

# Российская газета. – 11.07.2011

## И в хвост, и в гривну

Павел Дульман

*Перед уходом на летние каникулы украинские депутаты одобрили в окончательном чтении самую скандальную из запланированных правительством на 2011 год реформ - пенсионную.*

Новая схема расчета и выплаты пенсий, как предполагают ее разработчики, должна в первую очередь уменьшить расходы Пенсионного фонда, увеличить его доходы и спасти от неминуемого краха действующую солидарную систему. Ведь количество пенсионеров ныне превышает количество работающих. "Пенсионная реформа ведет к обнищанию народа и принята под давлением Международного валютного фонда", - добавляют парламентские оппозиционеры и примкнувшие к ним коммунисты и готовятся к массовым протестам.

Реформу депутаты рассматривали почти десять часов и за это время из предложенных 863 поправок приняли 130. Примечательно, что к моменту финального голосования в зале заседаний осталось меньше трети списочного состава Рады, и эти герои жали кнопки "за себя и того парня", что не прошло мимо внимания оппозиции и журналистов.

Почти из 80-страничного документа наибольший резонанс в обществе вызвала норма о повышении пенсионного возраста для женщин - с 55 до 60 лет (для мужчин-чиновников - до 62), а также об увеличении на 10 лет необходимого для получения минимальной пенсии рабочего стажа - 30 лет для женщин, 35 - для мужчин. Кроме того, если у человека рабочий стаж меньше 15 лет, пенсия от государства ему не положена в принципе. Наконец, установлен максимальный размер гарантированной государством пенсии - десять пенсий минимальных. Сегодня это около восьми тысяч гривен (1 тысяча долларов США). Впрочем, эта норма касается довольно узкой прослойки украинцев, считаных тысяч - депутатов, высших чиновников, судей и т.д. Кроме того, декретный отпуск больше не будет учитываться в рабочем стаже (впрочем, для матерей предусмотрены иные компенсационные механизмы).

Но эти новеллы относятся только к обязательствам государства, которые оно, иницируя реформу, как раз пытается уменьшить. Для этого с 2015 года предполагается создание в рамках Пенсионного фонда новой структуры - Накопительного фонда, куда предприятия и работники могут направлять часть зарплаты, чтобы деньги "работали" на рынке ценных бумаг под присмотром назначенных государством менеджеров. Плюс создаются условия для развития частных пенсионных фондов, сегодня существующих больше номинально. Таким образом, по задумке идеолога реформы вице-преьера Сергея Тигипко, эта трехуровневая система дает шанс молодым украинцам на безбедную старость.

Но переход на полную трехуровневую систему - дело будущего, в настоящем же реформа должна сделать Пенсионный фонд бездефицитным. На сегодня дефицит составляет почти 1,4 процента ВВП страны, или 34 миллиарда гривен (примерно 4,15 миллиарда долларов). Уже до конца этого года финансисты ожидают сокращения расходов фонда на пять миллиардов гривен и повышение доходов на почти такую же сумму.

Пенсионная реформа - самая противоречивая из всех, реализованных пока новым украинским правительством. К той же налоговой реформе, едва не вызвавшей минувшей осенью новый полномасштабный майдан, у специалистов было меньше претензий и при всех существующих нюансах ее полезность признавалась большинством. По поводу же пенсионной реформы, как это часто бывает на Украине, количество разных оценок

равно количеству экспертов. Но в общих чертах граница проходит между сторонниками социального государства и теми, кто считает, что Украине социализм вреден.

Одни указывают, что де-факто те, кто заработал в советские времена максимальную пенсию, сегодня, с учетом изменения покупательской способности, будут получать чуть больше законом предусмотренного минимума. И в принципе, по их мнению, реформа "сырая" и вызовет у людей шок. Другие указывают на то, что пенсионная реформа "очистит" корпоративные отношения, даст мощный толчок развитию финансовой системы и даже, может стать, реанимирует ипотеку, застывшую после кризиса.

Наконец, есть и политические нюансы. К примеру, кто в будущем получит электоральные дивиденды от реформы? Перспективный политик Тигипко или действующий президент Янукович, явно теряющий на этом очки и решившийся на реформу отчасти вынужденно, во исполнение требований МВФ, угрожающего заморозить кредитную программу для Украины в 15 миллиардов долларов. Последний факт вызвал негодование у членов правящей коалиции - коммунистов, которые буквально на днях обещали вывести на улицу сотни тысяч протестующих. Юлия Тимошенко, в свою очередь, намерена оспорить реформу в Конституционном суде.

Дело еще и в том, что, по данным социологии, более 70 процентов украинцев всем сердцем желают реформы, однако высказываемые ими ожидания - повышение пенсий, уменьшение пенсионного возраста, ответственность государства - идут вразрез с тем, что, судя по всему, ожидает их на практике. Поэтому есть все основания полагать, что реформа еще не раз сама будет реформирована. Самые горячие экспертные головы полагают, что в итоге, под давлением народных протестов, возможен и частичный возврат к старой системе. Но таких немного.

#### Комментарий

***Владимир Толстенко, секретарь комитета по вопросам правовой политики Верховной рады:***

- Законотворчество - в принципе процесс непрерывный и творческий. Придумать идеальный закон трудно, почти невозможно. Пенсионная реформа в нынешнем виде, конечно, не догма. Поправки и дополнения, думаю, будут вноситься. Важно, что реформа в принципе началась. Потому что дальше жить по советским правилам невозможно. Ситуация такова, что любое движение вперед, тем более по пути, который уже прошли в Европе, пойдет стране на пользу. К тому же, любая реформа имеет инерцию, и ее результаты - как положительные, так и негативные - проявляются не сразу. Поэтому, естественно, парламенту еще придется к ней возвращаться.