://novakraina.org/blogs/sut-reform-dlya-ehkonomiki>. – 2014. – 08.11*).

Шпек Роман Васильович, голова Ради Незалежної асоціації банків України, старший радник ПАТ «Альфа-Банк» (Україна), віце-прем'єр-міністр України (1995 – 1996):

Національний банк України «відпустив» гривню у вільне плавання, і це, з моєї точки зору, є цілком правильним кроком. Мені вже доводилося говорити про те, що НБУ не повинен утримувати курс гривні. Та й не має змоги це робити. Він дає можливість експортерам, покупцям, за участю банків визначати реальний, ринковий курс національної валюти. Вивчивши досвід інших країн, які проходили через різні кризи, НБУ разом з Міжнародним валютним фондом прийняли рішення про проведення незначних за обсягами голландського типу аукціонів, які визначатимуть індикативний курс, котрий не дає надмірних пропозицій на валютному ринку, але дозволяє поступово знайти курс рівноваги.

Нам надзвичайно важливо, аби від цього індикативного до реального курсу ми перейшли якомога швидше. Це дасть можливість збільшити обсяги продажу валюти, тої валюти, яка зараз затримується за межами нашої країни, яку експортери своєчасно не повертають з тих чи інших причин в Україну (а в першу чергу не влаштовує ціна, тобто курс). Ми сподіваємося, що це рішення НБУ дасть можливість швидше знайти рівноважний курс, і це буде поштовхом до розвитку української економіки та збалансування попиту.

Вважаю дуже важливим взяти до уваги й те, на якому тлі приймалося дане рішення. Вже розв'язані проблеми забезпечення промисловості та населення природним газом у зимовий період. Почали відновлювати роботу окремі підприємства-експортери, які працюють в зоні АТО, отже пропозиція валюти повинна бути більшою.

НБУ знімає певні обмеження на операції з валютою з тою метою, щоб відновити довіру до банківської системи. Адже з початку року приблизно вісім мільярдів доларів громадян перекочували з рахунків в оселі та банківські комірочки.

Ті методи, які до цього часу НБУ використовував для стримування курсу, не додавали довіри інвесторам, учасникам ринку. Відтік депозитів продовжувався. Намагання купити долар переважало бажання його продати. Тому потрібно переходити до пошуку рівноважного курсу з тим, щоб ринок заспокоїти. Адже при офіційному курсі 12,95 гривні за долар «чорний ринок» показував курси продажу 14,3 – 14,5. Експерти говорять, що для тих, хто хотів купити великі обсяги валюти «без паспорта», то й по 14,8 гривні продавали долар. З огляду на це, якщо курс гривні буде рухатися від 12,95 за долар до 14 гривень і шукати рівновагу – то це нормальний процес. Нічого

страшного в тому нема. Якщо долар стрибне вище 14-ти, то він рано чи пізно буде повертатись до рівноважної ціни.

Важливо при цьому, щоб курс гривні стимулював розвиток економіки і щоб ринок насичувався нашими вітчизняними товарами. І, звичайно, щоб при цьому не знецінювалися людські заощадження. Додам, що у девальвації не зацікавлені й комерційні банки. З їхнього боку не буде намагань розхитувати курс гривні, бо банки у першу чергу втрачають на якості кредитного портфеля, росте потреба у формуванні додаткових резервів, це призводить до зменшення капіталу, тож в умовах економічного спаду, політичної нестабільності, поглибленої кризи буде не так багато бажаючих додатково інвестувати у банківський бізнес.

Національний банк не повинен використовувати золотовалютні резерви для стримування курсу гривні. Але якщо будуть якісь необ'єктивні, аномальні відхилення чи стрибки, то для цього й існують згадані резерви, і НБУ може в будь-який час втрутитися, коли вважатиме це за потрібне.

В нинішніх умовах і Уряду, і Національному банку необхідно думати про зняття ряду адміністративних обмежень, зборів, відрахувань до Пенсійного фонду. Це все ілюзії, це не стільки багато грошей для підтримки бюджету, як шкоди для розвитку економіки, бо немає об'єктивного курсу. Нині настав час, коли від урядовців, банкірів, підприємців, олігархів, від кожного українця залежить, яким буде цей курс (*Національний банк України не повинен та й не має змоги утримувати курс гривні // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/roman-shpek/nacionalniy-bank-ukrayini-ne-povinen-ta-y-ne-maie-zmogi-utrimuvati-kurs-grivni> . – 2014. – 07.11*).

Огляд зарубіжних ЗМІ

Выполнение Плана действий по либерализации визового режима Украина-ЕС повысит безопасность страны, отметили украинские эксперты. Наибольшие проблемы, по их мнению, сейчас могут быть связаны с войной в Донбассе, запоздалым введением биометрических загранпаспортов и задержкой создания антикоррупционных структур.

Директор Института Евро-Атлантического сотрудничества Александр Сушко: из 10–12 миллионов украинцев, имеющих загранпаспорта, не менее 5–6 миллионов будут пытаться как можно скорее получить биометрические документы. Ведь именно по ним в перспективе ЕС может позволить украинцам безвизовый въезд в Шенгенскую зону. По прогнозам эксперта, удовлетворение спроса на новые паспорта займет от двух до четырех лет.

Председатель общественной организации «Европа без барьеров» Ирина Сушко: в Брюсселе довольны прогрессом, который Украина продемонстрировала по усилению пограничного контроля. Но здесь ситуацию портит война в Донбассе и неконтролируемый Киевом участок границы с Россией в несколько сотен километров. «Чтобы предотвратить

наплыв нелегальных мигрантов и гарантировать безопасность иностранным гражданам на Украине, пограничной службе придется развернуть пограничный контроль по линии прекращения огня, отделяющей контролируемые сепаратистами районы Донбасса».

Александр Сушко: больше всего проблем может оказаться с усилением борьбы с коррупцией на Украине, что является одним из условий плана по либерализации визового режима. У нас неплохие результаты борьбы с организованной преступностью, и никто не ожидает, что мы за считанные месяцы победим коррупцию. Но в первой половине следующего года должно быть создано Национальное антикоррупционное бюро, что предусмотрено принятым недавно законом (*Савицкий А. Безвизовый рай для украинцев: обещания и реальность // Deutsche Welle (http://dw.de/p/1Dm7T). – 2014. – 13.11).*

Несмотря на небывалый накал страстей в Донбассе, уклончивой стратегии Москвы может оказаться достаточно для того, чтобы затормозить движение Киева в Европу.

Проведение собственных выборов стало для лидеров сепаратистов с востока Украины решительным шагом в сторону отделения от Киева. Кроме того, это подрывает план мирного урегулирования Петра Порошенко, который предусматривал проведение в Донбассе 7 декабря референдума о предоставлении региону «особого статуса». Теперь боевые столкновения возникают все чаще, а перспективы быстрого возвращения украинскими властями контроля над восточными областями становятся все туманнее.

(...)В Киеве ряд экспертов приписывают Москве намерение развить военное преимущество и, в частности, взять порт Мариуполь на Азовском море, чтобы тем самым проложить наземный коридор в Крым и снять блокаду полуострова. Западные власти со своей стороны исключают гипотезу обострения конфликта: по их мнению, Владимир Путин ни за что не пошел бы на такой риск. Как отмечает один европейский дипломат, нынешняя ситуация и так позволяет Кремлю «эффективно» тормозить движение Украины в НАТО и Евросоюз, что и является его главной задачей. В Москве официальная риторика сводится к напоминаниям о неустойчивости новоизбранного украинского руководства и предсказаниях грядущего банкротства украинской экономики, которая сегодня выживает лишь благодаря вливаниям от МВФ. В Киеве звучат точно такие же прогнозы, в том числе и среди потенциальных союзников Петра Порошенко. Иначе говоря, в политическом плане время играет на руку Москве. (...) (*Аврил П. Украинский кризис обречен затянуться надолго? («Le Figaro», Франция) // ИноСми (http://inosmi.ru/sngbaltia/20141112/224223704.html). – 2014. – 12.11).*

11 ноября в немецкой столице проходил «Берлинский форум внешней политики», организованный Фондом имени Кербера (Körber-Stiftung). В работе конференции приняли участие более 200

высокопоставленных представителей политической элиты и деловых кругов, ученые и эксперты из разных стран.

(...) «Греческий сценарий» для Украины?

Председатель Мюнхенской конференции по безопасности Вольфганг Ишингер (Wolfgang Ischinger) видит вполне реальный шанс поставить Украину на ноги и предлагает Евросоюзу для этого воспользоваться «греческим сценарием» – быть щедрым, но взыскательным.

Учитывая проблему коррупции на Украине, следует, по его мнению, создать, как и в случае с Грецией, своего рода «тройку» – специальный международный орган, который бы следил за тем, чтобы ни один евро из западных кредитов не был бы использован не по назначению.

В том, что Евросоюз просто обязан оказать Украине политическую, экономическую и финансовую помощь убежден и **председатель внешнеполитического комитета бундестага Норберт Реттген (Norbert Röttgen)**. Правда, в быстрый успех он не верит, поскольку считает, что Путин рассматривает перспективу превращения Украины в стабильную, демократическую и экономически процветающую страну как угрозу своему режиму и постарается этого не допустить. Поэтому для Реттгена не стал сюрпризом тот факт, что Россия не торопится выполнять положения минских соглашений (*Жолквер Н. Как сделать Украину процветающей страной? // Deutsche Welle (<http://dw.de/p/1Dly7>). – 2014. – 12.11*).

Правительство Украины выделяет 300 миллионов гривен (примерно \$20 млн) на восстановление территорий Донецкой и Луганской областей, которые находятся под контролем украинской власти.

Премьер-министр Украины Арсений Яценюк: «Нужны средства на восстановление инфраструктуры, чтобы восстанавливать там школы и больницы и помогать людям, которые переезжают с территорий, которые контролируются российскими террористами».

Яценюк поручил вице-премьер-министру – министру регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины Владимиру Гройсману утвердить соответствующие перечни и вместе с министерством экономики начать финансирование тех территорий Донбасса, «которые полностью контролируются властями» (*Киев выделил \$20 млн. на восстановление «украинской» части Донбасса // REGNUM-Беларусь (<http://belarus.regnum.ru/news/1865621.html>). – 2014. – 12.11*).

Правительство Японии и Программа развития ООН (ПРООН) в Украине начинают новый проект, направленный на восстановление критически важной инфраструктуры по оказанию социальной помощи и услуг для наиболее уязвимых групп населения на постконфликтных территориях восточной Украины.

Проект под названием «Восстановление социальных услуг и налаживание мира в Донецкой и Луганской областях» будет реализован в

партнерстве с Министерством регионального развития Украины, Министерством социальной политики Украины, Министерством образования и науки Украины и Министерством здравоохранения Украины, Агентством восстановления Донбасса, региональной и местными властями, а также в тесном сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Основная цель проекта состоит в восстановлении центров по предоставлению социальных услуг, обслуживающих наиболее уязвимые группы населения, в том числе детей-сирот, пожилых людей, людей с ограниченными возможностями, беременных женщин. Также проект направлен на оказание поддержки местным властям в улучшении системы социальных услуг и обучении социальных работников. Кроме того, он будет способствовать восстановлению систем водоснабжения и санитарно-гигиенических учреждений в школах. Кроме этого, в рамках проекта предусматривается обеспечение школ оборудованием, мебелью, предметами первой необходимости и учебными материалами. Проект будет реализован в течение 12 месяцев, его общий бюджет составляет 5.782.000 долларов США (*За восстановление Донбасса возьмутся японцы // «Объектив» (<http://www.objectiv.tv/121114/105791.html>). – 2014. – 12.11).*

Какие политические реформы произошли в Украине после Майдана? Что удалось сделать и что оказалось не по силам переходному правительству?

Политолог, кандидат политических наук Александр Палий:

Президентские полномочия не урезаны – с точки зрения политической целесообразности в условиях войны, возможно, жесткое централизованное правление и оправдано. У президента остается право назначать глав местных администраций, но сейчас сам Порошенко инициирует реформу, при которой его представители в регионах будут иметь мало полномочий, основные функции передаются исполкомам, которые начнут избираться местными советами. Даже здесь президент урезает свои права.

Честно говоря, никакой угрозы авторитаризма в Украине я не вижу. Политическая воля у Порошенко есть, деньги для него – уже пройденный этап, ему хочется большего – уважения своей страны.

Навязать диктатуру не удалось даже забронзовелому Януковичу, который пытался ехать на общество бульдозером, и тем более это не удел Порошенко. Президенту достаточно комфортно работать в ситуации, когда его влияние ограничено и часто имеет более моральный характер, а не физический.

(...) Закон о люстрации задумывался для того, чтобы очистить власть от старой продажной номенклатуры. Такой закон следовало еще в марте – он утвержден с опозданием на полгода. А если честно, с опозданием на 23 года. Но получилось, как получилось.

Начнем с того, что закон мне не очень нравится: например, слишком большая роль отводится людям, которые руководят органами власти во

время этого сложного процесса. Если, скажем, люстрация в министерстве проводится – там министр играет значительную роль... На мой взгляд, необходима централизованная комиссия (сейчас ее роль выполняет Минюст), которая проводит люстрацию по антикоррупционным мотивам, по мотивам сотрудничества с режимом Януковича и так далее.

Следовало заложить в закон положение, по которому можно пройти люстрацию, пойдя служить в армию или отдав треть своих денег и имущества на армию. Нужно было прямо записать положение, что все обязаны проходить проверку на детекторе лжи. Всеобщую и регулярную. Но конкретику из закона выхолостили люди, которые пытались его сгладить *(ВУкраине общество оказалось сильнее власти // NAVINY. BY (http://naviny.by/rubrics/abroad/2014/11/10/ic_articles_118_187509/). – 2014. – 10.11).*

Буквально через несколько часов после так называемых «выборов» в оккупированных районах Донбасса украинские власти начали отгораживаться от ДНР и ЛНР куда более серьезной границей, чем линия фронта – стеной экономической блокады. И это решение украинского руководства может оказаться куда более серьезным козырем в дальнейших переговорах с Россией, чем любые военные победы.

Наблюдатели любят сравнивать новоявленную «Новороссию» с Приднестровьем. Сходство действительно существует – отторгнутые в произвольном порядке территории, российские войска в качестве главного элемента поддержания «государственности», марионеточные власти, советское по менталитету население... Разница ощутима только в одном – Приднестровье живет за российский счет. А оккупированный Донбасс должен был жить за украинский.

В этом и состоял план «организатора политического пространства ДНР» Владислава Суркова. На территориях, контролируемых Москвой, проводятся выборы, после которых появляется «легитимная», по мнению Кремля, власть – но не государственность. (...)

Киев от этой схемы отказался. Выплаты на оккупированную территорию завершаются – об этом официально заявил премьер-министр Арсений Яценюк. Жителям территорий ДНР и ЛНР обещаны все положенные им выплаты – но после освобождения территории. Поставки газа и электроэнергии продолжатся, но за счет социальных выплат. При этом речь идет только о поставках газа населению, а не предприятиям – с работающей промышленностью региону придется распрощаться до освобождения.

На самом деле это означает крушение российского плана. У Владимира Путина сейчас просто нет денег для снабжения Донбасса – бюджет самой России трещит по швам и нужно еще изыскать средства для дотационных регионов. Донбасс в придачу к Крыму – это слишком большое удовольствие даже для такого нерасчетливого правителя, как российский президент.

Может ли Путин в такой ситуации расстроиться и пойти новой войной на Украину? Путин, конечно же, может все. Но только вот теперь ему придется считаться с мыслью, что любой город или регион Украины ему придется не только завоевать, но еще и кормить – что явно не входит в планы российского руководства. И получается, что чем больше юго-востока Путин отрежет от Украины, тем больше возможностей для выживания остальной стране он предоставит (*Портников В. Украинские «заборы» («Haqqin.az», Азербайджан) // ИноСми (http://inosmi.ru/sngbaltia/20141107/224132320.html). – 2014. – 07.11).*

Прогнози

Шведский экономист, старший научный сотрудник Института международной экономики Петерсона (США) Андерс Аслунд:

Курс валюты трудно зафиксировать, рынок настолько маленький, что неизбежно будут движения туда и обратно. Думаю, что дефолта не будет, но, конечно, работать очень сложно, когда не знаешь, какой курс будет завтра.

Спасти ситуацию могут реформы.

В этой обстановке надо как-то сократить государственные расходы, делать это в рамках комплексной программы. Прежде всего, нужно начать экономические и энергетические реформы, потому что именно в них все дело (*Аслунд: Думаю, дефолта не будет // Гордон (http://gordonua.com/news/money/Aslund-Dumayu-defolta-ne-budet-50965.html). – 2014. – 12.11).*

Сергей Руденко, журналист, телеведущий, автор книг об украинских политиках:

Главный удар люстрация наносит по тем, кто был частью системы власти Виктора Януковича. В список вошли президент, премьер-министр и члены правительства, руководители центральных органов власти, областных администраций и их заместители, главы райгосадминистраций. Под люстрацию попадают судьи и прокуроры, которые инициировали незаконные задержания и открывали судебные производства против участников «Евромайдана», а также те, кто поддерживал и поддерживает сепаратистов и террористов на востоке Украины.

Закон, впрочем, не касается тех, кто сегодня занимает выборные должности. Бывшие заместители премьер-министра Юрий Бойко и Александр Вилкул, экс-глава администрации президента Януковича Сергей Левочкин, бывший харьковский губернатор Михаил Добкин избраны в новую Верховную раду, а потому абсолютно спокойно могут вернуться в исполнительную власть. К сожалению, все попытки инициаторов люстрации узаконить обязательную проверку кандидатов в народные депутаты Украины не увенчались успехом.

(...) Еще один способ избежать люстрации – получить статус участника «Антитеррористической операции». Как сообщают украинские СМИ, прокурорские работники начали в спешном порядке оформлять себе командировки в зону АТО на востоке Украины. Корочка участника АТО, по закону, должна их уберечь от вынужденного увольнения.

(...) В Службе безопасности Украины проверки начнутся 24 ноября. В ведомстве будет создана специальная комиссия, в которую войдут общественные активисты. С их помощью, дескать, Служба безопасности и будет принимать решения. Бывшие сотрудники КГБ СССР должны будут оставить свои посты. Попадает ли под действие закона «Об очищении власти» глава СБУ Валентин Наливайченко, который в 1991-1993 годах учился в институте КГБ СССР, пока неизвестно.

Не ясно также, будут ли преданы огласке имена всех тех, кто работал на Комитет государственной безопасности СССР. До сих пор эта информация в Украине была засекречена. О причастности некоторых ныне действующих украинских политиков к КГБ слагают легенды. Люстрация, по идее, должна расставить все точки над *i*. Но на поверку может оказаться, что СБУ обнаружит не всю информацию о сотрудниках КГБ. Возможно, речь пойдет только о претендентах на высокие государственные должности.

(...) Успешность люстрации будет зависеть от тех, кто будет ею заниматься. Уполномоченным по проведению люстрации назначено министерство юстиции с совещательным органом, в который войдут общественные деятели и представители СМИ. В условиях тотальной коррупции в стране очень важно, чтобы люстраторы хоть чем-то отличались от самих люстрируемых. Иначе очередная попытка очищения украинской власти может захлестнуться (*Комментарий: Какая люстрация нужна Украине // Deutsche Welle (<http://dw.de/p/1Dlib>). – 2014. – 12.11*).

Глава Союза польских городов Анджей Поравский:

В Украине сейчас действует система «город-район-область», которая близка к ФРГ. Но сегодня (11 ноября) нам сказали, что хотят взять за пример французскую модель. Лично я понимаю это решение. Я считаю, что Украине на время кризиса это нужно.

Что мне нравится в проекте изменений Конституции Украины относительно децентрализации. Как и в польском Основном законе, написано, что громада является первичной единицей, а район – это не отдельное сообщество, а представление районных интересов местных громад. А область – представление региональных интересов громад. Я считаю, что этот пункт предохраняет от референдумов на уровне районов или областей. Ведь они представляют интересы громад, которые сами должны провести отдельные референдумы.

Я считаю, что 2015 год должен быть переходным. На сегодняшний день нет соответствующих изменений Конституции. Госбюджет на следующий год рассчитывается в рамках действующей Конституции. В Кабмине Украины осознают, что это будет переходной бюджет. Осенью 2015 года

проведут местные выборы, потом будут иметь несколько месяцев на «вступление в должности», а в 2016 году начать работу в новых условиях (*В Польше бюджеты местных общин составляют треть бюджета страны – глава Союза польских городов // delo.ua (<http://delo.ua/ukraine/v-polshe-bjudzhety-mestnyh-obschin-sostavljajut-tret-bjudzheta-s-283137/>). – 2014. – 12.11).*

Николай Пашинский, адвокат:

Сегодня жители оккупированных районов Донецкой и Луганской областей могут получить предназначенные им социальные выплаты только выехав на подконтрольные Украине территории. Другой способ вряд ли будет найден в ближайшее время.

Естественно, что это вынужденная мера, и в то же время бумеранг, который может ударить по власти и по государству. Потому что часть людей, которые там живут, это все равно украинцы, которые ощущают себя таковыми. И, соответственно, надеются, что государство будет им помогать. Понятно, что идеального механизма, который бы смог обеспечить им необходимые для выживания деньги, не существует (*Жители оккупированных территорий Донбасса могут получить соцвыплаты лишь на подконтрольных Украине территориях – эксперт // БТБ (<http://btbtv.com.ua/uk/news/4802-zhiteli-okkupirovannykh-territoriy-donbassa-mogut-poluchit-sotsvyplaty-lish-na-podkontrolnykh-ukraine-territoriyakh-ekspert>). – 2014. – 11.11).*

Махмуд Шури, директор отдела изучения Евразии, специалист по России, Центральной Азии и Кавказу Центра стратегических исследований:

Одной из важнейших задач нового правительства и парламента является урегулирование экономической сферы. Конфликты на востоке страны привели к перебоям в работе промышленности и даже отделению ее основной части, что в конечном итоге нанесло ущерб всей экономике. Сейчас часть государственных средств должна тратиться на военные и оборонные нужды. Все надежды Украины связаны с получением помощи, которая, возможно, будет оказана Западом, чтобы как-то пережить это время и рассчитывать на рост экономики в последующие годы. Вместе с тем, одной из проблем нового правительства являются отношения с Россией, которые можно рассматривать с разных позиций. С одной стороны, это связано с сепаратизмом на востоке Украины, где Россия, безусловно, имеет весьма сильное влияние. Фактически, модель отношений с Россией может существенным образом повлиять на будущее этих областей. С другой стороны, в зимнее время года непременно встанет ребром вопрос о поставках газа. По имеющимся прогнозам, зимой Россия усилит свое давление на Украину по энергетическому направлению и обязательно воспользуется этой возможностью для реализации собственной политики. В настоящий момент русские заявляют, что с учетом нарушения Украиной своих финансовых

обязательств сейчас для покупки газа она должна сделать предоплату. Переговоры на эту тему продолжаются, пока безуспешно. Поэтому специалисты прогнозируют, что в самый пик холодов Россия полностью прекратит поставки газа на Украину. В связи с этим некоторые представители экономических кругов Украины, имеющие, кстати, определенный вес в политической системе этой страны, выступают за сотрудничество с Россией. Эти факты могут повлиять на успех нового правительства и парламента Украины. (...)

(...) Законы, которые создадут предпосылки для еще большего сближения Украины и Запада, могут вызвать негативную реакцию со стороны России. Поэтому мала вероятность того, что парламент может как-то повлиять на возвращение отделившихся областей, и вряд ли эту проблему можно будет решить в юридическом ключе. Данный вопрос находится в плоскости отношений центрального правительства с Россией и конкретных военных действий. При этом стоит отметить, что сами украинцы не столь уверены в решении данной проблемы в краткосрочной перспективе военными и даже политическими методами, вся суть которых сводится к попыткам убедить русских прекратить их помощь сепаратистам на востоке (*Россия продолжит влиять на будущее Украины («Iranian Diplomacy», Иран) // ИноСми (<http://inosmi.ru/sngbaltia/20141111/224195061.html>). – 2014. – 11.11).*

**Кандидат в народные депутаты от партии «Народный фронт»
Виктория Сюмар:**

Конституционная реформа в Украине на данном этапе может ограничиться лишь вопросом децентрализации власти.

Я думаю, что конституционная реформа, кроме вопроса децентрализации, в отношении которого полное согласие и полный консенсус, может и не произойти. Этот вопрос пока открыт для дискуссии (*В «Народном фронте» допускают возможность отсрочки полноценной конституционной реформы // Телеканал новин «24» (http://24tv.ua/home/showSingleNews.do?v_narodnom_fronte_dopuskayut_vozmozhnost_otsrochki_polnotsennoy_konstitutsionnoy_reformi&objectId=507378&lang=ru). – 2014. – 10.11).*

Одним из первых заданий новой Верховной Рады будет отмена нынешнего закона о люстрации. О том, что принятый 16 сентября закон об очищении власти несовершенно, говорили давно.

Если внимательно изучить заявления некоторых высокопоставленных лиц, то можно смело сделать вывод, что процесс изменения закона о люстрации уже запущен. И с люстрации начнет свою работу новая Рада.

Основанием для отмены действующего закона о люстрации, скорее всего, станет решение Конституционного суда, который скажет, что он не соответствует Основному закону страны.

Предполагается, что в новом законе о люстрации будет более «юридически» выписан процесс увольнения чиновников. Отстранят лишь тех, чья вина будет доказана. Норму о том, что увольнять нужно только потому, что чиновник работал во времена Януковича, уберут. Более четко выпишут, кто и как имеет право отбирать кандидатов на люстрацию. И самое главное – в документе укажут, что параллельно должен быть создан Национальный кадровый резерв (*Галаджий Е. Люстрацию проведут еще раз // Комсомольская правда в Украине (<http://kp.ua/politics/477618-luistratsyui-provedut-esche-raz>). – 2014. – 10.11).*

Аналітичний коментар

Скасування закону про особливий статус Донбасу – закономірне рішення після порушення домовленостей

Через місяць, 7 грудня, на Донбасі мали відбутися місцеві вибори, які могли послужити основою для мирного врегулювання ситуації. Однак, проведення терористами псевдовиборів і загострення військового конфлікту виключили таку можливість. В результаті Президент України Петро Порошенко повідомив про відкладання виборів на невизначений термін, а Рада національної безпеки і оборони України підтримала пропозицію Президента про скасування закону про особливий статус Донбасу.

Слід зазначити, що, на думку експертів, шанси на проведення виборів, що були призначені на 7 грудня – мінімальні. Особливо в найближчій перспективі. Якщо вони й пройдуть то тільки після роззброєння і повернення цих територій в правове поле України.

Як пояснив заступник голови Центральної виборчої комісії Андрій Магера, вибори можна буде провести тільки на тих територіях і в тих умовах, коли у виборців буде можливість вільно, проінформовано здійснити свій вибір. «... Немає рішення парламенту щодо адміністративно-територіальних одиниць. Плюс – додатково мають бути виділені кошти з бюджету. А найголовніше – були порушені мінські домовленості з боку терористичних, сепаратистських організацій, які зобов'язувалися раніше створити умови й виконати домовленості. Вони не виконані. Тому хоча б по одній, другій або третій причині проведення виборів неможливе», – резюмував він.

Дану оцінку ситуації поділяють й в експертних колах. Так, глава Центру прикладних політичних досліджень «Пента» Володимир Фесенко переконаний, що говорити про нові вибори без досягнення спеціальних домовленостей неможливо. На думку експерта, питання про проведення цих місцевих виборів за українськими законами закритий і говорити про проведення виборів можна буде тільки коли буде досягнуто реальне перемир'я.

Політолог, директор Інституту соціально-політичного проектування «Діалог» Андрій Міселюк, згоден, що доля виборів на даний момент під

великим питанням, але допускає, що при домовленості вони можуть бути проведені вже взимку. «Потрібен зовсім інший закон про особливі території, який буде не рамковою декларацією», – вважає А. Міселюк.

Мер Маріуполя Юрій Хотлубей також вважає, що в нинішній ситуації вибори на окупованих бойовиками територіях проводити просто немає сенсу (<http://www.segodnya.ua/ukraine/vybory-vne-raspisaniya-567440.html>. – 2014. – 07.11).

У більшості своїй, у експертних колах України також активно підтримують рішення Президента України Петра Порошенка про необхідність скасування закону про особливий статус Донбасу з огляду на постійні порушення Росією мінських домовленостей. Так, як повідомляють ЗМІ, професор кафедри політології Національного університету «Києво-Могилянська академія» Олексій Гарань вважає нову стратегію української влади правильною. І, безумовно, не можна не погодитися з думкою експерта про те, що «в нинішніх умовах проводити місцеві вибори за українським законодавством не представляється можливим. Скасування цього закону (про особливий статус окремих районів в Донецькій і Луганській областях) – це логічний крок і адекватна відповідь. При цьому Президент пообіцяв новий закон, якщо бойовики відіграють назад, тобто двері для компромісу відкриті, думаю, міжнародне суспільство нас зрозуміє», – заявив експерт.

Володимир Фесенко вважає рішення про скасування даного закону абсолютно логічним і вказує на те, що «мінський переговорний процес зайшов у глухий кут і Україна дезавує ту частину, за якою вона взяла на себе зобов'язання... Тепер мають бути дві лінії: це невизнання «виборів» в «ДНР» і «ЛНР» і максимальне зміцнення обороноздатності. Зараз, з урахуванням ризику російських військових атак, потрібно посилити військове угруповання на сході і зводити «стіну», фортифікаційні укріплення – не так на лінії кордону з Росією, а на лінії зіткнення вогню з терористами. На будь-яку атаку сепаратистів потрібно відповідати контратакою, повинна бути нова тактика», – підкреслив В. Фесенко (<http://gigamir.net/news/kyiv/pub1227371>. – 2014. – 04.11).

Абсолютно правильним рішення про скасування закону про особливий статус Донбасу вважає і экс-заступник глави СБУ, генерал-лейтенант Олександр Скіпальський. Він підкреслив: «Сьогодні потрібно заявити про те, що люди, які залишаються на окупованих територіях, повинні зробити свій вибір. Хто хоче проживати в Україні, повинні переселитися в Україну. Потрібно також припинити всі поставки українського в цей регіон. Тому, що це виглядає наругою над елементарною логікою: бандити, терористи, проросійські найманці і російські війська господарюють на українській території і вбивають українців за рахунок того, що їх утримує Україна. Такого ніде в світі немає».

У тому, що даний закон необхідно скасувати, впевнений і директор Інституту глобальних стратегій, політолог Вадим Карасьов. «Оскільки протилежна сторона прийняла рішення, що йде врозріз з цим законом, про

що свідчать «вибори», проведені на окупованих територіях 2 листопада, то і цей закон, і всі його положення просто позбавлені сенсу», – сказав він.

Після того, як на окупованих територіях відбулися «вибори», сепаратисти тепер, на думку експерта, мають займатися своїми справами, зокрема, думати про те, як виплатити зарплати людям, про устрій економіки та багато іншого.

Професор права Віктор Мусяка зазначив, що «це (вибори в ДНР – прим. авт.) зайвий доказ того, що друга сторона недоговороздатна. Щось підписують, а потім не виконують – з ними мати справу дуже складно» (<http://obozrevatel.com/politics/08293-prekratit-snabzhenie-okkupantov-ekspertyi-o-politike-vlasti-na-donbasse.htm>. – 2014. – 04.11).

Схвально сприйняли рішення українського Президента і в зарубіжних експертних колах. Їх ставлення до перебігу подій може бути проілюстровано на прикладі позиції ізраїльського бізнесмена, активіста і лобіста антикорупційних законопроектів Карла Волоха. Він вважає, що Президент України Петро Порошенко зробив сильний політичний хід, коли в своїй заяві з приводу псевдо виборів в «ДНР» і «ЛНР» сказав про необхідність скасувати закон про особливий статус окупованих російськими найманцями територій Донецької та Луганської областей. Карл Волох підкреслив: «...якщо Москва не здасть назад, закони про особливий статус скасують. А це означає, що контрольовані російськими території будуть оголошені окупованими. Тобто, відповідальність за пенсії та допомогу, за газ і тепло буде покладена на Росію. А у України з'явиться нова тимчасова межа, яку її армія у відповідності з усіма міжнародними нормами перетне в будь-який момент, коли вважатиме за можливе відновити суверенітет. Мінська угода такого не передбачала» (<http://obozrevatel.com/politics/75498-izrailskij-biznesmen-nazval-moschnyim-hodom-reshenie-poroshenko-otmenit-zakon-ob-osobom-statuse-chasti-donbassa.htm>. – 2014. – 04.11).

Природно, що дане рішення коментують і, що абсолютно передбачувано, критикують, представники так званої влади ДНР та її прихильники. Так, Олександр Захарченко заявив, що скасування закону про особливий статус районів Донбасу залишиться на совісті Президента України Петра Порошенка. «Це вже смішно. То дають, то відмінюють. То видають закони, то відмінюють ...», – сказав він і заявив, що готовий зустрічатися з Президентом України й «встановити партнерські відносини з Києвом, але це мають бути відносини двох рівноправних партнерів», – підкреслив т. зв. глава ДНР після інавгурації (<http://nahnews.com.ua/99548-zaxarchenko-otmena-zakona-o-statuse-donbassa-budet-na-sovesti-poroshenko/>. – 2014. – 04.11).

Політичний оглядач Олександр Некрасов у своєму коментарі виказав думку про те, що «режим припинення вогню на сході України закінчився. Президент Порошенко ясно дав зрозуміти, що відправляє туди війська, що не визнає результати виборів у регіоні й навіть не хоче там ні з ким розмовляти. Отже, вважаю, це – кінець» (http://zadonbass.org/news/panorama/message_86262. – 2014. – 07.11).

Як повідомляють ЗМІ, Віктор Медведчук вважає, що рішення Президента може ускладнити ситуацію в країні. За його словами, закон про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей став фундаментом для налагодження діалогу між центром і східним регіоном. В. Медведчук називає ініціативу скасувати даний закон «недалекоглядною й помилковою» так як скасування даного закону може підірвати мирний процес в регіоні й спровокувати новий виток громадянського протистояння.

В цілому ж, як запевняє політичний аналітик Олександр Палій, після скасування закону, обороноздатність України набагато підвищиться, оскільки терористів зможуть затримувати на законних підставах. «В законі були дуже щедри пропозиції, що стосуються самоврядування. У ньому передбачалося, що в населених пунктах глави адміністрацій зможуть створювати загони місцевої міліції. Тепер це будуть не загони місцевої міліції, а озброєні терористи. Їх зможуть затримувати і обмежувати їм свободу. Так що рішення про скасування цього закону є вірним», – сказав А. Палій (<http://obozrevatel.com/politics/59078-zakon-ob-osobom-statuse-donbassa-hto-budet-v-sluchae-ego-otmenyi.htm>. – 2014. – 05.11).

Дану точку зору підтримує Тарас Чорновіл, зауважуючи, що закон про особливий статус Донбасу вже відіграв свою роль. «Він приймався не для Путіна, а для Обама, Меркель та інших лідерів. Ми, таким чином, показали, що готові до діалогу. Але інша сторона цей закон просто відкинула. Закон, який реалізував свої функції, можна і скасувати», – сказав Т. Чорновіл.

І, безумовно, в даній ситуації можна погодитися з думкою екс-секретаря РНБО Андрія Парубія про те, що скасування закону про особливості місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей повинна стати одним з перших рішень новообраного парламенту. «Повністю підтримую Президента в тому, що даний закон треба скасовувати. Там є дуже багато небезпечних положень. Зокрема, про народну міліцію, про буферні зони, тощо», – підкреслив А. Парубій (<http://rus.newsru.ua /ukraine/04nov2014/expertpodderjivaet.html>. – 2014. – 04.11).

При цьому, відзначаючи безумовну необхідність і користь в нинішній ситуації відміни закону про особливий статус Донбасу ініційованої Президентом Петром Порошенко, слід звернути увагу на те, що скасуванням даного закону має займатися парламент, перше засідання якого в кращому випадку відбудеться наприкінці листопада, а до повноцінної законодавчої роботі депутати (половина з них – новачки «під куполом») зможуть приступити ще через кілька тижнів. Процедурні питання, створення коаліції, затвердження нового керівництва ВР і нового складу Кабміну – все це займе якийсь час. І оперативна реакція Президента П. Порошенка на події в практичному втіленні знову уповільнюється інерційним бюрократичним механізмом.

С. Горова,

*с.н.с. ФПУ,
канд. наук із соц. комунікацій*