

УДК 342.731 (477)

Кривенко Юлія Василівна

кандидат юридичних наук, доцент, доцент кафедри цивільного права
Національного університету «Одеська юридична академія»

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СФЕРЕ РЕЛИГИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ

Постановка проблемы. В современном мире происходит переосмысление и новое восприятие базовых человеческих ценностей, которые являются основой прав и свобод человека, его достоинства и духовного суверенитета. К ним принадлежат: свобода мысли, совести и религии.

Права человека зафиксированы не только в международных документах, но и в национальных конституциях. Общие курсы по правам человека преподаются в учебных заведениях. О правах человека говорят политики, правозащитники, общественные и религиозные деятели. Самые широкие слои населения осведомлены о понятии прав человека благодаря средствам массовой информации [1].

Ситуация, сложившаяся в Украине, в очередной раз заставляет задуматься о декларативности правовых норм в целом, в том числе и тех, которые направлены на обеспечение религиозных прав человека.

Эскалация конфликта на Востоке Украины и аннексия Крыма (форсированное внедрение на оккупированной территории российского законодательства привело к существенному ограничению прав и свобод, в частности, относительно выражения мнений, вероисповедания, мирных собраний и ассоциаций) поставили под угрозу соблюдение прав человека в целом, сфера религии не является исключением, учитывая это, вопрос о защите религиозных прав приобретает более значимый характер. Например, в поселке Перевальном Крымская епархия Киевского патриархата испытывает психологическое давление со стороны представителей Московского патриархата. В связи с этим архиепископ Симферопольский и Крымский Климент обращался к Президенту Российской Федерации с целью обеспечения свободного осуществления культовых обрядов этническими украинцами в Крыму. Интересно, что в марте 2014 года советник Кабинета министров АР Крым по вопросам обороны и безопасности полковник И.И. Стрелков подписал документ, со-

гласно которому, всем органам государственной власти Крыма предписано решительно противодействовать попыткам завладеть имуществом и препятствия деятельности церковью УПЦ КП в Крыму. Это письмо, по словам И. Стрелкова, было согласовано с Патриархом Кириллом [2]. К сожалению данная ситуация становится распространенной.

Транзитное состояние украинского общества почти ежедневно создает проблемы для верующих различных вероисповеданий, а нарушение действующего законодательства местными органами власти касается не только религиозных меньшинств, а, по существу, всех религиозных организаций [3].

Поощрение и защита прав человека является одним из приоритетных направлений внешней политики Украины. В этой области МИД Украины сотрудничает с ООН и ее органами, Советом Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Актуальность статьи заключается также в том, что в ней предпринята попытка проанализировать вопросы защиты прав человека в сфере религии по законодательству Украины, кроме этого возникла необходимость проанализировать отдельные вопросы защиты прав религиозных организаций, так как в случае нарушения прав религиозных организаций возникает необходимость защиты прав человека в данной сфере.

Украина, как современное европейское государство, которое четко определило свой проевропейский вектор интеграции, предстала перед проблемой развития собственной государственности. Основным этапом этого процесса должно стать создание нового законодательства, основанного на уважении к человеку, его жизни и здоровью, достоинству и чести, неприкосновенности и безопасности, а также гарантирование осуществления и защиты прав и свобод [4].

Ключевым и наиболее острым в этой области является вопрос о механизме правовой защиты

Важным аспектом при обеспечении осуществления личных неимущественных прав физического лица является установление определенной процедуры или правил, которыми упорядочивается порядок обеспечения. Так, например, для обеспечения осуществления лицом права на свободу вероисповедания имело установление полномочия тех или иных государственных и других органов, для этого Законом Украины «О свободе совести и религиозных организациях». Законом Украины «Об альтернативной (невоинской) службе и другими законодательными актами в этой сфере устанавливается процедура, которой обеспечивается осуществления физическим лицом права на свободу совести и вероисповедания. Но в основе любой процедуры должен лежать принцип полноты и своевременности обеспечения реализации права, т.е. ни одна из процедур не должна препятствовать своевременному и полному осуществлению личного права. В противном случае такая процедура должна быть признана незаконной и отменена в предусмотренном законом порядке.

Правовая защита человека – это сложное, многогранное, полиструктурное образование.

Правовая защита – это такая разновидность и общественных, и правовых отношений, называемых правозащитными, в которых одна (управомоченная) сторона вправе требовать недопущения посягательств на свои права, свободы и законные интересы, то есть их охраны, а в случае таковых – их восстановления (защиты), а другая (обязанная) – должна не допустить нарушения права или восстановить его, если оно нарушено [16].

Важным элементом правозащитных отношений является право человека на правовую защиту в сфере религии. Оно есть не что иное, как закрепленная в законе возможность для управомоченного лица требовать от обязанного, в т.ч. и виновного, лица недопущения нарушений субъективного права или его восстановления в случае нарушения.

Право человека на защиту религиозных прав включает ряд правомочий: право на обращение в суд, право на судебную защиту, право на международную защиту, право на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом, право потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью, право на доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба, и многие другие [17, с.148].

Специфика правомочий права на защиту в правозащитных отношениях характеризуется:

- во-первых, возможностью требовать определенного поведения от другой стороны;
- во-вторых, осуществлением правомочия, как правило, через действия обязанной стороны, то

есть юридическая обязанность носит активный характер, а правомочие – пассивный;

в-третьих, возможностью принуждения обязанной стороны к совершению действий, требуемых управомоченной стороной, государством [18, с. 316].

Форма защиты права человека – это регламентированный правом комплекс особых процедур и мер, осуществляемых правоприменительными органами, созданными в соответствии с Конституцией Украины, и самим человеком в рамках правозащитного процесса и направленных на восстановление (подтверждение) нарушенного (оспоренного) права.

Выбор формы защиты права определяется:

- 1) характером материально-правовых требований, подлежащих защите;
- 2) особенностями и характером компетенции органа, которым может быть рассмотрено данное требование;
- 3) особенностями порядка рассмотрения заявления, жалобы, а также,
- 4) конкретными юридическими и фактическими условиями, в которых оказался человек, чье право было нарушено, и его реальными возможностями самостоятельно защитить это право [19, с.74].

Следует также остановиться на пределах защиты религиозных прав и свобод, а именно:

- вмешательство в осуществление права на свободу вероисповедания должно быть «необходимым в демократическом обществе»;
- на государство возлагается обязанность по соблюдению нейтралитета и беспристрастности;
- защита от безосновательного обвинения, подстрекательства к насилию и ненависти внутри религиозной общины;
- религия на рабочем месте и разумные меры.

Статья 8 Всеобщей декларации прав человека гласит: «Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения основных прав, предоставляемых ему Конституцией или законом» [20, с.39-44].

Международный пакт о гражданских и политических правах также возлагает на каждое участвующее в этом пакте государство обязанность обеспечить, чтобы право на защиту любого лица обеспечивалось судебными органами [20, с. 45].

Конституция Украины гарантирует каждому человеку судебную защиту его основных прав (ст. 55).

Гражданско-процессуальный кодекс Украины (далее – ГПК Украины) в ст. 5 регулирует порядок защиты прав человека в суде, в том числе и религиозных, содержит норму в п. 3 ч. 1 ст. 51, со-

гласно которой не подлежат допросу в качестве свидетелей священнослужители относительно сведений, полученных ими на исповеди верующих [22].

Ст. 65 Уголовно-процессуального кодекса Украины (далее – УПК Украины) предусматривает, что не могут быть допрошены как свидетели: священнослужители – о сведениях, полученных ими на исповеди верующих. Согласно ч. 5 ст. Закона Украины «О свободе совести и религиозных организациях» никто не имеет права требовать от священнослужителей сведений, полученных при исповеди верующих [23].

УПК Украины в ст.477 предусматривает возможность уголовного производства в форме частного обвинения, которое может быть начато следователем, прокурором только на основании заявления потерпевшего по уголовным правонарушениям, предусмотренных вследствие нарушения равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или религиозных убеждений без отягчающих обстоятельств; препятствование осуществлению религиозного обряду [24].

Верующий человек имеет право заменить военную службу на альтернативную, если это противоречит его убеждениям, следует обратить внимание на руководящие указания Совета Европы, которые предусматривают закрепление в законодательстве права на легитимный отказ от службы в Вооруженных Силах не только по религиозным, но и по другим убеждениям.

Кроме того, зафиксировано нарушение права граждан Украины на присвоение первичных военных званий офицеров запаса после завершения соответствующей подготовки для тех лиц, которые отказались от налогового номера по религиозным убеждениям. Также необходимо устранить дискриминации по признаку вероисповедания и на согласовании приказов Министра обороны Украины, регламентирующих порядок присвоения воинских званий и оформления документов по другим вопросам, с Налоговым кодексом Украины.

В целом, законодательство в достаточной степени защищает эту свободу и устанавливает ряд гарантий по ее обеспечению. В частности, отсутствуют положения о принудительной поддержке религиозных организаций, принудительного членства в организациях или препятствий в изменении религии, существуют положения о возможности не работать в религиозные праздники и т.д.

Лишь в одном принципиальном аспекте эта свобода потенциально может подвергаться необоснованному вмешательству? Это связано с правом на альтернативную службу, можно выделить следующие нарушения международных

стандартов: это право предоставляется только по религиозным взглядам и не предоставляется из-за не религиозных на основании собственных моральных или политических убеждений лица, например, пацифистских взглядами; это право предоставляется только членам официально зарегистрированных религиозных организаций, хотя в соответствии с законом религиозные общины не обязательно должны регистрироваться; это право предоставляется только членам религиозных организаций, определенных Постановлением Кабинета Министров Украины, что явно носит дискриминационный характер; во время процедуры реализации этого права лицо должно подтвердить принадлежность к определенной религиозной организации (необходимость предоставления справки о религиозных убеждениях, возможности проверки религиозных убеждений).

Религиозные организации как субъекты права, также нуждаются в защите. Проанализируем проблемы, с которыми чаще всего сталкиваются религиозные организации. К ним следует отнести: неоправданные препятствия со стороны властных структур при регистрации (перерегистрации) объединений (усложненная процедура регистрации религиозных организаций является необоснованной и нарушает право на свободу совести и вероисповедания, гарантированное статьей 35 Конституции Украины и статьей 9 Конвенции о защите прав человека и основных свобод); строительстве и ремонте молитвенных зданий; возвращении бывшей т.н. церковной собственности; неправомерные ограничения разрешенной законом благотворительной, культурно-просветительной и иной социально значимой деятельности религиозных объединений; волокита при реализации гражданами права на альтернативную гражданскую службу; публикации в СМИ, содержащие непроверенную, оскорбительную, уничижительную информацию, несущие раздор и конфликты в религиозный мир страны.

Защита религиозных прав человека по законодательству Украины нуждается не только в дополнительном правовом регулировании, но и в разработке механизма защиты. На сегодняшний день такой механизм к сожалению отсутствует. В большинстве случаев при нарушении прав человека в сфере религии граждане Украины не обращаются за защитой, считая это проблемой личного характера, и только в исключительных случаях обращаются в судебные органы. Количество таких обращений является ничтожным, с одной стороны, это может служить доказательством отсутствия нарушений прав человека в сфере религии, с другой стороны, это игнорирование данных проблем.

ЛИТЕРАТУРА

1. Игумен Филарет (Булеков). Эволюция понятия прав человека : поиск диалога. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sova-center.ru/religion/publications/religion-human-rights/2006/11/d9522/>
2. Чи залишитесь в Криму Київський Патріархат? // – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cerkva.info/ru/publications/articles/4761-kyivpatr-krym.html>
3. Гудзик К. Религиозной свободы не бывает мало – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.day.kiev.ua/80196>
4. Стефанчук Р.А. Институт личных неимущественных прав физических лиц в гражданском законодательстве Украины (Современное состояние и перспективы развития) / Р.А. Стефанчук // Юрист. – № 1. – 2006.
5. Права человека и власть закона. Вопросы судебной защиты / Жуйков В.М. – 2-е изд., доп. и испр. – М. : Изд-во РПА МЮ РФ, 1995. – 284 с.
6. Всеобщая Декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Сборник международных документов. – М. : Норма, 2004. – С. 39-44.
7. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод // Бюллетень международных договоров. – Собрание законодательства РФ, 2001. – № 2. – Ст. 163.
8. Международный пакт о гражданских и политических правах // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов / Сост. и вступ. ст. : Мелков Г.М. – М. : Юрид. лит., 1990. – 672 с.
9. Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на почве религии убеждений – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ar.ohchr.org/Documents/R/HRC/resolutions/A_HRC_RES_6_37.pdf
10. Про свободу совісті та релігійні організації : Закон УРСР від 23.04.1991 № 987 // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 25. – Ст. 283.
11. Про альтернативну (невійськову) службу : Закон України від 12.12.1991 № 1975-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 15. – Ст. 188.
12. Про свободу совісті та релігійні організації : Закон УРСР від 23.04.1991 № 987-XII // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 25. – Ст. 283.
13. Конституція України : Закон України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР // Відомості Верховної Ради України – 1996. – № 30. – Ст. 141.
14. Цивільний кодекс України : Закон України від 16.01.2003 № 435-I \\ Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 40-44. – Ст. 356.
15. Никифорова М.А. «Возникновение юридического лица. учредительные документы. регистрация юридического лица» // Субъекты гражданского права / Отв. ред.: Абова Т.Е. – М.: Изд-во ИГиП РАН, 2000. – 125 с.
16. Стремоухов А.В. Правовая защита человека / А.В. Стремоухов. – СПб.: Изд-во СПб ГУП, 2007. – 324 с.
17. Мовчан А.П. Принцип всеобщего уважения прав человека и основных свобод // Курс международного права. – М., 1989. – 360 с.
18. Общая теория прав человека / Под ред. А. Лукашевой. – М., 2004. – 520 с.
19. Колодій В. Права людини і громадянина в Україні / В.Колодій, Н.Олійник. – К., 2004. – 336 с.
20. Всеобщая Декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Сборник международных документов. – М.: Норма, 2004. – С. 39-44.
21. Международный пакт о гражданских и политических правах // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов / Сост. и вступ. ст. : Мелков Г.М. – М. : Юрид. лит., 1990. – 672 с.
22. Цивільний процесуальний кодекс України : Закон України від 18.03.2004 № 1618-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2004. – № 40-41. – Ст. 492.
23. Кримінальний процесуальний кодекс України : Закон України від 13.04.2012 № 4651 // Відомості Верховної Ради України. – 2013. – № 9-10, № 11-12, № 13. – Ст. 88.
24. Кримінальний процесуальний кодекс України : Закон України від 13.04.2012 № 4651-// Відомості Верховної Ради України. – 2013. – № 9-10, № 11-12, № 13. – Ст. 88.

Кривенко Юлія Василівна

ЗАХИСТ ПРАВ ЛЮДИНИ У СФЕРІ РЕЛІГІЇ ЗА ЗАКОНОДАВСТВОМ УКРАЇНИ

В статті аналізуються питання захисту релігійних прав людини за законодавством України. Так, як виникла необхідність у розробці додаткового правового регулювання у сфері релігії, а саме механізму захисту. На сьогоднішній день такий механізм на жаль відсутній. У більшості випадків при порушенні прав людини в сфері релігії громадяни України не звертаються за захистом, вважаючи це проблемою особистого характеру, і лише у виняткових випадках звертаються в судові органи.

Ключові слова: релігійні організації, форми захисту, механізм захисту.

Кривенко Юлія Васильевна

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СФЕРЕ РЕЛИГИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ УКРАИНЫ

Статья посвящена вопросам защиты религиозных прав человека по законодательству Украины. Возникла необходимость в разработке дополнительного правового регулирования в сфере религии, а именно механизма защиты. На сегодняшний день такой механизм к сожалению отсутствует. В большинстве случаев при нарушении прав человека в сфере религии граждане Украины не обращаются за защитой, считая это проблемой личного характера, и только в исключительных случаях обращаются в судебные органы.

Ключевые слова: религиозные организации, формы защиты, механизм защиты.

Kryvenko Iuliia Vasylivna

HUMAN RIGHTS PROTECTION IN THE SPHERE OF RELIGION PER UKRAINIAN LEGISLATION

Practical realization of the freedom right and rights of thought and religion in terms of international legal standards is an important criterion for evaluating the humanistic essence of Ukraine as a country, its democracy.

An important element of human rights relations is the human right to legal protection in the field of religion.

The human right to the protection of religious rights includes a number of powers: the right to appeal to the court, the right to judicial protection, the right to international protection, the right to a hearing in court and the judge, to whose jurisdiction it falls under the law, the right of victims of crimes and abuse of power, the right to access to justice and compensation for damage and many others.

Keywords: religious organizations, forms of protection, protection mechanism.