

11. Барабаш Ю. Конституційна реформа і стабільність конституційного ладу: конфліктологічно-правовий аналіз системного взаємозв'язку / Ю.Барабаш // Право України. 2012. – № 1-2. – С. 77-97.
12. Рішення Конституційного Суду України від 9 червня 1998 р. № 8-рп/98 (справа щодо внесення змін до Конституції України) // Офіційний вісник України. – 1998. - № 23. – Ст. 118.
13. Пухтинський М. Реформа місцевого самоврядування – це концепція плюс політична воля [Електронний ресурс] / Режим доступу: <http://www.viche.info/journal/1027/>.

*Рецензент: к.ю.н., доцент Приходько Х.В.*

**УДК 342.553 (477)**

**Кислун В.В.,**

аспірант кафедри конституційного права і правосуддя  
Одеського національного університету імені І.І. Мечникова

## **ПРАВОВОЙ СТАТУС ДЕПУТАТА МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Статус депутата Московської міської Думи має багато спільного зі статусом депутата місцевої ради в Україні. Є також і певні відмінності, які обумовлені, по-перше, федеративним устроєм Російської держави, а також наявністю депутатської недоторканності, постійним характером здійснення депутатських повноважень, дуже малою чисельністю депутатського корпусу. Також має велике значення те, що Московська міська Дума є органом державної влади суб'єкта Російської Федерації і з 2001 року по сьогоднішній день не є органом місцевого самоврядування. Чисельність депутатів Московської міської Думи є недостатньою і потребує певного збільшення.*

*Статус депутата Московской городской Думы имеет много общего со статусом депутата местного совета в Украине. Есть также и определенные отличия, которые обусловлены, во-первых, федеративным устройством Российского государства, а также наличием депутатской неприкосновенности, постоянным характером осуществления депутатских полномочий, очень малой численностью депутатского корпуса. Также имеет большое значение то, что Московская городская Дума является органом государственной власти субъекта Российской Федерации и с 2001 года по сегодняшний день не является органом местного самоуправления. Численность депутатов Московской городской Думы является недостаточной и требует определённого увеличения.*

*Status of Deputies of Moscow City Duma has much in common with the status of local council deputies in Ukraine. There are also some differences that are caused, first, the march of the Russian federal state, the existence of parliamentary immunity, the permanent nature of parliamentary powers, a very small number of deputies. Also of great importance that the Moscow City Duma is a public authority subject of the Russian Federation and from 2001 to today is not the local government. The number of deputies of Moscow City Duma is inadequate and requires a substantial increase.*

*Постановка проблемы.* Много веков отечественная государственность и правовая мысль развивалась в рамках единого евразийского пространства. Только после провозглашения независимости в 1991 году Украина пошла по пути самостоятельного государственного строительства. Поскольку все годы, прошедшие после распада СССР, украинские ученые преимущественно разрабатывали проблемы развития правовой системы Украины, то научное осмысление процессов развития государства и права в постсоветской России отошло на задний план. Между тем в республиках бывшего СССР и особенно в России был накоплен существенный опыт государственного строительства и развития местного самоуправления, имеются идеи и теоретические разработки, представляющие интерес для юридической науки Украины. В плане развития местного самоуправления в Украине представляет определенный исследовательский интерес организация государственной власти и местного самоуправления в столице Российской Федерации (далее - РФ) - городе-герое Москве. Нужно отметить, что местное самоуправление в Москве имеет существенные особенности. Существенное влияние на систему законодательных и исполнительных органов власти в г. Москве влияет то, что Москва одновременно сочетает в себе статус субъекта РФ - города федерального значения, столицы Российской Федерации, фактически выполняет функции административного центра Московской области, а также имеет черты муниципального образования [6, с. 3]. Московская городская Дума является законодательным органом субъекта Российской Федерации и, как указывает Д.Б. Агафонкин, до 2001 года была одновременно представительным органом местного самоуправления территориальной общины г. Москвы. Московская городская Дума (далее - Мосгордума) ведет начало своей деятельности с 1993 года, после ликвидации Московского совета народных депутатов. Московская городская Дума приняла свое название от дореволюционной Московской городской Думы, которая была распущена в революционном 1917 году. Как отмечает Д.Б. Агафонкин, Мосгордума не является правопреемником Московского городского совета народных депутатов [6, с. 11].

*Степень научной разработки темы.* Проблемами правового статуса депутата местного совета занимались такие ученые, как: А.Т. Карасев, Д.Б. Агафонкин, А.В. Чернецкая, Л.Л. Лабенская, Ю.Д. Ковшуро, И.П. Окулич. Различные аспекты правового статуса депутата местного совета исследовали современные исследователи: Н.А. Игнатюк, В.В.Замотаев, А.В. Павлушкин, О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев, О.М. Доронина, А.А. Новиков, Ю.В. Митягина, З.Н. Омарова и др., советские ученые, такие как А.А. Безуглов и др.

Особенности правового статуса г. Москвы в составе Российской Федерации исследовали: А.А. Александров, Ю.М. Алпатов, С.А. Авакьян, Н.С. Тимофеев и другие.

*Целью* данной работы является анализ правового статуса депутата Московской городской Думы.

*Изложение основного материала.* В юридической науке депутат определяется как выборное лицо, уполномоченное представлять в выборном органе интересы населения [1, с. 10]. Соответственно, правовой статус можно охарактеризовать как законодательно закрепленное правовое положение личности, гражданина, юридического лица, которое характеризуется системой прав, свобод и обязанностей, которые гарантированы государством [1, с. 20]. Как отмечает А.В. Чернецкая, правовой статус депутата местного совета имеет трехуровневую структуру: общий правовой статус лица, специальный статус депутата и индивидуальный статус. Специальный правовой статус депутата местного совета имеет комплексный межотраслевой характер и дополняет общий конституционно-правовой статус личности [1, с. 22]. Согласно ч. 2 ст. 3 Конституции РФ народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления [2, с. 3]. Согласно ст. 55, ч. 4 Устава г. Москвы, статус депутата представительного органа и ограничения, связанные с его статусом, устанавливаются законами города Москвы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами [3, с. 10]. Часть 1 ст. 4 Федерального Закона РФ от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме» предусматривает, что гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, имеет право избирать, а по достижении возраста, установленного Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, - быть избранным депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти [17]. Согласно Закону города Москвы от 13 июля 1994 года № 14-60 «О статусе депутата Московской городской Думы», депутатом Московской городской Думы является гражданин Российской Федерации, избранный в соответствии с действующим законодательством о выборах в Московскую городскую Думу и наделен полномочиями, предусмотренными Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Уставом и законами города Москвы, настоящим законом и Регламентом Московской городской Думы (ст. 1) [4]. Статья 34 Устава г. Москвы дополняет эти положения: депутатом Московской городской Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 21 года и обладающий избирательным правом. Аналогичную норму содержит и пункт 7 статьи 4 Избирательного кодекса г. Москвы [16, с. 3].

Между тем, статья 9 Закона Украины «О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных рад и сельских, поселковых, городских голов» от 10.07.2010 г. № 2487-VI закрепляет норму, что депутатом местного совета Украины может быть избран гражданин Украины, имеющий право голоса в соответствии со статьёй 70 Конституции Украины, то есть, с 18 лет [7; 13].

Деятельность депутата в Мосгордуме также нормативно регламентирована. Так, статья 13 Регламента Московской городской Думы,

озаглавленная «права депутата Думы на заседании Думы» регулирует следующие вопросы: в порядке, установленном настоящим Регламентом, депутат Думы на ее заседаниях вправе: 1) избирать и быть избранным в органы Думы, предлагать кандидатов (в том числе и свою кандидатуру) в эти органы, заявлять отвод кандидатам; 2) вносить предложения по повестке дня, по порядку ведения; 3) вносить поправки к проектам документов; 4) участвовать в прениях, задавать вопросы докладчику (содокладчику), выступать по мотивам голосования (до голосования); 5) требовать постановки своих предложений на голосование; 6) требовать повторного голосования в случаях объективно установленного нарушения правил голосования и ошибок автоматизированной системы, проявляющихся в учете голосов депутатов, отсутствующих в зале заседаний в момент голосования; 7) высказывать мнение по персональному составу создаваемых или созданных Думой органов и кандидатурам должностных лиц, избираемых, назначаемых или утверждаемых Думой; 8) вносить предложения о заслушивании на заседании Думы отчета или информации любого органа либо должностного лица, подконтрольного Думе; 9) вносить предложения о необходимости проведения проверок по вопросам компетенции Думы; 10) вносить предложения о разработке проекта документа Думы, вносить предложения по изменению действующих документов; 11) оглашать обращения, имеющие общественное значение; 12) пользоваться другими правами, предоставленными ему законодательством и настоящим Регламентом; 13) получать любую информацию об Аппарате Думы и его деятельности; 14) при необходимости голосовать при помощи своей карточки для голосования с рабочего места другого депутата или из-за трибуны зала заседаний; 15) представлять депутатские запросы [5].

Структура Мосгордумы определена Постановлением Московской городской Думы № 3 от 21 октября 2009 года «О структуре Московской городской Думы», которым утверждено Положение о структуре Московской городской Думы, а пунктом 2 этого Положения закреплено, что структурными подразделениями Думы являются комиссии и рабочие группы. При этом депутаты имеют возможность самостоятельно выбирать направления координируемой деятельности, а также входить в состав тех или иных комиссий и рабочих групп по собственному желанию (п. 7). Всего в Мосгордуме созыва 2009-2014 годов насчитывается 19 комиссий (п. 4). Рабочие группы состоят из депутатов Думы и образуются для подготовки проектов правовых актов, а также для подготовки иных вопросов, относящихся к ведению Думы (п. 6). [15].

В отличие от депутатов местных советов Украины, депутат Московской городской Думы осуществляет свои полномочия на постоянной профессиональной основе (ст. 6 Закона г. Москвы «О статусе депутата Московской городской Думы»). За свою работу депутаты получают денежное вознаграждение, соответствующее денежному вознаграждению министра Правительства Москвы, а также и надбавки к нему [4].

Важно отметить, что законодательство Украины не закрепляет норм, которые давали бы возможность выплачивать депутатам местных советов вознаграждение за их труд. И хотя ч. 4 ст. 43 Конституции Украины закрепляет норму, что «каждый имеет право на заработную плату не ниже определенной законом.» [13], то п. 6 ч.1 ст. 8 ЗУ «О статусе депутатов местных советов» прямо указывает местным депутатам «не принимать каких-либо гонораров, подарков, не получать вознаграждений прямо или косвенно за действия, связанные с осуществлением ими депутатских полномочий» [14]. Таким образом, депутат Мосгордумы обладает финансовыми гарантиями своей деятельности, которых лишён его украинский коллега.

Следует отметить, что Московская городская Дума состоит из 35 депутатов, избираемых населением сроком на 4 года. (ч. 3 ст. 33 Устава г. Москвы, [3] ч. 1 ст. 5 Избирательного кодекса г. Москвы [16, с. 4]). Если учесть, что население Москвы превышает 10 млн. человек, то можно прийти к выводу, что такая незначительная численность депутатского корпуса объективно не может представлять население многомиллионного города в городской Думе. Нужно сказать, что данная проблема поднималась самими депутатами Мосгордумы, а также различными политическими силами, которые протестовали против существующего положения вещей. Если сравнить с нормами представительства в местных советах Украины, то в Украине может быть от 30 до 36 депутатов только в том случае, если в населенном пункте проживает от 5 до 20 тыс. жителей, (ч. 4 ст. 16 Закона Украины «О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских голов») [7], то есть, речь идет о совете в селе или в небольшом поселке.

Порядок организации и проведения выборов депутатов Московской городской Думы определяет Федеральный Закон РФ от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [17], а также Избирательный кодекс города Москвы (ч. 1 ст. 1) [16], тогда как законодательство Украины о местных выборах до сих пор не подвергалось кодификации.

Порядок формирования Мосгордумы следующий. В соответствии со статьёй 12 Избирательного кодекса г. Москвы, 15 депутатов Московской городской Думы избираются по одномандатным избирательным округам, а остальные 20 депутатов Мосгордумы избираются по городскому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за городские списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями [16, с. 15]. Этот порядок существенно отличается от принятого в Украине. Так, части 2 и 3 статьи 2 Закона Украины «О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских голов» закрепляет, что выборы депутатов сельских, поселковых советов проводятся по мажоритарной системе относительного большинства в одномандатных избирательных

округах, на которые делится территория села (нескольких сел, жители которых добровольно объединились в сельскую общину), поселка. Выборы депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, областных, районных, городских, районных в городах советов проводятся по смешанной (мажоритарно-пропорциональной) системе, по которой: 1) половина от количества депутатов (общего состава) соответствующего совета избирается по избирательным спискам кандидатов в депутаты от местных организаций политических партий в многомандатном избирательном округе, границы которого совпадают с границами Автономной Республики Крым, области, района, города, района в городе; 2) половина от количества депутатов (общего состава) соответствующего совета избирается по мажоритарной системе относительного большинства в одномандатных избирательных округах, на которые делится территория Автономной Республики Крым, области, района, города, района в городе [7, с. 1].

Существуют особенности правового статуса председателя Мосгордумы. Председатель Мосгордумы избирается из числа депутатов тайным голосованием. В Украине же на заседаниях сельского, поселкового, городского совета председательствует сельский, поселковый или городской голова, который возглавляет соответствующий исполком и депутатом не является, хотя созывает сессии совета, формирует повестку дня, председательствует на пленарных заседаниях совета и в рамках данного полномочия фактически руководит деятельностью депутатов в совете. Данное полномочие закреплено в пункте 8 части 4 статьи 43 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» [12].

Также уделяется значительное внимание вопросам этического поведения депутатов Мосгордумы. Постановлением Московской городской Думы от 23 ноября 2005 № 336 был утвержден Этический кодекс депутата Московской городской Думы. Как указано в преамбуле Кодекса, «Этический кодекс депутата Московской городской Думы декларирует основные этические принципы и нормы поведения, рекомендуемые депутатам Московской городской Думы для соблюдения при исполнении депутатских полномочий» [8].

Гарантии деятельности депутатов Мосгордумы можно охарактеризовать следующим образом. Согласно ст. 15 Закона г. Москвы «О статусе депутата Московской городской Думы», депутат Думы обладает неприкосновенностью в течение всего срока полномочий, не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, арестован, задержан, подвергнут обыску или допросу без согласия Мосгордумы [4] (ст. 13 Федерального Закона от 6 октября 1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [11]). Жизнь и здоровье депутата Мосгордумы на весь срок его полномочий подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств бюджета г. Москвы на

сумму 50-кратного месячного денежного вознаграждения депутата Думы (ст. 17 Закона г. Москвы «О статусе депутата Мосгордумы»). Депутат Мосгордумы освобождается на срок его полномочий от призыва на военную службу и на военные сборы (ст.18 Закона г. Москвы «О статусе депутата Мосгордумы»). Срок полномочий депутата Мосгордумы засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж или срок службы, стаж работы по специальности. Депутату Мосгордумы по окончании срока его полномочий предоставляется прежняя работа (должность), а при ее отсутствии - другая равноценная работа (должность) по предыдущему месту работы или с его согласия на другом предприятии, в учреждении, организации (ст.19 Закона г. Москвы «О статусе депутата Мосгордумы»). Также депутат имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 36 дней, на выдачу пособия на лечение, на служебные помещения в здании Мосгордумы и в избирательном округе. Есть у депутата право на бесплатные телефонные переговоры, в том числе и междугородние. Депутату Мосгордумы предоставляется служебный автотранспорт со спецсигналами, право бесплатного проезда во всех видах городского пассажирского транспорта, за исключением такси. (Ст. 27 Закона г. Москвы «О статусе депутата Мосгордумы»). На весь срок полномочий депутату Мосгордумы оформляется служебный загранпаспорт (ст. 28 Закона г. Москвы «О статусе депутата Мосгордумы») [4].

Подводя итоги, необходимо отметить следующее. В декабре 2010 года в Мосгордуму был внесен законопроект о внесении изменений в Устав г. Москвы, согласно которому состав Мосгордумы увеличивался до 45 депутатов. Одновременно срок полномочий парламентариев должно увеличиться на один год - до пяти лет [10]. Стоит отметить, что и 45 депутатов крайне недостаточно для города, население которого превышает численность любого из городов Европы и сопоставим разве что с населением средней европейской страны (Беларусь - 9,4 млн. человек, Чехия - 10, 4 млн. человек, Венгрия - 10,1 млн. чел.) Для сравнения стоит отметить, что нижняя палата парламента Чехии имеет 200 депутатов, а однопалатное Национальное Собрание Венгрии включает в себя 386 депутатов. Если рассчитывать численность депутатского корпуса Мосгордумы по нормам Закона Украины «О выборах депутатов Верховной рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских голов», то численность депутатов Мосгордумы должна составлять от 76 до 150 депутатов включительно - как для города с населением свыше 2-х миллионов человек (п. 11 ст. 16) [7]. Однако, учитывая тот факт, что Москва является одним из крупнейших экономических и политических центров Евразии, то, по нашему мнению, численность Мосгордумы было бы целесообразно увеличить до численности не менее чем в 200 депутатов. В пользу этого довода свидетельствует и исторический опыт. Так, по данным Е.М. Токаревой, Моссовет насчитывал 500 депутатов [18].

К сожалению, депутаты местных советов Украины не имеют своего Этического кодекса, однако необходимость в нём остро существует. Поэтому, на наш взгляд, идея Этического кодекса заслуживает на то, чтобы быть позаимствованной местными советами Украины.

*Выводы.* Таким образом, существует необходимость продолжения исследования правового статуса депутата Московской городской Думы, что позволит сравнивать правовой статус депутата местного совета на Украине и в России.

***Использованные источники:***

1. Чернецкая О.В. Конституционно-правовой статус депутатов местных советов по законодательству Украины: Монография. - М.: Издательский дом «Скиф», КНТ, 2008. -114 с.
2. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993г. [Текст]: // Российская газета. – 25.12.1993. – № 237. - М.: ТК Велби, Изд-во «Проспект», 2004.
3. Устав города Москвы. Принят Московской городской Думой 28 июня 1995 года (с изменениями от 24 июня 1998 г., 12 июля 1999 г., 12 июля 2000 г., 13 июля 2001 г.) // «Ведомости Московской Думы». – № 4. – 1995.
4. Закон г. Москвы «О статусе депутата Московской городской Думы» № 14-60 от 13 июля 1994г. (в ред. от 15.02.2012г.) / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mpf.ru/zakony/za-1994-god/vneseny-izmeneniya/zakon-n-14-60-ot-1307-1994>.
5. Постановление Московской городской Думы «О Регламенте Московской городской Думы» от 16 ноября 2005 г. № 320 (ЮИАИ) (редакция на 23.04.2008 г.). / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.uva0.ru/uva0/getimage/Постановление%20Московской%20городской%20Думы%20от%2016%20ноября%202005%20г.%20N%20320>.
6. Агафонкин Д.Б., Система органов законодательной и исполнительной власти в городе Москве [Текст] : Автореф. дис. ... к.ю.н. 12.00.02. - М., 2002. - 29 с. : ил.
7. Закон України від 10.07.2010 р. № 2487-VI «Про вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 2010. – № 35-36. – Ст. 491.
8. Этический кодекс депутата Московской городской Думы. Утверждён Постановлением Московской городской думы от 23 ноября 2005 г. № 336 / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.duma.mos.ru/cgi-bin/prt\\_txt?vid=1&viddoc=3&unom=2642](http://www.duma.mos.ru/cgi-bin/prt_txt?vid=1&viddoc=3&unom=2642).
9. Авакьян С.А. Государственная власть и местное самоуправление в Москве. [Текст]: - М. Изд-во МГУ, 2001. - 320 с.
10. Срок полномочий расширенной Мосгордумы увеличат до 5 лет. Новость от 15.12.2010 г. / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.lenta.ru/news/2010/12/15/mosgorduma/>.
11. Федеральный Закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями от 29 июля 2000 г., 8 февраля 2001 г., 7 мая, 24 июля 2002 г.). - [Электронный ресурс]: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=126633>.
12. Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997р. № 280/97-ВР // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 1997. – № 24. – Ст. 170.
13. Конституція України. Прийнята 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР. // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 1996. – № 30. – Ст. 141.



14. Закон України «Про статус депутатів місцевих рад» від 11.07.2002 р. № 93-IV. // Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2002. – № 40. – ст. 290.
15. Положение о структуре Московской городской Думы. Приложение к Постановлению Московской городской Думы № 3 от 21 октября 2009 года «О структуре Московской городской Думы». - [Электронный ресурс]: [http://www.duma.mos.ru/cgi-bin/prt\\_txt?vid=1&viddoc=3&unom=3922](http://www.duma.mos.ru/cgi-bin/prt_txt?vid=1&viddoc=3&unom=3922).
16. Закон г. Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» (в ред. Законов г. Москвы от 15.02.2006 г. № 10, от 04.07.2007 г. № 28, от 22.04.2009 г. № 7, от 17.06.2009 г. № 20) / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.moscow\\_city.vybory.izbirkom.ru/region/moscow\\_city?action=show\\_npa](http://www.moscow_city.vybory.izbirkom.ru/region/moscow_city?action=show_npa).
17. Федеральный Закон РФ от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм.) // «Российская газета» от 15 июня 2002 г. – № 106 (2974).
18. Токарева Е.М. Московская городская дума в системе городского управления и её кадровое обеспечение (социологический аспект) [Текст]: автореферат дис. ... кандидата социологических наук: 22.00.08. – М., 1998. – 22 с.

*Рецензент: д.ю.н., профессор Приешкина О.В.*

**УДК 342.9**

**Козій І.С.,**

аспірант кафедри адміністративного права Національного університету  
«Одеська юридична академія»

## **РОЛЬ СУДОВОЇ ПРАКТИКИ ПРИ РОЗГЛЯДІ СПРАВ ЩОДО ОСКАРЖЕННЯ РІШЕНЬ, ДІЙ ТА БЕЗДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

*В статті розглядається роль судової практики у справах щодо оскарження рішень, дій та бездіяльності органів місцевого самоврядування в адміністративному судочинстві. Підкреслюється особлива роль правозастосування та правотворення в судовій діяльності. Особлива увага приділяється удосконаленню процедурних аспектів створення судової практики.*

*В статье рассматривается роль судебной практики по делам об обжаловании решений, действий и бездействия органов местного самоуправления в административном судопроизводстве. Подчеркивается особая роль правоприменения и правотворчества в судебной деятельности. Особое внимание уделяется совершенствованию процедурных аспектов создания судебной практики.*

*The article discusses the role of the judicial practice in cases of appeal against decisions, actions and inaction of local authorities in the administrative proceedings. Emphasizes the special role of the law enforcement and judicial law-making in business. Special attention is given to improving the procedural aspects of the establishment of judicial practice.*

*Постановка проблеми.* В умовах розвитку та становлення адміністративної юстиції на теренах нашої держави особливої актуальності набуває питання щодо місця і ролі судової практик в національній правовій