

УДК 332

ФОРМУВАННЯ ІНФОРМАЦІЙНОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД В КОНТЕКСТІ ЕКОНОМІЧНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

Сербряк К.І.

FORMATION OF THE INFORMATION INFRASTRUCTURE OF THE UNITED LOCAL COMMUNITIES IN THE CONTEXT OF ECONOMIC COOPERATION

Sieriebriak K.I.

У статті доведено необхідність формування інформаційної інфраструктури в контексті економічного співробітництва, визначено форми співробітництва, запропоновано сформувати мінімальну конфігурацію інформаційної інфраструктури об'єднаної територіальної громади в контексті економічного співробітництва, визначено діючі об'єкти інформаційної інфраструктури Луганської області задля створення інформаційної інфраструктури ОТГ та регіону. Виокремлено асоціацію об'єднаних територіальних громад, як об'єкту інформаційної інфраструктури.

Ключові слова: співробітництво, інформаційна інфраструктура, об'єднана територіальна громада.

Поставника проблеми. У більш широкому контексті громада повинна ефективно відповідати зовнішнім викликам, таким як глобалізація економіки, підвищення мобільності трудових ресурсів та пов'язаний з цим ріст безробіття, посилення міжнародної конкуренції за інвестиції та розвиткові ресурси. Відповіддю на ці та деякі інші виклики може стати планування розвитку об'єднаних територіальних громад, яке має ґрунтуватися на результатах якісного аналізу соціального та економічного розвитку території та який може бути проведений завдяки наявності міцної інформаційної інфраструктури. Проте традиційне планування не може бути повноцінно застосованим щодо розвитку об'єднаних територіальних громад в Україні, оскільки у новостворюваних об'єднаних територіальних громад, умовно кажучи, відсутня «історія», інакше кажучи, не можемо відстежити поведінку територіальної громади як територіальної соціально-економічної системи за попередні періоди, а період ідентифікації базових умов, які матимуть суттєвий вплив на подальшу суб'єктність об'єднаних територіальних громад, відбуватиметься упродовж 2018-2020 років.

Створення інформаційної інфраструктури дозволить новоутвореним територіальним громадам не тільки визначати стратегічні напрями, механізми і показники стратегічного розвитку, а дозволить новоутвореним територіальним громадам сформувати ефективне місцеве самоврядування та територіальну організацію влади задля створення і підтримки повноцінного життєвого середовища для громадян, надання високоякісних та доступних публічних послуг, становлення інститутів прямого народовладдя, задоволення інтересів громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території, узгодження інтересів держави та територіальних громад. Це буде сприяти: місцевому економічному розвитку (залучення інвестицій, розвиток підприємництва); розвитку місцевої інфраструктури, зокрема доріг, мереж водо-, тепло-, газо-, електропостачання і водовідведення, інформаційних мереж, об'єктів соціального та культурного призначення; планування розвитку території громади; вирішення питань забудови території (відведення земельних ділянок, надання дозволів на будівництво, прийняття в експлуатацію будівель); благоустрою території; надання житлово-комунальних послуг (централізоване водо-, теплопостачання і водовідведення, вивезення та утилізація відходів, утримання будинків і споруд, прибудинкових територій комунальної власності); організації пасажирських перевезень на території громади; утримання вулиць і доріг у населених пунктах; громадської безпеки; управління закладами середньої, дошкільної та позашкільної освіти; надання соціальної допомоги через територіальні центри; надання адміністративних послуг через центри надання таких послуг.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Серед вітчизняних науковців і практиків також існує розуміння необхідності виконувати дослідження щодо створення та розвитку інформаційної інфра-

структури об'єднаних територіальних громад. Серед таких фахівців слід відзначити Заблюдську І.В., Саєнко О.П., Карлову О.А., Бондаренко І.В., Зелений Б.І. та інші [1-3].

Метою статті є дослідження передумов формування інформаційної інфраструктури об'єднаних територіальних громад в контексті економічного співробітництва.

Результати досліджень. Інформаційна інфраструктура об'єднаної територіальної громади – це сукупність відділів або департаментів адміністрації об'єднаної територіальної громади, суб'єктів господарювання, громадські організації, засобів масової інформації, основними функціями яких є інформаційно-аналітичне забезпечення розвитку об'єднаних територіальних громад.

Щодо співробітництва територіальних громад, то це чітко визнано як відносини між двома або більше територіальними громадами, що здійснюються на договірних засадах з метою забезпечення соціально-економічного, культурного розвитку територій, підвищення якості надання послуг населенню на основі спільних інтересів та цілей, ефективного виконання органами місцевого самоврядування визначених законом повноважень [4].

Співробітництво здійснюється у формі:

1) делегування одному із суб'єктів співробітництва іншими суб'єктами співробітництва виконання одного чи кількох завдань з передачею йому відповідних ресурсів;

2) реалізації спільних проєктів, що передбачає координацію діяльності суб'єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів;

3) спільного фінансування (утримання) суб'єктами співробітництва підприємств, установ та організацій комунальної форми власності інфраструктурних об'єктів;

4) утворення суб'єктами співробітництва спільних комунальних підприємств, установ та організацій спільних інфраструктурних об'єктів;

5) утворення суб'єктами співробітництва спільного органу управління для спільного виконання визначених законом повноважень.

До інформаційного забезпечення слід віднести всі джерела та види економічної інформації щодо економічного співробітництва об'єднаних територіальних громад, тобто усі суб'єкти інформаційної інфраструктури. Тому пропонується сформувати мінімальну конфігурацію інформаційної інфраструктури об'єднаної територіальної громади в контексті економічного співробітництва, рис.

До інформаційної інфраструктури об'єднаної територіальної громади в контексті економічного співробітництва входять: органи влади об'єднаної територіальної громади (ОВОТГ), підприємства з надання послуг логістики (ПЛ), рекламні агентства (РА), торговельні майданчики (ТМ), суб'єкти господарювання (ОГ), довідкові служби (ДС), інтернет – провайдери (ІП), громадські організації (ГО), транспортні підприємства (ТП), підприємства зв'язку (ПЗ), комунальні підприємства (КП), пошта (П) тощо.

Що стосується максимальної конфігурацію інформаційної інфраструктури об'єднаної територіальної громади в контексті економічного співробітництва, то вона може бути будь якою розгалуженою, в залежності від масштабів самої об'єднаної територіальної громади.

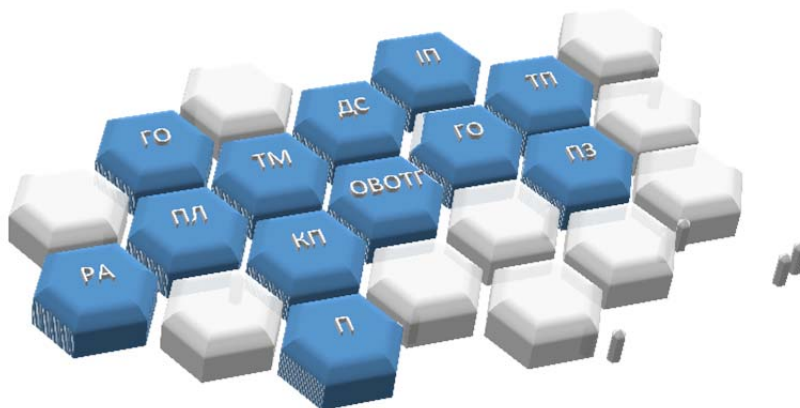


Рис. Мінімальна конфігурація інформаційної інфраструктури об'єднаної територіальної громади в контексті економічного співробітництва

Таблиця

Діючі об'єкти інформаційної інфраструктури Луганської області задля створення інформаційної інфраструктури ОТГ та регіону [5]

Адміністративно-територіальна одиниця	Об'єкти інформаційної інфраструктури
1	2
1. Троїцький район	КП «Редакція газети «Сельская новь» тел. зв'язок – 4,5 тис. апаратів; тел. станції – 3 од. вишки мобільного зв'язку – 9 од. поштові заклади – 24 од. Інтернет-провайдери – 3 од. державні структури національного або місцевого значення – 8 од.
2. Білокуракінський район	КП газета «Життя Білокуракінщини» тел. зв'язок – 5,3 тис. апаратів; тел. станції – 23 од. вишки мобільного зв'язку – 12 од. поштові заклади – 21 од. Інтернет-провайдери – 1 од. державні структури національного або місцевого значення – 8 од.
3. Новопсковський район	районна газета «Перемога» редакція районного комунального радіо тел. зв'язок – 6,4 тис. апаратів; тел. станції – 28 од. вишки мобільного зв'язку – 14 од. поштові заклади – 28 од. Інтернет-провайдери – 4 од. державні структури національного або місцевого значення – 8 од.
4. Марківський район	тиражний ЗМІ, газета «Радянське слово» тел. зв'язок – 2,815 тис. апаратів; тел. станції – 1 од. вишки мобільного зв'язку – 1 од. поштові заклади – 22 од. Інтернет-провайдери – 1 од. державні структури національного або місцевого значення – 8 од.
5. Сватівський район	друковані ЗМІ: «Голос громади», «Новини Сватівщини», «Сватівські відомості», «Сватівський кур'єр» КП «Сватівська телерадіокомпанія» тел. зв'язок – 8,241 тис. апаратів; тел. станції – 25 од. вишки мобільного зв'язку – 22 од. поштові заклади – 27 од. Інтернет-провайдери – 3 од. державні структури національного або місцевого значення – 8 од.
6. Старобільський район	тиражні друковані ЗМІ: «Телегазета», «Вісник Старобільщини», радіомовлення тел. зв'язок – 9,7 тис. апаратів; тел. станції – 26 од. вишки мобільного зв'язку – 22 од. поштові заклади – 30 од. Інтернет-провайдери – 3 од. державні структури національного або місцевого значення – 8 од.
7. Біловодський район	РКП «Редакція газети «Вісті Біловодщини» Біловодська районна студія телерадіомовлення тел. зв'язок – 5,5 тис. апаратів; тел. станції – 1 од. вишки мобільного зв'язку – 1 од. поштові заклади – 40 од. Інтернет-провайдери – 4 од. державні структури національного або місцевого значення – 8 од.
8. Міловський район	комунальне ЗМІ «Слово хлібороба» тел. зв'язок – 3, 669 тис. апаратів; тел. станції – 16 од. вишки мобільного зв'язку – 1 од. поштові заклади – 13 од. Інтернет-провайдери – 4 од. державні структури національного або місцевого значення – 8 од.

Продовження табл.

1	2
9. Кременський район	щотижневик «Інформація +» комунальний ЗМІ «Регіональна громадсько- політична газета „Кременщина” тел. зв'язок – 8,518 тис. апаратів; тел. станції – 19 од. вишки мобільного зв'язку – 1 од. поштові заклади – 22 од. Інтернет-провайдери – 3 од. державні структури національного або місцевого значення – 8 од.
10. Попаснянський район	тиражний ЗМІ «Попаснянський вісник» комунальний ЗМІ «Попаснянська телерадіокомпанія» тел. зв'язок – 7,03 тис. апаратів; тел. станції – 0 од. вишки мобільного зв'язку – 0 од. поштові заклади – 27 од. Інтернет-провайдери – 2 од. державні структури національного або місцевого значення – 8 од.
11. Новоайдарський район	комунальний ЗМІ «Вестник Новоайдарщини» тел. зв'язок – 3,7 тис. апаратів; тел. станції – 18 од. вишки мобільного зв'язку – 13 од. поштові заклади – 19 од. Інтернет-провайдери – 5 од. державні структури національного або місцевого значення – 8 од.
12. Станично-Луганський район	комунальний ЗМІ «Газета «Время» Радіо тел. зв'язок – 1,2 тис. апаратів; тел. станції – 1 од. вишки мобільного зв'язку – 1 од. поштові заклади – 27 од. Інтернет-провайдери – 7 од. державні структури національного або місцевого значення – 8 од.
13. м. Рубіжне	Газета «Ринок» Газета «Вестникнедели» Газета «Трибун» Газета «Наш город Рубежное» Газета «Восточный фарватер» Газета «Рубіжанські новини» тел. зв'язок – 8,735 тис. апаратів; тел. станції – 3 од. вишки мобільного зв'язку – -3-од. поштові заклади – 10 од. Інтернет-провайдери – 3 од. державні структури національного або місцевого значення – 5 од.
14. м. Лисичанськ	Рекламно-інформаційний тижневик «Деловаянеделя» ТОВ «ТРК „Акцент“» Регіональна громадсько- політична газета «Новий путь» тел. зв'язок – 14,4 тис. апаратів; тел. станції – 11 од. поштові заклади – 18 од. телерадіокомпанія «Енергія» Інтернет-провайдери – 4 од. державні структури національного або місцевого значення – 6 од.
15. м. Северодонецьк	Всеукраїнська газета «Марь Ванна» Газета «Деловая неделя» Щотижнева газета «Северодонецкийхимик» Всеукраїнська газета «Ескулап» Міська суспільно-політична газета «Северодонецькі вісті» Газета «Прспект» Щотижнева газета «Наш Телегид» Видання територіальної громади м. Северодонецька «Северодонецькі вісті» тел. зв'язок – 27659 тис. апаратів; тел. станції – 12 од. вишки мобільного зв'язку – 3 одиниці поштові заклади – 14 од. Інтернет-провайдери – 10 од. державні структури національного або місцевого значення – 12 од.
16. м. Щастя	Інтернет-провайдери – 4 од. державні структури національного або місцевого значення – 3 од.

Але, на сьогоднішній день через проведення АТО не всі регіони можуть сприяти створенню максимальної конфігурації інформаційної інфраструктури об'єднаної територіальної громади в контексті економічного співробітництва. Так наприклад шість районів Луганської області визнані тимчасово окупованими територіями: Слов'янський, Перевальський, Лутугинський, Сорокинський (Краснодонський), Антрацитівський, Довжанський (Свердловський) та частина Станично-Луганського. Це унеможливує процес формування максимальної конфігурації інформаційної інфраструктури об'єднаних територіальних громад в контексті економічного співробітництва саме у Луганському регіоні. Тому визначимо діючі елементи інформаційної інфраструктури об'єднаних територіальних громад, що розташовані на підконтрольних українській владі територіях регіону, а саме: Троїцькому, Білокуракинському, Сватівському, Новопсковському, Марківському, Міловському, Кремінському, Старобільському, Біловодському, Попаснянському, Новоайдарському та Станично-Луганському (неокупована територія) райони, а також міста обласного підпорядкування: Северодонецьк, Рубіжне, Лисичанськ та Щастя (станом на 01.10.2016 р.) (таблиці).

Окремо слід звернути увагу на асоціацію об'єднаних територіальних громад, як об'єкт інформаційної інфраструктури економічного співробітництва вона має входити до максимальної конфігурації інформаційної інфраструктури об'єднаної територіальної громади.

Ініціаторами створення Асоціації стали об'єднані територіальні громади з трьох різних регіонів: Новоборівська селищна рада (Житомирська область), Новоукраїнська міська рада (Кіровоградська область), Пирятинська міська рада (Полтавська область). До об'єднання в асоціацію запрошено міські, селищні, сільські ради об'єднаних територіальних громад із усіх регіонів України. Асоціація об'єднаних територіальних громад розгортає свою діяльність, яка спрямована, в першу чергу, на відстоювання та лобювання інтересів членів асоціації на регіональному та місцевому рівнях по всій території України та представлення консолідованої думки від об'єднаних територіальних громад, з регіонів на національному рівні.

Право органів місцевого самоврядування на співпрацю та асоціювання закріплене Європейською хартією місцевого самоврядування та українським законодавством. Чинне законодавство України відкриває реальні можливості для участі асоціацій органів місцевого самоврядування у стратегічному плануванні регіонального та місцевого розвитку, визначенні напрямків використання бюджету, розробці планів реформування громад, ухваленні програм соціально-економічного розвитку тощо. Закон України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» фактично зобов'язує державні органи взаємодіяти

з такими асоціаціями [6]. Зокрема законом визначено, що пропозиції асоціацій щодо розвитку місцевого самоврядування підлягають обов'язковому розгляду державними органами, рішення місцевих держадміністрацій з найважливіших питань мають прийматися лишень після консультацій з асоціаціями, причому асоціації можуть самі ініціювати консультації з усіх питань, які стосуються інтересів територіальних громад. Асоціація об'єднаних територіальних громад бачить перед собою такі першочергові завдання: опираючись на прямі норми законодавства, активно взаємодіяти з державними органами з усіх найважливіших питань регіонального та місцевого розвитку, а також за першої потреби ініціювати таку взаємодію; активно використовувати надані законом можливості в інтересах громад, обстоювати інтереси членів асоціації та сприяти підвищенню їх потенціалу; із перших кроків своєї діяльності налагодити дружні стосунки та співпрацю з іншими асоціаціями ОМС, маючи на меті сформувати «єдиний голос» українського місцевого самоврядування, зміцнення його позицій у діалозі з державою; ініціювати взаємодію та партнерство з усіма урядовими та неурядовими інституціями, організаціями і проектами, які діють в інтересах територіальних громад, сприяють децентралізації та реформі місцевого самоврядування домагатися об'єднання зусиль всіх зацікавлених сторін – бо лише через взаємодію, співпрацю та консолідацію можна досягти справжнього успіху в реформуванні України. Саме асоціація об'єднаних територіальних громад має стати одним із активних учасників формування та розвитку економічного співробітництва об'єднаних територіальних громад розташованих в усіх регіонах України. Роль асоціації полягає у тому, що її відділення мають бути представлені в кожному з регіонів та обслуговувати не лише окремий регіон, але й інформаційно пов'язувати його з усією країною. При цьому мінімальний набір послуг асоціації має бути однаковим для всіх регіонів, а мінімальна конфігурація інформаційної інфраструктури об'єднаних територіальних громад може відрізнятися лише рівнем розвитку інформаційної інфраструктури суб'єктів господарювання.

Висновки. Проведені дослідження довели про необхідність формування інформаційної інфраструктури в контексті економічного співробітництва. Визначені форми співробітництва дозволили сформувати мінімальну конфігурацію інформаційної інфраструктури об'єднаної територіальної громади в контексті економічного співробітництва. До якої входять діючі об'єкти інформаційної інфраструктури Луганської області задля створення інформаційної інфраструктури ОТГ та регіону. Виокремлено асоціацію об'єднаних територіальних громад, як об'єкту інформаційної інфраструктури.

Література

1. Заблодська І.В. Методика проведення наукового дослідження за темою «Економіко-правове забезпечення розвитку новоутворених територіальних громад» / І.В. Заблодська, О.П. Сасенко, О.А. Карлова, Д.В. Заблодська // Економіка та право. – №1 (47) – С. 23-29
2. Бондаренко І. Проблеми функціонування спільної власності територіальної громади / І. Бондаренко // Юридичний вісник - 2012 – №1 – С. 47-51
3. Об'єднання громад: від ініціативи до ефективної діяльності. / Упорядник: Богдан Зелений. – Львів, 2016. – 288 с.
4. Закон України «Про співробітництво територіальних громад» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1508-18>
5. Гречана С.І. Оцінка передумов розвитку міжрегіонального співробітництва/ С.І. Гречана//Науковий вісник Херсонського державного університету. Серія «Економічні науки». - №15 (частина 1) – 2015 р. – С.92-96.
6. Закон України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1275-17>

References

1. Zablods'ka I.V. Metodyka provedennia naukovoho doslidzhennia za temoiu «Ekonomiko-pravove zabezpechennia rozvytku novoutvorenykh terytorial'nykh hromad» / I.V. Zablods'ka, O.P. Saienko, O.A. Karlova, D.V. Zablods'ka // Ekonomika ta pravo. – №1 (47) – S. 23-29
2. Bondarenko I. Problemy funktsionuvannia spil'noi vlasnosti terytorial'noi hromady / I. Bondarenko // Yurydychnyj visnyk - 2012 – №1 – S. 47-51
3. Ob'iednannia hromad: vid initsiatyvy do efektyvnoi diial'nosti. / Uporiadnyk: Bohdan Zelenyj. – L'viv, 2016. – 288 s.
4. Zakon Ukrainy «Pro spivrobitnytstvo terytorial'nykh hromad» [Elektronnyj resurs]. – Re-zhym dostupu: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1508-18>
5. Hrechana S.I. Otsinka peredumov rozvytku mizhrehional'noho spivrobitnytstva/ S.I. Hrechana//Naukovyj visnyk Khersons'koho derzhavnoho universytetu. Serii «Ekonomiczni nauky». - №15 (chastyina 1) – 2015 r. – S.92-96.
6. Zakon Ukrainy «Pro asotsiatsii orhaniv mis-tsevoho samovriaduvannia» [Elektronnyj resurs]. – Rezhym dostupu: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1275-17>

Серебряк К.И. Формирование информационной инфраструктуры объединенных территориальных общин в контексте экономического сотрудничества.

В статье доказана необходимость формирования информационной инфраструктуры в контексте экономического сотрудничества, определены формы сотрудничества, предложено сформировать минимальную конфигурацию информационной инфраструктуры-туры объединенной территориальной общины в контексте экономического сотрудничества, определены действия объекты информационной инфраструктуры Луганской области для создание информационной инфраструктуры ОТГ и региона. Выделены ассоциации объединенных территориальных общин, как объекта информационной инфраструктуры.

Ключевые слова: сотрудничество, информационная инфраструктура, объединенная территориальная община.

Seriebryak K.I. Formation of the information infrastructure of the united local communities in the context of economic cooperation

The article proves the necessity of information infrastructure formation in the context of economic cooperation, defines the forms of cooperation, it was proposed to establish the minimum configuration of the information infrastructure of the united territorial community in the context of economic cooperation, defined the active objects of the information infrastructure of the Luhansk region for creation of information infrastructure of the UTC and the region. Association of the united territorial community, as a part of the information infrastructure was dedicated.

Key words: cooperation, information infrastructure, united territorial community.

Серебряк К.И. – к.е.н., доцент кафедри економіка підприємства Східноукраїнського національного університету ім. В. Даля (м. Северодонецьк) eseniya.999@mail.ru

Рецензент: д.е.н., проф. **Заблодська І.В.**

Стаття подана 21.01.2017.