

УДК 353.45:621

Ю.Л. Клименко,

к.гос.упр.

## РОЗВИТОК МЕХАНІЗМІВ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ ПІДВИЩЕННЯМ КОНКУРЕНТОСПРОМОЖНОСТІ ПРОМИСЛОВОСТІ РЕГІОНУ

*Анотація.* Проаналізовано світовий досвід підвищення конкурентоспроможності товаровиробників та визначено напрями його можливої адаптації до потреб України. Проведено аналіз реалізації механізмів державного управління підвищенням конкурентоспроможності промисловості регіону. Запропоновано методичний підхід до формування механізму підвищення конкурентоспроможності промисловості регіону. Визначено основні напрями управління конкурентоспроможністю промислового регіону.

*Ключові слова:* промисловість, регіон, конкурентоспроможність, механізм, державне управління, механізми управління.

*Аннотация.* Проанализирован мировой опыт повышения конкурентоспособности товаропроизводителей и определены направления его возможной адаптации к потребностям Украины. Проведен анализ реализации механизмов государственного управления повышением конкурентоспособности промышленности региона. Предложен методический подход к формированию механизма повышения конкурентоспособности промышленности региона. Определены основные направления управления конкурентоспособностью промышленного региона.

*Ключевые слова:* промышленность, регион, конкурентоспособность, механизм, государственное управление, механизмы управления.

*Abstract.* Analysis of international experience competitiveness of producers and the directions it possible to adapt to the needs of Ukraine. The analysis of governance mechanisms increase the competitiveness of industry in the region. The methodical approach

*to formation mechanism of improving the competitiveness of industry in the region. The main areas of industrial competitiveness management area.*

*Keywords: industry, region, competitiveness, mechanisms, governance, management mechanisms.*

*Постановка проблемы.* Остаются нерешенными многочисленные вопросы государственного управления конкурентоспособностью промышленных регионов страны. Прежде всего, следует указать на неразработанность научного аппарата, характеризует конкурентоспособность социально-экономических систем, а также в очень противоречивые теоретические, методологические и методические подходы к пониманию сущности и содержания конкуренции и конкурентоспособности как объектов государственного управления. Недостаточно представленное исследование региональных факторов, влияющих на конкурентоспособность территориальных промышленных подсистем. Отсутствует единый подход к управлению конкурентоспособностью промышленного региона и более сложных интегрированных структур. Не совсем решены проблемы применения методов и инструментов управления конкурентоспособностью промышленности в регионах страны.

*Целью* данной статьи является развитие механизмов государственного управления повышением конкурентоспособности промышленности региона.

*Анализ* научного наследия. Существенный научный вклад в развитие государственного управления в сфере обеспечения конкурентоспособности промышленности сделали: А. И. Амоша, А. Е. Воронкова, А. С. Галушко, Б. В. Губского, А. В. Дубовик, Ю. Б. Иванова, Б. Е. Кваснюк, Ю.В. Макогон, В. А. Шевчук, И. Шкуратова и другие [ ..... ].

*Изложение основного материала.*

Чаще конкуренция характеризуется как борьба фирм за ограниченный объем платежеспособного спроса потребителей, ведущаяся на доступных им сегментах рынка. Определено, что история изучения конкуренции как одного из наиболее фундаментальных состояний взаимодействия экономических субъектов достаточно длительная. Обнаружено, что конкуренция рассматривается как борьба, соперничество, результатом которой является отбор наиболее сильных участников, что в итоге, определяется положительной динамикой экономической подсистемы общества и вытеснение слабых на периферию экономической жизни.

Среди отдельных характеристик конкурентоспособности совершенно четко выделяется несколько базовых признаков, отражающих ее экономическое содержание и характер управления: развитие экономического субъекта в условиях рыночной среды; быстрая реакция на внутренние и внешние изменения; целеустремленность управляющих воздействий менеджмента, использование своих преимуществ и сильных сторон, учет слабых сторон конкурентов. Некоторые авторы трактуют конкурентоспособность как способность фирмы использовать свои сильные стороны и концентрировать свои усилия в той области производства товаров или услуг, где она может занять лидирующие позиции на внутреннем и внешнем рынках. Относительно региональных систем, конкурентоспособность рассматривается довольно часто, но при этом обычно мало внимания уделяется самой категории "конкурентоспособность". Конкурентоспособность территорий определяется, в основном, как состояние, обеспечивается сохранением и использованием имеющихся, созданием и реализацией новых конкурентных преимуществ.

Обобщая рассмотренные точки зрения и исходя из раскрытого нами выше содержания конкуренции, определена сущность конкурентоспособности как состояния социально-экономических систем, обеспечивает расширенное воспроизводство их ресурсов и результатов функционирования в долгосрочной перспективе на основе выявленных факторов: специализации региона; инвестиции; финансовой инфраструктуре; инновации; институтов.

Определено, что основной целью государственной региональной политики Украины является создание условий для повышения конкурентоспособности регионов, обеспечение их устойчивого развития на современной технологической основе, высокой производительности производства и занятости населения. В промышленности регионов сформировались такие негативные тенденции: спад абсолютных объемов промышленного производства по сравнению с дореформенным уровнем, производство продукции с низкой добавленной стоимостью и снижения конкурентоспособности ряда отраслей, низкий уровень инновационной культуры и "наукоемкости" управления, отсутствие эффективных форм организации труда. Установлено, что ускорение промышленного роста и наращивания эффективности индустрии регионов является одним из ключевых звеньев модернизации экономики Украины на новом этапе рыночных трансформаций. Анализ концепций, программ перспективного развития регионов показал, что у них есть ряд недостатков: в документах практически не освещается возможный набор средств для обеспечения широкого гражданского участия и партнерства местной власти с целевыми группами в процессе разработки и реализации стратегических планов; в концепциях слабо представлены механизмы укрепления инвестиционного потенциала для решения задач эффективного развития промышленности; в документах недостаточно внимания уделяется использованию

региональных резервов инновационного прогресса; в концепциях не анализируются конкретные механизмы и модернизации материально-технической базы отраслей промышленности, у рассматриваемых концепциях отсутствует система единичных и интегральных показателей эффективности функционирования промышленности региона с позиции управления его ресурсным потенциалом во взаимосвязи с механизмами проектного менеджмента.

В рыночных условиях хозяйствования наиболее адекватным инструментом реализации стратегических целей и приоритетов государственной политики регионального промышленного развития следует рассматривать индикативное планирование. Установлено, что в качестве принципов индикативного планирования необходимо рассматривать принцип: целеустремленности, социальной ориентации, комплексности, эффективности, управления процессом разработки, сочетание территориального и отраслевого аспектов планирования.

Разработка комплексных и целевых программ развития промышленности региона, организация различных проектов, направленных на реализацию стратегических целей и приоритетов развития, получила достаточно широкое распространение, как в Украине, так и за рубежом. Установлено, что механизм разработки программ развития промышленности региона следует рассматривать под другим углом, а именно: целесообразно объединить процесс разработки среднесрочных и краткосрочных программ, т.е. создать систему непрерывного планирования промышленности, которая органично сочетает элементы приоритетного и тактического планирования.

Установлено, что предложенный механизм государственного управления развитием промышленности региона базируется на принципах стратегического управления, а тактическое управление осуществляется на

основе сложившейся стратегии развития при обеспечении непрерывности и преемственности процесса управления и планирования. Принципиально важным для реализации механизма развития промышленности региона является мониторинг развития промышленности, то есть специально и постоянно действующая система наблюдения, сбора информации, анализа, контроля и оценки результатов развития промышленности региона.

Определено, что механизмы государственного управления развитием промышленности региона должен иметь стратегическую направленность, базироваться на методах индикативного планирования с использованием процедуры мониторинга, в основе которой лежит системный подход, что позволит отслеживать тенденции и перспективы развития промышленности.

Обнаружено, что анализ современной зарубежной практики позволяет обратить внимание на ряд моментов, важных для активизации деятельности государственных и региональных органов власти и управления, и связанных с формированием и повышением конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей. Среди этих моментов следующие: разработка и реализация государством на национальном и региональном уровнях политики повышения конкурентных преимуществ национальных производителей, определяет "точки роста", важны не только для структурной и материально-технической модернизации экономики страны и отдельных территорий, но и для успешной экспансии отечественных компаний на перспективные сегменты мирового рынка, выделение в рамках такой политики направлений, повышение инвестиционной активности частного бизнеса, достигается применением комплекса форм и инструментов государственной поддержки; активная роль государства в институционализации бизнеса, что создает предпосылки для развития

экспортного потенциала региона, формирование инновационных кластеров; выполнение государством разнообразных функций, обеспечивающих благоприятные условия для формирования и развития экономических кластеров; апробация различных форм государственно-частного партнерства, призванного способствовать инновационно-технологическому развитию компаний, обеспечение высокого уровня разнообразия государственной поддержки процессов развития и эффективного использования конкурентных преимуществ национальных производителей, осуществляется методами прямого и косвенного воздействия.

Обнаружено, что зарубежный опыт реализации национальных проектов и программ, объективно направленных на повышение конкурентоспособности промышленности региона, показывает, что необходимо: обеспечить активное вовлечение в национальные проекты частного бизнеса, поскольку это обеспечивает синхронизацию материальных, финансовых, интеллектуальных потоков государственного и частного секторов экономики; ориентироваться на закономерности и тенденции развития мирового сообщества использовать технико-технологические, экономические, институциональные особенности территориальных подсистем страны для формирования единого конкурентного пространства страны; учитывать стратегические приоритеты национальной и региональной социально-экономических подсистем страны, обеспечить инновационный характер развития промышленной и соединенной с ней подсистем региональной экономики, прежде всего, социальной, производственной и коммуникационной инфраструктуры.

Установлено, что на развитие промышленности регионов Украины большое влияние оказала мировой финансовый кризис. В послекризисный

период от государственного управления требуется обеспечение восстановления и эффективной реализации производственного, инвестиционного и научно-технологического потенциала. Кризисные процессы в экономике выявили значительную уязвимость производственного потенциала отечественной промышленности, главным образом обусловлено сырьевой ориентацией отечественного производства. Реализация производственного потенциала промышленности характеризуется региональными диспропорциями (70,1% всей валовой добавленной ватрости, образованной промышленностью Украины в 2008 г., сосредоточено в 7 регионах Украины), что приводит к уязвимости регионов к кризисным явлениям как внутреннего, так и внешнего происхождения.

Определено, что на инвестиционный потенциал промышленности влиял ряд факторов, связанных с государственной политикой Украины прошлых лет, когда в течение длительного времени игнорировались проблемы инвестиционной деятельности, в результате чего произошло обвальное падение производства, и современными процессами в мировой экономике, обусловленными замедлением инвестиционной активности в мире и низким уровнем кредитования промышленного производства со стороны международных финансовых организаций. Внутренними проблемами, препятствовали восстановлению инвестиционного потенциала промышленности, были неблагоприятный инвестиционный и бизнес-климат, высокая инфляция, высокий уровень тенизации экономики, неэффективная система потребления природных ресурсов, чрезмерная энергоемкость экономики Украины.

Доказано, что послекризисное восстановление инвестиционного потенциала промышленности Украины должно быть направлено на преодоление структурных, технологических, отраслевых, региональных



диспропорций и сбалансирования инвестирования по источникам поступления, способствовать устранению угроз и рисков углубления дисбалансов товарных и финансовых рынков, консервации неэффективной структуры производства, монополизации отдельных стратегически важных или социально значимых сфер экономики, нерационального использования сырьевыми ресурсной базы и производственных мощностей.

Научно-технологический потенциал промышленности как важный фактор обеспечения отраслевой реструктуризации и модернизации промышленности в кризисный период был низким, что обусловлено недостаточной инновационной активностью промышленных предприятий, низкой степенью внедрением инноваций в производственную деятельность, отсутствием существенных положительных сдвигов в этой сфере, неадекватной политикой обращения с интеллектуальным капиталом промышленных предприятий. Восстановление и эффективное использование научно-технологического промышленного потенциала требует решения проблем дефицита средств на приобретение новейших технологий и оборудования для внедрения этих технологий и производства инновационной продукции, нехватки специалистов, которые имели опыт и специальные навыки, необходимые для внедрения инноваций на производстве и реализации инновационной продукции, совершенствование правовой базы обращения с нематериальными активами предприятий как части интеллектуального капитала и проведения правильной оценки отечественных объектов интеллектуальной собственности при учете их в балансах.

Определено, что на современном этапе важным является усиление роли государства в вопросах активизации инновационной деятельности в Украине. Для этого необходимо изменить организационную структуру инновационного процесса и направить усилия на тесное сочетание науки,

производства и бизнеса. Для отечественной экономики инновации и инновационное развитие является движущей силой, которая способна обеспечить экономическую независимость Украины, преодолеть разрыв с развитыми государствами. Инновационное развитие обеспечивать внедрение новых технологий, передовой техники на действующих производственных мощностях реального сектора экономики за счет технико-технологического переоснащения, особенно в топливно-энергетическом комплексе, металлургии и обработке металла, машиностроении.

Обнаружено, что неравномерность социально-экономического развития административно-территориальных единиц в большинстве стран представляет одну из наиболее актуальных проблем экономической политики. Важное внимание в оценке потенциала развития промышленности должно уделяться региональной диагностике, особенно в связи с оценкой привлекательности конкурентоспособности регионов. Это требует наличия у ее субъектов упорядоченных представлений о современном содержании, потенциал и проблемы такой диагностики как системно-научного средства территориального развития. Эффективность системы государственного управления определяется ее способностью обеспечить динамичное долгосрочное развитие промышленности, усилить рычаги влияния государства там, где рыночные механизмы саморегулирования не действуют.

Особенности промышленности региона как объекта государственного управления определяются: завершенностью цикла; открытостью экономической системы региона; региональными пропорциями; разнообразием и неоднородностью связей (концентрация и специализация производства) особенностями исторического развития; природными условиями и географическим положением.

На примере промышленности Николаевской области выявлено, что она характеризуется наличием структурных диспропорций, которые привели к снижению влияния структурного эффекта на объемы производства промышленной продукции. Определено, что к основным структурным диспропорциям относятся значительная дифференциация технологической и технической подготовки производства отдельных отраслей и предприятий промышленности (медленные темпы внедрения новых технологических процессов, освоение новых видов техники в отраслях промышленности и на отдельных предприятиях приводят к росту разрыва в уровнях технической подготовки производства и влияют на его конкурентоспособность) диспропорции воспроизводственного цикла региона.

Инновационно-инвестиционное развитие предприятий является одним из основных задач промышленной политики, которая должна стать основным инструментом мобилизации и концентрации ресурсных и институциональных факторов повышения конкурентоспособности и эффективности экономики региона, усиления ее социальной направленности. Реализация мероприятий, определенных в Программе, приятие созданию современного, конкурентоспособного производства на промышленных предприятиях региона, формирование условий, которые обеспечат постоянное развитие промышленного потенциала городов, районов и Николаевского региона в целом.

Кризисное состояние промышленности Украины обуславливает необходимость создания среды, благоприятной для последовательного укрепления конкурентоспособности промышленности региона. Выявлено, что основными факторами, ограничивающими сбыт продукции, на предприятиях Николаевской области, является неплатежеспособность потребителей, высокие издержки производства продукции, высокий

уровень цен на услуги оптово-посреднических организаций, высокий уровень транспортных тарифов, отсутствие информации о ценах и спрос, разрыв старых хозяйственных связей, государственное регулирование цен, тарифов, условий реализации, нарушения финансовых отношений.

Главной задачей совершенствования системы управления конкурентоспособностью является определение направлений и формирования эффективно-функционирующего экономического механизма повышения конкурентоспособности промышленности региона. Определено, что неиспользованные конкурентные преимущества являются резервами конкурентного потенциала.

Государственная политика поддержки промышленности региона должна включать в себя: привлечение иностранного капитала; регулирования экологических стандартов, систему регулирования технико-экономических стандартов, содействие развитию родственных и поддерживающих отраслей, систему регулирования и поддержки межгосударственных соглашений; гарантию защиты прав на интеллектуальную собственность, создание благоприятных условий для экспорте продукции. Конкурентная политика в промышленности региона должна включать в себя: формирование системы обеспечения адаптивности региона к условиям внешней среды, формирование системы обеспечения гибкости структуры управления конкурентным потенциалом формирование системы обеспечения эффективного использования конкурентного потенциала.

К использованию выявленного резерва конкурентного потенциала промышленности региона относятся: выявление резервов снижения себестоимости продукции, поиск путей выхода на внешний рынок, реформирование системы управления персоналом и трудовой мотивации; реинжиниринг бизнес-процессов реструктуризация предприятий,

повышение качества продукции, соблюдение технико-экономических стандартов, активизация инновационной деятельности; технологическое совершенствование производства; кооперация и создание новых предприятий; выпуск продукции на уровне международных стандартов, использование последних достижений информационных и коммуникационных технологий.

Определено, что для формирования конкурентной среды в промышленности Николаевской области целесообразно создать региональные центры повышения конкурентоспособности производства, действующих в составе антимонопольных комитетов. Конкурентоспособное производство - это такое производство, которое, используя достижения НТП, позволяет обществу удовлетворять производственные и личные потребности в товарах, получать ресурсы как для расширенного воспроизводства, так и для развития непромышленной сферы, а отдельному предпринимателю - избежать банкротства, выжить в конкурентной борьбе за покупателя и источники инвестиций.

Государственное управление конкурентоспособностью промышленности Николаевской области основывается на разработанной и реализованной промышленной политике. Стратегическая цель управления - создание высокоэффективного промышленного комплекса региона, имеет рациональные состав и структуру, которая способна обеспечить выпуск конкурентоспособной продукции, занятость населения, стабильные поступления в бюджеты всех уровней.

В связи с указанным целесообразно выделить три основных направления и соответствующие им инструменты управления конкурентоспособностью промышленных предприятий Николаевской области, среди них: улучшение конфигурации бизнеса, поддержка

процессов формирования прогрессивной структуры промышленности и экономики региона в целом, содействие развитию сети инфраструктуры услуг предприятиям промышленности, активизация инвестиционных процессов, обеспечивающих рост инновационного потенциала промышленности региона.

Определена необходимость создания на региональном уровне промышленных кластеров, в формировании и работе которых активную роль играет управляющая организация для управления процессом взаимодействия предприятий. В ее роли должен выступить областная государственная администрация. Она должна способствовать привлечению новых компаний, сотрудничеству и партнерству. Спрос на продукцию определяет деятельность эффективно функционирующего кластера. Одним из ключевых обязанностей облгосадминистрации является создание соответствующей рыночной среды, а именно постоянная диагностика и сегментация рынка по территориальному расположению, потребителями, продуктами, анализ местной экономики - существующих каналов сбыта и создание новых, определение местных кластеров, если таковые имеются, если нет - представления целесообразности кластерного подхода. Обнаружено, что участие производственных кластеров, конкурентоспособных в глобальном масштабе, практически нет. При этом их появление выступает условием обретения Украиной долгосрочной конкурентоспособности, а следовательно, стимулирование возникновения экономических кластеров должно относиться к числу приоритетов государственной промышленной политики. Кроме того, территориальные производственные кластеры должны стать формой интеграции и поддержки малого и среднего бизнеса. То есть, традиционные макроэкономические и отраслевые подходы к развитию малого и среднего

бизнеса необходимо дополнить региональным, что проявляется в формировании территориальных производственных кластеров.

Непосредственно структурные изменения следует осуществлять с такой стратегией: ориентация на конкретные сегменты внутреннего и внешнего рынков, где отечественные товаропроизводители имеют или могут получить в течение короткого времени конкурентные преимущества, опираясь на внутренние благоприятные условия национальной экономики; более полное использование национальных научно-технических разработок, новейших результатов фундаментальных и прикладных исследований, с широким привлечением преимуществ, которые открывают процессы интеграции и глобализации; углубления потенциала промышленно-технологической переработки и создания условий для совершенствования воспроизводственной структуры промышленности по технологическим укладам высшего уровня, государственное стимулирование опережающего развития производства продукции перерабатывающих отраслей, в первую очередь наукоемких и высокотехнологичных производств, содействие разработке и внедрению в производство новых видов продукции, материалов и технологий, стимулирование производителей к изменениям модели ресурсоемких производств, внедрение стандартов системы управления окружающей средой, ориентация на достижение эффективного масштаба и расширение состава перспективных технологий, особенно на срединных и заключительных стадиях технологического цикла, обеспечивающих рост добавленной стоимости первичных ресурсов, создание институционально-правовых основ для внедрения государственной поддержки развития высокотехнологичного и промышленного экспорта, с определением соответствующего финансирования в государственном бюджете Украины.

Установлено, что промышленная политика Украины послекризисного периода должна строиться на основе концепции импортозамещения и концепции возрождения кооперационных связей внутри экономики с целью формирования нового корпоративно-кооперационного каркаса региональной экономики и возрождение тех секторов экономики, от которых зависит увеличение предложения отечественной продукции на внутреннем рынке. Повышение производственного и инвестиционного потенциала промышленности должно происходить через улучшение инвестиционного климата в соответствующих отраслях экономики и регионах, активизацию инвестиционного спроса, капитализацию сбережений путем расширения доступа субъектов экономики к инвестиционному ресурсу, обеспечение комфортных условий для ведения производственной и предпринимательской деятельности.

*Выводы.* Проанализированы мировой опыт повышения конкурентоспособности – способности товаропроизводителей и определить направления его возможной адаптации к потребностям Украины. Предложен методический подход к формированию механизма повышения конкурентоспособности промышленности региона. Определены основные направления управления конкурентоспособностью промышленного региона.

*Список использованных источников:*

1. Клименко Ю. Л. Взаємозв'язок державної, регіональної та промислової політики / Ю. Л. Клименко // Науковий вісник Академії муніципального управління / за заг. ред. В. К. Присяжнюка, В. Д. Бакуменка. – К. : Видавничо-поліграфічний центр Академії муніципального управління, 2011. – С. 350–358. – (Серія “Управління” : вип. 3(11) : Державне управління та місцеве самоврядування).
2. Клименко Ю. Л. Розробка антикризової стратегії розвитку промисловості регіону / Ю. Л. Клименко // Збірник наукових праць Донецького державного університету



управління “Пріоритетні напрями та сучасний зміст державного управління”. – Т. XII, вип. 197. – Донецьк: ДонДУУ, 2011. – С. 119-132. – (Серія “Державне управління”).

*Рецензент: доктор економічних наук, доцент Корецька С.А.*

УДК 353.502.824

**А.С. Лиев,**  
к.гос.упр.

## **ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВЫМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА**

*Анотація. Розроблено концептуальні засади державного управління сталим економічним розвитком регіону з урахуванням екологічного фактору. Визначено імперативи стратегії державного управління сталим екологічним розвитком регіону. Проаналізовано методичні та інформаційні основи державного моніторингу еколого-економічного розвитку території. Надано оцінювання системи критеріїв та індикаторів еколого-економічного безпечного розвитку регіону. Проведено аналіз екологічних проблем Автономної Республіки Крим. Запропоновано програмно-цільовий підхід до реалізації еколого-економічної політики регіону. Удосконалено механізми державного управління екологічним розвитком і раціональним природокористуванням регіону.*

*Ключові слова: державне управління, механізми державного управління, сталий екологічний розвиток, система раціонального природокористування.*

*Аннотация. Разработаны концептуальные основы государственного управления устойчивым экономическим развитием региона с учетом экологического фактора. Определены императивы стратегии государственного управления устойчивым экологическим развитием региона. Проанализированы методические и информационные основы государственного мониторинга эколого-экономического*