



УДК 351.713:336.24 (477)

## КОНЦЕПЦІЯ ОРГАНІЗАЦІЙНОЇ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНОЇ ФІСКАЛЬНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ У ПЛОЩИНІ ЇЇ ОКРЕМОГО СТРУКТУРНОГО ЕЛЕМЕНТУ – МИТНИЦІ

Федотов О.П., к. ю. н., докторант,  
доцент кафедри морського та митного права  
Національний університет «Одеська юридична академія»

Стаття присвячена дослідженню концептуальних засад організаційної системи Державної фіскальної служби України у площині її окремого структурного елемента – митниці Державної фіскальної служби України.

**Ключові слова:** концепція, організаційна система та структура Державної фіскальної служби України, оптимізація та реорганізація органів державної виконавчої влади, митниця, митний пост.

Статья посвящена исследованию концептуальных основ организационной системы Государственной фискальной службы Украины в плоскости её отдельного структурного элемента – таможи Государственной фискальной службы Украины.

**Ключевые слова:** концепция, организационная система и структура Государственной фискальной службы Украины, оптимизация и реорганизация органов государственной исполнительной власти, таможня, таможенный пост.

Fedotov O.P. THE CONCEPT OF ORGANIZATIONAL SYSTEM OF STATE FISCAL SERVICE OF UKRAINE IN PLAIN OF ITS SEPARATE STRUCTURAL ELEMENT – THE CUSTOMS

The article is dedicated to a research of conceptual frameworks of organizational system of State Fiscal Service of Ukraine in plain of its separate structural element – the customs of State Fiscal Service of Ukraine.

**Key words:** conception, organization structure and structure of State Fiscal Service of Ukraine, optimization and reorganization of State executive authorities, customs, customs post.

**Постановка проблеми.** Екстраполяція постійної та безперервної реорганізації органів державної виконавчої влади, що реалізують державну митну справу, та їх територіальних підрозділів, винесла на широкий загал реципієнтів державної митної справи усі ланки організаційної системи митниці Державної фіскальної служби України (далі – ДФС України), що пройшли структурне оновлення завдяки процесам оптимізації та реструктуризації. Зазначені процеси, беззаперечно, потребують ретельного висвітлення та дослідження.

**Ступінь розробленості проблеми.** Розгляд проблемних питань, пов'язаних зі становленням правового підмурку, подальшим розвитком та сталим виконанням завдань системою митних органів здійснювали такі вітчизняні науковці, вчені-правознавці та практичні діячі митної галузі, як: С.В. Ківалов, І.О. Білоус, Б.А. Кормич, Є.В. Додін, А.В. Макаренко, В.П. Науменко, С.Г. Левченко та інші. Однак, враховуючи процес активного реформування митної галузі, питання концептуальних засад сьогоденної організаційної системи ДФС України у площині її окремого структурного елемента – митниці – залишилося поза увагою науковців.

**Метою статті** є дослідження концептуальних засад організаційної системи ДФС України.

**Виклад основного матеріалу.** Враховуючи результати наукових досліджень із приводу реалізації державної митної справи у вивіреному концептуальному напрямі, та положення деяких організаційно-розпорядчих актів органів центральної виконавчої влади, якими є відомчі концепції (стратегії, плани, «дорожні карти») з окремих напрямків державної митної галузі, можна стверджувати, що концепція реалізації державної митної справи – це концептуальна об'єднана мета, принципи, методи, що спрямовані на реалізацію господарських, юридичних, фінансових, перевірочних, контролюючих, аудиторських, ІТ-інформаційних, кадрових напрямків державної митної справи з метою досягнення запланованих результатів та показників службової та виконавської діяльності фіскальних органів України [1; 2; 3; 4].

Беручи до уваги наведену тезу, можна стверджувати, що концепція організаційної системи ДФС України – це концептуальна будова багаторівневої системи фіскальних органів, сукупність якої становить відомче різноманіття організаційно-штатних (структурних) підрозділів цих органів, що впорядковані між собою на основі службової та виконавської компетенції, визначеної законодавством України з питань державної податкової та митної справи.

Організаційна система ДФС України складається з двох структурних рівнів: цен-

трального та місцевого (регіонального). До центрального рівня відноситься апарат ДФС України, до місцевого (регіонального) – територіальні підрозділи ДФС України на місцях, які відповідно до територіального поділу України функціонують в обласних (регіональних), районних центрах країни.

До організаційної структури апарату ДФС України належать: інститут керівництва ДФС України (голова ДФС України та дві штатні посади його заступників); 27 департаментів та головних управлінь, що діють на правах департаментів ДФС України; 90 управлінь ДФС України (структурних складових департаментів); 296 відділів ДФС України (структурних складових управлінь та окремих департаментів); 8 секторів ДФС України (структурних складових відділів та департаментів (головних управлінь), управлінь). Всього у кількості 2 тис.185 шт. од. Зазвичай до цієї організаційної структури апарату ДФС України можливо віднести й колегіально-дорадчі органи ДФС України: наприклад, Раду з кадрових питань ДФС України [4], групу радників ДФС України [5] тощо. Але вони є додатковими або другорядними елементами центрального рівня організаційної системи ДФС України.

Проводячи правовий аналіз структури апарату ДФС України, можна відмітити, що на базі одного ліквідованого Департаменту митної справи Міністерства доходів і зборів України (далі – Міндоходів) (у кількості 203 шт. од.), було утворено аж чотири (!) департаменти з питань державної митної справи у апараті ДФС України (у кількості 276 шт. од.): Департамент організації митного контролю та митного оформлення (у кількості 76 шт. од.); Департамент адміністрування митних платежів та митно-тарифного регулювання (у кількості 77 шт. од.); Департамент аналізу ризиків та протидії митним правопорушенням (у кількості 72 шт. од.); Департамент розвитку митної справи (у кількості 51 шт. од.) [5, абз. 1–2, пп. 2.2, п. 2]. У зв'язку з цим виникає низка питань: нащо утворювати замість одного фахового департаменту ДФС України аж чотири? Для більш ефективного регулювання державної митної справи? Навіщо вводити у штатно-посадові книги митниць ДФС України чотири штатні одиниці посад заступників керівників митниць, замість колишніх трьох у митницях Міндоходів України? Для більш дієвого функціонування митниць ДФС на територіях їх службового обслуговування (зонах їх діяльності)? І такі кроки реалізовано у процесі оптимізації центральних органів виконавчої влади, модернізації ролі та функцій виконавчої влади за умов трансформаційного періоду. На нашу ж думку,

потрібно скорочувати не державні установи, які замість декількох зводяться в одну, а скорочувати функціональні повноваження цих державних установ, передусім їх контрольні функції.

Що стосується другого структурного рівня ДФС України – місцевого (регіонального), то до територіальних підрозділів ДФС України на місцях, які відповідно до територіального поділу України функціонують в обласних (регіональних) та районних центрах країни, відносяться:

- 1) головні управління ДФС України в областях (далі – ГУ ДФС України);
- 2) головне управління ДФС України в місті Київ;
- 3) міжрегіональне головне управління ДФС України – Центральний офіс з обслуговування великих платників;
- 4) митниці ДФС України;
- 5) спеціалізована державна податкова інспекція з обслуговування великих платників;
- 6) державні податкові інспекції у районах, містах (крім міста Київ), районах у містах та об'єднані державні податкові інспекції ГУ ДФС України в областях та у місті Київ [8, пп. 1.1-1.6 п. 1].

Слід відмітити, що на територіях службового обслуговування та у складі структур державних податкових інспекцій ДФС України у районах, містах (крім міста Київ), районах у містах, об'єднаних та спеціалізованих державних податкових інспекцій ДФС України дислокуються та діють оперативні підрозділи податкової міліції та слідчі підрозділи фінансових розслідувань [8, пп. 1.9 п. 1]. При цьому, в складі апарату ДФС України функціонують на правах департаментів такі підрозділи податкової міліції:

1. Головне слідче управління фінансових розслідувань;
2. Головне оперативне управління;
3. Головне управління власної безпеки [5, пп. 3.4-3.6 п. 3].

Одним із ключових завдань головних управлінь апарату ДФС України є забезпечення можливості проведення системної, послідовної роботи з попередження, виявлення, розслідування та подальшого стягнення реальних коштів до бюджету за рахунок повного руйнування злочинних схем, а також здійснення координації, контролю за відповідною діяльністю підрозділів оперативного реагування податкової міліції та слідчих підрозділів фінансових розслідувань, що дислокуються та діють у складі державних податкових інспекцій ДФС України у районах, містах (крім міста Київ), районах у містах, об'єднаних та спеціалізованих державних податкових інспекцій ДФС України, а також здійснення моніторингу за



діями співробітників підрозділів оперативного реагування податкової міліції.

До територіальних органів ДФС України відносяться також спеціалізовані департаменти та спеціалізовані органи ДФС України (наприклад, спеціалізована лабораторія з питань експертизи та досліджень ДФС України, Департамент спеціалізованої підготовки та кінологічного забезпечення ДФС України тощо) [9].

Митниці ДФС України з їх відокремленими структурами – митними постами, є територіальними органами ДФС України на місцях, особливим «ланцюгом» другого структурного рівня єдиної організаційної системи ДФС України. Відповідно до розпорядження українського Уряду від 6 серпня 2014 р. було утворено 26 митниць (юридичних осіб публічного права) територіальних підрозділів ДФС України (замість 27 митниць колишніх Міндоходів України): Вінницька, Волинська, Дніпропетровська, Донецька, Житомирська, Закарпатська, Запорізька, Івано-Франківська, Київська, Київська міська, Кіровоградська, Луганська, Львівська, Миколаївська, Одеська, Полтавська, Рівненська, Сумська, Тернопільська, Харківська, Херсонська, Хмельницька, Черкаська, Чернівецька, Чернігівська, Енергетична [10, п. 1].

Вже 9 вересня 2014 р. ДФС України створило у структурі 26 митниць, 205 митних постів, які є відокремленими структурними підрозділами цих територіальних підрозділів ДФС України: Вінницька – 6 митних постів, Волинська – 11, Дніпропетровська – 12, Донецька – 9, Житомирська – 6, Закарпатська – 14, Запорізька – 6, Івано-Франківська – 5, Київська – 3, Київська міська – 5, Кіровоградська – 2, Луганська – 10, Львівська – 16, Миколаївська – 6, Одеська – 9, Полтавська – 2, Рівненська – 7, Сумська – 11, Тернопільська – 2, Харківська – 11, Херсонська – 4, Хмельницька – 3, Черкаська – 4, Чернівецька – 6, Чернігівська – 11 [11, п. 1; 12, п. 2], Енергетична – 8 [13, п. 2].

Найменування митниць ДФС України, їх структурних підрозділів, пунктів контролю та пунктів пропуску через державний кордон України (які знаходяться в зоні відповідальності (діяльності) митниць ДФС України та їх характеристика), зазначені у відомчому класифікаторі органів Державної фіскальної служби з питань державної митної справи [9]. Однак цей класифікатор не має прямого відношення до вимог системної побудови митниці та її структурних підрозділів як територіального органу ДФС України. Він визначає інформаційні коди митниць ДФС, їх структурних підрозділів, пунктів пропуску, пунктів контролю на дер-

жавному кордоні України, що складаються з дев'яти знаків та використовуються в процесі оформлення митних декларацій (ці цифрові коди митниць ДФС України не слід плутати з цифровими індексами (шість, вісім, дев'ять знаків) структурних підрозділів апарату ДФС України, які використовуються при складанні зведеної номенклатури справ апарату ДФС України, при роботі з автоматизованими системами ДФС України, при внесенні змін до еталонної схеми довідників).

При дослідженні такої структурної складової системи територіальних органів ДФС України, як митниця, буде більш доцільним, на наш погляд, взяти за приклад конкретну адміністративно-територіальну одиницю України, якою є область (регіон). Враховуючи унікальність розташування Одещини (це вісім портів, перехрестя п'яти міжнародних транспортних коридорів, розмаїття повітряних маршрутів), яка посилюється завдяки формуванню єдиної транспортної системи країн Чорноморського економічного співробітництва та створенню транспортних коридорів трансконтинентального значення у рамках загальноєвропейської мережі, буде логічним дослідити систему територіальних органів ДФС України в Одеській області взагалі та структурних підрозділів Одеської митниці ДФС України, зокрема.

Так, до територіальних органів ДФС України в Одеській області відносяться: ГУ ДФС України в Одеській області, Одеська митниця ДФС України, дві ДПІ ГУ ДФС України у містах в Одеській області (м. Іллічівськ, м. Южне), чотири ДПІ ГУ ДФС України в Одеській області у районах м. Одеса (Київському, Малиновському, Приморському, Суворовському), п'ять ДПІ ГУ ДФС України у районах Одеської області (Біляївському, Болградському, Комінтернівському, Овідіопольському, Ренійському), десять об'єднаних ДПІ ГУ ДФС України в Одеській області (Ізмаїльська, Котовська, Арцизька, Балтська, Березівська, Любашівська, Миколаївська, Роздільнянська, Саратська) [10].

Одеська митниця ДФС України – це територіальний орган ДФС України, який підпорядковується ДФС України та забезпечує реалізацію повноважень ДФС України у зоні своєї діяльності. Основними завданнями Одеської митниці ДФС України є забезпечення реалізації політики у сфері державної митної справи та боротьби з правопорушеннями під час застосування митного законодавства, здійснення в межах своїх повноважень контролю за надходженням до бюджетів та державних цільових фондів податків і зборів, митних та інших платежів [14, п. 1, 3].

Типову структуру територіальних органів ДФС України, у тому числі й митниць, та методичні рекомендації щодо їх структурної побудови визначено наказом ДФС України від 12 вересня 2014 р. № 129 [8]. Структуру та штатний розпис Одеської митниці ДФС України розроблено згідно з типовою структурою митниці ДФС України.

Розробка посадових інструкцій працівників усіх структурних підрозділів митниці здійснюється відповідно до наказу Одеської митниці ДФС України з урахуванням завдань, визначених Положенням про Одеську митницю ДФС України, затвердженим наказом ДФС України від 27 серпня 2014 р. № 81 [15] та Положеннями про її структурні підрозділи, затвердженими наказом Одеської митниці ДФС України [16; 17].

Отже, керуючись штатно-посадовою книгою Одеської митниці ДФС України від 17 жовтня 2014 р. [16], а також враховуючи подальші зміни у наказі ДФС України від 12 вересня 2014 р. № 129 [8], до структури Одеської митниці ДФС України входять:

- інститут керівників Одеської митниці ДФС України (начальник митниці, перший заступник начальника митниці, заступники начальника митниці (у кількості 3 штатні одиниці));
- сектор охорони державної таємниці, технічного та криптографічного захисту інформації;

- управління інфраструктури;
- відділ персоналу;
- управління фінансово-економічної роботи та бухгалтерського обліку;
- юридичний відділ;
- сектор розгляду звернень та забезпечення доступу до публічної інформації;
- відділ ІТ;
- відділ митної статистики;
- управління організації митного контролю та оформлення;
- управління адміністрування митних платежів та митно-тарифного регулювання;
- відділ технічних систем митного контролю;
- відділ чергових;
- відділ взаємодії з місією ЄС з надання прикордонної допомоги Молдові та Україні;
- управління аналізу ризиків та протидії митним правопорушенням;
- митний пост «Одеса–порт»;
- митний пост «Іллічівськ»;
- митний пост «Григорівка»;
- митний пост «Одеса–Аеропорт»;
- митний пост «Білгород–Дністровський»;
- митний пост «Котовськ»;
- митний пост «Роздільна»;
- митний пост «Ізмаїл»;
- митний пост «Одеса–Спеціалізований» (див. табл. 1).

Таблиця 1. Структура Одеської митниці ДФС України та її відокремлених підрозділів

Одеська митниця ДФС України																
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Начальник митниці</li> <li>• Перший заступник начальника митниці</li> <li>• Заступники начальника митниці (у кількості 3 шт. од.)</li> </ul>																
Сектор охорони державної таємниці, технічного та криптографічного захисту інформації	Управління організації митного контролю та оформлення	Відділ взаємодії з місією ЄС з надання прикордонної допомоги Молдові та Україні														
Управління інфраструктури	<ul style="list-style-type: none"> <li>• відділ організації митного контролю</li> <li>• відділ контролю за переміщенням товарів</li> <li>• сектор з питань захисту прав інтелектуальної власності та експортного контролю</li> </ul>	<table border="1"> <tr> <td>Митний пост «ОДЕСА-ПОРТ»</td> <td>Митний пост «ІЛЛІЧІВСЬК»</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 1</td> <td>ВМО № 1</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 2</td> <td>ВМО № 2</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 3</td> <td>ВМО № 3</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 4</td> <td>ВМО № 4</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 5</td> <td>ВМО № 5</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 6</td> <td></td> </tr> </table>	Митний пост «ОДЕСА-ПОРТ»	Митний пост «ІЛЛІЧІВСЬК»	ВМО № 1	ВМО № 1	ВМО № 2	ВМО № 2	ВМО № 3	ВМО № 3	ВМО № 4	ВМО № 4	ВМО № 5	ВМО № 5	ВМО № 6	
Митний пост «ОДЕСА-ПОРТ»	Митний пост «ІЛЛІЧІВСЬК»															
ВМО № 1	ВМО № 1															
ВМО № 2	ВМО № 2															
ВМО № 3	ВМО № 3															
ВМО № 4	ВМО № 4															
ВМО № 5	ВМО № 5															
ВМО № 6																
<ul style="list-style-type: none"> <li>• загальний відділ</li> <li>• відділ матеріально-технічного забезпечення</li> <li>• відділ утримання нерухомого майна</li> <li>• сектор зв'язку</li> <li>• сектор складського обліку вилученого майна та розпорядження ним</li> </ul>	Управління адміністрування митних платежів та митно-тарифного регулювання	<table border="1"> <tr> <td>Митний пост «ГРИГОРІВКА»</td> <td>Митний пост «ОДЕСА-АЕРОПОРТ»</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 1</td> <td></td> </tr> <tr> <td>ВМО № 2</td> <td></td> </tr> </table>	Митний пост «ГРИГОРІВКА»	Митний пост «ОДЕСА-АЕРОПОРТ»	ВМО № 1		ВМО № 2									
Митний пост «ГРИГОРІВКА»	Митний пост «ОДЕСА-АЕРОПОРТ»															
ВМО № 1																
ВМО № 2																
Відділ персоналу	<ul style="list-style-type: none"> <li>• відділ митних платежів</li> <li>• відділ митної вартості</li> <li>• відділ митно-тарифного регулювання</li> <li>• відділ класифікації товарів</li> </ul>	<table border="1"> <tr> <td>Митний пост «БІЛГОРОД-ДНІСТРОВСЬКИЙ»</td> <td>Митний пост «КОТОВСЬК»</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 1</td> <td>ВМО № 1</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 2</td> <td>ВМО № 2</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 3</td> <td>ВМО № 3</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 4</td> <td>ВМО № 4</td> </tr> <tr> <td></td> <td>ВМО № 5</td> </tr> <tr> <td></td> <td>ВМО № 6</td> </tr> </table>	Митний пост «БІЛГОРОД-ДНІСТРОВСЬКИЙ»	Митний пост «КОТОВСЬК»	ВМО № 1	ВМО № 1	ВМО № 2	ВМО № 2	ВМО № 3	ВМО № 3	ВМО № 4	ВМО № 4		ВМО № 5		ВМО № 6
Митний пост «БІЛГОРОД-ДНІСТРОВСЬКИЙ»	Митний пост «КОТОВСЬК»															
ВМО № 1	ВМО № 1															
ВМО № 2	ВМО № 2															
ВМО № 3	ВМО № 3															
ВМО № 4	ВМО № 4															
	ВМО № 5															
	ВМО № 6															
Управління фінансово-економічної роботи та бухгалтерського обліку	Управління аналізу ризиків та протидії митним правопорушенням	<table border="1"> <tr> <td>Митний пост «РОЗДІЛЬНА»</td> <td>Митний пост «ІЗМАЇЛ»</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 1</td> <td>ВМО № 1</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 2</td> <td>ВМО № 2</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 3</td> <td>ВМО № 3</td> </tr> <tr> <td>ВМО № 4</td> <td>ВМО № 4</td> </tr> <tr> <td>СМО № 1</td> <td></td> </tr> </table>	Митний пост «РОЗДІЛЬНА»	Митний пост «ІЗМАЇЛ»	ВМО № 1	ВМО № 1	ВМО № 2	ВМО № 2	ВМО № 3	ВМО № 3	ВМО № 4	ВМО № 4	СМО № 1			
Митний пост «РОЗДІЛЬНА»	Митний пост «ІЗМАЇЛ»															
ВМО № 1	ВМО № 1															
ВМО № 2	ВМО № 2															
ВМО № 3	ВМО № 3															
ВМО № 4	ВМО № 4															
СМО № 1																
<ul style="list-style-type: none"> <li>• відділ фінансової звітності</li> <li>• відділ бухгалтерського обліку та звітності</li> <li>• відділ бухгалтерського обліку вилученого майна</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• відділ моніторингу ризикових операцій</li> <li>• відділ провадження у справах про порушення митних правил</li> <li>• перший аналітично-пошуковий відділ</li> <li>• другий аналітично-пошуковий відділ</li> <li>• третій аналітично-пошуковий відділ</li> <li>• четвертий аналітично-пошуковий відділ</li> <li>• п'ятий аналітично-пошуковий відділ</li> <li>• шостий аналітично-пошуковий відділ</li> <li>• відділ боротьби з незаконним переміщенням наркотиків і зброї</li> <li>• відділ кінологічного забезпечення</li> <li>• відділ взаємодії з митними органами іноземних держав</li> </ul>	<table border="1"> <tr> <td colspan="2">митний пост «Одеса-Спеціалізований»</td> </tr> </table>	митний пост «Одеса-Спеціалізований»													
митний пост «Одеса-Спеціалізований»																
Юридичний відділ	Відділ технічних систем митного контролю															
Сектор розгляду звернень та забезпечення доступу до публічної інформації	Відділ чергових															
Відділ ІТ																
Відділ митної статистики																



До керівного складу Одеської митниці ДФС України відносяться:

начальник митниці, перший заступник, заступники начальника митниці, начальники митних постів, їх заступники, начальники управлінь, заступники начальників управлінь, начальники відділів, секторів у структурі митних постів, начальники самостійних структурних підрозділів (наприклад, завідувачі секторів митниці в структурі управлінь, відділів митниці).

До інспекторського складу митниці віднесено особовий склад (посадові особи, які за штатно-посадовим розкладом митниці не відносяться до керівного складу) митних постів, управлінь митниці, відділів, секторів у структурі митних постів, самостійних структурних підрозділів.

Штатна чисельність працівників Одеської митниці ДФС України та її структурних підрозділів складає 1 299 штатних одиниць [15].

Досить спірним нововведенням законодавства України з питань державної митної справи є положення про те, що у разі необхідності та за наявності достатньої штатної чисельності митниці у складі Управління інфраструктури митниці можуть додатково утворюватися відділ (сектор) бухгалтерського обліку вилученого майна, а в Управлінні фінансово-економічної роботи та бухгалтерського обліку митниці – відділ (сектор) складського обліку вилученого майна та розпорядження [8, пп. 4.3.1, 4.3.3. п. 4.3]. Виникає питання: навіщо утворювати додаткові окремі структурні підрозділи на тлі всебічного урядового скорочення штатних структур у складі державних міністерств та служб? Доволі небезпечний експеримент.

**Висновки.** Постійні контраверсії щодо подальшого функціонування ДФС України та її територіальних органів (передусім, митниць ДФС України) у тому чи іншому статусі, або у тій чи іншій службовій площині (враховуючи проекти постійних новацій, нововведень та інших рамкових стандартів закордонних запозичень) йдуть не на користь загальним правилам реалізації державної митної справи. Звичайно, організаційні дії з інтеграції та реструктуризації державної митної справи не надають нічого позитивного величезному колу реципієнтів, при цьому гальмуючи виконання ухвалених державних рішень у царині державної митної справи. А отже, тільки транспарентний моніторинг усієї службової та виконавської діяльності митниць ДФС України зможе запобігти подальшій дезорганізації та дезорієнтації митниць як територіальних підрозділів ДФС України, що було викликано затягнутим процесом

реорганізації Міндоходів у ДФС України. При цьому дещо песимістичним виглядає й процес люстрації (перевірки відповідно до Закону України «Про очищення влади» [18]) особового складу у митницях ДФС України. Адже не втихає невдоволення навколо певних кадрових призначень окремих персоналій на керівні посади до митної складової ДФС України. Проведення ж перевірок відповідно до Закону України «Про очищення влади» було організовано та розпочато в системі контролюючих органів ДФС України з 14 листопада 2014 р. [19], але про її результати ще поки зарано звітувати. На наш погляд, у цій ситуації необхідно дотримуватися протикутного принципу, тобто не «змішувати» звичайне звільнення посадового складу ДФС України з автоматичною кадровою люстрацією (перевіркою відповідно до Закону України «Про очищення влади», визначеною прямою імперативною нормою Закону України «Про очищення влади», а дотримуватися так званого «компетентного заміщення» звільнених посадових осіб ДФС України через проведення прозорого відбору на заміщення посад вивільнених працівників ДФС України.

#### ЛІТЕРАТУРА:

1. Федотов О.П. Концепція реалізації державної митної справи / О.П. Федотов // Митна справа. – 2014. – № 4. – С. 42-48.
2. Концепція реформування діяльності митної служби України на 2010-2015 рр. «Обличчям до людей»: наказ Державної митної служби України від 30.10.2010 р. № 1311 «Про введення в дію рішення колегії Держмитслужби від 29.10.2010» // Митниця. – 2010. – № 12. – С. 5-19.
3. Про затвердження Кадрової стратегії Міністерства доходів і зборів України на 2013–2018 роки: наказ Міністерства доходів і зборів України від 23.12.2013 р. № 834. – [Електронний ресурс] // Міністерство доходів і зборів України. – Режим доступу: <http://www.minrd.gov.ua>.
4. Про затвердження Плану заходів з проведення реорганізації Міндоходів: наказ Міністерства доходів і зборів України від 15.07.2014 р. № 2. – [Електронний ресурс] // Міністерство доходів і зборів України. – Режим доступу: <http://www.minrd.gov.ua>.
5. Про введення в дію структури та штатного розкладу Державної фіскальної служби України: наказ Державної фіскальної служби України від 09.07.2014 р. № 1. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://search.ligazakon.ua/l\\_doc2.nsf/link1/DFS00134.html](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/DFS00134.html).
6. Про Раду з кадрових питань ДФС України: наказ Державної фіскальної служби України від 30.07.2014 р. № 21. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://sfs.gov.ua/pro-sfs-ukraini/robota-z-personalom/rada-z-kadrovih-pitan/160809.html>.
7. Про утворення групи радників Державної фіскальної служби України: наказ Державної фіскальної служби України від 18.07.2014 р. № 3.

8. Про затвердження типових структур територіальних органів ДФС: наказ Державної фіскальної служби України від 12.09.2014 р. № 129.

9. Про затвердження класифікатора ДФС, митниць ДФС, їх структурних підрозділів, спеціалізованих департаментів і органів ДФС з питань державної митної справи: наказ Державної фіскальної служби України від 20.11.2014 р. № 315. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://sfs.gov.ua/zakonodavstvo/mitne-zakonodavstvo/nakazi/63374.html>.

10. Про утворення територіальних органів Державної фіскальної служби та визнання такими, що втратили чинність, деяких актів Кабінету Міністрів України: постанова Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 р. № 311 // Урядовий кур'єр. – 2014. – № 145. – С. 10-13.

11. Про створення митних постів ДФС: наказ Державної фіскальної служби України від 09.09.2014 р. № 116. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://sfs.gov.ua/zakonodavstvo/mitne-zakonodavstvo/nakazi/63304.html>.

12. Про ліквідацію та створення окремих митних постів Донецької та Луганської митниць ДФС: наказ Державної фіскальної служби України від 27.11.2014 р. № 331. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://sfs.gov.ua/diyalnist-/zakonodavstvo-pro-diyalnis/nakazi-pro-diyalnist/63409.html>.

13. Про ліквідацію митного поста «Енергетичний» Київської міської митниці ДФС та створення митних постів Енергетичної митниці ДФС: наказ Державної фіскальної служби України від 22.10.2014 р. № 205. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://sfs.gov.ua/zakonodavstvo/mitne-zakonodavstvo/nakazi/63335.html>.

14. Про затвердження положень про територіальні органи ДФС в Одеській області: наказ Державної фіскальної служби України від 27.08.2014 р. № 81.

15. Лист відділу персоналу Південної митниці Міністерства доходів і зборів України від 22.10.2014 р. № 4/731.

16. Про затвердження Положення про митний пост «Одеса–порт» Одеської митниці ДФС: наказ Одеської митниці ДФС України від 26.11.2014 р. № 18.

17. Про затвердження Тимчасового положення про відділ чергових Одеської митниці ДФС: наказ Одеської митниці ДФС України від 26.11.2014 р. № 19.

18. Про очищення влади: Закон України від 16.09.2014 р. № 1682-VII // Офіційний вісник України. – 2014. – № 82. – Ст. 232-317.

19. Про початок проведення перевірки відповідно до Закону України «Про очищення влади»: наказ Державної фіскальної служби України від 14.11.2014 р. № 270. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://sfs.gov.ua/diyalnist-/zakonodavstvo-pro-diyalnis/nakazi-pro-diyalnist/63365.html>.