

О внутреннем и внешнем положении Украины в 2002 году

Выступление Президента Украины Леонида Кучмы
в Верховной Раде Украины в связи с ежегодным Посланием Президента Украины
Верховной Раде Украины "О внутреннем и внешнем положении Украины в 2002 году"

Уважаемый господин Председатель Верховной Рады Украины!

Уважаемые народные депутаты!

Уважаемые члены правительства Украины!

Уважаемые зарубежные гости и представители средств массовой информации!

Дорогие соотечественники!

В соответствии со статьей 106 Конституции Украины мной представлен в Верховную Раду текст ежегодного Послания Президента Украины. Этот документ содержит два раздела: "Общественно-политическое развитие страны. Стратегия политической реформы" и "Итоги социально-экономического развития Украины в 2002 году и задачи на 2003 год".

Послание имеет шесть тематических докладов по наиболее актуальным вопросам государственной политики. А именно:

- "Приоритеты технологического развития Украины";
- "Формирование и реализация технической политики в аграрном секторе экономики";
- "Демографическая ситуация в Украине";
- "Украина - ВОТ: механизмы и социально-экономические последствия сотрудничества";
- "Евроатлантическая интеграция Украины";
- "Адаптация законодательства Украины к законодательству Европейского Союза".

Как всегда, в Послании содержится подготовленная Госкомстатом Украины уникальная статистика, отражающая социально-экономические процессы в государстве с 1990 по 2002 годы.

Хочу подчеркнуть и то, что Послание не только предоставляет информационно-аналитические материалы, характеризующие нынешнее внутреннее и внешнее положение страны, но и определяет конкретные задачи, механизмы и инструменты, которые должны найти соответствующее воплощение прежде всего в Программе деятельности правительства, лечь в основу деятельности центральных и местных органов исполнительной власти.

В своем выступлении остановлюсь на некоторых наиболее принципиальных вопросах, касающихся текущих и стратегических задач нашего общественно-политического и социально-экономического развития.

Начну с того, что нынешнее Послание Президента провозглашается перед качественно новым парламентом.

Именно нынешний состав Верховной Рады впервые, хотя, к сожалению, при отсутствии соответствующих конституционных принципов, осуществил попытку отойти от контрпродуктивного неполитического принципа формирования Кабинета Министров и образовал коалиционное правительство, взяв на себя ответственность за его деятельность, и таким образом - ответственность за положение дел в государстве.

Поэтому 2002 год стал практически началом реформы политической системы. Реформы, которая должна не только преодолеть разбалансированность власти, дать новые, ощутимые импульсы демократизации общества, но и, что весьма важно, завершить трансформационный период, окончательно вывести государство из постсоветской системы управления.

Мы должны сделать все, чтобы ускорить этот процесс, создать необходимое правовое поле.

К соответствующим шагам побуждает и нынешняя экономическая ситуация. Преодолев глубокий кризис, мы вышли на траекторию устоявшегося роста и столкнулись с острой необходимостью осуществления серьезных качественных изменений в системе экономических отношений.

Речь идет, в первую очередь, о реализации главного принципа рыночной экономики - разграничении власти и собственности, ее глубокой демократизации, преодолении теневизации экономики, других деформаций, которых мы не могли избежать не только по субъективным причинам в предыдущий период.

Это же касается и всего комплекса наиболее актуальных вопросов социальной политики, повышения жизненного уровня наших граждан.

Все эти вопросы органично связаны с политической реформой, детерминируются ее проведением.

Я руководствовался именно этими соображениями, когда в августе прошлого года провозгласил необходимость конституционной реформы, а месяц тому назад - внес конкретные предложения в ее содержание.

Скажу откровенно - делая этот шаг, я рассчитывал на вашу поддержку.

Исхожу из того, что не только в обществе, но и в парламенте существуют конструктивная атмосфера, глубокие убеждения в объективной необходимости осуществления принципиальных системных преобразований, цель которых - укрепление действенности власти, а значит и нашего государства, развитие демократии и парламентаризма.

Убежден, что не ошибся. Обсуждение на прошлой неделе в этом зале вопроса политической реформы показало наличие близких позиций по ключевым вопросам предложенного проекта. Речь идет:

- об утверждении основных принципов парламентско-президентской республики;
- предоставлении парламенту конституционного права формировать коалиционное правительство и обязательном наличии парламентского большинства, которое должно нести полную ответственность за действия правительства;
- предоставлении права Президенту при четко определенных условиях распускать парламент, если механизмы взаимной ответственности будут нарушаться;
- проведении парламентских выборов на пропорциональной основе.

Я знал, что наибольшие дискуссии вызовет предложение о двухпалатности парламента.

Это не новая проблема. Она активно обсуждалась при подготовке действующей Конституции.

Возвращаясь к этой проблеме, я исходил из трех позиций.

Во-первых, перехода к пропорциональной системе выборов и недостаточной зрелости политических партий, которым будет передана функция формировать не только законодательную, но и исполнительную власть. Существуют объективные предпосылки, сдерживающие процесс саморазвития политических партий, укрепление их позиций.

Это, прежде всего, недостаточная структурированность общества, которая искусственно форсироваться не может.

Во-вторых. При введении пропорциональной системы не менее острой может стать и проблема принципиальной важности - региональное представительство в парламенте.

В-третьих. Существуют острые проблемы и относительно качества законотворческого процесса. Они хорошо известны. Двухпалатный парламент - это балансирующий механизм и в этом направлении.

Полностью соглашаюсь с необходимостью взвешенного подхода при определении механизмов взаимодействия двух палат, обеспечения приоритетности нижней палаты, выборности верхней палаты в полном соответствии с существующей мировой практикой, принципами демократизма.

Не исключаю возможности перехода к двухпалатной системе после проведения в 2006 - 2010 годах административно-территориальной реформы, что можно было бы предусмотреть Переходными положениями Конституции.

Следует более четко отработать механизмы прямого действия всенародного референдума об изменениях в Конституцию, учитывая при этом мировой опыт и демократические стандарты.

Они, безусловно, требуют современного и эффективного законодательного обеспечения, но согласитесь, что плебисциты с результатами прямого действия - высшая форма народовластия. Такой шаг способен - что для меня главное - существенно повысить доверие населения к Основному Закону нашего государства.

Считаю необходимым поиск компромиссов по этим и другим вопросам, но хочу еще раз подчеркнуть: соответствующие изменения и дополнения необходимо внести до конца 2004 года, реализовав формулу: вновь избранный Президент - новая политическая система.

Понимаю всю сложность такой задачи.

Обращаюсь ко всем политическим силам, в том числе и к парламентской оппозиции: необходимо активизировать политический диалог по этим вопросам.

Кроме того, не могу разделять скептицизм отдельных политиков о способности наших граждан квалифицированно и взвешенно вникнуть в суть настоятельных проблем государственного строительства.

Такой вывод я еще раз сделал для себя во время недавней встречи с молодежью в Харькове. Юные граждане на высшем интеллектуальном и профессиональном уровне вели беседу о том, как нам оптимально обустроить наш суверенный дом. Поэтому с верой в мудрость собственного народа сначала прислушаемся к его голосу, а затем уж во властных стенах продолжим работу, на которую он нас благословит.

Убежден, что диалог по вопросам реформы будет способствовать не только политической стабилизации, но и формированию новой более широкой коалиции политических сил. Общество вправе рассчитывать именно на такой ход событий.

С удовольствием ознакомился с текстом Меморандума, подписанного вчера руководителями КПУ, СПУ, Блока Юлии Тимошенко и "Нашей Украины".

Оставляя некоторые оценки на совести авторов, хочу отметить две, на мой взгляд, важнейшие вещи: несмотря на все противоречия, приятно поразила конструктивность подхода к предложенным изменениям, ведь в Меморандуме в подавляющем большинстве поддержаны предложения Президента. Второе - считаю такой конструктивный подход одним из результатов широкого обсуждения, происходящего сегодня в Украине.

В связи с этим хочу внести предложение о проведении "круглого стола" по вопросам политической реформы при участии парламентских партий, правительства и Президента.

Необходимо в полной мере использовать абсолютно все возможные инструменты политических решений, которые могут обеспечить достижение поставленной цели. Это наш общий долг перед обществом.

Авторитетность проекта реформ значительно усилилась бы, если бы после тщательной доработки соответствующий законопроект прошел экспертизу во влиятельных международных организациях. Это прежде всего Венецианская комиссия ПААСЕ, соответствующие механизмы межпарламентского сотрудничества Украины и стран Европы, прежде всего Германии, Франции и Польши. Такие шаги следует предпринять в самые сжатые сроки.

* * *

Теперь позвольте коротко остановиться на наиболее актуальных, с моей точки зрения, вопросах экономической политики.

Три года подряд мы имеем стабильные и высокие темпы экономического роста. В течение 2000 - 2002 годов валовой внутренний продукт вырос на 20,9 процента. В среднегодовом измерении - это почти 7 процентов.

Это, по сути, самые высокие темпы роста на европейском континенте.

Три месяца текущего года подтверждают достаточную обоснованность соответствующих процессов.

Важно отметить и то, что лидирующими отраслями роста являются отрасли, производящие продукцию конечного потребления, и прежде всего - машиностроения - сердцевина нашей экономики.

Наблюдается ощутимая активизация инвестиционного процесса. Прирост инвестиций в основной капитал составляет почти 40 процентов.

За три последних года на 39,7 процента увеличилась реальная заработная плата.

Несмотря на сложную внешнеэкономическую конъюнктуру, сохраняется тенденция к увеличению украинского экспорта. За три последних года его объемы возросли на 42 процента. За это время существенно пополнились золотовалютные резервы. Уменьшились объемы государственного долга Украины.

Особую роль в этих процессах играет надежная стабильность национальной денежной единицы.

В то же время мы допустили бы опасную ошибку, если бы ослабили внимание к имеющимся недостаткам. Украине нужно еще очень много сделать, чтобы окончательно преодолеть последствия экономического кризиса, особенно в вопросах, касающихся социальной сферы, жизненного уровня населения. Нельзя закрывать глаза на то, что экономический рост 2000 - 2002 годов происходил в основном на экстенсивной основе - на технологической базе, сформированной главным образом в предшествующие годы.

Тот факт, что в годы экономического роста число предприятий, осуществляющих инновации, не только не возросло, а наоборот - уменьшилось, подтверждает этот вывод.

Останавливаясь на этих вопросах именно потому, чтобы еще раз акцентировать внимание на объективной необходимости принципиальной коррекции экономической политики.

Она должна быть сконцентрирована на главном - применении механизмов структурно-инновационного обновления экономики.

К сожалению, такие механизмы у нас практически отсутствуют.

Положительная динамика в экономике будет сохранена, если правительство оперативно внесет коррективы в

самую основу экономической политики, прежде всего, - в инновационной и инвестиционной сферах.

Следует понимать, что инструментарий этой политики, сработавший в кризисных условиях, уже непригоден для обеспечения инновационного развития.

Осталась рецидивом старой системы и социальная сфера. В стране практически только закладываются законодательные основы отечественной социальной политики. О пенсионной, медицинской, образовательной реформах мы, в большинстве случаев, лишь говорим и практически мало делаем для обновления сфер, имеющих прямой выход на людей.

Не могу обойти и тему тенизации, ставшую уже "притчей во языцех".

И здесь речь идет не только о борьбе с легализацией и отмыванием грязных денег, хотя в этом контексте я неоднократно подчеркивал, что мы должны благодарить международное сообщество, и прежде всего ФАТФ, за жесткую позицию по отношению к Украине. Благодаря которой, хотя, к сожалению, с опозданием, правительству и Верховной Раде удалось существенно улучшить законодательную базу и предотвратить введение разрушительных для экономики санкций.

Говоря о тенизации, перевел бы разговор в более широкую плоскость - тенизация как образ жизни. Эта тотальная "болезнь" охватила уже и неэкономические органы нашего общества: теневой политический и социальный рынок, теневой лоббизм. Не все благополучно и в науке, образовании, медицине.

Причина известна - кроме наследия двойной морали старой системы, псевдорыночный налоговый пресс практически вытесняет предпринимателя в тень. Сколько еще раз в ежегодном президентском Послании нужно повторять просьбу к парламенту и правительству вывести государство из состояния налогового абсурда?

* * *

Теперь о некоторых вопросах внешней политики.

В соответствии с задачами, определенными Посланием "Европейский выбор", в прошлом году существенно активизировалась евроинтеграционная политика Украины.

Но нам следует осознавать, что Украина будет осуществлять вхождение в Евросоюз по мере того, как Европа будет входить в Украину - европейские стандарты политической культуры, общественных и трудовых отношений, самого образа мышления и жизни.

Мы будем в Европе, когда философский евростандарт станет убеждением и повседневной практикой наших граждан, которые хотят приобщиться к прогрессивной и процветающей цивилизации.

2002 год войдет в историю как год провозглашения намерения Украины вступить в НАТО. Хочу отметить: это намерение будет подкреплено усилением целеустремленной организационной и политической активности в этом направлении.

Сегодня у нас имеются все основания ставить целью вступление Украины во Всемирную Организацию Торговли не позднее, чем в 2004 году. Рассматриваю этот шаг как одну из решающих предпосылок создания в перспективе зоны свободной торговли между нашей страной и Европейским Союзом.

В то же время хочу предостеречь высоких должностных лиц не допустить ущемления наших интересов при согласовании условий вступления в эту организацию.

Вообще деятельность на евроинтеграционном направлении должна быть направлена на то, чтобы между Единой Европой и ее "соседями" не появилась еще одна Берлинская стена, которая превратит наше государство в зону между интегрированной Европой и интегрированным евразийским миром.

С другой стороны, председательство в СНГ создает возможности для усиления влияния Украины на формирование на принципах ВТО зоны свободной торговли на постсоветском пространстве, что будет способствовать интенсификации хозяйственных взаимоотношений, обмена капиталом, товарами, услугами, рабочей силой.

Подчеркиваю необходимость уделить особое внимание отношениям с Российской Федерацией.

Нас не может не беспокоить снижение в прошлом году уровня торговых отношений с Российской Федерацией. Не лучше ситуация и с другими странами СНГ. Этот недостаток следует устранить.

Подписание Заявления Президентов Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины по поводу усиления интеграционных процессов и формирования Единого экономического пространства не только не противоречит, а напротив - дополняет наше стремление к естественному сближению с Европой.

Особенно значимым для нас является развитие конструктивного диалога с Соединенными Штатами Америки, направленного на утверждение принципов стратегического партнерства, устранение барьеров на пути двухстороннего сотрудничества.

Ведь одна только общность подходов в борьбе с угрозой мирового терроризма и распространения оружия массового уничтожения делает нас надежными партнерами и долговременными союзниками.

Глубоко убежден и в том, что украинская дипломатия должна на порядок активнее работать в вопросах, касающихся дальнейшего углубления наших отношений с Польшей, странами Балтии, Центральной и Восточной Европы, с Китаем, Канадой, Турцией и другими странами Ближнего Востока и Латинской Америки. У нас много общих интересов, а это - объективная основа для экономического взаимодействия и взаимопонимания.

И о самом наболевшем.

Все мы прекрасно понимаем, что мир коренным образом изменился после событий 11 сентября. Изменились акценты и подходы к вопросам международной безопасности.

В целом Украина всегда выступала и выступает за мирное разрешение любых споров. Иракский кризис не может оставить нас равнодушными. Мы желаем быстрее урегулирования военного конфликта на основе интересов международной безопасности.

Считаю, что Украина нашла достойный ответ этому непростому вызову. Выполняя свой долг, украинские военные в числе первых были готовы прийти на помощь мирному населению в случае применения оружия массового уничтожения.

Это было нашим общим решением. В этом - признак нашей цивилизованности, преданности общемировым ценностям, хотя это был очень и очень нелегкий шаг для каждого из нас.

Дело не только в том, что трудно быть на краю международной политики, находясь в одном из ее эпицентров. Перефразируя известного политика, следует понимать, что жить в глобализованном мире и быть свободным от него - невозможно.

Со своей стороны Украина готова активно участвовать и в послевоенном строительстве Ирака.

* * *

И в заключение.

Последние парламентские выборы еще раз привлекли внимание общественности к проблеме единства нашего государства. Это обусловлено известными отличиями электоральных ориентаций в регионах.

Подобные отличия у нас появляются не впервые. Они имеют хотя и объективно-исторические, но, главное - временные предпосылки. И эти предпосылки следует преодолевать.

Сама жизнь, практика общественно-политических преобразований указывают на необходимость более решительного, а главное - осмысленного продвижения вперед на магистральном направлении державотворческой работы - формировании современной украинской политической нации.

Солидарность, консолидация и единство Украины - в этом состоит сконцентрированное воплощение наиболее актуальной исторической задачи, стоящей перед Украиной во втором десятилетии ее суверенного существования.

Внимание политической элиты, властных структур должно все больше концентрироваться на этой проблеме.

Мы не выберемся из сетей второсортности, если общественная энергия все время будет истощаться в перманентной вражде и тотальном шельмовании. Политики, "специализирующиеся" только на таком направлении общественной деятельности, должны это понимать.

Демократический плюрализм, который мы последовательно соблюдаем, может дать положительные плоды лишь тогда, когда поднимется на высоту общенационального консенсуса.

Мы можем беспрерывно ходить по миру с бесконечными нареканиями друг на друга, но мы никогда не получим того, на что надеемся, ибо в мире заведено уважать только те народы, которые сами себя уважают.

Хочу в это далеко непростое для нашего государства время призвать все политические силы неустанно руководствоваться этим принципом.

Уважаемые народные депутаты!

Менее чем через два года в Украине состоятся очередные президентские выборы. Со своей стороны буду делать все, чтобы выборы нового главы государства состоялись цивилизованно, на демократической основе, в полном соответствии с действующим законодательством.

Однако беспокоит, чтобы этот период не прошел в новых жестких политических баталиях. Мы не должны останавливаться в своем развитии, в политике реформ, в осуществлении глубоких социальных преобразований.

Надеюсь и верю, что все мы найдем в себе силы и волю, чтобы обеспечить реальную консолидацию всех ветвей власти и на этой основе сделать новые ощутимые шаги на пути утверждения Украины как современного

высокоразвитого социального и демократического государства.

Пройдя чрезвычайно сложный путь экономических, социальных и политических преобразований, мы обогатились опытом, который должен стать основой для дальнейшего продвижения. Мы должны сделать все, чтобы такое продвижение стало весомым.

Благодарю за внимание.

Вечерний Николаев. - 2002. - 22 апреля. - С. 2.