

Максим Юсин, Илья Барабанов; Янина Соколовская

Под минский процесс подложили конституцию

Під мінський процес підклали конституцію

Автор публікації вважає, що влада України різко змінили тактику щодо поправок до конституції в частині децентралізації, прийняття яких - одна з умов мінських домовленостей щодо врегулювання на Донбасі. Якщо минулого тижня упор робився на те, щоб переконати депутатів Ради проголосувати за зміни до кінця цієї сесії парламенту, то тепер питання ставиться інакше: і президент Петро Порошенко, і прем'єр Арсеній Яценюк висловилися за те, щоб відкласти ухвалення конституційних поправок. Виконання їх нових вимог може зайняти не менше півроку. У Москві і самопроголошених республіках Донбасу такий підхід визнали саботажем мінського процесу.

<http://www.kommersant.ru/doc/2900912>

Власти Украины резко сменили тактику в отношении поправок к конституции в части децентрализации, принятие которых — одно из условий минских договоренностей по урегулированию в Донбассе. Если на прошлой неделе упор делался на то, чтобы убедить депутатов Рады проголосовать за изменения до конца этой сессии парламента, то теперь вопрос ставится иначе: и президент Петр Порошенко, и премьер Арсений Яценюк высказались за то, чтобы отложить принятие конституционных поправок. Выполнение их новых требований может занять не менее полугодя. В Москве и самопровозглашенных республиках Донбасса такой подход сочли саботажем минского процесса.

В интервью украинским телеканалам президент Петр Порошенко обнаружил несколько предварительных условий, без выполнения которых поправки к конституции не могут быть приняты. Во-первых, прекращение огня и "долгий период полной тишины", который, по словам господина Порошенко, "должна обеспечить Россия". Во-вторых, "полный и беспрепятственный доступ" наблюдателей ОБСЕ к местам хранения вооружений, а также к не контролируемому Украиной участку границы с РФ, чтобы "прекратить проникновение иностранных войск и военной техники". В-третьих, отмена результатов выборов (в самопровозглашенных ЛНР и ДНР) 2 ноября 2014 года. В-четвертых, "освобождение заложников" и решение "ряда политических вопросов" (каких именно, президент не уточнил).

Одновременно с главой государства на ту же тему высказался премьер-министр Арсений Яценюк. Он потребовал вынести вопрос о конституционных поправках на референдум. "Настало время, чтобы украинский народ сказал свое слово, какой должна быть новая украинская конституция в новой европейской Украине. Никто, кроме народа Украины, не имеет права определять, каким будет основной закон", — убежден премьер. Аналогичную позицию занял глава МВД Арсен Аваков, представляющий, как и господин Яценюк, партию "Народный фронт". "Фундаментальные изменения в конституции не могут решаться в кулуарах парламента или на переговорах в иностранных столицах. Единственным условием голосования фракции "Народного фронта" по важнейшим вопросам конституции может быть вердикт референдума украинцев. Никак иначе", — написал господин Аваков на своей странице в Facebook.

Между тем еще на прошлой неделе и соратники президента, и представители команды премьера делали ставку на то, что изменения в основной закон должны быть внесены в ближайшее время — до начала следующей сессии Рады 2 февраля. С целью собрать необходимое для этого конституционное большинство (300 голосов) на многих парламентариев, как они сами рассказали "Ъ", оказывалось беспрецедентное давление, в том числе со стороны западных дипломатов.

По мнению информированных источников "Ъ" в Киеве, столь резкая смена акцентов вызвана тем, что, несмотря на все усилия, властям не удалось обеспечить себе твердую поддержку 300 депутатов. И теперь, как утверждает один из собеседников "Ъ" в Верховной раде, представляющий правящее большинство, "Порошенко и Яценюк пытаются сохранить лицо в глазах Запада, выдвигая юридические и политические аргументы, почему конституционные поправки не могут быть приняты прямо сейчас".

В своем телеинтервью президент Порошенко дал понять, что не считает откладывание голосования по поправкам к конституции срывом минского процесса со стороны Украины. Напротив, он подтвердил свою приверженность изменениям в основной закон, но не прямо сейчас, а в течение 2016 года: "Я не дам отменить голосование по изменениям в конституцию, я уверен в парламенте, я уверен в депутатах".

"Президент явно затягивает ситуацию. Ему нужен люфт в полгода, и сейчас он вполне может этот люфт получить. Поводом для откладывания голосования по конституционным поправкам может стать хотя бы то, что стрельба в Донбассе по-прежнему продолжается", — заявил "Ъ" депутат от Радикальной партии Игорь Попов.

Его коллега-депутат, представляющий в Раде правящий "Блок Петра Порошенко" (БПП), но попросивший не называть его имени, пояснил "Ъ": "Президент был вынужден отложить голосование за конституционную реформу, так как голосов в парламенте в ее поддержку не набиралось. Теперь официальная позиция будет сформулирована так: Рада приступит к этому вопросу только после выполнения остальных пунктов минских договоренностей, например прекращения огня. Именно такой станет сейчас исходная позиция для торга Киева с западными партнерами".

Источник же "Ъ" в администрации Петра Порошенко настроен оптимистически. "Президент тактически переиграл депутатов, — убежден он. — Парламентарии думали, что президент будет их ломать через колено в поисках 300 голосов, спешить, идти на чрезмерные уступки. Теперь же появляется возможность принимать поправки в спокойном режиме, параллельно отстаивая интересы Украины".

Власти самопровозглашенных народных республик Донецка и Луганска заявления украинских лидеров восприняли резко критически, обвинив их в попытках "искусственного затягивания политического процесса". В частности, полпред ЛНР на минских переговорах Владислав Дейнего заявил "Интерфаксу", что представление на референдум не согласованных с представителями Донецка и Луганска поправок будет расцениваться ими как нарушение Киевом "комплекса мер" по урегулированию в Донбассе.

В Москве с таким подходом согласны. Зампред комитета Госдумы по международным делам Александр Романович в интервью "РИА Новости" обвинил Петра Порошенко в попытке торпедировать минские соглашения, с тем чтобы в конечном итоге обвинить в этом Россию. С этим согласен глава комитета Думы по делам СНГ Леонид Слуцкий, по мнению которого президент Украины лишь имитирует стремление к выполнению минских договоренностей.

Что касается заявлений Арсения Яценюка и Арсена Авакова с требованием референдума, то близкий к Кремлю политолог Алексей Чеснаков призвал "Ъ" не относиться к этим словам всерьез. "Это похоже на обыкновенную "разводку", которая должна показать, что в Киеве есть более жесткие требования к процедуре принятия поправок к конституции, чем у БПП, — считает господин Чеснаков. — У "Народного фронта" нет самостоятельных ресурсов, чтобы провалить решение о таком референдуме. Все понимают, что это длительный и сложный процесс, который увеличивает для Украины риск окончательной потери Донбасса".

После провозглашения независимости Украины общенациональный референдум в стране проходил лишь однажды, в апреле 2000 года, по инициативе тогдашнего президента Леонида Кучмы. Избиратели положительно ответили на все четыре вопроса, в том числе о переходе к двухпалатному парламенту и об ограничении депутатской неприкосновенности. Впрочем, результаты волеизъявления Верховная рада проигнорировала — ни одно из изменений реализовано не было. В дальнейшем, когда возникала необходимость в конституционных поправках, для их утверждения к референдуму не прибегали. Эта процедура проходила в Раде, как, например, так называемая политреформа, утвержденная 8 декабря 2004 года, в разгар первого Майдана, и существенно урезавшая президентские полномочия.