

тверджене постановою Кабінету Міністрів від 29 липня 1991 року // Збірник нормативних актів України з питань правопорядку. К., 1993. 4. UNMIBH, not for the guidance of UN civilian police on assignment, department of Peace-Keeping Operations, United Nations, New York, 19 oct. 1999.

Надійшла до редколегії 01.10.02

В.Й. Развадовський

ДО ПИТАННЯ ПРО БЕЗПЕКУ ДОРОЖНЬОГО РУХУ

Останніми роками після прийняття Конституції України нового розвитку набула розбудова демократичної правової держави, головним завданням і змістом діяльності якої є утвердження, забезпечення і захист прав і свобод людини і громадянина.

Виконання цього завдання в значній мірі залежить від функціонування різних галузей економіки, зокрема, транспортної галузі, в діяльності якої велике значення має безпека дорожнього руху. Особливо актуальною ця проблема є для автомобільного транспорту, який в сучасних умовах економічного розвитку України змінюється не тільки кількісно, але й якісно. Створення нових транспортних транснаціональних коридорів, які будуть пролягати через територію України, покращення дорожніх умов, пошуків економічних стимулів стимулюють подальший розвиток автотранспорту, збільшення інтенсивності дорожнього руху, зростання обсягів перевезення вантажів, сприяють зайнятості населення, наповненню державного і місцевого бюджетів, впровадженню України в світовий економічний простір. Але ці процеси мають і негативні наслідки – зростання дорожньо-транспортних правопорушень, збільшення аварійності, людські жертви і матеріальні збитки. Автомобільний транспорт – джерело підвищеної небезпеки, і завдання держави не тільки стимулювати розвиток і ефективну експлуатацію автомобільного транспорту, але й забезпечити його безпечне функціонування.

Безпека дорожнього руху залежить від багатьох чинників і значною мірою від фінансування із державного бюджету видатків на реалізацію спеціальних програм по забезпеченню безпеки дорожнього руху та охороні громадського порядку на транспорті. Що ж пропонується урядом в проєкті бюджету України на 2003 рік у цьому плані?

З метою оптимізації кількості програм, зменшення документообігу, надання головному розпоряднику бюджетних коштів, яким є Міністерство внутрішніх справ, можливостей в умовах обмежених фінансових ресурсів оперативну та найбільш раціонального використовувати бюджетні кошти, кількість бюджетних програм у порівнянні із 2002 р. скорочено на 5 програм.

Так, видатки, які затверджені на 2002 рік за бюджетними програмами «Охорона громадського порядку на транспорті» та «Забезпечення безпеки дорожнього руху, реєстрація та облік транспортних засобів» враховані у проєкті Державного бюджету на 2003 рік за програмою «Забезпечення захисту прав і свобод громадян, суспільства і держави від протиправних посягань, охорона громадського порядку» в сумі 1.334.232.1 тис. грн. Таке

узагальнення усуває можливість контролю цільового фінансування видатків на забезпечення безпеки дорожнього руху, відволікає фінансові кошти на різні цілі, уможлиблює використання за конкретним призначенням.

Безпека дорожнього руху значною мірою залежить від технічного стану автомобільних доріг.

Видатки загального фонду проекту бюджету за програмою «Керівництво та управління у сфері будівництва, ремонту та утримання автомобільних доріг» складають 2474.5 тис. грн. Обсяги видатків загального фонду бюджету змінено проти 2002 року на 115.7 тис. грн. за рахунок інших поточних видатків і складають до видатків 2002 року 95.5 відсотків.

Бюджетна програма включає три державні цільові програми: державну програму створення та функціонування національної мережі міжнародних транспортних коридорів; державну програму розвитку транспортно-дорожнього комплексу України на 2000–2004 роки; програму створення систем інформаційного забезпечення на автомобільних дорогах загального користування на 2002–2020 роки. В цих програмах передбачається не тільки розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування та міжнародних транспортних коридорів, а і забезпечення умов безпечного дорожнього руху, але без належного фінансування названі програми залишаються тільки декларативними документами.

Безумовно виникає питання: звідки брати гроші, які джерела фінансування можна використати на такі програми?

У 2001 р. з власників транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів було стягнуто 552.4 млн грн. податку.

Сума фактичного надходження податку з власників транспортних засобів та інших самохідних машин за 7 місяців 2002 р. складає 405.1 млн грн., що в порівнянні з відповідним періодом 2001 р. цього податку надійшло на 32.5 млн грн. (або на 8.7 відсотків) більше. Надходження податку з власників транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів на 2003 р. розраховано у сумі 560 млн грн. Прогноз даного податку здійснено на підставі Законів України від 18 лютого 1997 р. «Про податок з власників транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів» та від 16 липня 1999 р. «Про внесення змін до деяких законів України щодо фінансування дорожнього господарства». Використання вказаних сум оподаткування виключно на забезпечення безпеки дорожнього руху через покращення дорожніх умов в значній мірі сприяло б виконанню програм розвитку автомобільних доріг та безпеки дорожнього руху.

Головним пріоритетом бюджетної політики на найближчі роки має залишатись соціальна сфера – розвиток системи соціального захисту, збереження людського потенціалу, створення здорових умов життя і праці, охорони прав і свобод людини та громадянина. Виділення державних коштів має бути орієнтовано на кінцевий результат діяльності кожної установи, кожної сфери діяльності.

Поліпшення правових умов суспільства і захисту прав громадянина в цілому та функціонування цивілізованого ринкового середовища неможливе без забезпечення належних умов безпеки на транспорті, зокрема, дорожнього руху.

Надійшла до редколегії 23.10.02