

## РОЛЬ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ

НЕДВЕДЦКИЙ Вадим Марьянович - аспирант Института экономики НАН  
Беларуси

ШУЛЕЙКО Ольга Леонидовна, - к.э.н., заведующий сектором финансовой политики,  
Институт экономики НАН Беларуси

---

---

*В статье говорится о возрастающей роли монополистических структур в функционировании и развитии национальной экономики; выявлено, что величина цен и тарифов на услуги и продукцию естественных монополий влияет на интенсивный рост национальной экономики и стабильность ее развития; рассматривается влияние индексации тарифов на инфляционные процессы.*

**Ключевые слова:** естественные монополии, тарифная политика, инфляция, индексация тарифов, национальная экономика, государственное регулирование.

### Постановка проблемы

На современном этапе хозяйствования ведущей тенденцией развития как мировой экономики, так и экономик отдельных стран являются рыночные преобразования, которые в значительной степени влияют на стабильность и эффективность экономического развития. Данная тенденция также затрагивает отрасли естественных монополий, оказывающих широкий спектр услуг (предприятия инфраструктурных отраслей). В связи с тем, что монополии могут диктовать цены на свою продукцию и услуги, эффективное регулирование естественно монопольного сектора экономики требует регулирования со стороны государства.

Появление и развитие монополий в экономике рыночного типа обусловлено существованием отраслей, в рамках которых экономия связана с ростом масштаба производства и выражена особенно резко, а создание и поддержание конкурентной среды являет-

ся затратным с точки зрения эффективного расходования ресурсов или просто неосуществимым. В таких условиях наиболее эффективной является такая организация производства, при которой на рынке действует всего лишь один хозяйствующий субъект, способный удовлетворить совокупный спрос, предъявляемый на производимый данной фирмой товар или услугу.

### Анализ последних исследований и публикаций

На протяжении длительного периода времени большинство ученых занимаются исследованием функционального значения, теории и практики регулирования естественных монополий: А. Маршалл, У. Баумоль, Р. Виллиг, Дж. Стиглер, М. Фридман, Н. Белоусова, Е. Васильева и др. Однако для Республики Беларусь изучение естественных монополий является малоисследованной проблемой. Поэтому логически важным шагом является выяснение сущности и роли естественных монополий для экономики страны.

**Целью данной статьи** является определение роли естественных монополий в развитии экономики страны на основе изучения закономерностей и последствий функционирования последних.

### Изложение основного материала исследования

Согласно Закону Республики Беларусь «О естественных монополиях» от 16 декабря

2002 г. № 162-З: «естественная монополия представляет собой систему общественных отношений, санкционированную государством, при которой удовлетворение спроса на товарном рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства, а соответствующие товары не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке в меньшей степени зависит от изменения цены, чем спрос на другие товары» [4].

Роль естественных монополий в развитии национального хозяйства раскрывается через функции, которые выполняют данные рыночные структуры:

1. Бюджетообразующую – являясь источниками доходов для бюджета страны.

2. Затратообразующую – затраты на товары и услуги естественных монополий составляют значительную долю в структуре себестоимости практически всех товаров. Однако использование в производственном процессе устаревшего оборудования негативным образом отражается на величине издержек и цен. Не случайно страны обращают внимание на снижение энергоёмкости ВВП.

3. Инфраструктурную. Зачастую отрасли естественных монополий называют инфраструктурными. К числу инфраструктурных отраслей относятся предприятия, создающие условия для эффективного функционирования и развития экономики, а основная часть товаров предоставляется потребителям с помощью специализированных объектов, охватывающих всю территорию страны (дороги, электропровода, телефонные линии, железные дороги и др.).

4. Социальную – производимые товары и услуги носят жизнеобеспечивающий характер. Например, на жилищно-коммунальные услуги в структуре потребительских расходов домашних хозяйств нашей страны приходится 4,1 % до 5,0 % [6]. К числу основных социальных функций деятельности естественных монополий относятся: обеспечение равного доступа к товарам и услугам монополистических образований, осуществление природоохранных мероприятий, предоставление товаров и услуг независимо от территориальной расположенности,

создание разветвленной инфраструктурной сети, обеспечивающей единство территорий, обеспечение национальной безопасности.

5. Стабилизирующую. Естественные монополии играют двоякую роль. С одной стороны, выпуск продукции естественными монополиями положительно коррелирует с национальным производством в долгосрочном периоде. С другой стороны, в краткосрочном периоде в силу относительно стабильного спроса на их продукцию со стороны населения и внешнего сектора экономики они могут выполнять контрциклическую функцию в экономике, сдерживая спад в периоды кризисов и предотвращая перегрев в периоды подъема [3].

Проводимые в последние годы экономические реформы, преследовавшие цель улучшения бизнес-климата, практически не затронули сектора инфраструктуры. Тарифы в некоторых отраслях устанавливались на искусственно низком уровне для сдерживания инфляционных процессов и поддержания благосостояния граждан, например, пассажирские перевозки. В качестве основных негативных черт белорусского сектора инфраструктуры можно назвать: недостаточную конкуренцию, чрезмерное регулирование, государственное господство, многочисленные искажения в стимулах и неэффективные инвестиции.

В последнее время вопрос о роли цен и тарифов для деятельности белорусских предприятий достаточно важен с точки зрения последствий экономического кризиса и в связи с обострением уровня конкуренции на внутреннем и внешних рынках. Формирование цен и тарифов на услуги и продукцию естественных монополий и объемы производственного потребления продукции реальным сектором экономики влияют на интенсивный рост национальной экономики и стабильность ее развития. Социальные и региональные составляющие цен и тарифов являются ключевыми факторами, влияющим на формирование уровня потребления различных слоев населения.

Правовое регулирование как одно из основных составляющих государственного регулирования деятельности естественных монополий направлено на создание определен-

ных ограничивающих рамок деятельности монополистов. Базовой задачей регулирования является доведение тарифов монополий к экономически оправданному уровню издержек. Из таблицы 1, в которой показаны индексы цен на продукцию естественных монополий по отношению к предыдущему году, и таблицы 2, демонстрирующей динамику тарифов на услуги естественных монополий за 2005-2012 гг. по отношению к соответствующим периодам, заметна постоянная динамика роста цен.

Несмотря на госрегулирование тарифов отраслей естественных монополий, основной целью которого является их сдерживание, в этих отраслях наблюдался в целом более высокий ценовой рост по сравнению с остальными отраслями, что вносит значительный вклад в инфляционные процессы и является

их важнейшим компонентом. В Республике Беларусь правительство стремится ограничивать тарифы естественных монополий для сдерживания темпов инфляции, в результате у многих возникают убытки, которые субсидируются государством. Учитывая негативные последствия перекрестного субсидирования тарифов на услуги, оказываемые населению, как для отдельных организаций, так и для экономики в целом, в республике ведется работа по поэтапному сокращению данного явления, т.е. снижению нагрузки на реальный сектор экономики, что, в свою очередь, благоприятно должно отразится на экономике в целом.

Быстрый и значительный рост цен электро-, газо-, водоснабжение и канализацию и отопление обуславливает необходимость изучения обоснованности затрат (к приме-

Таблица 1

Индексы цен производителей промышленной продукции за 2005-2012 гг., %\*

Отрасль промышленности	Период							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Индексы цен производителей промышленной продукции	111,0	109,0	122,2	115,4	111,3	118,9	249,6	120,6
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	114,0	115,0	134,3	117,5	125,2	132,4	248,8	103,6

\* Построено на основании данных статистического сборника «Промышленность Республики Беларусь» и статистического ежегодника «Республика Беларусь».

Таблица 2

Динамика индексов потребительских цен на услуги в Беларуси и их прирост за 2005-2012 гг., %\*

Отрасль промышленности	Динамика индексов потребительских цен на услуги в Беларуси					
	2005	2008	2009	2010	2011	2012
Индекс потребительских цен	108,0	113,3	110,1	109,9	208,7	121,8
Услуги (всего)	111,5	116,2	111,9	106,0	164,9	136,1
электроснабжение	118,0	129,4	119,3	100,0	137,9	123,7
газоснабжение	118,0	190,9	102,8	100,0	188,1	-
водоснабжение и канализация	120,2	116,0	124,6	100,7	135,9	171,7
отопление	89,4	100,1	121,3	107,8	124,4	115,3

\* Построено на основании данных статистического сборника «Беларусь и Россия», ежеквартального бюллетеня «Беларусь и страны СНГ», статистического ежегодника «Республика Беларусь».

ру, на заработную плату, инвестиционную деятельность, социальные выплаты и т.д.) и соответствия качества предлагаемых услуг и продукции установленному уровню цен.

Как показывает опыт, при снижении уровня платежеспособного спроса и дефиците денежных средств рост тарифов на продукцию естественных монополий способствует снижению объемов производства во всех отраслях экономики страны. Рост цен на электричество, воду, газ и перевозки приводит к подорожанию стоимости проезда, продовольствия, жилищно-коммунальных услуг и т. д. Следовательно, любой рост тарифов монополистов провоцирует цепную реакцию повышения цен, что превращается в стремительный разгон темпов инфляции. Такая ситуация особенно опасна, если тарифы монополистов не имеют под собой экономической основы.

Современный этап развития мировой экономики и экономики Республики Беларусь ставит новые задачи и предъявляет серьезные требования к разработке государственной политики. Рост белорусской экономики продолжает замедляться: так, за I полугодие 2014 он составил 100,5%, достигнут в условиях ухудшения конъюнктуры на основных экспортных рынках; динамика потребительского спроса (прирост розничного товарооборота в I квартале 2014 года составил 13,1%), которая существенно опережает прирост вновь созданной стоимости в стране, также является фактором, ослабляющим макроэкономическую стабильность и способствующим поддержанию инфляционных процессов на уровне, превышающем допустимый целевой параметр. Также велико отставание большинства стран от ведущих (и не только) промышленных держав в производстве промышленной продукции. В Беларуси индекс промышленного производства за I квартал 2014 года составил 96,6%. Отрицательная динамика ВДС промышленности, традиционно формирующей порядка четверти ВВП, послужила одной из основных причин его низкой динамики. Сказалось и значительное падение динамики ВДС сельского хозяйства [5].

К сведению, многие российские производители оказались вытеснены из внешне-

го и внутреннего рынка, так как не смогли противостоять иностранным конкурентам из-за низкого уровня технологического оснащения и соответственного качества продукции. Это, в свою очередь, повлияло на роль предприятий естественных монополистов в отечественной экономике: развитие топливно-энергетического комплекса предопределило экспортно-сырьевую направленность развития экономики России в ущерб развитию других отраслей реального сектора [2].

Сложившиеся особенности ценообразования, включая государственное установление цен и тарифов, могут как способствовать, так и сдерживать экономический рост, и нести в себе социальные и экономические последствия:

- необоснованный и не согласованный с доходами населения рост тарифов отрицательно сказывается на социальном положении большинства людей и повышает социальную напряженность;

- существенный рост затрат на производство у национальных предприятий в результате необоснованного роста тарифов отрицательно сказывается на конкурентоспособности отечественных производителей;

- рост тарифов инфраструктурных отраслей неизбежно трансформируется в повышение цен на продукцию других отраслей, вплоть до потребительских рынков, и стимулирует инфляцию.

Проблема индексации тарифов естественных монополий сложна. С одной стороны, индексация становится фактором, разгоняющим инфляцию. Кроме того, рост тарифов естественных монополий влияет на инфляцию и через другой канал: более дорогая электроэнергия повышает издержки компаний, которые, в свою очередь, стараются транслировать их на конечного потребителя. С другой стороны, от тарифов зависит выручка и, соответственно, прибыль компаний естественных монополий. А уровень прибыли данных компаний влияет на инвестиционные программы и капитальные вложения, поскольку модернизация сетей является приоритетным проектом для экономики. И конечно, снижение выручки энергетических и транспортных компаний будет снижать их эффективность [1].

На сегодняшний день естественные монополии являются неким способом разрешения противоречий, возникающих в экономике при столкновении экономических интересов различных хозяйствующих субъектов, создавая условия для развития других сфер экономической системы. Согласно К. Тотьеву, монополии, используя преимущества своего монопольного положения, могут разрабатывать стратегию поведения на средне- и долгосрочную перспективу. Заключение долгосрочных соглашений между монополистами и интеграция монополий по производственной цепочке способствует росту внутреннего рынка и повышению инвестиционной привлекательности экономики. Практика глобальных альянсов, которая пока больше характерна для западных компаний, может стать направлением повышения устойчивости регионального и государственного развития в целом [7].

#### Выводы

Таким образом, в Республике Беларусь существует потребность в изучении закономерностей и последствий функционирования естественных монополий, так как они имеют важное социально-экономическое значение для всего общества, следовательно, любые изменения в их деятельности прямо или косвенно находят отражение в экономических показателях функционирования государства и благосостоянии его граждан. Такое положение естественных монополий обязывает государство тщательно контролировать их деятельность и нести ответственность за характер экономической политики, проводимой данной рыночной структурой. При формировании и регулировании тарифов необходимо учитывать также показатели обоснованности затрат, соответствия качества предоставляемых услуг или продукции установленному уровню цен, эффективности, надежности работы субъектов естественных монополий, что будет способствовать формированию добросовестной конкуренции, защите прав потребителей и устранению ценовых диспропорций, сдерживающих экономический рост. Одновременно с ограничением роста тарифов инфраструктурных отраслей необходимо использовать компен-

#### SUMMARY

*The article says the increasing role of monopolistic structures in the functioning and development of the national economy; identified that the magnitude of prices and tariffs for services and products of natural monopolies affect the intensive growth of the national economy and the stability of its development; examines the influence of indexation on inflation.*

сирующие меры, направленные на обеспечение потребностей их инвестиционного развития.

#### Литература

1. Герасименко В. В. Принципы тарифной политики и задачи стимулирования экономического роста // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. – 2014. – Вып. №3. – С. 11–17.
2. Жучков А. Ю. Проблемы и перспективы развития естественных монополий в национальной экономике // Социально-экономические явления и процессы. – 2013 – №10 (056).
3. Жучков А. Ю. Роль естественных монополий в национальной экономике // Социально-экономические явления и процессы. – 2013. – №9.
4. Закон Республики Беларусь «О естественных монополиях» от 16 декабря 2002 г. № 162-З [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H10200162>
5. Информационно-аналитическая записка «Об итогах социально-экономического развития Республики Беларусь за I квартал 2014г., факторах, влияющих на ограничения экономического роста, и мерах по преодолению негативных тенденций для выполнения важнейших параметров прогноза на 2014 год» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://brest-region.gov.by/index.php/ekonomika/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie/2496-obitogakh-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-brestskoj-oblasti-v-1-kvartale-2014-goda>
6. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2013 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.belstat.gov.by/bgd/public\\_compilation/index\\_105/](http://www.belstat.gov.by/bgd/public_compilation/index_105/)
7. Тотьев К. Регулирование деятельности субъектов естественных монополий // Закон. – 1997. – №12. – С. 14-20.