

Ксения ИЛЬИНА

## Оттрудились

Депутаты уходят на каникулы, но обещают вернуться и всех удивить

У депутатов уже чемоданное настроение: до летних каникул осталось всего каких-то два заседания. В четверг парламентариям предстоит ликвидировать оставшиеся законодательные "хвосты", а в пятницу, заслушав традиционные выступления председателей фракций о прошедшей сессии и напутственную речь спикера, помахать друг другу ручками. Некоторые народные избранники даже не стали дожидаться конца сессии: лидер коммунистов Владимир Воронин уже неделю отдыхает в Карловых Варах. А Михай Гимпу собирается принимать грязевые ванны в Румынии, потому что это полезно и "там никого не видишь и не слышишь".

\*Нам бы день простоять, да ночь продержаться

В среду после обеда Постоянное бюро парламента решало, какие законопроекты следует включить в повестку дня последнего законотворческого заседания весенне-летней сессии. Демократы были настроены ограничиться "чисткой хвостов", а "сложные и популистские законы, которые только создают напряженность" (речь идет о либерализации рынка металла, законодательной инициативе либералов о расширении полномочий генерального примара мун. Кишинев или, например, предложении ЛДПМ ввести льготы для депутатов первого парламента, утвердивших декларацию о независимости) перенести на осень. Но ЛП и ЛДПМ категорично стояли на своем.

Предполагается, что на сегодняшнем пленарном заседании парламента также обсудит вопрос о создании очередной следственной комиссии. Она должна изучить деятельность АО "Молдова-газ" за последние пять лет, особо остановившись на формировании тарифов на голубое топливо. Председатель комиссии по бюджету и финансам Вячеслав Ионицэ предлагал коллегам, чтобы следственная комиссия по "Молдова-газ" была создана в рамках комиссии по бюджету и финансам. На что получил ответ, что это не совсем законно.

В свой последний рабочий день депутаты должны в окончательном чтении утвердить и вызвавший скандал новый Закон о государственной границе. Помимо переименования Пограничной службы РМ в Пограничную полицию этот документ содержит и новые (как говорится в ст. 17 "специфические") условия въезда иностранных граждан на территорию РМ: помимо паспорта, им придется предъявлять приглашение, туристический ваучер, бронь гостиницы, обратный билет. А также отвечать на многочисленные вопросы пограничных полицейских, полномочия которых значительно расширены. В Альянсе говорят, что новый Закон о госгранице - составная часть Плана действия по либерализации визового режима с ЕС. Россияне и украинцы считают, что новый молдавский закон нацелен на ущемление прав граждан стран СНГ, и уже предлагают ввести для Молдовы "симметричные меры".

"Россияне подняли весь этот шум абсолютно беспочвенно - граждане Российской Федерации как ездили с одним паспортом, так и будут ездить. Для них режим пересечения государственной границы не меняется ни на один сантиметр или даже миллиметр. Что касается расширения полномочий Пограничной полиции, так пограничники в любой стране имеют право задавать вопросы. Они же не роботы для того, чтобы ставить печати", - заявил в интервью КО Дмитрий Дьяков.

Почетный председатель ДПМ вообще подозревает, что весь этот шум вокруг нового закона о госгранице поднят не случайно и что это "целенаправленная кампания, подкинутая россиянам откуда-то из Кишинева". Правда, уверяя, что правила въезда граждан РФ и Украины на территорию РМ не изменятся ни на йоту, Дмитрий Дьяков, тем не менее, признает, что предписания ст. 17 нового закона "слишком жесткие" ("там есть

излишние запросы, справки") и обещает, что "во втором чтении мы серьезно переработаем эту статью".

\*"А вы, друзья, как ни садитесь..."

При подведении предварительных итогов нынешней сессии, возникает устойчивое ощущение дежа вю: один в один прошлогодняя весенне-летняя сессия. Хотя и депутатский состав был немного другим, и "Альянс за евроинтеграцию" состоял не из трех, а из четырех составляющих. Да и спикером был не Лупу, а Гимпу.

Надежды на то, что при спикерстве более дисциплинированного и чтущего парламентские традиции Мариана Лупу парламент станет тем, чем он, по сути, и должен быть, то есть ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ ОРГАНОМ Республики Молдова, не оправдались. И дело тут вовсе не в Лупу и его внутренних качествах. Председатель парламента, кем бы он ни был - заложник политической конъюнктуры. Поэтому как бы действующий спикер не старался подтянуть парламентскую дисциплину (предупреждал депутатов о строгом ограничении пауз, настойчиво просил обходить стороной парламентский буфет - а то депутаты забывают вернуться обратно), его усилия оказались тщетными. "Синдром Гимпу" (бывший председатель парламента, как известно, с большим равнодушием относился к таким условностям, как дисциплина и предписания Регламентa) негативно повлиял на депутатский корпус.

Всего один пример. Ст. 102 (3) Регламентa гласит: в четверг в последний час работы парламента рассматриваются вопросы депутатов. Заседание, проводимое в последний четверг месяца, во второй половине посвящено запросам. Пару недель назад (как раз случился последний четверг месяца) председатель парламента объявил коллегам: "Пришло время ваших запросов. Прошу...". В прошлые парламента у микрофонов выстраивались очереди - у депутатов всегда было что спросить: у министров, генпрокурора, руководителей госпредприятий и агентств, а то и самого премьера. Это называлось "обеспечение связи с избирателями": народные избранники получали жалобы и наказы с мест и доводили их до сведения уполномоченных госструктур, требуя отчетов в установленные законодательством сроки. Но на этот раз у занятых внутрикoалиционных разборками мажоритариев не нашлось что спросить. А что такое "час правительствa", когда министры или их заместители отвечают на депутатские запросы, нынешние парламентарии, наверное, уже и забыли.

Согласно статистике прошлых лет, в весенне-летнюю сессию депутаты проводили около 50 заседаний и принимали по 150-190 законодательных актов. Сбой в этом размеренном течении парламентской жизни произошел еще при "гимповском" парламенте. Статистика нынешней сессии показала: для коалиционного правления сбой - не нонсенс, а норма. "Гимповский" парламент в свою весенне-летнюю сессию вместо 50 заседаний провел 25- 26. Нынешний - 28-30. И если год назад руководство законодательного органа находило, пусть и экзотические, но хоть какие-то объяснения такой вопиющей неработоспособности законодательного органа - "под Дворец Республики заложили бомбу", "у нас нет проблем, которые требуют немедленного рассмотрения" или "Дворец Республики зарезервировала коллегия адвокатов для своего съезда", то сейчас пленарные заседания отменяются по одной причине - на Совете Альянса не удалось договориться по повестке дня.

Что такое всесильный "Совет Альянса", не прописано ни в одном законодательном акте. Высшим рабочим органом парламента является Постоянное бюро, на котором и должны решаться все вопросы, включая формирование повестки дня. Но заседания Постоянного бюро давно уже превратились в формальность, а сам парламента стал заложником Совета Альянса. Отсюда - хаос и неразбериха в парламентарском делопроизводстве. Оппозиция, да и некоторые мажоритарии, в ходе сессии не раз жаловались на то, что с большим опозданием получают на руки проекты законов. О журналистах, которым когда-то перед каждым заседанием тоже выдавался целый пакет документов, даже речи не идет. Пресс- служба парламента разводит руками и отправляет на

сайт законодательного органа. Но там что-либо найти не представляется возможным: повестку и рассматриваемые законопроекты на веб-страницу заливают только после заседания Постоянного бюро, которое теперь проводится после обеда в среду.

\*У вас своя свадьба, у нас - своя

Еще один привет из прошлого: фракция ПКРМ, как и год назад, демонстративно не ходит на пленарные заседания - у оппозиции очередной бойкот. Ситуация с выборами генпримара муниципалитета Кишинев вроде как разрешилась, но теперь у коммунистов другой повод: мажоритарии не сотрудничают с оппозицией (АЕИ отказывается рассматривать 40 законодательных инициатив фракции ПКРМ), в повестку дня "не включаются жизненно важные вопросы". А быть статистами в чужой игре фракция ПКРМ не хочет.

Вместо продуктивной работы и полноценного законотворчества, говорят депутаты-коммунисты, парламент превратился в орган, где решаются личные и партийные интересы. Яркий тому пример - скоропалительное принятие инициативы либералов об упразднении должности председателя кишиневского муниципального совета. Для парламента XIX созыва стало нормой, когда прямо на пленарных заседаниях некоторые депутаты встают и говорят - если вы проголосуете законопроект, который предложил я, я проголосую законопроект, который предложили вы. Такая в парламенте теперь рыночная экономика.

"Простите, но на предмет чего мы должны сотрудничать с ними - как найти причину для переноса заседания или для того, чтобы объявить очередной перерыв? Мы не хотим симулировать работу и становиться в этом деле их партнерами", - заявила на прошлой неделе лидер фракции ПКРМ Мария Постоико. Коммунистам, конечно, можно посочувствовать, но и только: они бумерангом получили то, что когда-то сами практиковали. Когда были у власти. И тоже демонстративно игнорировали, отклоняли, а то и переписывали законодательные инициативы оппозиции, практически вычеркнув ее из законотворческого процесса. Правда, надо признать, что оппозиции тогда хоть давали выговориться: такого бескомпромиссного отключения "третьего микрофона" в парламентах XV и XVI созывов все-таки не было.

Не были коммунисты тогда и так воинственно настроены к бойкотирующим заседаниям миноритариям. Нынешнее парламентское большинство всерьез рассматривает вопрос о наказании за "немотивированное отсутствие депутатов на пленарных заседаниях": за это предлагается не выплачивать зарплату, лишать корпоративной мобильной связи и права пользоваться служебными автомобилями. Бойкот, по логике правящего большинства, к "немотивированному отсутствию" тоже относится. Правда, до практического воплощения данной угрозы на бумаге дело пока не дошло. Но если уж действовать по логике, то "бить леем" следует не только за бойкотирование, но и за немотивированную отмену пленарных заседаний (ссылка на недоговоренности в Совете Альянса не оправдание) и за систематическое нарушение положений Регламента, предписывающего проводить пленарные заседания по четвергам и пятницам. Но кто же сам себя будет бичевать?

Не только оппозиция, но и многочисленные эксперты давно уже говорят - парламент РМ трансформировался в некое подобие кишиневского муниципального совета: разборки и политического шоу - по максимуму, законотворчества - по минимуму. Ну а раз так, почему бы не перевести парламент на финансирование по принципу муниципального совета и платить депутатам зарплату только за реально выполненную работу? То есть увязать выплачиваемые средства с количеством проведенных пленарных заседаний, выездом в территории и участием в работе профильных комиссий. Хотя бы на полгода - в порядке эксперимента. Глядишь, и бюджетные средства бы сэкономили, и КПД законодательного органа возросло бы на порядок.

\*P.S. Рассказывая журналистам о своих планах на лето, Михай Гимпу помечтал вслух - вот вернемся из отпуска и всех удивим: "Мне хотелось бы, чтобы после отпуска мы вернулись и приступили к работе, как коллеги по Альянсу - прислушиваясь друг к

другу, советуясь и помогая. Чтобы все удивились - мы возвращаемся к тому, о чем обещали". Такое единодушие в АЕИ действительно бы всех удивило и пока представляется чем-то из разряда "очевидное-невероятное". Если учесть ультиматум, поставленный Владимиром Филатом в т.н. обращении к гражданам; кампанию по подготовке к досрочным выборам, которую уже практически начали ПКРМ и ЛДПМ и недоговоренность политических игроков в вопросе избрания президента.

[http://www.ko.md/main/view\\_article.php?issue\\_date=2011-07-28&issue\\_id=2518](http://www.ko.md/main/view_article.php?issue_date=2011-07-28&issue_id=2518)