

Наталья Узун

Европейская бесперспективность

Премьер Молдовы Владимир Филат и президент Украины Виктор Янукович уезжали из Варшавы, где в минувшую пятницу завершился саммит Восточного партнерства (ВП), разочарованными. Руководители двух стран рассчитывали, что в финальном документе встречи будет зафиксирована перспектива Молдовы и Украины на вступление в Евросоюз. Премьер-министр председательствующей в ЕС Польши Дональд Туск извинился перед двумя государствами-участниками ВП за то, что «саммит не реализовал больших ожиданий этих стран».

Уже начало второго саммита Восточного партнерства было ознаменовано неприятным известием. Выяснилось, что из шести делегаций стран-участниц ВП в Варшаву прибыли только пять – молдавская, грузинская, украинская, армянская и азербайджанская. Беларусь своих представителей не прислала. Официальный Минск в штыки принял предложение организаторов саммита заменить во главе белорусской делегации президента Александра Лукашенко.

Беларусь обвинила ЕС в «беспрецедентных дискриминационных мерах». 30 сентября МИД этой страны выступил с заявлением, в котором отметил, что сначала организаторы саммита «отказались направить приглашение главе белорусского государства», а затем назначенный Беларусью «руководитель ее делегации был ограничен в участии в мероприятиях саммита». «В таких условиях участие Беларуси в саммите становится невозможным: партнерство не может быть основано на дискриминации», - констатировали белорусские дипломаты. Вместе с тем они предупредили, что без участия Минска «значимость партнерства серьезно утрачивается».

Другой неприятный сюрприз европейским партнерам подготовили Молдова и Украина. При поддержке Польши они попытались «протянуть» в финальную резолюцию саммита формулировку о предоставлении этим странам хоть отдаленной, но реальной перспективы стать членами ЕС. Убежденность Молдовы в том, что подобное возможно, основывалось еще и на недавней резолюции Европарламента. Он рекомендовал еврочиновникам рассматривать сотрудничество с Молдовой в контексте возможного применения 49-й статьи Лиссабонского договора. В ней говорится о том, что любая страна, выполнившая необходимые требования, может стать членом ЕС.

В начале сентября на Экономическом форуме в Крынице премьер Филат уверенно заявил, что «лучшим проявлением солидарности со стороны Евросоюза стало бы предоставление Молдове европейской перспективы». 29 сентября, выступая перед представителями всех 27 стран ЕС, Влад Филат отметил, что «будущая конфигурация диалога РМ-ЕС не может восприниматься иначе, как под эгидой расширения ЕС».

«Хочу заверить, что, обращаясь за европейской перспективой, мы не имеем в виду автоматическое принятие в Евросоюз. Перспектива будущего члена, с одной стороны, и упорные заимствование ценностей и стандартов ЕС - с другой, помогли государствам, у которых уже есть доступ в ЕС, в динамичном и упорном следовании амбициозной программе реформ. Не вижу причин лишать нас европейской перспективы именно сейчас, когда мы проходим самый сложный период преобразований, и когда мы испытываем острую необходимость в том, чтобы дать надежду своему народу и приободрить его», - заявил Филат.

Однако страны ЕС остались непреклонны. Представители Франции и Германии особенно жестко напомнили, что формат Восточного партнерства предполагает возможности для «беспрецедентного уровня сближения» стран-участниц с законодательством ЕС, но не подразумевает предоставления преимущественных условий евроинтеграции каким-либо из партнеров.

Труднее всего эти заявления было слушать Украине. Она ближе остальных стран - восточных партнеров к подписанию соглашения об ассоциированном членстве. И, как видно, европейская перспектива в этом документе прописана не будет. Украина займет место рядом с Сербией, которая уже является ассоциированным членом ЕС, но не имеет перспектив вступления в Евросоюз.

Европейская бесперспективность здорово снизила рейтинг доверия населения к нынешнему президенту Сербии Борису Тадичу. Сегодня сербы обвиняют его в том, что он обманул их ожидания и использовал европейскую идею в собственных карьерных целях. Президента Украины Януковича, да и премьера Молдовы Филата, такой пример не может не настораживать.

В финальной декларации саммита ВП страны ЕС ограничились тем, что лишь признали «европейские устремления и европейский выбор ряда стран Восточного партнерства». В ответ пятерка восточных партнеров отказалась поставить подписи под дополнительным пунктом декларации, содержащим критические оценки в адрес Беларуси.

Чтобы сбавить накал негативных эмоций, страны ЕС приветствовали завершение переговоров с Грузией по упрощению визового режима с Евросоюзом; отметили, что идущие переговоры по такому же соглашению с Украиной и Молдовой могли бы стать примером для остальных государств-партнеров; а также выразили надежду, что до конца года начнутся переговоры между ЕС и Молдовой по соглашению о зоне свободной торговли, а с Украиной будет подписано соглашение об ассоциированном членстве.

Прощаясь с гостями саммита, премьер Польши Дональд Туск констатировал, что сегодня «у ЕС нет достаточных предпосылок и условий для обеспечения европейской перспективы стран Восточного партнерства». Подсластить пилюлю взялся президент Еврокомиссии Хосе Мануэль Баррозу. Он сообщил, что Еврокомиссия предложила выделить на осуществление Европейской политики соседства в 2014-2020 годах 16,1 млрд евро в качестве финансовой помощи. А это на 5 млрд больше, чем планировалось ранее. Конечно, эту сумму еще должен утвердить Европарламент. Но на период до 2014-го уже зарезервированы 1,9 млрд, которые будут распределены между участниками программы Восточного партнерства.

Чем ЕС намерен заниматься на Востоке

В мае текущего года Евросоюз утвердил основные приоритеты обновленной стратегии Европейской политики соседства (ЕПС). На восточном направлении решено усиливать Восточное партнерство. Первый этап проекта закрепил «сложный процесс демократических изменений» в Молдове, Украине, Грузии, Беларуси, Азербайджане и Армении. На втором этапе с каждой из этих стран планируется подписать договор об ассоциированном членстве.

Осуществлять обновленную стратегию ЕПС Евросоюз будет по четырем направлениям. Первое предусматривает помощь и поощрение партнеров.

В том числе посредством большей финансовой поддержки, большего доступа на рынки и возможности прогрессивной экономической интеграции на внутренних рынках, упрощенного порядка перемещения людей, в частности, при помощи так называемого партнерства по мобильности или участия в работе выбранных агентств и программ Евросоюза.

Второе направление призвано не допустить возврата стран-партнеров к авторитарным режимам. Оно предполагает более эффективную поддержку развитию гражданского общества. Намечено основать Фонд гражданского общества, который будет помогать неправительственным организациям, развивать их возможности по продвижению и защите общественных интересов и укреплять их способности по мониторингу реформ.

Для развития связей между народами решено увеличить не только размеры финансирования, предназначенного для программ обмена студентами, но и меры, необходимые для упрощения порядка законного перемещения людей через границы ЕС, соблюдая при этом безопасность граждан Евросоюза.

Также ЕС намерен более активно и внимательно включаться в решение проблем безопасности восточных партнеров и посвящать достаточно времени обеспечению устойчивого совместного политического управления.

http://www.vedomosti.md/news/Evropeiskaya_Besperspektivnost