
**КРИМИНАЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС,
ОПЕРАТИВНО-РОЗШУКОВЕ ПРАВО
УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС,
ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНОЕ ПРАВО
LAW OF CRIMINAL PROCEDURE,
OPERATIVELY-SEARCH LAW**

**К ВОПРОСУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ СПОРТИВНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО УРОВНЯ
(ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ)**

Д.Н. Лозовский

*доцент кафедры уголовного процесса
Краснодарского университета МВД России,
доктор юридических наук*

Постановка проблемы. Решения вопросов относительно обеспечения безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий международного уровня, особенно с использованием зарубежного опыта имеет важное значение в современных условиях, поскольку за последние годы в этом вопросе имеется много нерешенных проблем, которые существенно влияют на безопасность.

Анализ последних исследований и публикаций. Изучению этого очень сложного вопроса присвятили С.И. Гирько, А.А. Соловьев и др. Но и сегодня есть много проблем в этой сфере, которые требуют разрешения.

Цель статьи. Изучить проблемы деятельности правоохранительных органов по обеспечению безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий международного уровня с учетом зарубежного опыта.

Основные результаты исследования. Массовые спортивные мероприятия (олимпиады, универсиады спартакиады, матчи, кроссы, эстафеты и т.п.) характеризуются присутствием большого числа зрителей (болельщиков), в массе своей представляющих один из видов экспрессивной толпы. На таких мероприятиях зрители выражают эмоции и чувства, активно восстанавливают или обогащают свои духовные силы, приобщаются к физической культуре и спорту. Тем не менее, в последнее время все большую остроту для органов внутренних дел приобретают проблемы обеспечения правопорядка и безопасности во время проведения именно этих мероприятий на спортивных сооружениях.

Сегодня для мирового сообщества является общепризнанным фактом то, что противоправные действия на массовых мероприятиях в различных проявлениях представляют собой одну из наиболее опасных для человечества и отдельных государств форм преступной (всё чаще – организованной) деятельности, нарушения прав и свобод человека.

Организация обеспечения общественной безопасности как одного из направлений правоохранительной политики необходима в любом обществе, но особенно – в кризисные периоды его развития, когда социально-экономические противоречия обостряются настолько, что государство принимает меры превентивного характера, препятствующие перерастанию этих противоречий в антагонистические и не допускающие возникновения эксцессов в процессе жизнедеятельности личности, общества и государства. Причем, как верно отмечает в своей статье С.И. Гирько, вопросы обеспечения общественной безопасности возможно рассматривать лишь в рамках комплексного подхода, обеспечивающего целостное восприятие сферы общественной безопасности и ее связи с сопредельными областями жизнедеятельности общества [1, с. 16].

Следует отметить, что правительства всех стран осознают всю опасность противоправной активности в сфере массовых спортивных (и иных зрелищных) мероприятий и принимают реальные меры, направленные на:

- совершенствование законодательства;
- разработку долгосрочных целевых программ противодействия правонарушениям данного вида и обеспечения защиты интересов пострадавших;
- создание специальных подразделений правоохранительных органов;
- организация взаимодействия заинтересованных министерств, ведомств и организаций как внутри государств, так и с зарубежными странами.

Необходимость правового регулирования в обозначенной сфере обусловлена международными правовыми актами, федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации, а также опытом, накопленным в зарубежных странах и некоторых субъектах Российской Федерации [2, с. 53].

В качестве примера можно привести некоторые меры, закрепленные в законодательстве Великобритании, предусматривающие жесткие требования к оборудованию спортивных сооружений, которые обязывают их:

- иметь компьютеризированную систему контроля доступа на спортивное сооружение для обеспечения контроля за проходом зрителей и их количеством;
- обеспечить наличие не только отдельных входов на каждый сектор каждого яруса трибуны, но и отдельный эвакуационный выход, не пересекающийся с зоной входа;
- оборудовать спортивные сооружения только индивидуальными сидячими местами, в полном объеме исключив наличие стоячих мест;
- обеспечить наличие на входах в здание спортивного объекта технических средств досмотра зрителей в количестве, исключающем задержку зрителей при входе;

– оборудовать спортивные сооружения техническими средствами видеонаблюдения, обеспечивающими в полной мере контроль трибун и прилегающей к стадиону территории в радиусе до 400 м, с достаточной разрешающей способностью для идентификации каждого человека, находящегося в зоне действия системы;

– иметь на спортивном объекте в месте, обеспечивающем визуальное наблюдение за внутренней чашей стадиона и трибунами, комнату контроля, оборудованную средствами телефонной связи, радиосвязи и оповещения, мониторами системы видеонаблюдения и монитором системы контроля доступа;

– исключить в оборудовании спортивных сооружений наличие стационарных заградительных барьеров, заграждений и заборов, ограничивающих пути возможной эвакуации зрителей, в том числе из сектора в сектор.

Нормы французского законодательства об обеспечении безопасности при проведении спортивных мероприятий могут быть условно сведены по предметному критерию в следующие группы:

1. Требования к организаторам спортивных мероприятий по организации охраны и осуществлению мер безопасности.

2. Особые требования к спортивным сооружениям и помещениям, иным местам проведения спортивных мероприятий.

3. Требования о привлечении охранных агентств и служб к обеспечению проведения спортивного мероприятия.

4. Требования к обеспечению мест проведения спортивных мероприятий техническими средствами охраны, в том числе электронными средствами наблюдения.

5. Ограничения на распространение и употребление алкогольных напитков в спортивных сооружениях и помещениях, в помещениях проведения публичных трансляций спортивных мероприятий, а также установление ответственности за нарушение этих ограничений.

6. Установление запрета на возбуждение вражды и призывы к насилию.

7. Установление запрета на незаконные пронос на публичное спортивное мероприятие и использование там взрывных устройств и любых предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия.

8. Установление ответственности за незаконное проникновение на территорию спортивного объекта во время проведения спортивного мероприятия, за посягательство на безопасность людей или имущество, в том числе за бросание предметов, представляющих опасность для людей, на спортивном объекте во время проведения или публичной трансляции спортивного мероприятия [3, с. 22].

Выводы. В настоящее время проведение любого крупного спортивного соревнования все чаще получают общественный, и даже политический резонанс. Внимание общественности к формированию здорового образа жизни приводит к тому, что в организации спортивных мероприятий принимают участие органы власти, коммерческие структуры, средства массовой информации. От грамотного проведения соревнований порой во многом зависит мнение об уровне социально-экономического развития принимающей стороны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Гирько С.И. Обеспечение общественной безопасности в системе мер защиты личности, общества и государства: состояние, проблемы, перспективы // Административное право и процесс. 2009. – № 5. – С. 16.

2. Миронов А.Н., Васильев Ф.П., Амиров И.М. Правовое регулирование обеспечения правопорядка при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в России // Административное право и процесс. 2011. – № 9. – С. 53.

3. Соловьев А.А. Актуальные вопросы правового регулирования обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий во Франции // Спорт: экономика, право, управление. – 2010. – № 1. – С. 22.

Лозовський Д.М. До питання про діяльність правоохоронних органів із забезпечення безпеки при проведенні масових спортивних заходів міжнародного рівня (зарубіжний досвід)

У статті проведений порівняльно-правовий аналіз діяльності правоохоронних органів із забезпечення безпеки при проведенні масових спортивних заходів міжнародного рівня з урахуванням зарубіжного досвіду.

Ключові слова: діяльність, правоохоронні органи; масові спортивні заходи; зарубіжний досвід.

Лозовский Д.Н. К вопросу о деятельности правоохранительных органов по обеспечению безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий международного уровня (зарубежный опыт)

В статье проведено сравнительно-правовое исследование деятельности правоохранительных органов по обеспечению безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий международного уровня с использованием зарубежного опыта.

Ключевые слова: деятельность; правоохранительные органы; массовые спортивные мероприятия; зарубежный опыт.

Lozovsky D. On the law enforcement agencies to ensure security at mass sporting events of international level (international experience)

The article provides a comparative legal study of law enforcement agencies to ensure security at mass sporting events of international level with international experience.

Keywords: activities, law enforcement, mass sports events, international experience.

Стаття надійшла до редакції 20.12.2012.