

Бакал Віталій Павлович,
кандидат юридичних наук,
начальник відділу ДНДІ МВС України,
м. Київ, Україна
ORCID ID 0000-0003-0019-7053

АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВІ АСПЕКТИ РЕСУРСНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ

У статті досліджено адміністративно-правові аспекти ресурсного забезпечення Національної поліції України. На підставі аналізу нормативно-правових актів, що регулюють сферу ресурсного забезпечення МВС та Національної поліції України, визначено зміст понять “адміністративно-правове регулювання ресурсного забезпечення поліцейських”, “фінансове забезпечення поліції” та “матеріально-технічне забезпечення поліції”. У складі матеріально-технічного забезпечення досліджено окрему категорію – військове постачання. Досліджено поняття “ресурси”, “фінансові ресурси”, “матеріально-технічні ресурси”.

Ключові слова: *ресурсне забезпечення, Національна поліція України, матеріально-технічне забезпечення, фінансове забезпечення, адміністративно-правова характеристика.*

Одним із визначальних факторів забезпечення мобільної готовності органів та підрозділів системи МВС України при виконанні покладених на Міністерство завдань є своєчасне і достатнє ресурсне забезпечення Національної поліції України як центрального органу виконавчої влади, який забезпечує охорону прав і свобод людини, протидіє злочинності, підтримує публічну безпеку і порядок.

Адміністративно-правове регулювання ресурсного забезпечення поліції є одним із важливих чинників, від яких залежить ефективна діяльність та подальший розвиток поліції, можливість виконання поставлених перед нею завдань щодо забезпечення національної безпеки. Розгалуженість та надзвичайно велика кількість правових актів як законодавчого, так і підзаконного рівнів не сприяє ефективному адміністративно-правовому регулюванню цієї сфери та є суттєвою перешкодою на шляху реалізації завдань ресурсного забезпечення [1]. Наукове переосмислення адміністративно-правового регулювання ресурсного забезпечення має стати рушійною силою для збільшення видатків на ресурсне забезпечення Національної поліції України.

Слід зазначити, що питання ресурсного забезпечення правоохоронних органів України розглядали у своїх працях О.М. Бандурка, З.Ф. Вікулова, В.В. Воробйова, С.М. Єрмакова, М.С. Ільницький, О.В. Ковальова, Ю.В. Коречкова, О.О. Крилова, Н.З. Кунца, С.Л. Курило, П.В. Нелезіна, А.Ю. Пантелєєва, Н.А. Пелих, В.М. Плішкіна, О.І. Пожарова, О.С. Проневич, В.М. Раєва, Б.Б. Ривкіна, Р.М. Сапронова, О.Ю. Синявська, М.Д. Смірнова, В.В. Тіванова, І.В. Шамрай, С.О. Шатрава.

Проте вказані дослідження стосуються переважно ресурсного забезпечення органів внутрішніх справ. Реформування органів системи МВС сприяло застосуванню нових підходів і до ресурсного забезпечення як у цілому МВС, так і Національній поліції. Виникла необхідність упровадження нових підходів до ресурсного забезпечення, організації роботи підрозділів ресурсного забезпечення, його адміністративно-правового регулювання.

Метою статті є дослідження адміністративно-правового аспекту ресурсного забезпечення Національної поліції України.

Одним з основних факторів готовності Національної поліції України до виконання покладених на неї завдань є розуміння та ефективне здійснення суб'єктами управління адміністративно-правового регулювання її ресурсного забезпечення. Недостатність ресурсів натеper – один із важливих чинників неефективної діяльності Національної поліції України. Водночас розуміння сутності, призначення та специфіки адміністративно-правового регулювання суспільних відносин у сфері ресурсного забезпечення розкривається при аналізі правових норм, що складають зміст зазначеного поняття. Тому особливого значення набуває система норм права, які регулюють відносини в сфері ресурсного забезпечення. Повнота та конструктивність побудови згаданої системи безпосередньо пов'язана з ефективністю здійснення адміністративно-правового регулювання ресурсного забезпечення поліцейських. Таким чином, дослідження поняття адміністративно-правового регулювання через призму норм права є надзвичайно важливим для розуміння усіх взаємопов'язаних процесів і закономірностей, що відбуваються при здійсненні діяльності у сфері ресурсного забезпечення Національної поліції України.

Нормативно-правові акти, що регулюють сферу ресурсного забезпечення поліції, відрізняються за своєю юридичною силою, їх чимало, вони достатньо різнопланові, крім того, окремі з них втратили актуальність у зв'язку зі змінами економічної ситуації в країні.

Основними нормативно-правовими актами, які безпосередньо регулюють ресурсне забезпечення поліції, є: Конституція України, Цивільний кодекс України, Господарський кодекс України, Житловий кодекс України, закони України: від 3 липня 2015 р. “Про Національну поліцію”, від 20 грудня 1991 р. “Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей”, від 28 лютого 1991 р. “Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи”, від 18 вересня 1991 р. “Про інвестиційну діяльність”, від 10 квітня 1992 р. “Про оренду державного та комунального майна”, від 2 жовтня 1992 р. “Про інформацію”, від 14 жовтня 1992 р. “Про охорону праці”, від 22 жовтня 1993 р. “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, від 21 січня 1994 р. “Про державну таємницю”, від 1 липня 1994 р. “Про енергозбереження” (зі змінами та доповненнями), від 11 лютого 1998 р. “Про метрологію та метрологічну діяльність” (зі змінами та доповненнями), від 3 березня 1998 р. “Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності”, від 24 березня 1998 р. “Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ і деяких інших осіб та їх соціальний захист”, від 3 березня 1999 р. “Про державне оборонне замовлення”, від 20 квітня 2000 р. “Про планування і забудову територій”, від 18 січня 2001 р. “Про об'єкти підвищеної небезпеки”, від 22 лютого

2006 р. “Про Дисциплінарний статут органів внутрішніх справ України”, від 20 лютого 2003 р. “Про альтернативні джерела енергії”, від 18 листопада 2003 р. “Про телекомунікації”, від 20 січня 2005 р. “Про звернення громадян”, від 14 листопада 2009 р. “Про будівельні норми”, від 1 червня 2010 р. “Про захист персональних даних”, від 13 січня 2011 р. “Про доступ до публічної інформації”, від 10 квітня 2014 р. “Про здійснення державних закупівель”, Кодекс цивільного захисту України від 10 вересня 2013 р.

Накази Міністерства внутрішніх справ України: від 17.10.2014 № 1096 “Про затвердження Положення про Департамент матеріального забезпечення МВС”, від 25.11.1996 № 818 “Про затвердження Наставови з автомобільної служби в органах внутрішніх справ України” (зі змінами та доповненнями), від 24.05.2002 № 535 “Про затвердження Правил носіння форменого одягу та знаків розрізнення особами начальницького і рядового складу органів внутрішніх справ, військово-службовцями спеціальних моторизованих військових частин міліції внутрішніх військ Міністерства внутрішніх справ України”, від 10.09.2004 № 1039 “Про надання службових жилих приміщень і користування ними особами рядового і начальницького складу органів внутрішніх справ України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України від 05.10.2004 за № 1255/9854 (зі змінами та доповненнями, внесеними наказом МВС України від 12.05.2008 № 216, зареєстрований у Міністерстві юстиції України від 31.05.2008 № 488/15179), від 15.10.2009 № 444 “Про затвердження документів щодо упровадження нових засобів зв'язку в телекомунікаційних мережах органів внутрішніх справ України”, від 07.12.2009 № 536 “Про затвердження Програми зменшення споживання енергоносіїв органами та підрозділами Міністерства внутрішніх справ України на 2010–2014 роки”, від 31.05.2011 № 259 “Про затвердження Положення про комітет з конкурсних торгів МВС України”, від 24.12.2012 № 1190 “Про затвердження Інструкції з експлуатації техніки зв'язку в органах внутрішніх справ” (зареєстрований у Міністерстві юстиції України від 06.03.2013 за № 375/22907), спільний наказ МОЗ та МВС України від 31.01.2013 № 65/80 “Про затвердження Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів” (зареєстрований у Міністерстві юстиції України 22.02.2013 № 308/22840), від 04.12.2013 № 446 “Про затвердження Інструкції про порядок внесення змін до Лімітів споживання енергоносіїв та води для органів та підрозділів Міністерства внутрішніх справ України та Державної міграційної служби України”, від 07.03.2014 № 251 “Про затвердження складу комітету з конкурсних торгів” (зі змінами), наказ МВС України від 12.05.2014 № 462 “Про затвердження Комплексного плану основних заходів із підготовки житлово-комунального господарства та об'єктів енергоспоживання системи МВС України до стабільної роботи під час проходження опалювального сезону”, від 27.08.2014 № 873 “Про затвердження Положення про Центральну житлову комісію та комісію з розподілу житлової площі в гуртожитках Міністерства внутрішніх справ України” (зареєстрований у Міністерстві юстиції України від 11.09.2014 за № 1117/25894).

Відповідно до статті 105 Закону України від 2 липня 2015 року № 580-XIII “Про Національну поліцію” [2], фінансування та матеріально-технічне забезпечення поліції здійснюють за рахунок коштів Державного бюджету України, а також інших джерел, що не заборонені законодавством.

Розглядаючи питання законодавчого та нормативного регулювання сфери речового забезпечення, необхідно пам'ятати, що правове регулювання є різновидом державно-владного регулювання суспільних відносин; цілеспрямованим, організованим впливом на поведінку суб'єктів та суспільні відносини, спрямованим на досягнення певного результату. Завдяки правовому регулюванню реально існуючі відносини між суб'єктами управління набувають правової форми. Воно реалізується за допомогою цілісної системи правових норм та засобів, спрямоване на впорядкування, закріплення та охорону суспільних відносин [3, с. 468]. Правове регулювання забезпечується завдяки спеціально створеному державному механізму. Основними елементами цього механізму є норми права, зафіксовані у нормативно-правових актах, якими визначається модель можливої та необхідної поведінки суб'єктів суспільних відносин (норми права) [4, с. 715].

Таким чином, можна стверджувати, що правові норми, закріплені у нормативно-правових актах, які мають відношення до ресурсного забезпечення Національної поліції України, як фундамент механізму правового регулювання, у своїй сукупності виражають сутність адміністративно-правового регулювання, упорядковуючи суспільні відносини в сфері ресурсного забезпечення.

Адміністративно-правове регулювання у сфері ресурсного забезпечення поліції (як кожна соціальна категорія) має відповідні ознаки, що вирізняють його з-поміж інших видів регулювання та притаманні тільки вказаному напряму адміністративно-правового впливу, зокрема: 1) здійснюється, як правило, суб'єктами управління, які мають подвійний статус, спеціалістами за напрямом ресурсного забезпечення, а також правоохоронцями за атестованою посадою; 2) здійснюваний у межах правовідносин у сфері ресурсного забезпечення адміністративний вплив (у окремих випадках) ґрунтується на виконанні положень підзаконних нормативно-правових актів інших відомств, наприклад, Міністерства оборони України, Міністерства фінансів тощо; 3) для ефективного здійснення адміністративно-правового регулювання в означеній сфері суб'єкт управління у своїй діяльності має володіти достатніми знаннями у сфері юриспруденції, менеджменту, економіки та фінансів, легкої промисловості, транспорту тощо [5, с. 33–35].

Розглядаючи поняття “адміністративно-правове регулювання ресурсного забезпечення” необхідно визначитись із його змістом, який відповідно до правових норм, включає такі складові, як “ресурсне забезпечення”, “фінансове забезпечення” та “матеріально-технічне забезпечення”.

Термін “ресурси” (від французького *ressource* – допоміжний засіб) тлумачиться як засоби, запаси, можливості, джерела доходів. Під засобами розуміють прийоми, способи дії для досягнення чого-небудь, а також предмети, пристосування (або їх сукупність), необхідні для здійснення будь-якої діяльності [6].

Так, відповідно до великого тлумачного словника сучасної української мови, слово “забезпечити” означає створити надійні умови для здійснення чого-небудь; гарантувати щось; захищати, охороняти що-небудь від небезпеки [7, с. 281]. У словнику російської мови поняття “забезпечення” розглядається як генерування повного і достатнього комплексу умов необхідних для здійснення чогось та гарантії будь-чого [8, с. 291].

Отже, ресурсне забезпечення слід розглядати як сукупність ресурсів (фінансових, матеріальних, технічних тощо), що створюють умови реалізації чогось, гарантують щось.

Тому формування поняття “адміністративно-правове регулювання ресурсного забезпечення” в науці адміністративного права, сприятиме більш точному розумінню, формулюванню й застосуванню понятійно-категоріального апарату. На нашу думку, в контексті здійснення правового забезпечення у сфері забезпечення ресурсами поліцейських зі змісту зазначеного поняття доцільно виділити три основні елементи, які його характеризують: адміністративний вплив суб’єктів управління у сфері ресурсного забезпечення, що здійснюється на основі чинних нормативно-правових актів; точна і неухильна реалізація адміністративно-правових норм; встановлення нормами права гарантій реалізації ресурсного забезпечення, в тому числі “фінансового забезпечення” та “матеріально-технічного забезпечення”.

Розуміння вказаних елементів дозволяє більш чітко встановити “місцезнаходження” поняття адміністративно-правового регулювання здійснення ресурсного забезпечення Національної поліції України стосовно системи ключових понять адміністративно-правової науки, з іншого боку, виділивши зі змісту поняття “адміністративно-правового регулювання забезпечення”, елементи “реалізація адміністративно-правових норм” та “гарантія реалізації ресурсного забезпечення”, ми акцентуємо увагу на необхідності здійснення реального практичного матеріального “забезпечення” всією сукупністю суб’єктів відносин у сфері ресурсного забезпечення поліцейських, трансформуючи так це поняття зі сфери можливого у сферу здійсненого, що загалом відповідає його сутнісним характеристикам.

Аналізуючи “фінансове забезпечення” та “матеріально-технічне забезпечення” правоохоронних органів, В.М. Тесленко [9, с.10] визначив “ресурсне забезпечення МВС” як “організовуваний державою та її органами процес обігу матеріальних благ (засобів виробництва та предметів споживання) та найбільш раціональне їх доставляння від виробників до споживачів МВС”. У цілому, погоджуючись з думкою В.М. Тесленка, більш вдалими, на наше переконання, є визначення О.М. Бандурки, який під матеріальним, технічним та фінансовим забезпеченням пропонував розуміти систему товарно-грошових і господарських відносин, які виникають між службами МВС, органами влади, підприємствами, організаціями, фізичними особами, з одного боку, та органами системи МВС, з іншого, в процесі централізованого постачання матеріальних, технічних і військових ресурсів (сировина, паливо, обладнання, речове майно, зброя, боєприпаси і матеріали); виконання договорів купівлі-продажу (оптова торгівля), реалізації фондів, комісійного й роздрібного продажу продуктів і засобів виробництва; надання матеріально-технічної допомоги та фінансування їх діяльності [10, с.17].

Отже, на основі проведеного вище аналізу окремих понятійних категорій, які знайшли своє відображення у наукових джерелах та структурно формують поняття “адміністративно-правового регулювання ресурсного забезпечення Національної поліції України”, на нашу думку, доцільно розкрити його дефініцію: це регламентована адміністративно-правовими нормами та законами менеджменту діяльність уповноважених посадових осіб, яка знаходить свій зовнішній вираз у їх активній та пасивній поведінці під час виконання посадових обов’язків, реалізації

прав та дотриманні заборон у напрямі забезпечення поліцейських необхідними для виконання службових завдань фінансовими, матеріальними та технічними ресурсами, а також ресурсами, передбаченими військовим постачанням.

Сутність адміністративно-правового регулювання ресурсного забезпечення поліцейських розкривається за допомогою нормативно-правових актів, у яких містяться норми, здатні на належному рівні врегулювати відносини, що виникають у сфері фінансового, матеріального, технічного забезпечення, а також забезпечення ресурсами військового постачання.

Зміст поняття “ресурсне забезпечення Національної поліції України” витікає з його мети: наділення поліції відповідними фінансовими джерелами, запасами матеріально-технічних засобів, необхідними для виконання основних обов’язків і завдань, передбачених статтею 2 Закону України “Про Національну поліцію” [2].

Залежно від ролі, матеріального уявлення і особливостей впливу на процес функціонування Національної поліції зазначені ресурси можна класифікувати за видами, поділивши їх на фінансові, матеріальні та технічні.

Фінансові ресурси – це сукупність усіх цільових фондів грошових коштів поліції, необхідних для її функціонування; надходження грошових коштів і здійснювані виплати. Фінансові ресурси поділяють на централізовані та децентралізовані.

Матеріальні ресурси – будівлі (дахи, фасади, службові та допоміжні приміщення, гуртожитки і службові квартири); територія (дороги, стоянки автомашин, паркова зона, огорожа, полігони); обслуговуюча господарська структура (майстерні, господарський інвентар, транспорт, телефонні станції, вузли тепlopостачання, теплові, електричні та комунальні мережі, водовід, котельні, підстанції і розподільні електропристрої); соціальні структури (їдальні, буфети, актові зали, відомчі установи охорони здоров’я та санаторії, дитячі оздоровчі табори, бази відпочинку, бібліотеки, музеї, будинки культури); спортивні установи (клуби, стадіони, бази); меблі, інвентар, будматеріали, канцтовари, пальне, запчастини; формений одяг.

До технічних ресурсів слід віднести охорону (системи контролю і сигналізації, технічні забезпечуючі пристрої); комп’ютери та іншу оргтехніку, спецтехніку, засоби зв’язку тощо.

Враховуючи викладене, визначимо, що фінансове забезпечення поліції – це діяльність, яка здійснюється у межах фінансової системи держави у всіх її проявах та є формою участі в розподілі грошових коштів шляхом отримання фінансових ресурсів для своєчасного і достатнього забезпечення мобільної готовності поліції для виконання завдань з охорони громадського порядку, захисту конституційних прав та свобод громадян України, передбачених статтею 2 Закону України “Про Національну поліцію” [2].

Під матеріально-технічним забезпеченням поліції слід розуміти систему товарно-грошових і господарських відносин, які виникають між органами державної влади, органами системи МВС, підприємствами, організаціями, фізичними особами, з одного боку, та підрозділами поліції, з іншого, в процесі постачання матеріальних, технічних і військових ресурсів для задоволення потреб, необхідних для виконання основних обов’язків і завдань, передбачених статтею 2 Закону України “Про

Національну поліцію” [2]. Як відомо, матеріально-технічне забезпечення є складним соціально-економічним процесом: при ринковій формі господарювання підприємства-виробники стають вільними у здійсненні господарської діяльності, функціонуючи за принципами самоокупності, самофінансування, вільного підприємництва та конкуренції [11, с. 222–230]. Цей процес складається з кількох етапів: підготовка, укладання договорів, отримання ресурсів, передача їх споживачам. Враховуючи зазначене, матеріально-технічне забезпечення багатьма вченими і практиками розглядається саме як ресурсне.

У складі матеріально-технічного забезпечення необхідно виділити й окрему категорію – військове постачання, основною метою якого є забезпечення поліції майном особливого призначення за встановленими нормами, таблицями і штатами, а саме: зброєю, боєприпасами, амуніцією, спорядженням, військовою і спеціальною технікою, продовольством, резервними запасами.

Виокремлений процес матеріально-технічного забезпечення поліції охоплює кілька взаємопов'язаних стадій: вивчення потреб у певному виді матеріальних цінностей і належних фінансових можливостей; проведення тендерів на поставку продукції та/або послуг; підготовку й укладання договорів; отримання ресурсів, передачу їх споживачам (поліції).

Отже, сукупність адміністративно-правових норм щодо ресурсного забезпечення Національної поліції України, у своєму змісті, роз'яснює сутність та порядок здійснення адміністративно-правового регулювання у сфері ресурсного забезпечення поліцейських відповідними уповноваженими суб'єктами управління. Чинні нормативно-правові акти у сфері ресурсного забезпечення Національної поліції України, хоч і не досконалі, але створюють активну систему адміністративних заходів, спрямованих на забезпечення фінансовими, матеріальними, технічними ресурсами, а також забезпечення ресурсами військового постачання, необхідними для виконання покладених на Національну поліцію України завдань із забезпечення публічної безпеки і порядку; охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави; протидії злочинності; надання в межах, визначених законом, послуг із допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності підрозділів, установ та закладів Національної поліції України: рішення Рахункої палати від 11 квітня 2018 року № 10-2. URL: R_RP_10-2_2018.pdf (дата звернення: 10.09.2019).
2. Про Національну поліцію України: Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII. ВВР України, 2015. № 40–41. С. 1970. Ст. 379.
3. *Луній Є.А.* Адміністративно-правове регулювання охорони екологічних прав громадян: поняття та зміст. Форум права. 2011. № 3. С. 468–472.
4. Великий енциклопедичний юридичний словник / за ред. акад. НАН України Ю.С. Шемшученка. 2-ге вид., перероб. і допов. К.: Вид-во “Юридична думка”, 2012. 1020 с.
5. *Бакал В.П.* Адміністративно-правові засади речового забезпечення працівників органів внутрішніх справ України: дис. ... канд. юрид. наук. 2015. 196 с.

6. Словник української мови: академічний тлумачний словник (1970 – 1980): в 11 т. URL: <http://sum.in.ua>. (дата звернення: 09.10.2019).
7. Великий тлумачний словник сучасної української мови / [уклад. і голов. ред. В.Т. Бусел]. К.; Ірпінь: ВТФ “Перун”, 2003. 1440 с.
8. *Александрова З.Е.* Словарь синонимов русского языка: около 9000 синонимических рядов / под ред. Л.А. Чешко. изд. 5-е, стереотип. М.: Рус. язык, 1986. 600 с.
9. *Тесленко В.М.* Правовое регулирование материально-технического и военного снабжения в системе МВД Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. К., 1992.
10. *Бандурка О.М.* Теорія і практика управління органами внутрішніх справ України: монографія. Х., 2004.
11. *Льницький М.С.* Організація фінансового та матеріально-технічного забезпечення органів внутрішніх справ України. *Форум права*. 2009. № 1. С. 222–230 URL: <http://www.nbu.gov.ua/ejournals/FP/2009-1/09imcvcu.pdf>] (дата звернення: 09.10.2019).

REFERENCES

1. Pro rezultaty audytu efektyvnosti vykorystannia biudzhethnykh koshtiv, vydilenykh na zabezpechennia diialnosti pidrozdiliv, ustanov ta zakladiv Natsionalnyi politsii Ukrainy. “On the results of the audit of the effectiveness of the use of budget funds allocated to support the activities of units, institutions and institutions of the National Police of Ukraine”: the decision of the Accounting Chamber of April 11, 2018 No. 10-2. URL: R_RP_10-2_2018.pdf (date of application: 10.09.2019) [in Ukrainian].
2. Pro Natsionalnu politsiiu Ukrainy. “On the National Police of Ukraine: Law of Ukraine dated 02.07.2015 No. 580-VIII”. IVR of Ukraine, 2015. No. 40-41 P. 1970. Art. 379 [in Ukrainian].
3. *Lypii Ye.A.* (2011) Administratyvno-pravove rehuliuвання okhorony ekolohichnykh prav hromadian: poniattia ta zmist. “Administrative and legal regulation of protection of environmental rights of citizens: concept and content”. The forum is right. No. 3. P. 468–472 [in Ukrainian].
4. Velykyi entsyklopedychnyi yurydychnyi slovnyk. “Great Encyclopedic Legal Dictionary” / ed. Acad. NAS of Ukraine Shemshenko. 2nd ed., Revised and supplemented by K.: Yurydychna Dumka, 2012. 1020 p. [in Ukrainian].
5. *Bakal V.P.* (2015) Administratyvno-pravovi zasady rechovoho zabezpechennia pratsivnykiv orhaniv vnutrishnikh sprav Ukrainy. “Administrative and legal bases of material support of employees of law-enforcement bodies of Ukraine”: diss. Ph. D. in Law. 196 p. [in Ukrainian].
6. Slovnyk ukrainskoi movy: akademichniy tлумачний slovnyk (1970 – 1980): v 11 t. “Dictionary of the Ukrainian Language: Academic Interpretative Dictionary (1970 - 1980)”: in 11 volumes URL: <http://sum.in.ua>. (date of application: 09.10.2019) [in Ukrainian].
7. Velykyi tлумачний slovnyk suchasnoi ukrainskoi movy / [uklad. i holov. red. V.T. Busel]. “The Great Interpretive Dictionary of Modern Ukrainian” / [summary. and heads. ed. V.T. Stork]. K.; Irpin: VTF “Perun”, 2003. 1440 p. [in Ukrainian].
8. *Aleksandrova Z.Ye.* (1986) Slovar sinonimov russkogo yazyka: okolo 9000 sinonimicheskikh ryadov. “Dictionary of Synonyms of the Russian Language: About 9000 Synonymic Series” / Ed. L.A. Czech. ed. 5th, stereotype. M.: Rus. language. 600 p. [in Russian].
9. *Teslenko V.M.* (1992) Pravovoye regulirovaniye materialno-tekhnicheskogo i voyennogo snabzheniya v sisteme MVD Rossiyskoy Federatsii. “Legal regulation of material and technical and military supplies in the system of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation”: author. diss. Ph. D. in Law. K. [in Russian].
10. *Bandurka O.M.* (2004) Teoriia i praktyka upravlinnia orhanamy vnutrishnikh sprav Ukrainy. “Theory and Practice of Managing Internal Affairs Bodies of Ukraine”: Monograph. Kh. [in Ukrainian].
11. *Ilytskyi M.S.* (2009) Orhanizatsiia finansovoho ta materialno-tekhnichnoho zabezpechennia orhaniv vnutrishnikh sprav Ukrainy. “Organization of financial and logistical support of law-enforcement bodies of Ukraine”. Forum by right. No. 1. P. 222–230 URL: <http://www.nbu.gov.ua/ejournals/FP/2009-1/09imcvcu.pdf>] (date of application: 09.10.2019) [in Ukrainian].

Vitalii Bakal,
Candidate of Juridical Sciences,
State Research Institute MIA Ukraine, Kyiv, Ukraine
ORCID ID 0000-0003-0019-7053

ADMINISTRATIVE AND LEGAL ASPECTS OF THE RESOURCE SUPPORT OF THE NATIONAL POLICE OF UKRAINE

The article investigates administrative and legal aspects of resource provision of the National Police of Ukraine. Based on the analysis of legal acts regulating the sphere of resource provision of the Ministry of Internal Affairs and the National Police of Ukraine, the content of the concept of “administrative-legal regulation of resource provision of police officers” is determined. A separate category – military supply - was studied as part of the material and technical support. The concepts of “resources”, “financial resources”, “material and technical resources” are studied. It was determined that the financial provision of the police is an activity that is carried out within the framework of the financial system of the state in all its manifestations and is a form of participation in the distribution of funds by obtaining financial resources for the timely and sufficient provision of mobile readiness of the police to carry out tasks to protect public order, the protection of constitutional rights and freedoms of citizens of Ukraine, as provided for in Article 2 of the Law of Ukraine “On the National Police”.

It is stated that the totality of administrative-legal norms in the sphere of resource provision of the National Police of Ukraine, in its content, explains the essence and procedure of administrative and legal regulation in the sphere of resource provision of police officers by the relevant authorized subjects of management. Although the existing legal and regulatory instruments in the area of resources for the National Police are not perfect, they create an active system of administrative measures aimed at providing the National Police with financial, material and technical resources, as well as with the resources for military supplies necessary for the performance of the tasks assigned to the National Police of Ukraine in ensuring public safety and order; protection of human rights and freedoms, as well as the interests of society and the state; combating crime; providing, within the limits determined by law, assistance services to persons who need such assistance for personal, economic, social or emergency reasons.

Keywords: resource support, National Police of Ukraine, logistics, financial support, administrative and legal characteristics.

Отримано: 25.10.2019