

УДК 341.2; 341.231.14

**ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА****ПИТАННЯ СОЦІАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ В
ДІЯЛЬНОСТІ МІЖНАРОДНОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ
ПРАЦІ****ISSUES OF SOCIAL SECURITY IN THE
ACTIVITIES OF THE INTERNATIONAL LABOR
ORGANIZATION****Бахшалиев Э. Ф.,**докторант Института права и прав человека,
Национальная академия наук Азербайджана
(Азербайджан),
e-mail: matlabm@yandex.ru**Бахшалиев Е. Ф.,**доктор Института прав и прав людини,
Національна академія наук Азербайджана
(Азербайджан),
e-mail: matlabm@yandex.ru**Bakhshaliev E. F.,**doctoral student at the Institute
of Law and Human Rights,
National Academy of Sciences of Azerbaijan
(Azerbaijan),
e-mail: matlabm@yandex.ru

Исследование норм социального обеспечения обусловлено и тем, что в них отражается проводимая социальная политика, соответственно, указанные нормы являются показателем ее достижений и промахов. Международные организации в своей деятельности уделяют особое внимание этим вопросам. Одна из таких является Международная организация труда (МОТ). В последние годы МОТ разработала ряд новых концепций и доктрин по социальному обеспечению. Эта деятельность нашла воплощение в более чем 50 конвенциях и рекомендациях, разработанных и принятых в рамках МОТ по этим вопросам.

Ключевые слова: право, труд, социальное обеспечение, политика, закон, теория, старость, защита, вопрос.

Дослідження норм соціального забезпечення зумовлена і тим, що в них відбивається проведена соціальна політика, відповідно, зазначені норми є показником її достижень і промахів. Міжнародні організації в своїй діяльності приділяють особливу увагу цим питанням. Одна з таких є Міжнародна організація праці (МОП). В останні роки МОП розробила ряд нових концепцій і доктрин по соціальному забезпеченню. Ця діяльність знайшла втілення в більш ніж 50 конвенціях і рекомендаціях, розроблених і прийнятих в рамках МОП з цих питань.

Ключові слова: право, праця, соціальне забезпечення, політика, закон, теорія, старість, захист, питання.

The study of social security standards is also due to the fact that they reflect the current social policy, respectively, these standards are an indicator of its achievements and failures. International organizations in their activities pay special attention to these issues. One such is the International Labor Organization (ILO). In recent years, the ILO has developed a number of new concepts and doctrines for social security. This activity has been embodied in more than 50 conventions and recommendations developed and adopted.

Keywords: law, labor, social security, politics, law, theory, old age, defense, question.

(стаття друкується мовою оригіналу)

В настоящее время одним из признаков социального государства является приоритетное разви-

тие социальной политики, основным инструментом осуществления которой выступает право. Исследование норм права социального обеспечения обусловлено и тем, что в них отражается проводимая социальная политика, соответственно, указанные нормы являются показателем ее достижений и промахов. Международные организации в своей деятельности уделяют особое внимание этим вопросам. Одна из таких является Международная организация труда (МОТ).

Международная организация труда — одна из старейших и наиболее крупных международных организаций. Созданная в 1919 году, Организация достойно выдержала испытание временем, имея крупные достижения и перспективные задачи на будущее. Жизнеспособность и эффективность МОТ обусловлены тем, что она занимается вопросами регулирования трудовых отношений, борьбой с бедностью и защитой прав трудящихся, укрепляет доверие и сотрудничество между народами. В декабре 1946 года МОТ стала первым специализированным учреждением ООН.

В настоящее время членами МОТ являются 187 государств мира, для которых важны вопросы регулирования трудовых отношений и провозглашенные Организацией идеи всеобщего мира, основанного на социальной справедливости. Секретариат МОТ располагает штаб-квартирой в Женеве и глобальной сетью технических специалистов и сотрудников на местах в более чем 40 странах. В Москве с 1959 года находится офис Группы технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии (до апреля 2010 года — Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии) [1].

Доктрины прав человека, социальной справедливости и солидарности получили методологическое и практическое применение и развитие в доктринах социального обеспечения (социальной защиты) и достойного труда МОТ.

В своих базовых документах – Уставе, декларациях, конвенциях, рекомендациях – МОТ создала стройную систему рекомендаций по организации национальных систем социальной защиты. В их числе:

- определение целей и принципов социальной защиты;
- ролевые функции государства и социальных субъектов;
- определение уровней социальных гарантий;
- организационные, финансовые и правовые механизмы.

К важнейшим целям социального обеспечения, в частности социального страхования, МОТ относит:

- гарантированную и адекватную замену утраченного дохода, реализацию права на осуществление своего материального благосостояния и духовного развития в условиях свободы и достоинства, экономическую устойчивость и равные возможности [2];
- гарантированный и широкий доступ к службам медици некоего обслуживания [3];

- наличие гарантированных основных финансовых ресурсов.

Позиция МОТ по системе социального страхования состоит в том, что по сравнению с другими методами коллективного социального обеспечения (например, социальной помощью или корпоративными системами) данный институт защиты имеет такие важные преимущества, как:

- материальное и моральное вовлечение трудящихся (от которых требуется внесение взносов) в процесс защиты их здоровья и трудоспособности;

- создание специализированных (а потому и высокоэффективных) страховых учреждений, занимающихся исключительно организацией профилактики, медицинским обслуживанием, предоставлением денежных выплат, которые обеспечиваются одной и той же организацией;

- гарантия определенных прав (и, соответственно, сохранение самоуважения у работников, делающих взносы), что защищает от произвольных решений органа, отвечающего за выплату пособий;

- гарантия выплат путем выделения определенных ресурсов и распределения расходов в течение длительного периода в соответствии со страховыми расчетами.

Высокий и надежный уровень социальной защиты, который достигается в социальном страховании, обеспечивается гарантиями основных финансовых ресурсов. Это подразумевает наличие усилий основных социальных субъектов (работодателей и работников) по повседневному проведению в жизнь комплекса мер, которые в обязательном порядке сочетают в себе механизмы обеспечения минимального уровня пособий и возмещения утраченного заработка [5, с. 14].

В конвенциях МОТ изложены основные положения доктрины социальной защиты в сфере социального страхования, к важнейшим принципам которой относятся следующие:

- всеобщий и обязательный характер социального страхования работающих, доступность в реализации социальных гарантий, что в совокупности призвано обеспечивать права человека на социальную защиту (это зафиксировано в ряде конвенций МОТ – № 67, 118, 157);

- общая ответственность государства за стабильность функционирования системы, гарантированный достойный размер возмещения утраченного заработка и «надлежащее предоставление пособий, обеспечение необходимыми статистическими обследованиями и расчетами, связанными с достижением финансового равновесия страховых систем, утверждения общих правил руководства» [4] при одновременно существующей самостоятельности и самоуправляемости различных систем социального страхования путем участия социальных партнеров (работников и работодателей) в управлении;

- обязательность финансового участия застрахованных лиц и работодателей, а в необходимых случаях привлечение государственных субсидий, что позволяет обеспечивать предоставление застрахованным лицам различных видов материального содержания и услуг «по праву», приобретае-

мому благодаря их финансовому участию в уплате страховых взносов.

Концепция достойного труда, разработанная МОТ в начале XXI в. [6], включает в себя важнейшие направления социальной политики, раскрывающие качественные характеристики труда и социальной защиты работников:

- продуктивную деятельность или производительный труд, способный обеспечивать конкурентоспособность страны;

- справедливый доход для работников (достойная оплата труда);

- безопасность на рабочем месте;

- социальная защита от безработицы, в случае беременности, необходимости ухода за ребенком, от рисков старости, утраты кормильца, несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости;

- возможность и перспективы личного профессионального роста;

- активное участие в принятии важных управленческих решений (через профсоюзы и ассоциации предпринимателей);

- равные стартовые позиции и возможности для обоих полов (гендерный аспект).

Концепция достойного труда исходит из основополагающего значения труда в жизни человека, общества и государства и обосновывает положение о том, что обеспечение достойного труда возможно только на основе конструктивного трипартизма (участия в выработке решений представителей работников, работодателей и профсоюзов) при условии достижения позитивного консенсуса между правительством, работодателями и трудящимися по ключевым вопросам условий труда, его оплаты и социальных гарантий.

В качестве инструментария комплексной оценки стоимости затрат на рабочую силу, позволяющей говорить о достойном труде на национальном уровне, МОТ рекомендует использовать набор следующих показателей:

- долю занятых и уровень безработицы;

- долю расходов на оплату труда в ВВП;

- государственные расходы на социальное обеспечение и социальное страхование, круг охвата обязательным социальным страхованием.

Что касается реализации концепции достойного труда, то на глобальном уровне МОТ содействует выработке и принятию единых трудовых стандартов, а на региональном – осуществляет в ряде стран пилотные программы по достойному труду, особенностью которых является ориентация на взаимосвязь между развитием трудовых отношений и уровнем экономического развития страны.

Реализация в России положений концепции достойного труда неизбежно потребует оценки возможности выполнения норм МОТ в отечественных реалиях. В части социальной защиты это в первую очередь касается пенсионного и медицинского страхования. Кроме того, эффективному продвижению в этом направлении способствовали бы ратификация Россией Конвенции № 102 и присоединение к Европейскому кодексу социального обеспечения.

Доктрина соціальної сплоченості, розроблена в початку ХХІ в. як основа рекомендацій для організації соціальної політики держав – членів Європейського союзу, розглядає здатність суспільства забезпечувати благополуччя всіх своїх членів, зводити до мінімуму нерівність і уникати поляризації суспільства. Сплоченістю суспільства вважається таке його стан, в якому можна передати солідарності громади, що складається з вільних громадян, виконують загальні завдання демократичним шляхом [7].

Во всіх суспільствах існує визначена напруженість між його членами, шарами і групами, що пояснює різні типи тиску один на одного, викликані суттєвими відмінностями в інтересах і можливостях їх реалізації. Класичним прикладом наявності такого роду протистояння людей виступає різний доступ до матеріальних цінностей: коли ці розходження надмірно великі або зростають, сплоченість знаходиться під загрозою.

Ще один шар людських взаємин розгортається в сфері етнічного і культурного різноманітності. Питання полягає в тому, як організувати спільне життя в умовах цього різноманітності з тим, щоб воно стало джерелом взаємного культурного обміну, а не фактором розколу або конфліктів.

Сплочене суспільство – це таке суспільство, яке усвідомлює всю глибину і складність різноманітності взаємовідносин його шарів і шарів в питаннях етнічних і матеріальних інтересів і розробило методи подолання такої напруженості в умовах свободи і демократії. Це передбачає необхідність прийняття відповідних заходів для зменшення нерівності і відновлення справедливості, щоб існуючі відмінності можна було гармонізувати і щоб вони не набули антагоністичного характеру, коли під загрозою стає рівновага всього суспільства.

В теперішній час традиційні моральні цінності солідарності, справедливості, взаємодопомоги, на яких базується соціальна сплоченість, піддаються критиці і перегляду. Деякі вчені і громадські діячі в країнах Західної Європи виступають за відмову від старої моделі соціального державства і вважають необхідним модернізувати інститути соціального страхування і соціальної підтримки. Це мотивується змінами в структурі зайнятості, підвищенням гнучкості праці, надмірними витратами на соціальну захист населення. Одночасно з'являються і нові загрози поширення бідності, як, наприклад, нерівний доступ до нових інформаційних і комунікаційних технологій або відмова в доступі до певних послуг, які раніше були публічними, а тепер приватизовані (в водопостачанні, електропостачанні і т.д.).

Найважливіші теоретичні концепції західноєвропейських мислителів обґрунтовували необхідність формування значительних фінансових ресурсів для організованої соціальної захист найманих працівників в процесі трудової діяльності, в своєчасному авансуванні засобів для

компенсації майбутніх ризиків старості і інвалідності, витрат на лікування і матеріальну підтримку в зв'язі з безробіттям.

Важкий внесок в формування теорії соціальної захисту і соціального страхування вносить МОТ, яка починаючи з 30-х рр. ХХ в. предметно, на постійній і системній основі займається теоретико-методологічними питаннями соціального забезпечення, соціальної захисту і соціального страхування.

Ця діяльність знайшла втілення в більш ніж 50 конвенціях і рекомендаціях, розроблених і прийнятих в межах МОТ по цим питанням. Вони служать міжнародними стандартами соціальної захисту населення і націлюють держави – члени МОТ, яких нараховується майже 200, на розвиток систем соціального забезпечення і страхування. В 1980–1990-х рр. МОТ розробила ряд нових концепцій і доктрин, включаючи доктрину прав людини, соціальної справедливості і солідарності, які отримали методологічне і практичне застосування і подальше розвиток в доктринах соціального забезпечення (соціальної захисту) і гідного праці.

Список використаних джерел

1. К юбилею Международной организации труда: сто лет борьбы за социальную справедливость и достойный труд. <https://www.rsl.ru/ru/events/afisha/vistavki/mezhdunarodnaya-organizaciya-truda-2019>
2. Филадельфийская Декларация МОТ 1944 г.; Рекомендации МОТ об обеспечении дохода 1944 г. № 67; Конвенции МОТ № 102, 103, 121, 128, 130
3. Рекомендации МОТ о медицинском обслуживании 1944 г. № 69.
4. Конвенция МОТ № 102, ст. 71.3 и 72.2 // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919–1956. Т. 1. Женева, 1991.
5. Лушникова М.В., Лушников А.М. Международное и сравнительное трудовое право и право социального обеспечения. Учебное пособие. Москва. Юрлитинформ. 2011. 303 с.
6. Сомавия Х. Труд как средство борьбы с нищетой. Доклад Генерального директора МОТ на международной конференции труда (91-я сессия, 2003 г.).
7. Пересмотренная стратегия социальной сплоченности. Европейский комитет по вопросам социальной сплоченности (РТСС). Страсбург, 27 апреля 2004. CDCS (2004) 10. Council of Europe. Часть I. Пункт 1.

References

1. On the anniversary of the International Labor Organization: one hundred years of struggle for social justice and decent work. <https://www.rsl.ru/en/events/afisha/vistavki/mezhdunarodnaya-organizaciya-truda-2019>
2. ILO Philadelphia Declaration of 1944; ILO Recommendation No. 19 of 1944; ILO Convention No. 102, 103, 121, 128, 130.
3. ILO Health Care Recommendations 1944, No. 69.
4. ILO Convention No. 102, Art. 71.3 and 72.2 // Conventions and recommendations adopted by the International Labor Conference. 1919–1956. T. 1. Geneva, 1991.
5. Lushnikova M.V., Lushnikov A.M. International and comparative labor law and social security law. Tutorial. Moscow. YurLitinform. 2011.330 s.
6. Somavia X. Labor as a means of combating poverty. Report of the ILO Director-General at the International Labor Conference (91st Session, 2003).
7. Revised social cohesion strategy. European Committee for Social Cohesion (RTCC). Strasbourg, April 27, 2004. CDCS (2004) 10. Council of Europe. Part I. Paragraph 1.