

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ФОНДА
СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И
ПРОФЗАБОЛЕВАНИЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА
АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

Ниметулаева Г.Ш., к.т.н, ст. преподаватель

РВУЗ «Крымский инженерно-педагогический университет»

Статья посвящена проблемам и перспективе развития Фонда социального страхования от несчастных случаев и профзаболеваний в области охраны труда, обеспечивающих экономическое стимулирование, возмещение ущерба и другие расходы, предусмотренные законодательством Украины об охране труда.

Ключевые слова: социальное страхование, несчастный случай и профзаболевание, класс профессионального риска, единый взнос, профилактика в области охраны труда.

Постановка проблемы. Невзирая на то, что, начиная с 2002 года производственный травматизм уменьшился почти на треть, а смертельные случаи уменьшились вдвое (с 53 до 27 человек), управление исполнительной дирекции (далее ИД) Фонда социального страхования от несчастных случаев озабочено достаточно высоким уровнем производственного травматизма, профессиональных заболеваний и состоянием охраны труда на большинстве предприятий в АРК. В 2010 году в АРК выявлено более 14 000 нарушений законодательства об охране труда на предприятиях и внесено 1408 представлений на выявленные нарушения. Составлено 35 протоколов об административных нарушениях [1].

Наиболее травмоопасными отраслями в Автономной Республике Крым (далее АРК) являются агропромышленный комплекс, предприятия стройиндустрии и машиностроения, учреждения здравоохранения, образования и государственного управления. В разрезе регионов наибольший уровень травматизма зафиксирован в г.Симферополе (31% или 91 пострадавших) и в г.Керчи (16% или 46 пострадавших). В целом по автономии несчастные случаи зафиксированы у 4,5 % работодателей. Согласно заключению страховых экспертов в АРК, большинство работодателей не заинтересовано во внедрении новых безопасных технологий, финансировании мероприятий, направленных на создание здоровых и безопасных условий труда.

Поэтому *целью статьи* является изучение вопросов страхования от несчастных случаев и профзаболеваний в области охраны труда, обеспечивающее экономическое стимулирование, возмещение ущерба и др. расходы, предусмотренные законодательством.

Изложение основного материала. Расходы, связанные с возмещением ущерба, причиненного здоровью или в случае смерти работника, ложатся на Фонд социального страхования от несчастных случаев. Работодатель может за счет собственных средств осуществлять пострадавшим и членам их семей дополнительные выплаты в соответствии с коллективным или трудовым договором [2]. Чтобы повернуть работодателей лицом к вопросам охраны труда, Киевская облгосадминистрация предложила внести изменения в Закон Украины № 2464-VI [3] в части введения солидарной финансовой ответственности (50 на 50%) при выплате единовременного пособия потерпевшим на производстве за ущерб, причиненный в результате повреждения здоровья при выполнении обязанностей. Количество страхователей, находящихся на учете в рабочих органах ИД Фонда в АРК, по состоянию на 01.01.2011 года составило 63371 единиц, в том числе 38316 юридических и 25055 физических лиц, использующих наемный труд. С 01.01.2011 г. страхователи - юридические и физические лица, использующие наемный труд, уплачивают страховой взнос в соответствии с Законом Украины № 3668-VI [4] в Пенсионный Фонд. С 2001 по 2010 г.г. рабочими органами ИД Фонда в АРК собрано страховых взносов общей суммой 478,7 млн. грн., в 2010 г. – 81,6 млн.грн. На 01.01.2011 г. на учете в управлении ИД Фонда в АРК состояло 3389 пострадавших на производстве и 401 иждивенец. При этом, с учетом ежегодного перерасчета, затратная сумма страховых выплат растет ежегодно на 10-20% и составила в 2010 году 34,4 млн. грн. Всего за 10 лет страховых выплат было произведено на сумму 186,4 млн. грн. В общей структуре страховых выплат наибольший удельный вес (почти 80%) приходится на ежемесячные страховые выплаты. В результате проведенной страховыми экспертами профилактической работы за последние 10 лет количество травмированных на производстве снизилось на 57% (с 669 в 2002 г. до 288 человек в 2010 г.), в 2010 в сравнении с 2009 г. на 4,5% [1].

После вступления в силу Закона Украины № 2464-VI [3], присвоение класса профессионального риска, в соответствии с которым определяется % суммы взноса, проводится рабочими органами ИД Фонда социального страхования от несчастных случаев и профзаболеваний Украины. Класс профессионального риска производства — уровень производственного травматизма и профессиональных заболеваний по видам экономической деятельности, который определяет степень достоверности утраты профессиональной трудоспособности или смерти работника во время выполнения трудовых обязанностей, с учетом результатов анализа показателей производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также объемов расходов Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее — Фонд), связанных с обеспечением общеобязательного государственного социального страхования от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату трудоспособности (далее — страхование); единый социальный взнос (далее

ЕСВ) – консолидированный страховой взнос, сбор которого осуществляется в систему общеобязательного государственного социального страхования в обязательном порядке и на регулярной основе с целью обеспечения защиты в случаях, предусмотренных законодательством, прав застрахованных лиц и членов их семей на получение страховых выплат (услуг) по действующим видам общеобязательного государственного социального страхования. Разделом II Порядка № 30 [5], определены субъекты хозяйствования – работодатели, которые являются страхователями для своих работников (далее – работодатели), должны уплачивать ЕСВ в зависимости от класса профессионального риска. Фонд в будущем приступит к разработке и присвоению каждому предприятию индивидуального страхового тарифа. В данный момент Фонд готовится к переходу на новый национальный классификатор видов экономической деятельности, который собирается ввести в действие Государственный комитет статистики Украины. Стратегической задачей Фонда является разработка индивидуального страхового тарифа для предприятий. Состояние травматизма и охраны труда именно на конкретном предприятии, а не в отрасли в целом, должен определять размер страхового тарифа. Рабочий орган ИД Фонда определяет класс профессионального риска того или иного работодателя в зависимости от его основного вида экономической деятельности. После этого Фонд не позднее следующего рабочего дня уведомляет орган Пенсионного фонда об отнесении предприятий к классу профессионального риска производства с указанием размера ЕСВ, установленного ст. 8 Закона Украины № 2464-VI [3].

Каждому классу присвоен свой страховой тариф в зависимости от состояния травматизма и охраны труда в этой отрасли. Чем ниже в ней уровень травматизма и профзаболеваемости, тем меньшим для нее устанавливается класс профессионального риска производства и, соответственно, меньший размер единого взноса, т. е. затрат предприятия. На сегодня существует 67 классов риска. Для работодателей размер ЕСВ колеблется в зависимости от вида деятельности и определяется по классам профессионального риска производства. Первый класс риска имеет отчисление на сумму 36,76%, последний – 49,7%. В случае, если предприятие (учреждение, организация) проводит деятельность по нескольким направлениям, то класс профессионального риска определяется по основным видам экономической деятельности. Согласно этому классу будет определен процент начислений на фонд оплаты труда, который должен уплатить работодатель. Например, для предприятия, которое имеет 5-й класс профессионального риска производства, размер единого взноса будет составлять 36,8%, для бюджетных учреждений – 36,3%, для плательщиков, которые заключили с работниками договоры гражданско-правового характера, – 34,7%. В соответствии со статьей 47 Закона Украины № 2464-VI [3] Кабинет Министров Украины постановил утвердить Порядок №237 [6], который устанавливает механизм определения класса профессионального риска производства по видам экономической деятельности. Виды экономической деятельности определяются согласно Национальному

классификатору Украины «Классификация видов экономической деятельности», утвержденному в установленном порядке. Отнесение к классу профессионального риска производства осуществляется по основному виду экономической деятельности, который определяется по наибольшему удельному весу объема реализованной продукции и/или численностью занятых лиц за прошлый календарный год. Класс профессионального риска производства зависит от значения интегрального показателя. Чем выше значение интегрального показателя, тем высший класс профессионального риска производства. Интегральный показатель определяется без учета данных относительно плательщиков единого взноса, для которых Законом Украины № 3668-VI [4] установлен размер единого взноса без отнесения их к классу профессионального риска производства, по такой формуле:

$$\text{Исгс} = \frac{\text{ВФсгс}}{\text{ВОПсгс}} \times 100\%, \quad (1)$$

где: Исгс — интегральный показатель;

ВФсгс — общая сумма расходов соответствующей страховой отраслевой совокупности видов экономической деятельности, связанных с обеспечением страхования, за предыдущие три года;

ВОП сгс — размер фонда оплаты труда, на который начисляется единый взнос, соответствующей страховой отраслевой совокупности видов экономической деятельности за предыдущие три года.

Определение количества классов профессионального риска производства осуществляется путем группирования интегральных показателей, а отнесение страховой отраслевой совокупности видов экономической деятельности к соответствующему классу профессионального риска производства — в результате минимизации разницы между значением интегрального показателя, определенного для такой совокупности, и средним значением данного показателя для соответствующего класса профессионального риска производства. В случае, когда значения интегральных показателей классов профессионального риска производства не отвечают размерам страховых взносов по таким классам, установленных законом, правление Фонда в соответствии со статьей 8 Закона Украины № 3668-VI [4] и статьей 17 Закона Украины № 2464-VI [3] готовит предложения относительно изменения размеров страховых взносов по классам профессионального риска производства.

Размер страхового взноса определяется по такой формуле:

$$\text{В} = \text{Р} + \text{С}, \quad (2)$$

где В — размер страхового взноса, процентов;

Р — расчетная составная часть страхового взноса, процентов;

С — солидарная составная часть страхового взноса, которая определяется в результате распределения суммы расходов отдельных страховых отраслевых совокупностей видов экономической деятельности, связанных с обеспечением страхования, расчетная составная часть страхового взноса которых превышает размер страхового взноса наивысшего класса профессионального риска производства, между другими совокупностями

пропорционально их размеру фонда оплаты труда, на который начисляется единый взнос, процентов отмеченного размера фонда оплаты труда.

Расчетная составная часть страхового взноса определяется по такой формуле:

$$P = I \text{ сгс} + H \text{ сгс}, \quad (3)$$

где $H \text{ сгс}$ — нагрузка для покрытия расходов, связанных с выполнением обязанностей страховщика, которая определяется путем распределения таких расходов между страховыми отраслевыми совокупностями видов экономической деятельности пропорционально общей сумме их расходов, связанных с обеспечением страхования, процентов размера фонда оплаты труда, на который начисляется единый взнос, отмеченных совокупностей.

Распределение видов экономической деятельности по классам профессионального риска производства осуществляется согласно приложению [6].

ЕСВ – это платеж, который содержит несколько взносов на социальное и пенсионное страхование. Введение единого взноса в первую очередь облегчает предоставление отчетности плательщиками. Если на сегодня отчеты подаются в четыре фонда социального страхования (Пенсионный фонд Украины [7], Фонд социального страхования по временной потере трудоспособности [8], Фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины [3], Фонд общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы [9]), то с внедрением ЕСВ отчетность будет подаваться лишь в органы Пенсионного фонда Украины, поскольку именно этот фонд будет администрировать единый взнос. На сегодня удержание из заработной платы работников составляют 3,6 % (2 % – в Пенсионный фонд, 0,6 % – в Фонд социального страхования на случай безработицы, 1,0 % – в Фонд социального страхования из временной потери трудоспособности). Согласно Закону № 2464-VI [3], размер ЕСВ из заработной платы наемных работников сохранится в этих пределах.

Следует отметить, что со дня вступления в силу Закона № 2464-VI [3] субъекты предпринимательской деятельности, которые избрали упрощенную систему налогообложения в соответствии с Указом Президента Украины от 03.07.98 г. № 727/98 «Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности субъектов малого предпринимательства» [10], от 26.12.92 г. № 13-92 «О подоходном налоге с граждан» [11], будут рассчитывать, начислять и платить ЕСВ в соответствии с данным Законом. Отмеченная категория плательщиков самостоятельно будет определять для себя размер единого взноса, который не может быть меньше минимального страхового взноса за каждое лицо в месяц и не больше максимального размера базы начисления единого взноса, установленного Законом № 3668-VI [4] в месяц.

Выводы. В качестве первоочередной стратегической цели Фонд видит профилактику производственного травматизма, чтобы люди труда чувствовали себя защищенными, а пострадавшие на производстве -

уверенными, независимыми и полноценными членами общества. Выполнение уставных функций и обязанностей Фонда возложена на службу страховых экспертов по охране труда. Служба страховых экспертов управления ИД Фонда в АРК состоит из 17 страховых экспертов. В среднем на 1 страхового эксперта в АРК приходится более 3600 зарегистрированных предприятий. За последние 5 лет загруженность страхового эксперта возросла на 35%. Таким числом работников провести обследования всех предприятий АРК сложно. Поэтому основным направлением является пропаганда безопасных и безвредных условий труда через средства массовой информации и обучение специалистов по охране труда. В 2010 году переподготовку прошли 238 инженеров по охране труда, а всего за 10 лет было обучено 1687 человек. Управлением исполнительной дирекции Фонда Украины в АРК профинансированы мероприятия Региональной программы (2002-2005гг.) на сумму 304 тыс. грн. [1]. Важным направлением работы по профилактике является проведение семинаров с социальными партнерами, когда есть возможность обговорить проблемы производственного травматизма и пути решения проблемы. Только в 2010 году рабочими органами Фонда в АРК проведено более 500 семинаров, совещаний, круглых столов.

В связи с тем, что Фонд выделяет для выполнения мероприятий по охране труда незначительные суммы, необходимо разработать на государственном уровне механизм для возвращения определенного процента средств страховых взносов предприятий на выполнение Программ улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной среды.

Список использованных источников

1. Зверева Т.Н. Профилактика производственного травматизма - главная задача Фонда / Т.Н. Зверева // Актуальные проблемы подготовки инженеров по охране труда.: сб. научн. тр. РВУЗ «КИПУ». - 2011. - С. 37-41.
2. Закон Украины от 02.06.2011 г. № 3458-VI «О внесении изменений в статьи 19 и 43 Закона Украины «Об охране труда». Опубликован: Бухгалтерия. — 2011. — № 29. — С.10—11.
3. Закон Украины «Об общеобязательном государственном социальном страховании от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату трудоспособности» от 08.07.2010 г.-№ 2464-VI.
4. Закон Украины «О сборе и учете единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование» от 08.07.2011 г. № 3668-VI.
5. Порядок отнесения страхователей к классу профессионального риска производства с учетом вида их экономической деятельности и проведения проверок достоверности поданных страхователями сведений о видах экономической деятельности (в том числе основной), утвержденный постановлением правления Фонда социального страхования от несчастных

случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины от 30.11.2010 г. Порядок № 30.

6. Порядок определения класса профессионального риска производства по видам экономической деятельности, утвержденный постановлением Кабинета Министров Украины от 8 февраля 2012 г. Порядок № 237.

7. Закон Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» от 8 июля 2011 года № 3668- VI. Опубликован: Бухгалтерия. — 17.10.2011. — № 42.- С.13-79.

8. Закон Украины «Об общеобязательном государственном страховании в связи с временной утратой трудоспособности и расходами, predetermined захоронениями» от 23 декабря 2010 года № 2856- VI.

9. Закон Украины «Об общеобязательном государственном социальном страховании на случай безработицы» от 21 апреля 2011 года № 3280- VI.

10. Закон Украины «Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности субъектов малого предпринимательства» от 16 мая 2011 г. № 8521.

11. Закон Украины от 07.07.2011 г. № 3609-VI «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и некоторые другие законодательные акты Украины по усовершенствованию отдельных норм Налогового кодекса Украины». Опубликован: Бухгалтерия. — 2011. — № 33. — С.47—81.

Ниметулаєва Г.Ш. Проблеми та перспективи розвитку Фонду соціального страхування від нещасних випадків і профзахворювань у сфері охорони праці Автономної Республіки Крим

Стаття присвячена проблемі та перспективі розвитку Фонду соціального страхування від нещасних випадків та профзахворювань в області охорони праці, що забезпечують економічне стимулювання, відшкодування збитків та інші витрати, передбачені законодавством України про охорону праці.

Ключові слова: соціальне страхування, нещасний випадок і профзахворювання, клас професійного ризику, єдиний внесок, профілактика в галузі охорони праці.

Nimetulaeva G.Sh. Problems and prospects of development of the social insurance Fund against accidents and occupational diseases in the sphere of labor protection the Autonomous Republic of Crimea

The article covers the problem and prospect of development of the social insurance Fund against accidents and occupational diseases in the area of labour protection, providing economic incentives, compensation of losses and other costs provided by the legislation of Ukraine on labor protection.

Keywords: social insurance, accident, professional risk of a single fee, prevention in the field of labor protection.