

Зеленая точка Латвии

В начале сентября в Риге проходила выставка Riga Food, в рамках которой состоялась встреча руководителей ассоциаций упаковщиков Литвы, Латвии, Польши и Украины. Лаура Берга из Латвии, которая принимала участие в этой встрече, в общих чертах рассказала о системе утилизации отходов упаковки — Латвийской Зеленой точке.

Для Украины утилизация отходов упаковки — проблема многолетняя и в силу разных причин до сих пор практически не решенная. Более 15 лет украинский бизнес пытается организовать систему обращения с отходами упаковки на основе законодательства, адаптированного к нормам Директивы ЕС. Но пока ничего не получается.

Находясь в течение этих лет внутри этой проблемы, я как никто другой понимаю, насколько важен опыт других стран, которые уже имеют положительные результаты в её решении. Тем более Латвии, страны, которая как и Украина четверть века назад, выйдя из состава Советского Союза, имела одинаковые с нашей страной стартовые условия.

Моя встреча с директором АО «Латвийская Зеленая точка» Каспарсом Закулисом состоялась в одном из уютных рижских кафе в самом центре города. Все мои ожидания от нашей встречи очень ярко проявились в откровенных ответах моего собеседника. В них желание открыть все «секреты» решения этой важной экологической, социальной и экономической проблемы общества. Итак, мой первый вопрос.

Валерий Кривошей, к.х.н.



— Каспарс, что положено в основу концепции создания и развития Зеленой точки Латвии?

— Растущее количество отходов побудило страны Европейского Союза искать долгосрочные решения этой проблемы. Одним из них, которое применяется на практике и в Латвии, является принцип расширенной ответственности производителей (РОП), т.е. порядок, при котором предприятия отвечают за упаковку своей продукции после её использования, когда упаковка становится отходами.

В соответствии с нормативными актами Латвийской Республики предприятия, которые производят или импортируют товар в упаковке, а также производят или импортиру-

ют электрическое или электронное оборудование (ЭЭО) и вредные для окружающей среды товары (ВСТ): аккумуляторы, батарейки, автомобильные шины, масла и масляные фильтры — ответственны за предотвращение или уменьшение их влияния на окружающую среду в виде отходов, образовавшихся в результате их хозяйственной деятельности. Это можно осуществить, заплатив налог на природные ресурсы, который идет на реализацию проектов по защите окружающей среды или же, обеспечив хозяйственное использование образовавшихся отходов, — раздельный сбор, вторичное использование и переработку в материалы или энергию. АО «Латвийская Зеленая точка» (ЛЗТ), основываясь на программе действий, утвержденной Латвийским фондом защиты среды, организует переработку отходов упаковки, ЭЭО и ВСТ вместо самих предприятий. Будучи основанной 11 января 2000 г., ЛЗТ является самой опытной организацией в системе РОП в Латвии, которая с момента начала деятельности заботится о хозяйственном использовании упаковочных отходов, а начиная с 2006 г. также и об устаревших электротоварах и ВСТ.

Целью ЛЗТ является доступность эффективной системы сбора отходов упаковки, устаревших электротоваров и ВСТ для жителей каждого из латвийских регионов. Большую роль здесь играет сотрудничество с организациями самоуправления, с которыми заключается договор о внедрении хозяйственного использования отходов на их административной тер-

ритории. Таким образом, ЛЗТ заручается поддержкой самоуправления, а также приобретает нового партнера, занимающегося хозяйственным использованием отходов, с которым ЛЗТ на договорной основе начинает сотрудничать в вопросах внедрения, поддержания и усовершенствования системы на его административной территории.

Предприятия хозяйственного использования отходов обеспечивают практический сбор передаваемых на переработку материалов, устанавливая и обслуживая контейнеры раздельного сбора твердых бытовых отходов (ТБО), а также создавая и поддерживая площадки для сбора ЭЭО и ВСТ. ЛЗТ финансово поддерживает сбор вторичного сырья, а также проводит мероприятия для жителей с целью их информирования о необходимости и возможности сортировки отходов на территории самоуправления. Собранные материалы перерабатываются в ценные ресурсы на предприятиях в Латвии и за рубежом.

— Какой алгоритм работы системы (движение отходов, денег, отчетов)?

— Чтобы система хозяйственного использования упаковки, одноразовой посуды и столовых приборов, а также ЭЭО и ВСТ действовала эффективно, ЛЗТ включается в каждое звено хозяйственной деятельности. Ежедневно производятся и продаются миллиарды разных товаров в упаковке. Учитывая установленную законодательством ответственность за размещенные на рынке товары, предприятия передают ЛЗТ ответственность за



хозяйственное использование этих товаров и покрывают необходимые для этого расходы.

Чтобы побудить общество сортировать использованную упаковку, ВСТ и ЭЭО в общем потоке отходов, ЛЗТ реализовывает ряд общественно-информационных проектов. После использования товаров потребители доставляют их упаковку в контейнеры раздельного сбора отходов упаковки, а ВСТ — в специальные пункты сбора. Операторы хозяйственного использования отходов повторно сортируют собранные ТБО и доставляют их на предприятия переработки. ЛЗТ по договорам оплачивает расходы на выполнение этих работ.

Собранные и отсортированные отходы перерабатывают на предприятиях в Латвии и за её пределами. Весь этот процесс финансируется ЛЗТ, которая отчитывается о результатах перед партнерами и государственными учреждениями. Полученные материалы в качестве вторичного сырья используются для производства упаковки и новых товаров, которые поступают сначала в продажу и далее к потребителю. Таким образом, цикл завершается и начинается новый. На протяжении всего цикла деятельность ЛЗТ контролируется компетентными государственными учреждениями.

— *Что было самым сложным и трудным во внедрении этой системы?*

— На начальном этапе наибольшую трудность представляли изменения в нормативных актах, нацеленные на создание в Латвии системы РОП и её полноценную работу. Изменения в нормативных актах до сих пор актуальны, поэтому ЛЗТ следит за процессом разработки поправок к нормативным актам и при необходимости дает свое заключение.



В начале деятельности ЛЗТ лишь малая часть производителей сознавала, что за отходы, образующиеся в результате их деятельности, следует нести ответственность и что требуется соответствующее хозяйственное использование этих отходов. Поэтому была серьезная борьба с так называемыми «фрирайдерами» (или «зайцами»), необходимо было привлечь их к системе и взять на себя ответственность за выпущенную на рынок упаковку, которая в конце концов становится отходами. Безусловно, одним из главных вызовов является формирование и поддержание системы и инфраструктуры

для раздельного сбора ТБО, обеспечение удобного доступа к контейнерам для раздельного их сбора и создание сортировочных площадок. Это требует непрерывной работы как с клиентами, так и с партнерами, в результате которой возникают решения, удобные для всех сторон. Кроме того, за эти годы ЛЗТ стала флагманом просвещения населения, разъясняющим важность сортировки ТБО, помогающим и стимулирующим людей их сортировать. ЛЗТ издала несколько учебных материалов для школ, регулярно проводит образовательные мероприятия и различ-

ного рода акции, чтобы заинтересовать жителей в сортировке ТБО.

— *Какую территорию и сколько населения Латвии охвачено системой ЛЗТ?*

— В настоящее время деятельность ЛЗТ охватывает всю Латвию, а система РОП и сортировка ТБО развивается в сотрудничестве с более чем 45 партнерами по всей стране. Партнеры ЛЗТ создали около 2400 пунктов раздельного сбора мусора и 65 сортировочных площадок по всей Латвии. Договоры с ЛЗТ заключили свыше 3 тыс. коммерсантов. Весной 2014 г. был проведен опрос общественного мнения, который показал, что 37 % постоянных жителей Латвии регулярно сортируют отходы, а 63 % их не сортируют, но готовы делать это, если им будет доступна соответствующая инфраструктура.

В Латвии ведется целенаправленная работа по сбору и переработке использованной упаковки, составляющей 30 % (примерно 200 тыс. т) от общего количества ТБО. В целом за год в Латвии образуется около 600–700 тыс. т ТБО, из которых перерабатывается менее пятой части. В то же время 60 % использованной упаковки собирается и передается на повторное использование или переработку. Тем не менее, еще следует на государственном уровне решить, как развивать в Латвии эффективное, рациональное повторное использование других видов отходов, чтобы не хоронить их на полигонах.

— *Каспарс, какие экономические рычаги заложены в работу системы ЛЗТ?*

— Производители, поставляющие на рынок товар в упаковке, заключают договор с ЛЗТ о сборе, сортировке и передаче для переработки отходов этой упаковки и оплачивают эту деятельность. Если производитель заключил договор с ЛЗТ, он полностью освобождается от уплаты налога на природные ресурсы. В свою очередь, ЛЗТ вкладывает эти средства в развитие инфраструктуры для сортировки ТБО и в мероприятия по информированию населения о необходимости сортировки ТБО и действий, направленных на сохранение чистоты окружающей среды.

В стране установлены нормы утилизации для каждого вида отходов упаковки, которые должны быть выполнены. Соответственно и ЛЗТ заинтересо-



вана собрать столько использованной упаковки, сколько установлено нормативными актами. Кроме того, большое внимание уделяется тому, чтобы не создавались лишние отходы. Мы рекомендуем жителям сортировать ТБО по месту их возникновения (в доме, офисе и т.п.), чтобы в контейнеры для раздельного сбора попадали более чистые и качественные отходы, которые более пригодны для вторичной их переработки. Важным фактором являются транспортные расходы. Поэтому отсортированная упаковка доставляется на ближайшие заводы в регионе, по возможности на заводы Eco Baltija grupa — PET Baltija и Nordic Plast, где перерабатываются полимерные бутылки, пленка и другие изделия из гибких и жестких полимеров.

— *Приведите примеры положительного и отрицательного восприятия системы ЛЗТ в стране.*

— В качестве положительного опыта можно отметить то, что государство принимает во внимание и прислушивается к мнению предпринимателей и специалистов отрасли, а предприниматели осознают, что участие в системе РОП для них гораздо выгоднее уплаты налога на природные ресурсы в полном размере. Кроме того, таким образом можно гораздо шире проводить различные мероприятия по просвещению общественности. Плюс и в том, что жители сортируют ТБО потому, что они заботятся о природе и стремятся передать их на переработку, дать им вторую, третью или четвертую жизнь, а не только из-за того, что им платят за сданную тару.

Но также есть и некоторые негативные стороны восприятия системы. Например, зачастую чиновники по-разному толкуют и применяют одни

и те же нормативные акты. На организацию контроля за соблюдением норм РОП ложится огромная бюрократическая нагрузка из-за необходимости составлять множество отчетов. Мотивация жителей сортировать ТБО сравнительно низкая, поскольку они не получают сиюминутной, прямой денежной выгоды за сданную тару. В свою очередь, тот аргумент, что благодаря сортировке снижается плата за вывоз бытового мусора, для большинства жителей (особенно многоквартирных домов) не является достаточной мотивацией.

— *Какие результаты получены от внедрения системы ЛЗТ?*

— Согласно установленным государством нормам, показатели утилизации упаковки в Латвии растут с каждым годом. В целом в 2013 г. в Латвии использовано 209660 т различных видов упаковки и 60 % из них отданы на вторичную переработку (в 2012 г. — 201447 т и 58 % соответственно). В 2013 г. использовано 49321 т упаковки из стекла, утилизировано 61 % (в 2012 г. — 48570 т и 59 % соответственно), 37007 т полимерной упаковки, утилизировано 39 % (в 2012 г. — 34793 т и 41 % соответственно), 9656 т металлической упаковки, утилизировано 62 % (в 2012 г. — 9864 т и 66 % соответственно), 62267 т упаковки из бумаги, картона и другого натурального волокнистого сырья, утилизировано 82 % (в 2012 г. — 58027 т и 81 % соответственно), а также 51409 т деревянной упаковки, утилизировано 45 % (в 2012 г. — 50193 т и 42 % соответственно).

Отсортированные отходы, пригодные для переработки, доставляются на перерабатывающие заводы в Латвии и других странах Европы. В Латвии хорошо развита переработка



отходов упаковки и других изделий из различных полимерных материалов. К примеру, все отсортированные в Латвии полимерные бутылки перерабатываются на заводе PET Baltija в Елгаве, а пленка и разного рода изделия из жестких полимеров — на заводе Nordic Plast в Олайне. Стекло в основном доставляется на перерабатывающий завод в Литве.

В свою очередь, наибольшая часть собранной в Латвии упаковки из картона, бумаги и другая макулатура отдаются на переработку за границу, к примеру, в Литву, поскольку Лигатненская бумажная фабрика в настоящее время практически прекратила свою деятельность. Макулатура используется и в Латвии, например, в производстве упаковки для яиц.

— *Каспарс, какие планы на будущее у ЛЗТ?*

— Ежегодно показатели сбора и переработки отходов упаковки в Латвии растут, соответственно и ЛЗТ ежегодно расширяет свою сеть партнеров и необходимую для сортировки инфраструктуру. В будущем году ЛЗТ основной упор сделает на сборе ТБО, их сортировке и передаче для переработки. Кроме того, планируется увеличить число контейнеров для раздельного сбора отходов и обеспечить их доступность для жителей. С учетом того, что это требует солидных инвестиций, ЛЗТ надеется, что на новом этапе финансирования из структурных фондов ЕС она сможет претендовать на поддержку в развитии инфраструктуры для раздельного сбора ТБО.

— *Может быть, есть еще вопросы, на которые Вы хотели бы ответить?*

— Несколько слов об образовании в области защиты окружающей среды.

Информирование общественности о необходимости сортировки отходов — один из приоритетов ЛЗТ. При поддержке со стороны ЛЗТ и по её инициативе были разработаны учебные материалы для школ и учителей, а также регулярно организовываются различные общественные акции, во время которых мы разъясняем как взрослым, так и детям пользу регулярной сортировки ТБО. ЛЗТ следит за тем, чтобы мероприятия по просвещению общества проводились в соответствии с современными технологиями, и активно использует социальные сети для связи с общественностью. Для жителей регионов организовываются различные образовательные и интерактивные мероприятия с участием персонала ЛЗТ — Пунктуалиса.

Например, в начале октября этого года ЛЗТ реализовала невиданный ранее интерактивный проект. На два дня в центре Риги были установлены говорящие контейнеры, изготовленные в виде колоколов. В такой необычной и увлекательной форме мы выразили свою благодарность жителям, сортирующим ТБО. В течение двух дней говорящие контейнеры для раздельного сбора ТБО, оснащенные датчиками звука и движения, голосами популярных латвийских актеров благодарили жителей, которые несмотря на расстояние, повседневную занятость и усталость находили время для сортировки и сдачи ТБО. Реакция жителей, их удивление и радость отражены в видеоматериалах, полученных с помощью скрытых камер (<http://ej.uz/Zvaniruna>). За это время говорящие контейнеры «собрали» 275 кг отсортированных стеклянных и полимерных бутылок, что в 3,5 раза превышает количество, которое набирается в обычных контейнерах для раздельного

сбора бытовых отходов в течение тех же двух дней.

Кроме этого, следует отметить, что наш товарный знак «Зеленая точка» является зарегистрированным международным товарным знаком и его наличие на упаковке — это подтверждение того, что производитель или импортер уплатил сбор за использованную упаковку и её переработку на конкретной территории. «Зеленая точка» сейчас является одним из наиболее используемых товарных знаков в мире. Данные статистики свидетельствуют о том, что только в странах ЕС знаком «Зеленая точка» ежегодно маркируется более 640 млрд единиц упаковки. Сегодня его использование является обязательным условием конкурентоспособности продукции на рынке.

На территории Латвийской Республики права на данный товарный знак принадлежат ЛЗТ, заключившей лицензионный договор с организацией PRO Europe, объединяющей 30 национальных систем РОП, использующих товарный знак «Зеленая точка».

Я надеюсь, что вся эта информация поможет бизнесу Украины создать подобную систему в Вашей стране. Желаю успехов на этом пути!

— *Каспарс, огромное спасибо за нашу беседу и полученную информацию. ЛЗТ проделала большую работу, которая дала отличные результаты. Я надеюсь, что её опыт поможет Украине наконец-то решить проблему создания эффективной системы обращения с отходами упаковки.*

Через 2 месяца исполнится 15 лет создания ЛЗТ. От имени украинских упаковщиков мы анонсируем поздравления и желаем дальнейших успехов всем, кто занимается в Латвии этой важной социальной и экологической проблемой.