

Наталя Чайковська

старший викладач відділу підготовки прокурорів з представництва
інтересів держави в суді інституту спеціальної підготовки
Національної академії прокуратури України,
м. Київ, Україна
talka73@ukr.net

УДК 349.6

<https://doi.org/10.34285/visnyknapu2019.03.065>

ІНФОРМАЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРЕДСТАВНИЦЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ПРОКУРОРА У СФЕРІ ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ

Анотація. Упродовж останніх років в Україні відбувся стрімкий розвиток електронного урядування, у тому числі в сфері екології та природних ресурсів. Опрацювання відкритих баз даних у галузі охорони довкілля є важливим чинником ефективної реалізації органами прокуратури функції представництва інтересів держави в суді.

Мета статті полягає в окресленні сучасного стану електронного урядування у сфері екології та природних ресурсів, визначенні основних джерел одержання відомостей щодо наявності підстав для застосування представницьких повноважень прокурора, а також виробленні відповідних пропозицій з удосконалення законодавства про екологічне інформаційне забезпечення.

Застосуванню інформаційних технологій кореспондує обов'язок органів державної влади, органів місцевого самоврядування забезпечити вільний доступ до екологічної інформації. У статті окреслено особливості доступу до екологічної інформації як до публічних відомостей про стан охорони навколишнього природного середовища. Досліджено правову дефініцію “екологічна інформація”, розглянуто види екологічної інформації. З'ясовано сутність поняття “право на екологічну інформацію” та його характерні ознаки. Визначено механізм реалізації цього права, закріплений у національному законодавстві України.

Розкрито перспективи інформаційного забезпечення сфери захисту довкілля. Висвітлено особливості представницької діяльності прокурора у сфері охорони навколишнього природного середовища. Визначено перелік інформаційних джерел щодо встановлення наявності підстав для застосування представницьких повноважень.

Проведено теоретико-правовий аналіз правових категорій “екологічна інформація” та “екологічне інформаційне забезпечення” й зроблено висновок про потребу у вдосконаленні правового регулювання екологічного інформаційного забезпечення. Сформульовано авторське визначення правової категорії “екологічне інформаційне забезпечення” та обґрунтовано необхідність унесення відповідних законодавчих змін. Разом з тим здійснене дослідження може слугувати основою для подальших наукових розробок обраної теми.

Ключові слова: екологічна інформація; екологічне інформаційне забезпечення; електронне урядування; інтернет-ресурси; представницька діяльність прокурора.

Загальновідомо, що більшість екологічних проблем зумовлені прямим чи опосередкованим впливом людини на природу. Недаремно у ст. 16 Конституції України наголошено, що ‘забезпечення екологічної безпеки і підтримання екологічної рівноваги на території України <...> є обов’язком держави’¹.

Попри це поширеними залишаються факти самовільного спеціального використання природних ресурсів, неналежної правової охорони об’єктів природно-заповідного фонду, порушення режиму використання територій водоохоронних зон і прибережних захисних смуг.

Нагадаємо, що ‘компенсація шкоди, заподіяної порушенням законодавства про охорону навколишнього природного середовища’, відповідно до ст. 3 Закону України “Про охорону навколишнього природного середовища”² визнається основним принципом охорони навколишнього природного середовища. Дієвою формою захисту інтересів держави у цій сфері є реалізація органами прокуратури представницьких повноважень. Так, згідно з приписами ст. 23 Закону України “Про прокуратуру”:

<...> прокурор здійснює представництво інтересів держави в суді у разі їх порушення або загрози порушення, якщо захист цих інтересів не здійснює або неналежним чином здійснює орган державної влади, орган місцевого самоврядування чи інший суб’єкт владних повноважень, до компетенції якого віднесені відповідні повноваження, а також у разі відсутності такого органу³.

¹ Конституція України: Закон України від 28 червня 1996 року № 254к/96-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80> (дата звернення: 08.04.2019).

² Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25 червня 1991 року № 1264-ХІІ. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/1264-12> (дата звернення: 08.04.2019).

³ Про прокуратуру: Закон України від 14 жовтня 2014 року № 1697-VII. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1697-188> (дата звернення: 08.04.2019).

Отже, за наявності компетентного суб'єкта владних повноважень представницька діяльність прокурора має субсидіарний (допоміжний) характер, оскільки він фактично замінює у судовому провадженні відповідний державний орган чи орган місцевого самоврядування, який усупереч вимогам закону не здійснює захисту інтересів держави або робить це неналежним чином.

Важливим чинником ефективного захисту прокурором інтересів держави є своєчасність і правильність встановлення наявності підстав для застосування представницьких повноважень, зокрема шляхом опрацювання відкритих баз даних. Разом із тим інформаційне забезпечення сфери охорони довкілля належить до числа теоретико-правових та практичних проблем, які недостатньо вивчені в юридичній науці, що зумовлює актуальність обраної теми дослідження.

Правові аспекти доступу до екологічної інформації досліджували такі вітчизняні науковці: В. Андрейцев, Г. Балюк, А. Гетьман, В. Гордєєв, І. Каракаш, Н. Кобецька, В. Костицький, С. Кравченко, М. Краснова, В. Кутузов, Н. Малишева, Е. Позняк, А. Попов, І. Сухан, Ю. Шемшученко, М. Шульга та інші. Однак їхні праці не містять досліджень сучасного стану інформаційного екологічного забезпечення в контексті реалізації представницької функції прокуратури, що спонукає до проведення подальших розвідок із цих питань.

Мета статті полягає в окресленні сучасного стану електронного урядування у сфері екології та природних ресурсів, визначенні основних джерел одержання відомостей щодо наявності підстав для застосування представницьких повноважень прокурора, а також виробленні відповідних пропозицій з удосконалення законодавства про екологічне інформаційне забезпечення.

Захист інтересів держави у сфері охорони навколишнього природного середовища є основним завданням діяльності органів прокуратури щодо здійснення представництва в суді. Адже досягнення цілей сталого, збалансованого суспільного розвитку потребує забезпечення екологічно збалансованої системи природокористування, збереження і відтворення природно-ресурсного потенціалу виробництва.

Варто зауважити, що з метою застосування представницьких повноважень прокурор має встановити наявність порушення або загрози порушення інтересів держави у галузі охорони довкілля, вивчити судову практику розгляду відповідних спорів із використанням да-

них Єдиного державного реєстру судових рішень (<http://www.reyestr.court.gov.ua>) та довести факт нездійснення або здійснення неналежним чином захисту інтересів держави органом державної влади, органом місцевого самоврядування чи іншим суб'єктом владних повноважень, до компетенції якого віднесені відповідні повноваження, або відсутності такого органу.

Зазначимо, що організація представницької діяльності прокурора регулюється наказом Генерального прокурора України від 21 вересня 2018 року № 186 “Про організацію діяльності прокурорів щодо представництва інтересів держави в суді та при виконанні судових рішень”, у якому визначено, зокрема, джерела одержання відомостей щодо наявності підстав для застосування представницьких повноважень. Так, у п. 4 цього наказу передбачено:

<...> відомості щодо наявності підстав для застосування представницьких повноважень отримувати з: інформації, що надходить до прокуратури від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, інших суб'єктів владних повноважень; матеріалів кримінальних проваджень, справ про адміністративні правопорушення, у тому числі пов'язані з корупцією; публікацій у засобах масової інформації, мережі Інтернет; документів, розмічених у Єдиному державному реєстрі судових рішень; звернень фізичних і юридичних осіб, депутатів усіх рівнів, громадських об'єднань та організацій; інших джерел⁴.

Перш ніж визначити основні інтернет-ресурси у сфері екології та природних ресурсів як джерела одержання відомостей щодо наявності підстав для можливого застосування представницьких повноважень прокурора, звернімо увагу на наступне.

Останнім часом нашій країні вдалося досягнути значного прогресу у сфері відкритих даних. Важливою подією стало офіційне приєднання до Міжнародної хартії відкритих даних у жовтні 2016 року на щорічній міжнародній конференції щодо відкритих даних у Мадриді. Україна подала відповідну заяву на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2016 року № 686-р “Деякі питання приєднання до Міжнародної хартії відкритих даних”. Це рішення зумовило подальше удосконалення національного законодавства з

⁴ Про організацію діяльності прокурорів щодо представництва інтересів держави в суді та при виконанні судових рішень: наказ Генерального прокурора України від 21 вересня 2018 року № 186. URL: <http://www.gp.gov.ua> (дата звернення: 08.04.2019).

урахуванням основних принципів Хартії, зокрема ‘підвищення рівня відкритості та прозорості діяльності органів державної влади, органів місцевого самоврядування’⁵.

Так, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20 вересня 2017 року № 649-р схвалено Концепцію розвитку електронного урядування в Україні, відповідно до якої електронне урядування як форма організації державного управління є:

<...> одним з основних факторів забезпечення успішності реформування та підвищення конкурентоспроможності країни. <...> Адже саме інструменти е-урядування здатні забезпечити підвищення відкритості, прозорості та ефективності діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування⁶.

Реалізацію цієї Концепції визначено на період до 2020 року. У ній наголошено, що ефективне управління у базових галузях України неможливе без застосування ‘сучасних інструментів електронного урядування, у тому числі автоматизації обробки великих об’ємів даних та інформаційно-аналітичного забезпечення прийняття управлінських рішень’⁷. Електронне урядування у сфері екології та природних ресурсів передбачає запровадження: ‘системи екологічного моніторингу; електронного інтегрованого дозволу у сфері екології та природних ресурсів; електронної системи водного балансу України’⁸.

Сьогодні на офіційному веб-порталі Міністерства екології та природних ресурсів України надано доступ до 31 набору відкритих даних (державні реєстри, кадастри тощо)⁹.

Вважаємо, що дослідження сучасного стану інформаційного екологічного забезпечення неможливе без теоретико-правового аналізу правових категорій “екологічна інформація” та “екологічне інформаційне забезпечення”.

⁵ Деякі питання приєднання до Міжнародної хартії відкритих даних: розпорядження Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2016 року № 686-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/686-2016-p> (дата звернення: 08.04.2019).

⁶ Про схвалення Концепції розвитку електронного урядування в Україні: розпорядження Кабінету Міністрів України від 20 вересня 2017 року № 649-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/649-2017-p> (дата звернення: 08.04.2019).

⁷ Там само.

⁸ Там само.

⁹ Див.: Про затвердження Переліку видів екологічної інформації та Регламенту розміщення її на веб-сайті Мінприроди: наказ Міністерства екології та природних ресурсів України від 22 грудня 2011 року № 561. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/ru/v0561737-11> (дата звернення: 08.04.2019).

Зазначимо, що дефініцію поняття “екологічна інформація” та джерела такої інформації зазначено у ч. 1 ст. 25 Закону України “Про охорону навколишнього природного середовища”, відповідно до якої:

<...> інформація про стан навколишнього природного середовища (екологічна інформація) – це будь-яка інформація в письмовій, аудіовізуальній, електронній чи іншій матеріальній формі. <...> Основними джерелами такої інформації є дані моніторингу довкілля, кадастрів природних ресурсів, реєстри, автоматизовані бази даних, архіви¹⁰.

Згідно зі ст. 25¹ цього Закону екологічне інформаційне забезпечення здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах їхніх повноважень, зокрема шляхом:

<...> підготовки щорічної Національної доповіді про стан навколишнього природного середовища в Україні; щорічного інформування місцевими державними адміністраціями про стан навколишнього природного середовища відповідних територій; забезпечення вільного доступу до екологічної інформації, яка не становить державної таємниці і міститься у списках, реєстрах, архівах та інших джерелах¹¹.

Таким чином, законодавець вказав конкретне коло суб’єктів екологічного інформаційного забезпечення та його форми, не розкриваючи змісту цієї правової категорії. Така ситуація зумовлює виникнення неоднозначності при тлумаченні та застосуванні поняття “екологічне інформаційне забезпечення”. Необхідно зазначити, що юридична наука оперує тільки терміном “інформаційне забезпечення”, який визначається як ‘забезпечення необхідною інформацією, організація банків даних’¹².

Ураховуючи наведене, пропонуємо закріпити на законодавчому рівні, що екологічне інформаційне забезпечення – це забезпечення необхідною інформацією про стан навколишнього природного середовища (екологічною інформацією), що здійснюється органами державної влади та органами місцевого самоврядування в межах їх повноважень з метою задоволення інформаційних потреб населення.

Які ж перспективи інформаційного забезпечення сфери охорони довкілля та як має діяти прокурор у нинішніх умовах?

¹⁰ Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України (н 2).

¹¹ Там само.

¹² Ю Шемшученко (ред), *Юридична енциклопедія: в 6 т* (Українська енциклопедія 1998) т 2, 727.

Зазначимо, що відповідно до Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з другої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 (п. 1693), розпорядженням Уряду від 7 листопада 2018 року № 825-р схвалено Концепцію створення Загальнодержавної автоматизованої системи “Відкрите довкілля”¹³. Ця система матиме спеціалізований портал державних екологічних реєстрів.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 31 травня 2017 року № 616-р схвалено Концепцію реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища¹⁴, що передбачає ліквідацію Державної екологічної інспекції України та утворення єдиного інтегрованого державного органу природоохоронного моніторингу та нагляду (контролю) – Державної природоохоронної служби. Основні заходи щодо реалізації наведеної Концепції визначено в розпорядженні Кабінету Міністрів України від 23 травня 2018 року № 353-р, де заплановано:

<...> створення та функціонування загальнодержавної екологічної автоматизованої інформаційно-аналітичної системи; запровадження подання екологічних декларацій суб'єктами господарювання; створення та функціонування автоматизованого єдиного державного кадастру природних ресурсів та реєстру об'єктів, які можуть мати значний вплив на навколишнє природне середовище¹⁵.

Важливо вказати, що з метою забезпечення інформацією про заходи державного нагляду (контролю) створено інтегровану автоматизовану систему державного нагляду (контролю). Порядок функціонування системи, внесення відомостей до неї та строки

¹³ Див.: Про схвалення Концепції створення загальнодержавної автоматизованої системи “Відкрите довкілля”: розпорядження Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 року № 825-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/825-2018-p> (дата звернення: 08.04.2019).

¹⁴ Див.: Про схвалення Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища: розпорядження Кабінету Міністрів України від 23 травня 2018 року № 353-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/616-2017-p> (дата звернення: 08.04.2019).

¹⁵ Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища: розпорядження Кабінету Міністрів України від 23 травня 2018 року № 353-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/353-2018-p> (дата звернення: 08.04.2019).

розміщення цих відомостей затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 387¹⁶. У системі розміщуються відомості, визначені у Законі України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”¹⁷.

Правовий аналіз основних положень наведених нормативно-правових актів засвідчив, що інформація про результати здійсненого заходу державного нагляду (контролю) із посиланням на номер акта щодо виявлення або відсутності порушень законодавства, стислий зміст розпорядчого документа про усунення виявлених порушень та інформація про застосовані до суб’єкта господарювання адміністративно-господарські санкції вносяться до системи не пізніше наступного робочого дня від дати прийняття відповідного рішення.

Доступ до відомостей системи (крім реєстраційних номерів облікових карток платників податків та паспортних даних) здійснюється через Інспекційний портал (<https://inspections.gov.ua>). У відкритому режимі на порталі розміщено уніфіковані форми актів перевірок, що застосовуються під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) за посиланням: https://inspections.gov.ua/document/index?documentType=act_inspection_document.

Зауважимо, що за результатами інвентаризації місць видалення відходів створено електронний сервіс [Ecomara.gov.ua](https://ecomara.gov.ua) – інтерактивну карту сміттєзвалищ України (<https://ecomara.gov.ua>), яка постійно оновлюється, та мобільний додаток “Екомапа” із функцією онлайн-сповіщення про виявленні сміттєзвалища. На карту крім гео-локаційних даних про сміттєзвалища додається інформація про стан їх ліквідації¹⁸. Відомості щодо електронних декларацій про відходи містить електронний сервіс здійснення дозвільних процедур у сфері поводження з відходами (<https://e-eco.gov.ua>).

¹⁶ Див.: Про Порядок функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей: постанова Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 387. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/387-2017-p> (дата звернення: 08.04.2019).

¹⁷ Див.: Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності: Закон України від 5 квітня 2007 року № 877-V. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/877-16> (дата звернення: 08.04.2019).

¹⁸ Див.: ‘За два роки українці поінформували Мінприроди про майже 5 тисяч виявлених стихійних сміттєзвалищ’ <<https://www.kmu.gov.ua/ua/news/za-dva-roki-ukrayinci-poinformovali-minprirodi-pro-majzhe-5-tisyach-viyavlenih-stihijnih-smittyezvalishch>> дата звернення 8 Квітень 2019.

Механізм функціонування електронної системи здійснення дозвільних процедур у сфері поводження з відходами визначено в наказі Міністерства екології та природних ресурсів України від 18 травня 2016 року № 186 “Про затвердження Порядку функціонування електронної системи здійснення дозвільних процедур у сфері поводження з відходами”¹⁹.

Висновок та інші результати оцінки впливу на довкілля, а також інформація про рішення щодо провадження планованої діяльності (будівництво, реконструкція тощо) вноситься до Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля (<http://eia.menr.gov.ua>). Крім того, в Україні запрацював перший екологічний бот SaveEcoBot (www.saveecobot.com), який дає змогу в режимі реального часу отримувати інформацію про оновлення записів у Єдиному реєстрі оцінки впливу на довкілля. Екобот містить оновлені дані про:

<...> дозволи на викиди шкідливих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами підприємств-забруднювачів 1, 2 та 3 груп, спеціальні дозволи на користування надрами та водокористування, а також інформацію про ліцензії на поводження з небезпечними відходами і дані щодо суб'єктів господарювання із податковим боргом²⁰.

З метою забезпечення відкритості та доступності геологічної інформації, яка належить державі, Кабінет Міністрів України затвердив новий порядок розпорядження геологічною інформацією (постанова від 7 листопада 2018 року № 939)²¹. Згідно з цим Порядком у відкритому доступі на сайті підприємства “Державний інформаційний геологічний фонд України” (<http://geoinf.kiev.ua>) розміщуються, зокрема: бази геологічних даних та інформаційні масиви геологічної інформації про надра (цифрові та графічні файли, сканобрази); звіти за результатами науково-дослідних і тематичних робіт з геологічного вивчення надр; карти геолого-геофізичного змісту; бюлетені дер-

¹⁹ Див.: Про затвердження Порядку функціонування електронної системи здійснення дозвільних процедур у сфері поводження з відходами: наказ Міністерства екології та природних ресурсів України від 18 травня 2016 року № 186. URL: <https://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0916-16> (дата звернення: 08.04.2019).

²⁰ ‘В Україні запрацював перший екологічний бот, який дозволяє в режимі реального часу отримувати необхідні екодані’ <<https://menr.gov.ua/news/32536.html>> дата звернення 8 Квітень 2019.

²¹ Див.: Питання розпорядження геологічною інформацією: постанова Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 року № 939. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/939-2018-p> (дата звернення: 08.04.2019).

жавного моніторингу стану надр і режиму підземних вод. Також Уряд України запровадив онлайн-аукціони з продажу спеціальних дозволів на користування надрами²².

Інформація про мінеральні ресурси України знаходиться у вільному доступі за посиланням: <http://minerals-ua.info>. Інформаційне наповнення ресурсу включає бази даних Державного кадастру родовищ та проявів корисних копалин, Державного водного кадастру (підземні води), Державного балансу запасів корисних копалин, спеціальних дозволів на користування надрами, електронного каталогу фондів геологічних матеріалів²³.

На завершення вважаємо за доцільне звернути увагу на те, що згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 13 грудня 2017 року № 1091 “Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань видачі дозволів на спеціальне водокористування”²⁴ внесено законодавчі зміни, відповідно до яких з 1 січня 2019 року інформація про видачу дозволів на спеціальне водокористування є обов’язковим елементом Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань на підставі Закону України “Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань”.

Отже, відомості щодо наявності підстав для застосування представницьких повноважень прокурора в галузі охорони довкілля можливо отримувати за результатами опрацювання таких інтернет-ресурсів:

- веб-сайту Міністерства екології та природних ресурсів України (<http://e-eco.gov.ua>);
- сайту державного науково-виробничого підприємства “Державний інформаційний геологічний фонд України” (<http://geoinf.kiev.ua>);
- екологічного боту SaveEcoBot (www.saveecobot.com);

²² Див.: Про реалізацію експериментального проекту із запровадження проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів: постанова Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2018 року № 848. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/848-2018-п> (дата звернення: 08.04.2019).

²³ Див.: ‘Держгеонадра відкрили доступ до публічної карти мінеральних ресурсів України’ <<http://www.geo.gov.ua/old/novyna/derzhgeonadra-vidkryly-dostup-do-publichnoyi-karty-mineralnyh-resursiv-ukrayini>> дата звернення 8 Квітень 2019.

²⁴ Див.: Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань видачі дозволів на спеціальне водокористування: постанова Кабінету Міністрів України від 13 грудня 2017 року № 1091. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1091-2017-п> (дата звернення: 08.04.2019).

- інспекційного порталу (<https://inspections.gov.ua>);
- інтерактивної карти сміттєзвалищ України (<https://ecomapa.gov.ua>);
- електронного сервісу здійснення дозвільних процедур у сфері поводження з відходами (<https://e-eco.gov.ua>);
- Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля (<http://eia.menr.gov.ua>);
- Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua>);
- публічної карти мінеральних ресурсів України (<http://minerals-ua.info>).

Разом з тим очікуємо на швидке впровадження Загальнодержавної автоматизованої системи “Відкрите довкілля”, яка забезпечить відкритість та доступність екологічної інформації в Україні на єдиному порталі.

Сподіваємося, що проведене дослідження дасть змогу підвищити ефективність реалізації прокурорами функції представництва інтересів держави в суді та сприятиме удосконаленню правового регулювання екологічного інформаційного забезпечення.

REFERENCES

List of legal documents

Legislation

1. Deiaki pytannia pryiednannia do Mizhnarodnoi khartii vidkrytykh danykh [Some Issues of Accession to the International Charter of Open Data]: rozporiadzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy [order of the Cabinet of Ministers of Ukraine] vid 22 veresnia 2016 roku № 686-p. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/686-2016-p> (accessed: 08.04.2019) (*in Ukrainian*).
2. Konstytutsiia Ukrainy [The Constitution of Ukraine]: Zakon Ukrainy [Law of Ukraine] vid 28 chervnia 1996 roku № 254к/96-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80> (accessed: 08.04.2019) (*in Ukrainian*).
3. Pro okhoronu navkolyshnoho pryrodnoho seredovyshcha [On the Protection of the Environment]: Zakon Ukrainy [Law of Ukraine] vid 25 chervnia 1991 roku № 1264-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/1264-12> (accessed: 08.04.2019) (*in Ukrainian*).
4. Pro osnovni zasady derzhavnogo nahliadu (kontroliu) u sferi hospodarskoi diialnosti [On the Basic Principles of State Supervision (Control) in the Field of Economic Activity]: Zakon Ukrainy [Law of Ukraine] vid 5 kvitnia 2007 roku № 877-V. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/877-16> (accessed: 08.04.2019) (*in Ukrainian*).
5. Pro Poriadok funktsionuvannia intehrovanoi avtomatyzovanoi systemy derzhavnogo nahliadu (kontroliu), vnesennia vidomostei do nei ta stroky rozmishchennia tsykh

- vidomostei [On the Procedure for the Functioning of the Integrated Automated System of State Supervision (Control), the Introduction of Information to it and the Timing of the Placement of This Information]: postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy [resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine] vid 24 travnia 2017 roku № 387. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/387-2017-p> (accessed: 08.04.2019) (in Ukrainian).
6. Pro prokuraturu [On the Prosecutor's Office]: Zakon Ukrainy [Law of Ukraine] vid 14 zhovtnia 2014 roku № 1697-VII. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1697-188> (accessed: 08.04.2019) (in Ukrainian).
 7. Pro realizatsiiu eksperymentalnoho proektu iz zaprovadzhennia provedennia auktsioniv z prodazhu spetsialnykh dozvoliv na korystuvannia nadramy shliakhom elektronnykh torhiv [On the Implementation of the Pilot Project on the Implementation of Auctions for the Sale of Special Permits for the Use of Subsoil through Electronic Bidding]: postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy [resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine] vid 17 zhovtnia 2018 roku № 848. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/848-2018-p> (accessed: 08.04.2019) (in Ukrainian).
 8. Pro skhvalennia Kontseptsii reformuvannia systemy derzhavnogo nahliadu (kontroliu) u sferi okhorony navkolyshnoho pryrodnoho seredovyshcha [On Approval of the Concept of Reforming the System of State Supervision (Control) in the Field of Environmental Protection]: rozporiadzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy [order of the Cabinet of Ministers of Ukraine] vid 23 travnia 2018 roku № 353-p. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/616-2017-p> (accessed: 08.04.2019) (in Ukrainian).
 9. Pro skhvalennia Kontseptsii rozvytku elektronnoho uriaduvannia v Ukraini [On Approval of the Concept of E-Governance Development in Ukraine]: rozporiadzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy [order of the Cabinet of Ministers of Ukraine] vid 20 veresnia 2017 roku № 649-p. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/649-2017-p> (accessed: 08.04.2019) (in Ukrainian).
 10. Pro skhvalennia Kontseptsii stvorenna zahalnoderzhavnoi avtomatyzovanoi systemy "Vidkryte dovkilla" [On the Approval of the Concept for the Creation of a Nationwide Automated System "Open Environment"]: rozporiadzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy [order of the Cabinet of Ministers of Ukraine] vid 7 lystopada 2018 roku № 825-p. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/825-2018-p> (accessed: 08.04.2019) (in Ukrainian).
 11. Pro vnesennia zmin do deiakykh postanov Kabinetu Ministriv Ukrainy z pytan vydachi dozvoliv na spetsialne vodokorystuvannia [On Amendments to Certain Decrees of the Cabinet of Ministers of Ukraine on Issues of Permits for Special Water Use]: postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy [resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine] vid 13 hrudnia 2017 roku № 1091. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1091-2017-p> (accessed: 08.04.2019) (in Ukrainian).
 12. Pro zatverdzhennia planu zakhodiv shchodo realizatsii Kontseptsii reformuvannia systemy derzhavnogo nahliadu (kontroliu) u sferi okhorony navkolyshnoho pryrodnoho seredovyshcha [On Approval of the Plan of Measures for the Implementation of the Concept for Reforming the System of State Supervision (Control) in the Field of Environmental Protection]: rozporiadzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy [order of the Cabinet of Ministers of Ukraine] vid 23 travnia 2018 roku № 353-p. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/353-2018-p> (accessed: 08.04.2019) (in Ukrainian).
 13. Pytannia rozporiadzhennia heolohichnoiu informatsiieiu [The Issue of Disposal of Geological Information]: postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy [resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine] vid 7 lystopada 2018 roku № 939. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/939-2018-p> (accessed: 08.04.2019) (in Ukrainian).

Cases

14. Pro orhanizatsiiu diialnosti prokuroriv shchodo predstavnytstva interesiv derzhavy v sudi ta pry vykonanni sudovykh rishen [On the Organization of the Activities of Prosecutors Regarding the Legal Representation of the State's Interests in Court and in the Execution of Court Decisions]: nakaz Heneralnoho prokurora Ukrainy [order of the Prosecutor General of Ukraine] vid 21 veresnia 2018 roku № 186. URL: <http://www.gp.gov.ua> (accessed: 08.04.2019) (*in Ukrainian*).
15. Pro zatverdzhennia Pereliku vydiv ekolohichnoi informatsii ta Rehlamentu rozmishchennia yii na veb-saiti Minpryrody [On Approval of the List of Types of Environmental Information and the Regulation on Its Placement on the Website of the Ministry of Natural Resources]: nakaz Ministerstva ekolohii ta pryrodnykh resursiv Ukrainy [order of the Ministry of Ecology and Natural Resources of Ukraine] vid 22 hrudnia 2011 roku № 561. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/ru/v0561737-11> (accessed: 08.04.2019) (*in Ukrainian*).
16. Pro zatverdzhennia Poriadku funktsionuvannia elektronnoi systemy zdiisnennia dozvilnykh protsedur u sferi povodzhennia z vidkhodamy [On Approval of the Procedure for the Functioning of the Electronic System for the Implementation of Permit Procedures in the Field of Waste Management]: nakaz Ministerstva ekolohii ta pryrodnykh resursiv Ukrainy [order of the Ministry of Ecology and Natural Resources of Ukraine] vid 18 travnia 2016 roku № 186. URL: <https://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0916-16> (accessed: 08.04.2019) (*in Ukrainian*).

Bibliography

Encyclopedias

17. Shemshuchenko Yu (ed), *Yurydychna entsyklopediia: v 6 t* [Legal Encyclopedia: in 6 v] (Ukrainska entsyklopediia 1998) t 2, 727 (*in Ukrainian*).

Websites

18. 'Derzhheonadra vidkryly dostup do publichnoi karty mineralnykh resursiv Ukrainy' ['State Service of Geology and Subsoil Opened Access to the Public Map of Mineral Resources of Ukraine'] <<http://www.geo.gov.ua/old/novyna/derzhgeonadra-vidkryly-dostup-do-publichnoyi-karty-mineralnyh-resursiv-ukrayiny>> accessed 8 April 2019 (*in Ukrainian*).
19. 'V Ukraini zapratsiuвав pershyi ekolohichniy bot, yakyi dozvoliaie v rezhymi realnoho chasu otrymuvaty neobkhidni ekodani' ['In Ukraine Started Working the First Ecological Bot, which Allows to Receive in Real Time the Necessary Eco-Days'] <<https://menr.gov.ua/news/32536.html>> accessed 8 April 2019 (*in Ukrainian*).
20. 'Za dva roky ukraintsi poinformuvaly Minpryrody pro maizhe 5 tysiach vyjavlenykh stykhiinykh smittiezvalyshch' ['In Two Years Ukrainians Informed the Ministry of Environmental Protection about Almost Five Thousand Detected Spontaneous Landfills'] <<https://www.kmu.gov.ua/ua/news/za-dva-roki-ukrayinci-poinformovali-minprirodi-pro-majzhe-5-tisyach-viyavlenih-stihijnih-smittyezvalishch>> accessed 8 April 2019 (*in Ukrainian*).

Наталія Чайковська

Natalia Chaikovska

senior lecturer, department of prosecutor's training for legal representation
of state's interests in court, Special Training Institute,
National Prosecution Academy of Ukraine,
Kyiv, Ukraine

INFORMATIONAL PROVISION OF PROSECUTOR'S REPRESENTATIVE ACTIVITIES IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION

Abstract. In recent years swift development of electronic management took place in Ukraine, including the field of ecology and natural resources. Open database processing in area of environmental protection is the important factor of effective realization of state's interests legal representation function in court by prosecutors.

The purpose of the article is to outline the current state of e-government in the field of ecology and natural resources, to identify the main sources of information on the availability of grounds for the use of the prosecutor's representative powers, as well as to develop appropriate proposals for improving the legislation on environmental informational support.

Information technology applying corresponds to public and local authority obligation to provide free access to environmental information. The article clarifies the features of access to ecological information as to public information about environmental protection. A legal definition "ecological information" is investigated; the types of ecological information are exposed. Essence of concept "ecological information right" and its key features are found out. The right implementation mechanism, that is introduced in national legislation of Ukraine was determined.

Environmental information support prospects are exposed. Public prosecutor representative activity peculiarities in area of environmental protection are considered. The list of information sources concerning determination of grounds availability to apply representative authority is defined.

Theoretical and legal analysis of the legal categories "ecological information" and "environmental information support" was conducted and a conclusion was done about a necessity to perfect of the legal adjusting of the environmental information support. The author's definition of legal category "environmental information support" is stated and the necessity to make appropriate legislative. Withal, the research can also serve as basis for further scientific developments of the chosen subject.

Keywords: environmental information; environmental information support; electronic management; internet-resources; prosecutor's representative activity.