

СТОРІНКА РЕДКОЛЕГІЇ

УДК 35.081.6[355.134+341.232]

А.А. ТЕЛИЧКИН, канд. психол. наук,
А.Ю. ПРОЦКИХ

Национальный университет внутренних дел

НАГРАДЫ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА УЧАСТИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ИЛИ ВОССТАНОВЛЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Рассматриваются вопросы, связанные с награждением персонала операций по поддержанию или восстановлению международного мира

В последние пятьдесят лет действенным средством укрепления международной безопасности явились операции по поддержанию или восстановлению мира. В период с 1948 по 2002 годы только под эгидой Организации Объединенных Наций были проведены 59 таких операций [1], в которых приняло участие сотни тысяч военнослужащих и работников полиции. Лица из числа военного и полицейского персонала, проходившие службу в составе миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию или восстановлению мира, могут награждаться так называемой Медалью ООН.

В последнее десятилетие кавалерами наград международных организаций, в первую очередь ООН, стали тысячи граждан Украины из числа лиц – участников операций по поддержанию или восстановлению международного мира. Вместе с тем, правовой статус наград данной категории остается малоизученным в отечественной и зарубежной литературе. Практически единственным исследованием в этой области является работа Л. Бортса «Медали на орденские ленты Организации Объединенных Наций» [2]. Задачей настоящей статьи является попытка анализа правовых основ деятельности, регламентирующей учреждение, награждение и порядок ношения наград ООН и других международных организаций.

В широком смысле термин «медаль ООН» используется в отношении бронзового знака и ленты, с помощью которой она крепится, и употребляется вместе с названием конкретной миссии, например:

«Медаль СОООНР» (Сил ООН по наблюдению и разъединению). В узком смысле – для обозначения только металлического знака. Под «лентой» понимается полоска ткани определенной расцветки, к которой крепится сам бронзовый знак [3]. Каждой операции соответствует оригинальная лента/орденская планка. Например, лента самой первой медали, Органа ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП), своей окраской – широкой голубой полосой посередине и двумя узкими белыми по краям – воспроизводила основные цвета эмблемы ООН. Широкая зеленая полоса ленты Медали Группы военных наблюдателей ООН в Индии и Пакистане (ГВНООНП) символизирует Гималайский хребет и Кашмирскую долину, две белые узкие полоски – заснеженные пики гор, а две голубые по краям – саму Организацию Объединенных Наций.

В общей сложности были выпущены три металлических знака для награждения за службу в составе миссий ООН по поддержанию или восстановлению мира.

1. «Корея» – бронзовый знак, на лицевой стороне которого помещено рельефное изображение эмблемы ООН, а на обратной – расположена выполненная в рельефе надпись: “FOR SERVICE IN THE DEFENSE OF THE PRINCIPLES OF THE CHARTER OF THE UNITED NATIONS” (За службу в защиту принципов Устава Организации Объединенных Наций). Знак крепится к ленте с помощью металлической планки, на которой помещена выполненная в

рельефе надпись "KOREA" (Корея) (рис. 1).

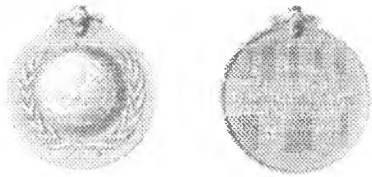


Рисунок 1 - Медаль «Корея»

Первоначальное официальное название медали - «Медаль за службу Организации Объединенным Наций». В октябре 1950 года ряд государств - участниц операции ООН в Корее обратились к Ассамблее Организации Объединенных Наций с предложением учредить специальную орденскую планку или другой знак отличия «для лиц, принимавших участие в действиях по защите принципов Устава ООН». В соответствии с утвержденным в 1951 г. Положением о медали, помимо английского, надпись «За службу в защиту принципов Устава Организации Объединенных Наций» могла быть сделана и на других языках. Известно 13 вариантов медали: на английском языке (Австралия, Великобритания, Дания, Канада, Новая Зеландия, Норвегия, США, Швеция, Филиппины, ЮАР - 276000 экземпляров), амхарском (Эфиопия; 5650 экз.), голландском (Нидерланды - 5800 экз.), стандартном французском (Бельгия, Канада, Люксембург, Франция - 16900 экз.), греческом (Греция - 9000 экз.), итальянском (Италия - 135 экз.), корейском (Южная Корея - 1225000 экз.), испанском (Колумбия - 1300 экз.), тайском (Таиланд - 10650 экз.), турецком (Турция - 33700 экз.) и тагальском (Филиппины - неофициальная). При этом существуют по два различных варианта на испанском и французском языках. Лента «турецкой» медали имеет темно-красную окраску, поскольку стандартная, бело-голубая, ассоциируется в Турции с цветами государственного флага Греции.

2 «ЧВСООН» (Первые чрезвычайные вооруженные силы ООН) – бронзовый знак, на лицевой стороне которого помещено рельефное изображение эмблемы ООН, а в верхней части расположена выполненная в рельефе надпись "UNEF" (ЧВСООН).



Рисунок 2 - Медаль ЧВСООН

На оборотной стороне медали имеется выполненная в рельефе надпись "IN THE SERVICE OF PEACE" (На службе миру). Медаль была учреждена только для одной операции и не предусматривала никаких иных языковых вариантов (рис.2).

3. Типовой образец – бронзовый знак, на лицевой стороне которого помещены рельефное изображение эмблемы ООН и над ней – выполненные в рельефе буквы "UN" (ООН); на оборотной стороне располагается выполненная в рельефе надпись "IN THE SERVICE OF PEACE" (На службе миру) (рис.3). Этот типовой знак используется для всех миссий ООН, за исключением двух упомянутых выше [3]. Первой операцией Организации Объединенных Наций, отмеченной медалью, был Орган ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия, учрежденный в 1948 году с целью контроля соблюдения соглашения о прекращении огня в Палестине. Позднее медалью ОНВУП награждался и персонал Группы ООН по наблюдению в Ливане (ГОООНЛ), Операции ООН в Конго (ОНУК). Однако вскоре возобладало мнение о необходимости выпуска медалей применительно к каждой операции. С учетом экономической целесообразности была принята концепция стандартизации самой медали и производства индивидуальных лент/орденских планок к ним. Медаль ОНВУП в 1966 году была утверждена Генеральным секретарем ООН в качестве типового образца (рис.4).



Рисунок 3 – Типовая медаль



Рисунок 4 – Медаль ОНВУП

Помимо вышеупомянутых медалей в системе Организации Объединенных Наций функционируют и другие награды. Лица, временно проходящие службу в Центральных учреждениях ООН, награждаются медалью «Центральные учреждения ООН». С 1995 года военнослужащие и гражданские полицейские, принимавшие участие в специальных операциях, награждаются медалью «За особые заслу-

ги». В комбинации с ней могут использоваться специальные металлические планки с наименованием операции или соответствующей организации системы ООН, ответственной за ее проведение. Во исполнение резолюции Совета Безопасности ООН 1121 (1997) с 1 января 2001 года сотрудники военных, полицейских или гражданских компонентов операций ООН по поддержанию мира, погибшие при исполнении своих служебных обязанностей, награждаются медалью Дага Хаммаршельда, представляющей собой эллипсоид из прозрачного бесцветного свинцового хрусталя с нанесенными на него методом пескоструйной гравировки имени и даты гибели награжденного, эмблемы ООН и надписи «Медаль Дага Хаммаршельда. На службе мира» на английском и французском языках [4] (рис.5).



Рисунок 5 – Медаль Дага Хаммаршельда

Основу правовой базы деятельности, регламентирующей процедуры учреждения медали ООН и награждения ею персонала операций в пользу мира, составляет «Положение о Медали Организации Объединенных Наций» от 16 февраля 1966 г. [5]. В соответствии с разделом II Положения Генеральный секретарь ООН принимает решение об учреждении медали и утверждает ее дизайн. Согласно п.1 раздела IV Генсеком ООН определяются органы Организации, служба в которых является основанием для награждения медалью, дизайн ленты; продолжительность квалификационного срока (минимального срока службы, необходимого для награждения), а также категории лиц, подлежащие награждению. Квалификационный срок в подавляющем большинстве случаев равняется 90 суткам. Исключение составляют операции: ОНВУП (180 суток), ГВНО-ОНИП (180 суток), в Корее (30 суток), ЧВССОН I (180 суток), ГООННЛ (180 суток), Миссия ООН по наблюдению в Йемене (60 суток), Миссия наблюдателей ООН Уганда-Руанда (180 суток), Миссия ООН по наблюдению в Грузии (180 суток). В соответствии с разделом V Положения квалификационный срок не распространяется на лиц, погибших/умерших в период пребывания в миссии. Не подлежат награждению медалью лица, совершившие в период их нахождения на службе ООН серьезный проступок или преступление (п.2 раздела IV). Награждение медалью производится с согласия национального правительства (раздела V) [5].

Процедура награждения полицейского персонала миссии ООН по поддержанию или восстановления мира, помимо Положения, регламентируется и Постоянно действующей инструкцией, утверждаемой Комиссаром Гражданской полиции ООН [6, р. 39/67].

В период с 1948 по 1998 годы награждением медалью было отмечено участие в 43 операциях по поддержанию или восстановлению мира. При этом не во всех случаях выпускались отдельные награды. Медалью ОНВУП отмечалась служба в составе Группы ООН по наблюдению в Ливане, ГВНО-ОНИП – Индо-пакистанской миссии ООН по наблюдению. Персонал Миссии добрых услуг ООН в Афганистане и Пакистане награждался медалями ОНВУП, Сил ООН по наблюдению за разъединением (СООННР), Временных сил ООН в Ливане (ВСООНЛ); персонал Контрольных миссий ООН в Анголе (КМООНА) II и III – медалью КМООНА I; персонал Операции ООН в Сомали (ЮНОСОМ) II – медалью ЮНОСОМ I; персонал Миссии ООН в Гаити – медалью Миссии ООН по поддержке Гаити; персонал Операции ООН по восстановлению доверия – медалью Сил ООН по охране.

Участие в деятельности ООН по поддержанию или восстановлению мира может отмечаться и национальными наградами. В 12 государствах мира учреждены собственные медали, посвященные войне в Корее. Британской наградой воспользовались большинство стран Содружества (включая Канаду, Австралию и Новую Зеландию). Дания учредила две медали: одну – для награждения лиц, проходивших службу на плавучем госпитале «Ютландия», а вторую – для лиц из числа медицинского персонала, участвовавших в обмене военнопленными в 1953 г. Впоследствии с целью недопущения нарушения принципа «одно деяние - одна награда» большинство стран отказалось от выпуска собственных медалей, ограничившись медалями ООН. Исключение составляют только Гана, Ирландия, Нидерланды и некоторые другие страны.

Для индикации прохождения службы на специфическом театре действий ООН может использоваться система специальных металлических планок. Например, военнослужащие, проходившие службу в Операции ООН в Конго, награждались Медалью ОНВУП, на которую крепилась планка с надписью «CONGO» (Конго). С учреждением отдельной Медали ОНУК планка была изъята из обращения. Для проведения операций ЮНГОМАП (UNGOMAP) и Офис Генерального Секретаря ООН в Афганистане и Пакистане (OSGAP) привлекался персонал ОНВУП, ВСООНЛ и СООННР, которые награждались медалями своих базовых операций, на которые крепились металлические планки «UNGOMAP» и «OSGAP». Для поощрения персонала Передовой

миссии ООН в Камбодже была учреждена металлическая планка "UNAMIC", которая должна была крепиться к медали Временного органа ООН в Камбодже. Однако к моменту проведения первой церемонии награждения ею в оборот была введена отдельная медаль. Для награждения лиц, участвовавших в Миссии ООН по поддержке Гаити, использовалась медаль МООНГ с планкой «UNSMH».

Положением не урегулирован вопрос о награждении лиц, чей срок пребывания в миссии превышает квалификационный период. С 1974 года в практике ООН используются так называемые «степени

медали», которые первоначально должны были использоваться для обозначения количества участия в той или иной конкретной операции (например, 2, 3, 4 и т.д.). Однако в последствии, с учетом разных минимальных сроков командировок, устанавливаемых для военнослужащих и гражданских полицейских национальными правительствами, «степени» стали использоваться с целью индикации фактического срока пребывания в миссии. При этом процедура награждения «степенями» регулируется локальными, внутримиссионными, нормативными актами (табл. 1):

Таблица 1 - Система награждения персонала Сил Организации Объединенных Наций [7]

Срок пребывания в миссии		Вид награды
3 месяца	90 суток	Медаль ООН
9 месяцев	270 суток	Степень № 2
15 месяцев	450 суток	Степень № 3
21 месяц	630 суток	Степень № 4
27 месяцев	810 суток	Степень № 5
33 месяца	990 суток	Степень № 6

Награды могут учреждаться и за участие в операциях по поддержанию или восстановлению международного мира институционального или неинституционального характера, проводимых не под эгидой ООН:

- Медаль Международной комиссии по наблюдению и контролю, осуществлявшей в период с 1954 по 1965 годы контроль за процессом демаркации границ в Индокитае. На медали изображены символы стран-участниц: флаги Канады и Польши, а также герб Индии, над которыми порхает голубь. На лицевой стороне расположены надписи: «INTERNATIONAL COMMISSION FOR SUPERVISION AND CONTROL» (Международная комиссия по наблюдению и контролю) и ниже «PEACE» (мир). На обратной стороне изображены карта Индокитая и названия стран региона. Согласно директиве канадского Министерства обороны CFAO 18-8 звание и имя награжденного выбиваются по окружности медали.

- Медаль Международной комиссии по контролю и наблюдению, действовавшей в Индокитае в 1973-1975 годах с целью осуществления контроля за соблюдением соглашения о прекращении огня во Вьетнаме. Имелось два основных варианта медали. Первой награждались венгерские, индонезийские и польские участники операции, второй – только канадские граждане. Медаль содержала изображения канадского кленового листа, польского орла, венгерского геральдического герба и индонезийского гаруда. Существует три разновидности первой медали: одна – с развернутым кленовым листом, вто-

рая – со свернутым листом, третья – без листа. По периметру диска расположена надпись «INTERNATIONAL COMMISSION OF CONTROL AND SUPERVISION» (Международная комиссия по контролю и наблюдению). На обратной стороне – надпись «SERVICE VIETNAM 27-1, 1973» (служба во Вьетнаме 27.01.1973), обрамленная двумя лавровыми ветвями.

- Медаль Организации американских государств за участие в операции на территории Доминиканской республики в 1965 – 1966 гг. Медаль не была введена в оборот. Военнослужащие США – участники операции награждались Медалью экспедиционного корпуса.

- Медаль Многонациональных сил и наблюдателей, действующих с 1982 года на территории Египта с целью наблюдения за выводом израильских войск с территории Синайского полуострова. Первоначально медалью награждались лица, проходившие службу в миссии не менее 90 суток. С 15 марта 1985 года квалификационный срок был увеличен до 170 дней. На реверсе медали содержится надпись «UNITED IN SERVICE FOR PEACE» (объединенные во имя службы миру). Различаются военная и гражданская версии медали. На военной версии лента представляет собой три равноширокие полосы (оранжевая-белая-оранжевая), разделенные оливковыми полосками. На гражданской – лента состоит из трех равношироких полос (зеленая-белая-зеленая) с оранжевыми окантовками.

- Медаль НАТО, учрежденная за участие в операциях на территории бывшей Югославии. Может

быть снабжена металлической планкой «Former Yugoslavia» (бывшая Югославия).

- Медаль Международной конференции по бывшей Югославии, учрежденная Европейским Сообществом. Награждению подлежат лица, проходившие службу в миссии ЕС на территории бывшей Югославии в течение 90 дней. Учреждение медали не санкционировано ООН [5, pp 88-90].

В соответствии с разделом III Положения порядка ношения медалей и орденских планок ООН регламентируется национальным законодательством [4]. Например, в США в течение 40 лет разрешалось ношение медалей ООН, но запрещалось ношение орденских планок, за исключением планки Медали ОНВУП. Впоследствии под давлением ООН Министерство обороны США разрешило ношение одной планки или медали ООН, полученной за службу в самой первой миссии Организации. Участие в последующих операциях отмечалось размещением соответствующего количества бронзовых звездочек на ленте или планке. Аналогичную политику проводит и Франция. В то же время противоположную позицию занимают Великобритания и Канада, которые разрешают свободное ношение медалей ООН [6, p.33]. П.2 раздела II Положения орденские планки ООН могут изготавливаться в соответствии с требованиями национальных стандартов. На практике при производстве соблюдаются стандарты Великобритании, Нидерландов, США и Таиланда.

В Канаде орденские планки ООН группируются вместе и размещаются после всех национальных наград, но перед наградами, полученными за выслугу лет и юбилейными медалями. В Великобритании

все награды ООН располагаются вместе с национальными по хронологическому принципу. В США медали ООН размещаются самыми последними. Согласно ст.23 «Положения о государственных наградах Российской Федерации», утвержденного Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442 ордена, медали, знаки иностранных государств располагаются ниже государственных наград Российской Федерации и СССР.

В соответствии со ст.4 Закона Украины «О государственных наградах Украины» от 16 марта 2000 г. порядок ношения государственных наград определяется их статутами или положениями. Например, ст. 22 Статута знака отличия Президента Украины - ордена «За заслуги», утвержденного Указом Президента Украины от 22 сентября 1996 г. № 870/96 предполагает последовательное размещение знаков отличий Президента Украины, наград иностранных государств, а также бывшего СССР. В отношении работников органов внутренних дел Украины порядок ношения регламентируется ведомственными актами. Приказы МВД Украины от 27 ноября 1997 г. № 802, 10 июня 1999 г. № 453 и от 9 августа 1999 г. № 613 предусматривали размещение наград иностранных государств после наград Украины, но перед наградами СССР. Указание от 4 января 2000 г. № 31/Дг, введшее в оборот понятия «ведомственные награды» и «награды общественных организаций», вопреки норме, закрепленной в ст.4 Закона Украины «О государственных наградах Украины», изменило порядок ношения наград, разместив награды других государств после наград бывшего СССР (табл.2).

Таблица 2 - Порядок ношения государственных наград, предусмотренный законодательствами Российской Федерации и Украины

№ п/п	Положение о государственных наградах РФ	Статут ордена «За заслуги»	Приказ МВД Украины № 802	Приказ МВД Украины № 453	Приказ МВД Украины № 613	Указание МВД Украины № 31/Дг
1	Награды РФ	Награды Украины	Награды Украины	Награды Украины	Награды Украины	Награды Украины
2	Награды СССР	Награды иностранных государств	Награды иностранных государств	Награды иностранных государств	Награды иностранных государств	Ведомственные награды
3	Награды иностранных государств	Награды СССР	Награды СССР	Награды СССР	Награды СССР	Награды СССР
4	-	-	-	-	-	Награды других государств
5	-	-	-	-	-	Награды общественных организаций

Можно констатировать, что украинским законодательством не урегулирован вопрос о порядке ношений наград международных/региональных организаций, а также международных органов неинституционального характера. Кроме того, требуют приведения в соответствие с действующим законодательством ведомственные акты МВД Украины относительно порядка ношения наград иностранных государств и бывшего СССР

ЛИТЕРАТУРА

1. Цифры и факты о текущих операциях ООН по поддержанию мира. -URL: <http://www.un.org/Russian/peace/pko/facts.htm>.

2. Borts L.H. Medals and Ribbons of the United Nations. -Fountain Inn, Sc.: MOA Press, 1998. -98 pp

3. Медали Организации Объединенных Наций - URL: <http://www.un.org/russian/peace/pko/medals>.

4. Медаль Дага Хаммаршельда. -URL: <http://www.un.org/russian/peace/pko/medals/dhl.htm>.

5. Положения о медали Организации Объединенных Наций от 16 февраля 1966 года ST/SGB/119/Rev.1

6. Standard Operating Procedures /Draft/. -Sarajevo: United Nations Mission in Bosnia and Herzegovina. International Police Task Force, International Police Task Force, May 03 2001.

7. UNPROFOR Medal & Numerals Qualifying Period Schedule: Interoffice Memorandum. -Zagreb: United Nations Protection Force Headquarters. Military Personnel Office, 1994.

Поступила в редколлегию 22.01.2003

ТЕЛИЧКІН О.О., ПРОЦЬКІХ О.Ю. НАГОРОДИ ООН ТА ІНШИХ МІЖНАРОДНИХ ОРГАНІЗАЦІЙ ЗА УЧАСТЬ У ДІЯЛЬНОСТІ З ПІДТРИМАННЯ ЧИ ВІДНОВЛЕННЯ МІЖНАРОДНОГО МИРУ І БЕЗПЕКИ
Розглядаються питання, пов'язані з нагородженням персоналу місій з підтримання чи відновлення міжнародного миру

TELICHKIN A.A., PROTSKIH A.JU. AWARDS BY UN AND OTHER INTERNATIONAL ORGANIZATIONS FOR THE PARTICIPATION IN THE ACTIVITIES OF MAINTENANCE OR RESTORATION OF THE INTERNATIONAL PEACE AND SECURITY

The questions of awarding the personnel of the international peace-keeping or peace-restoration operations are discussed

НОВІ ВИДАННЯ

Редакційною колегією наукового журналу "Право і безпека" Національного університету внутрішніх справ підготовані до видання:

"Довідник фахівців трудового права і права соціального забезпечення України", який містить короткі відомості про наукове життя і діяльність фахівців наукової спеціальності 12.00.05 – трудове право; право соціального забезпечення

ДОВІДНИК
ФАХІВЦІВ
ТРУДОВОГО
ПРАВА
І ПРАВА
СОЦІАЛЬНОГО
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
УКРАЇНИ



"Актуальні проблеми науки трудового права в сучасних умовах ринкової економіки: Матеріали науково-практичної конференції; м. Сімферополь, 19-20 травня 2003 р.", в якому розглянуто сучасний стан теоретичних і практичних проблем в галузі науки і практики трудового права, а також соціального забезпечення України в умовах ринкової економіки, запропоновані шляхи його удосконалення.