

УДК 339.564(477)

С.М. Минакова

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА УКРАИНЫ

В статье проведено теоретическое исследование проблем, которые сдерживают развитие экспортного потенциала Украины. Сделан вывод о необходимости неотложного формирования целостной системы мероприятий государственного стимулирования экспорта.

Ключевые слова: эффективная экспортная инфраструктура, экспортный потенциал Украины.

У статті проведено теоретичне дослідження проблем, які стримують розвиток экспортного потенціалу України. Був зроблений висновок про необхідність невідкладного формування цілісної системи заходів державного стимулювання експорту.

Ключові слова: ефективна експортна інфраструктура, експортний потенціал України.

Theoretical research of problems which constrain development of an export potential of Ukraine is conducted in article. The conclusion is drawn on necessity of urgent formation of complete system of actions of the state stimulation of export.

Keywords: an effective export infrastructure, an export potential of Ukraine.

Постановка проблемы. Минувшее десятилетие по своим социально-экономическим и политическим последствиям оказалось судьбоносным. Украина утвердила себя как независимое государство.

Тот факт, что Украина по своему транзитному потенциалу занимает одно из первых мест в Европе, определяет особую значимость разработки и проведения эффективной транспортной политики. Ведущую роль в ней должны играть ускоренное развитие транспортной инфраструктуры, создание соответственно международным стандартам национальной сети международных транспортных коридоров, ее интегрирование в транспортные системы Европы и Азии, Балтийского и Черноморского регионов. Особое значение приобретает реализация проектов, которые должны обеспечить Украине участие в формировании международных транспортно-коммуникационных сетей, в частности, в доставке каспийских энергоресурсов на внутренние и международные рынки. Сложные и масштабные задачи связаны с модернизацией управления транспортными системами, которые дадут возможность углубить совместимость с сетями стран ЕС.

Современные процессы глобализации требуют от Украины по возможности более широкого привлечения ее в международную торговую систему. Особое значение приобретает окончательное решение вопросов, которые касаются вступления Украины в ВТО и воплощения в жизнь положений Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с ЕС. Это будет оказывать содействие более полной реализации, с одной стороны, экспортного потенциала украинских предприятий (не только количественно увеличить объемы экспорта, а и изменить его структуру), с другой – привлечению иностранных инвестиций.

Существует острая потребность в разработке и осуществлении Государственной программы стимулирования экспорта продукции, в т.ч. продукции высокотехнологических производств. Даже с учетом того, что последствия реализации такой программы в полной мере проявятся лишь через 3-5 лет, необходимо целенаправленно создавать предпосылки «прорыва» в этих направлениях. Вместе с тем, нуждается в решении вопрос относительно отладки эффективной экспортной инфраструктуры отечественных предприятий и их объединений. Речь идет о формировании разветвленной системы сбыта товаров и услуг за границей путем создания сети торговых представительств, ком-

мерческих агентов, оптовых складов, выставочных центров и других структур, которые будут обеспечивать маркетинговую и рекламную поддержку экспорта украинских товаров и услуг.

Обзор последних исследований и публикаций. Финансирование соответствующих капиталовложений следует осуществлять с применением фискальных стимулов, а также путем заключения концессионных соглашений, размещения целевых эмиссий ценных бумаг на внутренних и международных фондовых рынках, формирования международных финансово-промышленных групп, применения лизинговых механизмов, привлечения средств частных инвесторов, в т.ч. зарубежных и международных финансовых учреждений [2, 4].

Осуществление радикальных превращений в экономике Украины требует глубоких изменений во внешней политике государства, существенного повышения его эффективности, качественной перестройки на принципах демократизации, демонополизации.

Таким образом, одной из первейших задач, касающихся внешнеэкономической деятельности Украины, является анализ ее экспортного и транзитного потенциала с целью выявления наилучших способов его использования в такой деятельности [5].

Задачи исследования. Существующие во внешней торговле Украины неблагоприятные тенденции (пассивное торговое сальдо, усиление сырьевого перекося в структуре экспорта) не оставляют сомнений в том, что необходимым условием интенсификации внешнеторговой деятельности на современном этапе становится, прежде всего, повышение эффективности использования отечественного экспортного потенциала. Значение экспорта, как основного источника валюты и фактора стимулирования отечественного производства, в особенности, возрастает в условиях сужения внутреннего платежеспособного спроса на продукцию украинских товаропроизводителей.

В связи с этим, целиком закономерно, что важным элементом структурной перестройки и технической модернизации национального хозяйства страны может стать развитие экспорта, что и будет исследовано в данной статье.

Основной материал исследования. Сохранение за Украиной статуса страны с нерыночной экономикой обуславливает повышение антидемпинговой маржи с минимального уровня в 10 % до 125 %, что делает невозможным доступ на соответствующие рынки, по крайней мере, лет на пять. Для недопущения украинских товаров на «нежелательные» международные рынки используются и иные политические рычаги, в т.ч. несколько вольная трактовка международных режимов экспортного контроля, установление дополнительных условий для развития отношений (с НАТО, ЕС), для получения кредитов международных финансовых структур.

Неэффективность политики Украины в сфере международной экономической интеграции, слабая интеграция в международные экономические структуры серьезно ограничивают присутствие нашей страны на приоритетных для нее рынках. Отсутствие членства в системе ВТО лишает Украину возможности использовать международные механизмы регулирования торговых режимов, в т.ч. в торговых спорах. Против нас применяются особые правила при определении рамочных условий проведения антидемпинговых расследований.

Негативные факторы развития внешней торговли Украины обусловлены, прежде всего, низким темпом экономических преобразований, что отрицательно сказывается на нашем участии в международном разделении труда. В условиях жесткой конкуренции на мировых рынках отставание Украины от ведущих государств увеличивается; более сильные конкуренты постепенно вытесняют нашу страну в «серую» зону третьего мира.

Формирование эффективного механизма развития и реализации экспортного потенциала страны нуждается в решении ряда превентивных задач, таких как:

– обеспечение функционирования механизмов кредитования и страхования экспорта с участием государства, а также

предоставление государственных гарантийных обязательств относительно экспортных кредитов;

– согласование мероприятий в сфере внешнеэкономической деятельности с целями и задачами вышеупомянутой Национальной программы, а также проведение в случае потребности экспертизы законопроектов и других нормативных актов относительно их влияния на развитие отечественного экспортного потенциала;

– широкое привлечение украинских деловых кругов к проведению общих мероприятий стимулирования экспорта;

– создание системы внешнеторговой информации и информационно-консультативных служб, которые имели бы региональные и заграничные представительства;

– организация оперативной работы государственных органов относительно активного продвижения украинской продукции на внешние рынки и защиту интересов отечественных экспортеров за рубежом.

В Украине постепенно снижаются тарифы: средневзвешенный тариф на промышленные товары уменьшен до 5,48 %. На железных дорогах и в портах тарифы на перевозку и переработку многих грузов снижены на 20-30 %. Теперь они, по оценкам экспертов, в 1,7 раза ниже, чем в России или Беларуси.

Упрощаются процедуры таможенного контроля на границах: уже действуют около 100 пунктов упрощенного пропуска на границе с Румынией, Польшей, Словакией, Венгрией и Молдовой. Это уменьшает затраты перевозчиков и повышает конкурентоспособность Украины как экспортера транспортных услуг.

В этом контексте нужно упомянуть и о некоторых позитивных факторах внешнего характера. Находясь вне зоны влияния ВТО, Украина все же имеет неплохие перспективы выхода на отдельные рынки, даже с повышенным уровнем протекционизма. Например, в 2010 году отечественным производителям текстиля была предоставлена возможность на 30-50 % (в зависимости от категории) увеличить поставки в страны ЕС. Только благодаря этому украинский экспорт увеличился на \$140-145 млн.

Среди благоприятных внешних факторов стоит отметить и то, что в последнее время растет спрос на продовольствие в странах СНГ (Россия, Азербайджан, Беларусь, Казахстан), а также повышаются цены на мировых рынках металла.

Несмотря на внутренние экономические неурядицы, Украина, безусловно, обладает внутренним потенциалом для создания конкурентоспособной экономики и укрепления позиций на международных рынках.

Во-первых, по уровню запасов и добычи минерально-сырьевых ресурсов страна входит в число ведущих держав континента. Ее недра содержат свыше 200 видов полезных ископаемых, открыто около 20 тыс. месторождений. Имея лишь 0,4 % мировой суши и 0,8 % населения мира, Украина производит до 5 % мирового минерального сырья и продукции его переработки. Причем в стоимостном выражении украинское минеральное сырье оценивается в \$15 млрд.

Во-вторых, Украина владеет свыше 25 % наиболее плодородных черноземов мира, имеет благоприятные климатические условия. Завершение реформы собственности и техническое переоснащение АПК смогут значительно укрепить наши позиции на рынках сельскохозяйственной продукции. Кстати, крупные модернизированные предприятия пищевой промышленности уже сегодня выпускают продукцию, отвечающую мировым стандартам качества.

В-третьих, существуют неплохие перспективы развития экспорта услуг. Украина – самый большой в мире транзитчик природного газа и владеет газотранспортной системой с высокой пропускной способностью – 290 млрд. куб. м на входе и почти 170 млрд. куб. м на выходе (за год). По оценкам экспертов ЕС, до 2015 года грузопоток по Евразийскому транспортному коридору через украинскую территорию возрастет до 20 млн. тонн в год.

Однако, по мнению экспертов, указанные позитивные факторы и наличие потенциала сами по себе не обеспечат наращивания экспорта, а тем более – качественных перемен в структуре внешней торговли. Ключевые предпосылки успеха – это

разработка и реализация государственной стратегии ускоренного развития высокотехнологических производств и проведения глубоких внутренних реформ в Украине.

Особое внимание следует обратить на продукцию обрабатывающих областей промышленности с высокой степенью обработки. Несмотря на это, довольно посредственными сегодня выглядят успехи в наращивании объемов украинского экспорта: темпы развития последнего значительно ниже аналогичного показателя для международной торговли в целом. В результате, удельный вес Украины в общемировом объеме экспортных операций сократился до 0,2 % (аналогичный показатель для России – 1,7 %).

Значительное сдерживающее влияние на украинский экспорт оказывает комплекс эндогенных и экзогенных факторов. Важнейшими среди них являются:

- низкая конкурентоспособность отечественной промышленной продукции;
- трудное финансовое состояние большинства предприятий обрабатывающей промышленности и конверсионных производств, которое делает практически невозможным осуществление за счет внутренних ресурсов инвестирования перспективных, ориентированных на экспорт проектов;
- искусственное сдерживание курса гривны в рамках «валютного коридора», что сужает возможности использования курсового фактора с целью продвижения экспорта;
- недостаточное развитие отечественных систем сертификации и контроля качества экспортных товаров на фоне повышения требований к потребительским и экологическим характеристикам, а также к безопасности продукции, которая реализуется на рынках промышленно развитых стран;
- низкий мировой рейтинг надежности Украины для кредитов и инвестиций, которая затрудняет использование иностранных финансовых ресурсов для развития экспортного потенциала страны;

– несоответствие отдельных норм украинского законодательства принятым в международной практике принципам установления ответственности поставщика за недоброкачественную продукцию.

Следует отметить, что в 1998 г. была разработана правительственная программа развития экспортного потенциала. Но она, к сожалению, служит примером неудачных попыток решения этой проблемы. Вместо выделения соответствующих приоритетных задач и выполнения их на тендерной основе, что разрешило бы существенным образом модернизировать производство и сделать продукцию конкурентоспособною на мировых рынках, программа предусматривает целевую раздачу государственных средств конкретным предприятиям под далеко не конкретные цели. Перед властными структурами страны неоднократно ставился вопрос относительно падения объемов украинского экспорта, отсутствия эффективной системы кредитования, страхования, стимулирования, информирования и других средств поддержки предприятий-экспортеров со стороны государства. Но, к сожалению, и по сей день никаких действенных шагов в данном направлении не сделано.

Доминирующими задачами в области финансового содействия экспорта должны стать:

- предоставление государственных гарантий относительно кредитных ресурсов, которые привлекаются уполномоченными банками для обеспечения оборотными средствами производителей, ориентированных на реализацию своей продукции за границей;
- предоставление государственных гарантийных обязательств и страхования экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков для обеспечения защиты экспортеров.

Выводы. Из сказанного выше вытекает вывод о необходимости неотложного формирования целостной системы мероприятий государственного стимулирования экспорта. Они должны быть отображены в специальной национальной программе развития и реализации экспортного потенциала Украины.

Тактическая цель этой программы будет состоять в наращивании экспорта на традиционных рынках для более скорого возрождения отечественного производства и дальнейшей перестройки национальной экономики, а стратегическая – в повышении эффективности и масштабов экспортной деятельности страны на основе расширения ассортимента и улучшения качества продукции, рационализации товарной и географической структуры экспорта, использования прогрессивных форм международного торгово-экономического сотрудничества.

Главными программными задачами должны стать, во-первых, формирование в Украине благоприятных экономических, организационных, правовых и других условий для развития и более эффективного использования ее экспортного потенциала. А во-вторых – это также создание механизмов государственных финансовых, налоговых, информационно-консультативных видов помощи отечественным экспортерам.

Целесообразным для усовершенствования в дальнейшем механизме финансовой поддержки украинского экспорта является изучение возможностей кредитования с участием государства экспортно-ориентированных научно-исследовательских и экспериментальных работ, освоение наукоемкой и высокотехнологической продукции, закупки оснащения для развития экспортного производства (кредиты на продолжительный период в зависимости от срока окупаемости проектов). В этом контексте также следует рассмотреть возможность предоставления кредитов на производство экспортной продукции с продолжительным циклом изготовления, включая закупку сырья и материалов, которые не вырабатываются в Украине.

Другими средствами финансового содействия государства отечественным экспортерам, возможность практического применения которых целесообразно рассмотреть, являются: предоставление банкам государственных гарантий под финансирование на основе коммерческого кредита экспортных поставок; обеспечение гарантий относительно кредитов для участия в международных тендерах и торгах; страхование операций по освоению внешних рынков.

Одним из важнейших направлений поддержки украинского экспорта, в особенности товаров с высокой степенью обработки, является усиление стимулирующего влияния налоговой системы Украины на отечественных производителей.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Емец А.В. Некоторые подходы к анализу эффективности налогообложения внешнеэкономических операций / А.В. Емец, В.И. Островецкий // Теория и практика управления. – 2005. – № 1. – С. 27-32.*
2. *Лондар С.Л. Входження України у світовий економічний простір та трансформація фінансових визначень / С.Л. Лондар // Фінанси України. – 2006. – № 5. – С. 39-49.*
3. *Олейнов А.И. Экономика международных отношений / А.И. Олейнов // МЭ и МО. – 2011. – № 5. – С. 24-31.*
4. *Соколов В.Б. Тенденции развития мировой товарной торговли в 1990-2008 гг./ В.Б. Соколов // МЭ и МО. – 2011. – № 2. – С. 36-47.*
5. *Ситарян С.Г. Внешнеэкономические приоритеты / С.Г. Ситарян, И.В. Иванов // Вопросы экономики. – 2008. – № 3. – С. 78-84.*

Стаття надійшла до редакції 21.11.2011

Рецензент – доктор економічних наук, професор, завідувач кафедри «Економічна теорія і кібернетика» Одеського національного морського університету **Г.С. Махуренко**.