

УДК 332.3(478)

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ МОЛДОВЫ

Е. Зубко, ст. преподаватель

Государственный аграрный университет Молдовы

А. Костышин, к. э. н.

Львовский национальный аграрный университет

Постановка проблемы. В настоящее время, в связи с быстрым ростом численности населения Земли и ограниченностью природных ресурсов, в результате сложных, нестабильных погодных явлений (засухи, наводнения, другие стихийные бедствия), глубокое знание земельных отношений в сельском хозяйстве имеет важное значение. Судьба сельского хозяйства в значительной степени зависит от социальных, экономических и правовых аспектов. Эти аспекты в свою очередь создают новый комплекс земельных отношений.

Целью исследования является анализ факторов, влияющих на земельные отношения в сельском хозяйстве, на уровень жизни, демографию, общую социально-экономическую ситуацию в стране. Особое внимание уделено методам воздействия на земельные отношения, а именно экономическим методам, основанным на субсидировании, кредитовании, инвестировании, налоговых льготах и т. д. Эти методы на практике оказались очень эффективными.

Неудовлетворительная ситуация в сельском хозяйстве – это результат отсутствия реальной концепции регулирования земельных отношений. В свою очередь нерегулируемые земельные отношения имеют прямое отрицательное воздействие на объект исследования.

Методология регулирования земельных отношений в сельском хозяйстве включает в себя правильное применение во времени и пространстве комплекса конкретных принципов и методов, цель которых заключается в создании более благоприятных условий для развития области.

В работе также был рассмотрен материал о текущей ситуации субсидирования сельского хозяйства Молдовы, о нормативно-правовом регулировании земельных отношений, о демографической ситуации.

В нынешних условиях развития сельского хозяйства и экономики в целом основной акцент ставился на применение экономических механизмов регулирования (влияние) сельскохозяйственных земельных отношений, которые могут способствовать повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной отрасли страны.

Эта практика подтверждается всей политикой Европейского Союза (ЕС) в этом направлении. Разумеется, уровень субсидирования сельского хозяйства Молдовы невозможно сравнить с ЕС. Тем не менее, тенденция роста фонда субсидирования для сельского хозяйства в последние годы сохраняется.

В настоящее время развитие сельского хозяйства не может рассматриваться отдельно от развития сельских территорий. Системный подход к регулированию земельных отношений является обязательным.

Постановка задачи. Основные цели, преследуемые в статье, состоят в демонстрации важной роли воздействия экономических методов на сельскохозяйственные земельные отношения путем представления и анализа убедительных материалов.

Изложение основного материала. Все страны, независимо от уровня их экономического развития, применяют систему субсидирования, адекватно социально-экономическим потребностям как для обеспечения продовольственной безопасности страны, так и для экспорта.

Субсидирование является одним из наиболее практичных способов влияния на развитие агропродовольственного сектора. Этот путь практикуется во всех странах, независимо от социально-экономического развития. Субсидирование сельского хозяйства является объективной необходимостью в условиях социально-экономического развития сельских территорий и страны в целом. Государственная политика в этом направлении должна быть ясной и прозрачной.

Объектом данного исследования являются сельскохозяйственные земли, участвующие в процессе субсидирования, в условиях рыночной экономики. Сельскохозяйственные угодья включают в себя широкий и разнообразный спектр категорий и подкатегорий назначения земель. В этом контексте субсидирование играет важную роль, выступая в качестве регулирующего механизма для государства в целях эффективного использования сельскохозяйственных земель.

В табл. 1 в соответствии с кадастром Республики Молдова за 2014 год представлена информация о структуре и использовании земель сельскохозяйственного назначения, которые являются непосредственно объектом субсидирования. Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 2026,5 тыс. га, или 60 % от общей площади республики (3384,6 тыс. га). Значительную долю (82 %) составляют пахотные земли – 1657212,24 га из общей площади сельскохозяйственных угодий в 2026504,30 га. Большинство сельскохозяйственных земель находится в частной собственности (84 %).

Таблица 1

Структура сельскохозяйственных земель Молдовы*

№	Показатель	Площадь, га		Разница	Удельный вес, %
		2013 г.	2014 г.		
1	2	3	4	5	6
1	Всего сельскохозяйственных угодий	2024170,85	2026504,30	+2333,45	100
1.1	В том числе: пашня	1656195,51	1657212,24	+1016,73	82
1.2	сады	133491,53	120294,33	-13197,2	6
1.3	виноградники	107425,62	103971,28	-3454,34	5

Продолжение табл. 1

1	2	3	4	5	6
1.4	Неиспользованные сельхозугодья (заброшенные)	34682,97	38109,06	+3426,09	2
1.5	пастбища	34015,89	34318,75	+302,86	2
1.6	другие земли	58359,33	72598,64	+14239,31	3

*Источник: разработано авторами на основе данных Земельного кадастра Республики Молдова по состоянию на 1 января 2015 г.

Экономические методы (стимулирующие), регулирующие земельные отношения, оказались очень эффективными на практике [2]. Наиболее важное значение для регулирования земельных отношений имеет субсидирование. Субсидирование сельского хозяйства в Молдове ежегодно определяется Законом о государственном бюджете.

Исследовав объем запланированных расходов за каждый год для субсидирования производителей сельскохозяйственных продуктов, можно сделать вывод о том, что наблюдается последовательная тенденция роста фонда субсидирования (рис. 1).

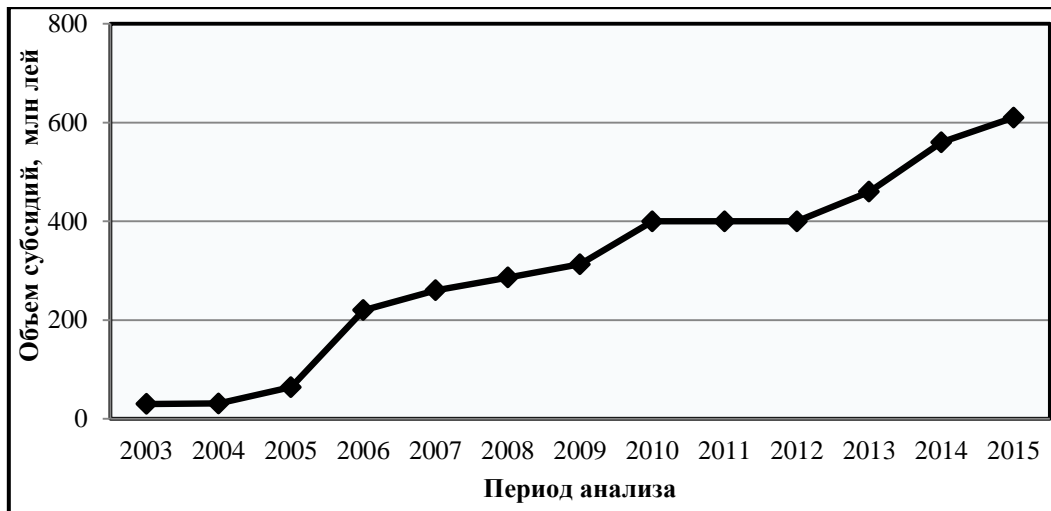


Рис. 1. Государственный бюджет Молдовы для субсидирования сельхозпроизводителей.*

*Источник: разработано авторами на основе утвержденных годовых бюджетов.

Для текущего года в государственном бюджете запланированы 610 млн леев в виде сельскохозяйственных субсидий, что на 60 млн больше, чем в предыдущем году.

Стабилизация и развитие сельского хозяйства Молдовы предполагает увеличение объема бюджетного финансирования аграрного сектора,

совершенствование форм и методов государственной поддержки, формирование новых направлений и механизмов реализации аграрной политики.

Государственная помощь должна быть гибкой, чтобы удовлетворить как текущие, так и долгосрочные потребности производителей.

Важную роль в сельском хозяйстве имеет способ выделения субсидий. В соответствии с Положением о распределении фонда субсидирования на поддержку фермеров утверждены следующие меры поддержки:

1. Стимулирование кредитования сельскохозяйственных производителей финансовыми учреждениями;

2. Стимулирование страхования рисков в сельскохозяйственном производстве;

3. Стимулирование инвестиций в раскорчевку многолетних насаждений, подлежащих списанию, в создание многолетних насаждений и продвижение виноградно-винодельческой продукции;

4. Стимулирование инвестиций в производство овощей в закрытом грунте (зимние теплицы, солярии, тоннели);

5. Стимулирование инвестиций в приобретение сельскохозяйственной техники и инвентаря, оборудования для оросительных систем и противогололедных установок;

6. Стимулирование инвестиций в оборудование и технологическое переоборудование животноводческих ферм;

7. Стимулирование приобретения племенных животных и сохранения племенного генофонда;

8. Стимулирование инвестиций в развитие инфраструктуры послеуборочной обработки и переработки;

9. Стимулирование консолидации сельскохозяйственных земель;

10. Стимулирование орошения сельскохозяйственных земель.

Таким образом, объем субсидий для каждого запланированного действия будет разным. Молдова располагает ограниченными ресурсами субсидирования аграрного сектора. Из этого исходит необходимость рационального использования бюджетных ресурсов. В этом плане в целях обеспечения роста уровня экономического развития аграрного сектора и страны в целом важны детальная выборка приоритетных направлений и сценарий предоставления субсидий. Для этого предлагается два наиболее эффективных способа использования фонда субсидирования [3]:

- субсидирование краткосрочное;

- долгосрочное субсидирование.

Учитывая нестабильные погодные условия для развития сельского хозяйства Молдовы, все больше чувствуется необходимость, на государственном уровне, использования оросительных систем. В последние годы, принимая во внимание запросы фермеров, все больше субсидий выделяется на закупку сельскохозяйственной техники и инвентаря.

Среди приоритетных направлений сельского хозяйства должны остаться многолетние насаждения, в том числе винодельческая продукция. С развитием

сельского хозяйства необходимо создать условия для восстановления и развития инфраструктуры переработки сельскохозяйственной продукции.

Более подробная информация по объему субсидий, выделяемых для отдельного направления, систематизирована и отражена в табл. 2. Анализируя данные (см. табл. 2), устанавливаем, что *общая сумма выделяемых субсидий* не покрывает потребности, которые составляют около 883 млн леев.

Таблица 2

Распределение фонда субсидирования по направлениям за 2014 год

Формы поддержки	Запросы		Оплаты	
	число запросов	запрашиваемая сумма, лей	число контрактов	утвержденная сумма, лей
Мера 1	1349	58 336 417	345	15 840 871
Мера 2	113	36 880 899	107	29 362 715
Мера 3	888	164 939 780	557	93 948 409
Мера 4	241	61 336 093	229	50 917 451
Мера 5	2054	205 001 274	1126	117 932 869
Мера 6	151	67 400 768	96	47 228 417
Мера 7	125	90 807 420	52	47 412 547
Мера 8	324	193 624 967	277	141 272 153
Мера 9	9	123 178	3	50 984
Мера 10	37	4 361 182	0	0
Всего	5291	882 811 983	2782	543 966 416

*Источник: [5].

Таблица 3 включает в себя информацию о выделения в 2014 году субсидий в зависимости от категории хозяйствования. Следует отметить, что наибольшая доля субсидий выделяется обществам с ограниченной ответственностью. Фермерство оказалось наименее субсидированным. Несмотря на это, фермерские хозяйства развиваются и являются одними из наиболее эффективных форм хозяйствования. Большинство сельскохозяйственных угодий фермерских хозяйств находится в частной собственности, что стимулирует экономический интерес к инвестированию в сельскохозяйственном производстве.

Таблица 3

Распределение фонда субсидирования по организационно-правовым формам за 2014 год

Организационно-правовая форма	Всего сельско-хозяйств. угодий, га	Число запросов	Запрашиваемая сумма, лей	Число контрактов	Утвержденная сумма, лей
1	2	3	4	5	6
<i>Крестьянские хозяйства</i>	540191,28	2660	188 666 612	1444	121 893 732

Продолжение табл. 3

1	2	3	4	5	6
<i>Общества с ограниченной ответственностью</i>	7393 27,99	2176	565 268 850	1074	338 152 666
<u>Акционерные общества</u>	32301,80	178	95 866 890	126	64 857 654
<u>Производственные кооперативы</u>	93828,54	140	17 804 856	61	9 909 629
Прочие	293640,47	17	15 204 772	77	9 152 735
Всего	1699290,1	5291	882 811 980	2782	543 966416

*Источник: [5].

Субсидирование, в то же время, является для фермеров мерой защиты от конкуренции. В отличие от бедных, промышленно развитые страны практикуют массовое субсидирование сельского хозяйства с целью поддержки местных производителей в конкуренции с более дешевой продукцией, импортируемой из наименее развитых стран.

Процесс субсидирования создает конкурентноспособные условия для производимой продукции, перспективные формы хозяйствования и высокий уровень жизни в сельской местности. В свою очередь субсидирование стимулирует инвестиции в отрасли.

В богатых странах правительства предоставляют гранты для научных исследований в области сельского хозяйства и сельских территорий.

Самые высокие коты субсидирования сельского хозяйства зарегистрированы в Южной Корее (20 млрд долларов), Японии (65 млрд долларов), Индонезии (28 млрд долларов).

Из мирового объема субсидий 94 % предоставляются Азии, Европе и Северной Америке, оставив только 6 % для остального мира.

В настоящее время бюджет ЕС для сельского хозяйства и развития сельских территорий составляет 40 %, или 66 млрд евро из общего бюджета [5]. Динамика роста субсидий за 14 лет отражена на рис. 2.

По сравнению с 2002 годом, за 2015 год наблюдается увеличение на 19,6 млрд евро, или на 40 %. Продолжение роста объема субсидий для сельского хозяйства и развития сельских территорий отражает интерес ЕС в экономическом развитии стран и обеспечении своей продовольственной безопасности.

Учитывая объем субсидий, запланированных в государственном бюджете Молдовы, на 1 га сельскохозяйственных угодий приходится в среднем 15 евро (300 леев), в то время как в странах ЕС получается в 23 раза больше – 350 евро (7000 леев) на 1 га. Конечно, это различие субсидирования сельского хозяйства в Молдове и ЕС, отраженное на рис. 3, является высоким и не может быть сравним, принимая во внимание различные уровни социально-экономического развития. Поэтому и конкуренция на рынке между производителями является несправедливой.

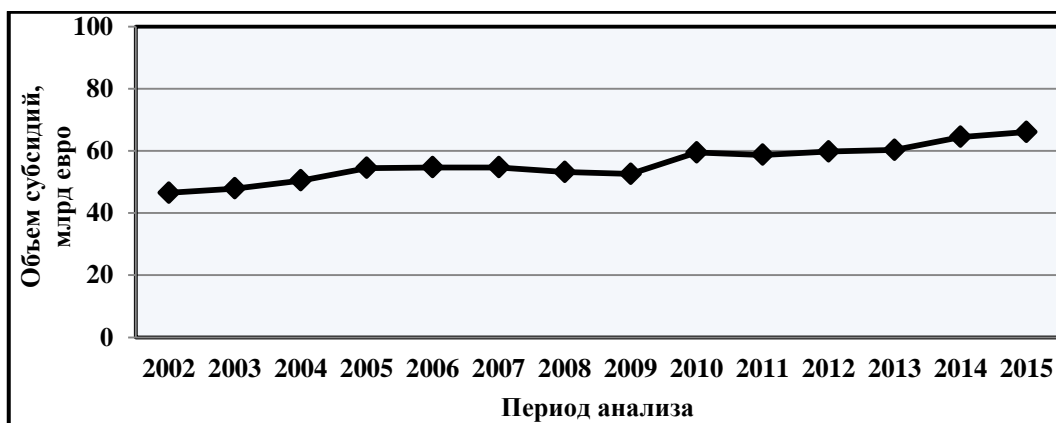


Рис. 2. Бюджет ЕС на поддержку сельского хозяйства и развитие сельских территорий.*

*Источник: [4].

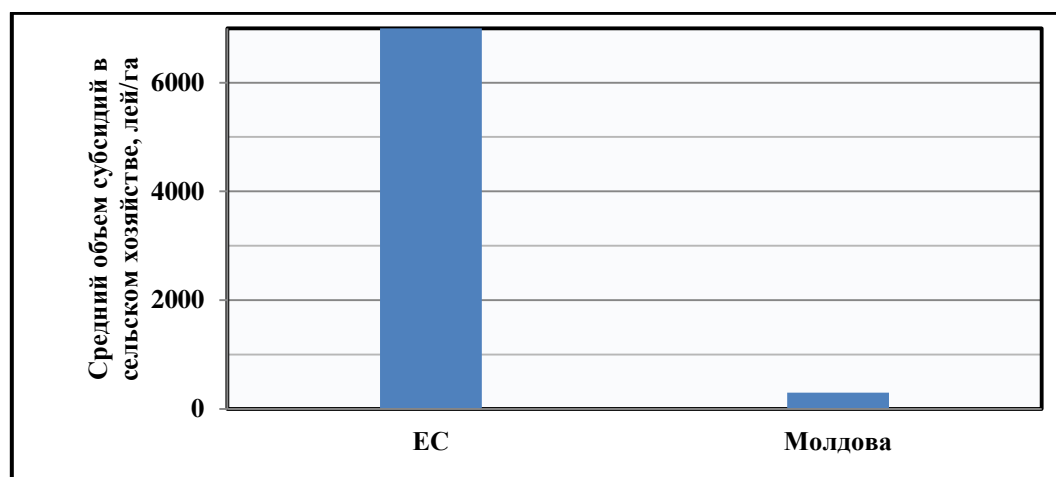


Рис. 3. Средний объем субсидий на 1 га сельскохозяйственных угодий в Молдове и ЕС.

*Источник: разработано авторами.

Выводы. 1. Субсидирование сельского хозяйства является одним из наиболее эффективных методов воздействия на земельные отношения.

2. Установление и развитие сельского хозяйства Молдовы включает увеличение объема бюджетного финансирования сельского хозяйства, модернизацию форм и методов государственной поддержки, формирование новых направлений и механизмов реализации аграрной политики.

3. Рациональное использование фонда субсидирования в условиях ограниченных объемов долго будет еще актуальным для сельского хозяйства Молдовы.

Библиографический список

1. Bajura T. Economia agrară și dezvoltarea spațiului rural : monografie / Bajura T. – Chișinău, 2007. – 155 p.
2. Botnarenco I. Metodologia reglementării relațiilor funciare agrare în Republica Moldova / Botnarenco I., Zubco E. // Știința agricolă. – 2012. – Nr. 2. – P. 44-48.
3. Zubco E. Rolul stimulatoriu al subvenționării în agricultura Moldovei / Zubco E. // Agricultura modernă-realizări și perspective : materialele Simpozionului științific internațional dedicat aniversării a 80 ani ai Universității Agrare de Stat din Moldova, *Lucrări științifice, UASM*. – Chișinău : Centrul editorial al UASM, 2013. – Vol. 33. – P. 175-179.
4. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://aipa.gov.md/ro/rapoarte>.

Зубко Е., Костишин О. Економічні методи регулювання земельних відносин у сільському господарстві Молдови

У статті представлено дослідження поточної ситуації сільськогосподарських земельних відносин у Республіці Молдова і визначено механізми впливу. З метою поліпшення сільськогосподарських земельних відносин особливу увагу потрібно приділити економічним методам: субсидуванню, кредитуванню в сільському господарстві, інвестиціям, податковим пільгам тощо. Реалізація стимулюючих економічних методів, спрямованих на регулювання земельних відносин, на сьогодні неминуча і являє собою необхідність зі значним впливом на розвиток сільського господарства зокрема і країни в цілому. У цьому контексті проводяться дослідження, як ці методи застосовуються на практиці, і аналізуються отримані результати.

Ключові слова: сільське господарство, земельні відносини, нерухомість, сільський простір, державний бюджет, субсидування, організаційні форми власності

Zubco E., Kostysyn O. Economic methods of regulating agricultural land relations in the Republic of Moldova

In this paper the author of presents a study on the current situation of agricultural land relations in the Republic of Moldova and identifies the influence mechanisms. In order to improve agricultural land relations, special attention should be given to the economic methods: subsidization, crediting in agriculture, investments, tax incentives, etc. The implementation of stimulating economic methods aimed at regulating land relations at present are unavoidable and represents an objective necessity with a considerable effect on the development of agriculture in particular and the country in general. In this context, the author makes a study on how these methods are applied in practice and analyzes the obtained results.

Key words: agriculture, land relations, property, rural space, state budget, subsidization, organizational forms of property.

Зубко Е., Костышин А. Экономические методы регулирования земельных отношений в сельском хозяйстве Молдовы

В данной статье представляется исследование текущей ситуации сельскохозяйственных земельных отношений в Республике Молдова и определяются механизмы влияния. В целях улучшения сельскохозяйственных земельных отношений особое внимание должно быть уделено экономическим методам: субсидированию,

кредитованню в сільському господарстві, інвестиціям, податковим пільгам і т. д. Реалізація стимулюючих економічних методів, направлених на регулювання земельних відносин в теперішній час неминуча і представляє собою необхідність з значущим впливом на розвиток сільського господарства в частині і країни в цілому. В цьому контексті проводяться дослідження, як ці методи застосовуються на практиці, і аналізуються отримані результати.

Ключові слова: сільське господарство, земельні відносини, нерухомість, сільське простір, державний бюджет, субсидування, організаційні форми власності.

УДК 332.2:336.153.2

ФІСКАЛЬНЕ РЕГУЛЮВАННЯ СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКОГО ЗЕМЛЕКОРИСТУВАННЯ

З. Рижок, здобувач

Львівський національний аграрний університет

Постановка проблеми. Земельні ресурси є важливим чинником соціально-економічного піднесення територіальних та локальних утворень, особливо в аграрних регіонах. Від того, наскільки збалансованим є господарське освоєння та гнучкою системою регулювання їх залучення у відтворювальний процес, залежить фінансовий ефект до бюджетів різного рівня. Фінансова самодостатність регіонів і територіальних громад залежить від удосконалення оподаткування використання земельних ресурсів, що дасть змогу збільшити доходи місцевих бюджетів і запустити механізм економічного зростання в територіальних утвореннях. Але сьогодні не всі наявні можливості фінансового регулювання сільськогосподарського землекористування використовуються. Тому потрібні сучасні науково-методичні підходи та нова інституціонально-правова база, що принципово змінить акценти у сфері оподаткування, перенісши їх у площину інтересів територіальної громади.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Особливості та проблеми системи фінансового регулювання землекористування обґрунтовано у публікаціях таких вітчизняних вчених, як В. Голян, А. Мартин, М. Хвесик, А. Третяк, які пропонують перегляд методичних засад нормативної грошової оцінки земель, ставок земельного податку та орендної плати.

Постановка завдання. Дослідження теоретико-методичних засад регулювання механізму платності сільськогосподарського землекористування, формування фінансової політики для прискорення соціально-економічного розвитку територій регіону та розробки на цій основі шляхів їх оптимізації з метою забезпечення ефективного функціонування.

Виклад основного матеріалу. Плата за землю є однією з найстабільніших дохідних статей місцевого бюджету і водночас такою, що найменше виконує своє функціональне призначення. Питання справляння плати за землю тісно пов'язане з обліком земельних ділянок, повнота та правильність ведення якого залежать від