

УДК 322.13

Горлов Е. В., к.ю.н., доцент кафедры отраслевых юридических наук факультета права, гуманитарных и социальных наук Кременчугского национального университета имени Михаила Остроградского

Государственная служба борьбы с экономической преступностью как субъект предотвращения административных правонарушений

Статья посвящена службе, яка уповноважена вести боротьбу з економічними правопорушеннями в сфері господарської діяльності. Також розроблені актуальні висновки та пропозиції щодо державної служби по боротьбі з економічною злочинністю.

Ключові слова: Державна служба боротьби з економічною злочинністю, запобігання адміністративних правопорушень, адміністративна діяльність.

Статья посвящена службе, уполномоченной вести борьбу с экономическими правонарушениями в сфере хозяйственной деятельности. Также разработаны актуальные выводы и предложения относительно государственной службы по борьбе с экономической преступностью.

Ключевые слова: Государственная служба борьбы с экономической преступностью, предотвращения административных правонарушений, административная деятельность.

The article is devoted to the service, which is empowered to combat economic crimes in economic sphere. Also developed relevant conclusions and suggestions for the Civil Service to combat economic zlochnyistyu.

Keywords: State of combating economic crime, prevent administrative violations and administrative activities.

Актуальность темы. В современных условиях, развитие которых связано с социально-экономическими и социально-политическими осложнениями, возрастает роль правоохранительных органов. Выполнению задач по обеспечению эффективной борьбы с экономической преступностью, четко определено их правовым статусом. В связи с этим общество заинтересовано в наличии стабильной системы правоохранительных органов, деятельность которых функционирует на принципах законности, гуманизма, гласности, презумпции невиновности, устойчивости, разграничение полномочий с другими правоохранительными органами и государственными институтами.

Изложение основного материала. Конституция Украины определила юридическую базу гарантий законности — все государственные органы, их должностные лица, объединения граждан и другие субъекты права должны действовать в пределах Конституции и в соответствии с законами Украины (ст. 6, 8); гражданам гарантируется обращение в суд для защиты своих конституционных прав и свобод; прокуратуре предоставлено право осуществлять надзор за соблюдением законов органами, которые ведут дознание, досудебное следствие и оперативно-розыскную деятельность (п. 3 ст. 121) [1].

Для выполнения конституционных прав граждан правоохранительным органам предоставлено соответствующий правовой статус, который определяет их функции, задачи, права и обязанности.

Подразделения Министерства внутренних дел Украины осуществляют функции борьбы с преступностью и коррупцией; их основными задачами, согласно ст. 2 Закона Украины «О милиции» от 20 декабря 1990 года, является обеспечение личной безопасности граждан, защита их прав и свобод, законных интересов; предотвращение

правонарушений и их пресечение; охрана и обеспечение общественного порядка; выявление и раскрытие преступлений, розыск лиц, их совершивших; обеспечения безопасности дорожного движения; защита собственности от преступных посягательств; исполнения уголовных наказаний и административных взысканий; участие в предоставлении социальной и правовой помощи гражданам, содействие в пределах своей компетенции государственным органам, предприятиям, учреждениям и организациям в выполнении возложенных на них законом обязанностей [2].

Согласно приказа Министерства внутренних дел (далее – МВД) Украины от 03.09.2012 № 769 «Об организации деятельности подразделений Государственной службы борьбы с экономической преступностью Министерства внутренних дел Украины», которым утверждено Положение о Департаменте Государственной службы борьбы с экономической преступностью Министерства внутренних дел Украины Государственная служба борьбы с экономической преступностью (далее – ГСБЭП) является самостоятельным структурным подразделением в составе криминальной милиции аппарата МВД Украины, который непосредственно подчиняется Министру внутренних дел Украины или уполномоченному им заместителю и согласно законодательству Украины организует и осуществляет оперативно-розыскную деятельность [3].

Раскрывая указанный вопрос, заслуживает внимания понятие предотвращения административным правонарушениям. Так, согласно Большого толкового словаря современного украинского языка под редакцией В.Т. Бусел слово «предотвращать» означает не допускать, заранее отвлекать что-нибудь неприятное, нежелательное [4, с. 422].

Предотвращение в административно-правовой деятельности рассматривается как комплекс научно обоснованных, практически необходимых, реально осуществимых и обеспеченных ресурсами мероприятий, направленных как на сокращение криминального потенциала общества, так и на недопущения его общественно-опасных проявлений на разных стадиях их формирования; возникновение и развитие противоправной мотивации, реализация умысла на различных стадиях совершения правонарушений.

С указанного определения следует, что составляющими организационно-практической деятельности субъектов предупреждения правонарушений являются:

1. Профилактика – деятельность, направленная на заблаговременное выявление, ограничение и устранение причин и условий, способствующих общественно опасным проявлениям общества, а также обеспечения защиты людей и материальных благ от противоправных посягательств.

Бугайчук К.Л. считает, что профилактика административных проступков – это социально направленная деятельность государства, его органов и их должностных лиц, общественных организаций и отдельных граждан по выявлению причин и условий совершения административных проступков, ликвидации факторов, способствующих формированию антиобщественной установки личности, ликвидации административной деликтности как социального явления, и обеспечение, при осуществлении такой деятельности, прав и свобод граждан [5, с. 115].

2. Предотвращения правонарушений – совокупность мероприятий, направленных на отдельные слои и группы населения и конкретных лиц, склонных к совершению правонарушений;

3. Прекращение правонарушений – оперативная деятельность до полного пресечения начатых правонарушений и тому подобное.

Специфичность структуры предотвращения административных правонарушений заключается в том, что она объединяет как профилактические, так и силовые меры

деятельности правоохранительных органов, которые требуют соответствующих умений и навыков.

Мы считаем, что субъекты предупреждения правонарушений должны иметь такую структуру и содержание своей деятельности, чтобы осуществлять результативное влияние на все источники формирования правонарушений. А это не просто, так как правоохранительные органы, в том числе ГСБЭП, создавались и действовали в тяжелых условиях классового противостояния и экстремальных внешних и внутренних ситуациях и осуществляли в основном деятельность силового характера.

Предотвращение правонарушений представляет собой длительный процесс ориентации государства на обеспечение конституционных прав человека и гражданина. Его высшая и конечная цель — искоренение антиобщественных проявлений, причин и условий, их порождающих. Достижение этой цели обеспечивается средствами, и прежде всего правовыми, которые отвечают принципам гуманизма и находятся в распоряжении государственных органов, в первую очередь правоохранительных, в систему которых относятся и органы внутренних дел, в структуру которых входит и ГСБЭП. Сегодня, вопросы выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере экономики, и принятие мер по их устранению занимают центральное место в деятельности ГСБЭП.

Определяющие конституционные требования о предотвращении правонарушений, особенно в экономическом секторе, так как от этого зависит развитие экономики в государстве, закономерно детерминируют необходимость дальнейшего совершенствования всей деятельности ГСБЭП. Его развитие, особенно правовой базы, четко регламентирующей ее деятельность по предотвращению данных правонарушений. Относительно профилактической деятельности указанной службы это означает, прежде всего, подготовку квалифицированных специалистов, способных на практике, на глубокой научной и правовой основе предотвращать правонарушения в сфере экономики.

Как субъект предотвращения административных правонарушений, ГСБЭП в социально-политическом плане является государственным вооруженным органом исполнительной власти, непосредственно выполняет профилактические функции, организует предупредительные меры. Для ГСБЭП деятельность в сфере предотвращения противоправных поступков в сфере экономики является одной из основных функций.

Следует отметить, что предотвращение хозяйственных правонарушений является комплексной деятельностью. Следовательно, такое социальное явление как профилактика правонарушений привела к сложной структуре субъекта управления.

Рассматривая ГСБЭП как субъект предотвращения административных правонарушений в сфере экономики необходимо рассмотреть процессы управления в указанной службе.

Процессы управления имеют место везде, где происходит совместная деятельность людей для достижения определенных целей. В самом общем виде управление можно определить как комплекс необходимых средств воздействия на группу, общество или его отдельные звенья с целью их упорядочения, сохранения качественной специфики, совершенствования и развития [6, с.11].

Вообще, управление в ГСБЭП представляет разновидность государственного управления и должно обеспечивать оптимальное взаимодействие их подразделений как единого целого с целью выполнения поставленных перед ними задач в сфере внутренних дел государства. Одним из самых важных таких задач является предотвращение правонарушений в сфере экономики. Для ее решения необходимо четко определиться в том, кто это должен делать и каким образом, а также на кого (что) будет направляться влияние.

Итак, объектом управления по предотвращению правонарушений в сфере экономики является то, на какие хозяйственные отношения направлено сознательное, планомерное, организованное, систематическое воздействие субъекта управления, т.е. ГСБЭП. Целью такого воздействия является направление объекта по пути определенного развития, предоставления ему состояния упорядоченности, качественного определения, соответствия определенным требованиям. Соглашаясь с профессором А.Н. Бандуркой в том, что объект управления можно разделять как в элементарно-структурном, так и функциональном аспектах [6, с.12] надо отметить, что это прямо касается и социального явления предотвращения правонарушений в сфере экономике. Поэтому объектом управления по предотвращению правонарушением в сфере экономике являются определенные общественные явления и процессы в сфере хозяйственных отношений. Предмет указанного социального вида управления всегда будет разным, потому зависит от конкретных причин и условий.

Субъект управления и предотвращения правонарушений в сфере экономике считаются органом управления, формируются руководящим составом (на персональном уровне), наделенным управленческими функциями. Именно одним из таких субъектов, в соответствии с действующим законодательством, является ГСБЭП. Субъект и объект управления, их отдельные компоненты вступают во взаимоотношения по организации всех сторон процесса предотвращения правонарушений. Эти взаимоотношения образуют систему управления. Между субъектом и объектом управления устанавливается прямая (директива, приказ, распоряжение) и обратная (доклад, отчет, информация о выполнении) связь.

Характеризуя общие особенности процесса управления предотвращения правонарушений следует, во-первых, отметить, что это процесс управления людьми с помощью людей. Поэтому учет их потребностей, интересов, идеалов в любой общественной жизни, в частности в сфере экономике - важнейший критерий такого управления. Во-вторых, рассматривая содержание указанного управления, необходимо выделить сознательное воздействие на различные объединения людей для координации, согласования, организации их соответствующей деятельности, оптимизации решения управленческих задач. Овладение механизма действительного влияния на объединение людей, их адекватное поведение — основной путь к росту компетентности и профессионализма в управлении предотвращения правонарушений в сфере экономике.

Управление социальной профилактикой правонарушений должно представлять собой тонкий процесс взаимодействия сторон, при котором одна из них оказывает влияние на другую, которая оказывается способной воспринять его и строить свое поведение соответствующим образом. Такое управление может считаться успешным только при условии, что субъект (в данном случае ГСБЭП) сформировал (определил цель взаимодействия), а объект (сторона, подверженной воздействию) имеет реальные средства и возможности для ее реализации. Соответствующее управленческое взаимодействие может эффективно функционировать только в том случае, если объект управления выполняет команды субъекта управления. Для прохождения управленческого процесса необходима, с одной стороны, наличие у субъекта управления потребности и возможности управлять объектом, а с другой - наличие у объекта управления желание и способности выполнять эти команды так, чтобы в этом взаимодействии был обоюдный интерес, чувствовалась взаимозависимость.

Потребность и возможность ГСБЭП по управлению процессами предотвращения правонарушений в сфере экономике заложена действующим административным

законодательством.

При построения правового государства Украина, когда все более или менее важные отношения должны быть нормативно определенными и очерченными, для данного исследования приобретает важность рассмотрение еще одного аспекта управления, а именно — правового.

Поэтому для того, чтобы деятельность ГСБЭП по предотвращению правонарушений в сфере хозяйственных отношений была эффективной, необходимо соответствующие положительные социальные отношения урегулировать, закрепить нормами права. Потому правоотношения — это разновидности общественных отношений, а общественные отношения — это социальные связи между людьми. Стержнем правоотношения являются его субъект. Надо отметить, что субъект управления, когда управленческое отношение закрепляется правом, становится уже не только субъектом управления, но и субъектом определенного правоотношения. «Субъект правоотношения — субъект права, который использует свою правосубъектность, по конкретному правоотношению» [7, с. 136]. Правосубъектность (правоспособность и дееспособность) коллективных субъектов составляет их компетенцию (лат. *Competentia* — способность, принадлежность к праву).

Компетенция же ГСБЭП составляет совокупность его властных полномочий и обязанностей, закрепленных в законах и подзаконных актах (О милиции, Об оперативно-розыскной деятельности) [2; 8]. Полномочия такого рассматриваются как права, которые она обязана реализовать при определенных обстоятельствах для обеспечения и защиты публичных интересов. В нашем случае предотвращение правонарушений в сфере экономики.

В органах внутренних дел (далее — ОВД) каждое структурное подразделение имеет свою нормативно определенную компетенцию и должен действовать только в ее пределах. Компетенция же ГСБЭП состоит из:

- прав для осуществления возложенных на нее полномочий;
- юридических обязанностей, которые на них накладываются (здесь права сопоставляют с обязанностями);
- предмету ведения, то есть главного направления деятельности. Например, в ГСБЭП много прав и обязанностей, а предмет ведения — охрана экономических интересов государства и общества.

Деятельность ГСБЭП определяется законами или ведомственными нормативно-правовыми актами признанными МВД Украины. Итак, ГСБЭП создана и функционирует как аппарат, подчиненный государственным органам исполнительной власти. Они состоят из различных отделов, секторов, которые имеют соответствующие функции и полномочия.

Правовое регулирование обеспечивает распределение полномочий управленческих функций по предотвращению правонарушений между различными органами и службами, должностными лицами и гражданами, устанавливает между ними нормы управленческих взаимоотношений. Правовое регулирование управленческих процессов не может быть устойчивым, консервативным. Оно должно соответствовать требованиям практики, устанавливать оптимальные границы вмешательства аппарата управления в деятельность объектов управления. Одновременно быть действенным и эффективно выполнять свое предназначение, обеспечивать правоохранительное и профилактическое воздействие на общественные, в частности, хозяйственные отношения и тем самым обеспечивать правовой порядок. Правовой порядок — это такой порядок управления государством или негосударственным органом, при котором любой акт административной или судебной власти обязательно предполагает основание в законе [9, с. 6].

Соглашаясь с профессором А.П. Корневым необходимо подчеркнуть, что ГСБЭП как структурное подразделение милиции должна соответствовать следующим требованиям к организации своей службы как субъекта предотвращения правонарушений в сфере экономики, это:

- Детерминированность элементов системы;
- Динамичность системы;
- Наличие в системе управленческого характера;
- Наличие в системе усиливающих свойства;
- Наличие в системе как минимум обратной связи [10, с. 46].

Выводы. Таким образом деятельность ГСБЭП имеет многоаспектный характер. Она обеспечивает, борьбу с правонарушениями в сфере экономике. Разнообразием выполнением задач ГСБЭП, определяет их особое место среди субъектов профилактики в структуре криминальной милиции.

Как структурное подразделение ОВД, на ГСБЭП положен основной груз осуществляемой в государстве предотвращения правонарушений в сфере экономике. В структуре МВД ГСБЭП занимает особое место, как государственный вооруженный орган исполнительной власти, который защищает жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, природную среду, интересы общества и государства от противоправных посягательств в сфере экономике.

В соответствии с поставленными перед ГСБЭП задач она выполняет разнообразные по своему характеру и содержанию обязанности. Предотвращение правонарушений относится к одной из главных групп обязанностей ГСБЭП.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Конституція України : за станом на 28.04.2009 р. / Верховна Рада України [Електронний ресурс] — Режим доступу: www.zakon.rada.gov.ua.
2. Про міліцію : Закон України від 20.12.1990 N 565-XII // Відомості Верховної Ради УРСР. — 1991. — № 4. — ст. 20.
3. Положення про Департамент державної служби боротьби з економічною злочинністю Міністерства внутрішніх справ України : Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 03.09.2012 № 769 [Електронний ресурс] — Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z1588-12>
4. Великий тлумачний словник сучасної української мови / [голов. ред. В.Т.Бусел, редактори-лексикографи : В.Т.Бусел, М.Д.Василега-Дерибас, О.В.Дмитрієв, Г.В.Латник, Г.В.Степенко]. — К. : Ірпінь : Перун, 2005. — 1728 с.
5. Бугайчук К.Л. Адміністративні проступки: сутність та організаційно-правові заходи їх профілактики : дис. на здобуття наук. ступеня канд. юр. наук : спец. 12.00.07 «теорія управління, адміністративне право і процес, фінансове право» / К.Л. Бугайчук. — Харків, 2002. — 243 с.
6. Бандурка О.М. Основи управління в органах внутрішніх справ України: теорія, досвід, шляхи удосконалення. — Х. : Основа, 1996. — С. 389.
7. Скаун О.Ф., Подберезский Н.К. Теория права и государства. — Х. : Изд. За счет авторов, 1997. — С. 496.
8. Про оперативно-розшукову діяльність : Закон України № 2135-XII від 18 лютого 1992 // Відомості Верховної Ради України. — 1992. — № 22. — Ст. 308.
9. Коваль Л.В. Адміністративне право України. — К. : “Вентурі”, 1994. — С. 248.
10. Основы управления в органах внутренних дел / Под ред. А.П. Коренева. — М. : МЮИ МВД России, изд-во «Щит-М», 1996. — С. 343.