

## РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье рассмотрены основные тенденции развития социальной сферы Республики Беларусь. Показаны источники финансирования ее структурных составляющих. Исследованы имеющиеся проблемы в социальной сфере, показаны возможные направления ее развития. Социальные услуги являются неотъемлемым элементом современного государства. Особую социальную направленность имеют образование, медицинские услуги, социальное обеспечение. Однако зачастую социальные услуги рассматриваются исключительно с точки зрения потребностей социально незащищенных групп населения, т.е. социальные услуги рассматриваются в контексте социального обслуживания.

**Ключевые слова:** социальная сфера, социально-экономические отношения, национальные приоритеты, экономическая ситуация, стратегические задачи.

**Постановка проблемы.** Социальные услуги являются неотъемлемым элементом современного государства. Особую социальную направленность имеют образование, медицинские услуги, социальное обеспечение. Однако зачастую социальные услуги рассматриваются исключительно с точки зрения потребностей социально незащищенных групп населения, т.е. социальные услуги рассматриваются в контексте социального обслуживания.

Государственное регулирование системы социального обслуживания населения в Беларуси, условия предоставления социальных услуг, получения социальных льгот регулируются законами Республики Беларусь «О социальном обслуживании» (2000 г.), «О государственных минимальных социальных стандартах» (1999 г.), постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и др.

**Анализ последних исследований и публикаций.** В соответствии с новой редакцией Закона Республики Беларусь «О социальном обслуживании» от 13 июля 2012 г. им регулируются общественные отношения, возникающие при организации и оказании социальных услуг. Его действие распространяется на граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее, если не установлено иное, – граждане), а также на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание. В законе под социальной услугой понимаются действия по оказанию гражданину помощи в целях содействия в предупреждении, преодолении трудной жизненной ситуации и (или) адап-

тации к ней. Трудная жизненная ситуация – ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (малообеспеченность, сиротство, отсутствие определенного места жительства, безработица, наличие инвалидности, неспособность к самообслуживанию и утрата двигательной активности, семейное неблагополучие, конфликты и жестокое обращение в семье и т.п.), которую он не может преодолеть самостоятельно.

**Цель статьи.** Рассмотрение направлений развития социальной сферы в республике Беларусь.

**Изложение основного материала исследования.** Государственными организациями (их структурными подразделениями) могут оказываться следующие виды социальных услуг: временный приют, консультационно-информационные услуги, материальная помощь, социально-бытовые услуги, социально-медицинские услуги, социальный патронаж, социально-педагогические услуги, социально-посреднические услуги, социально-психологические услуги, социально-реабилитационные услуги, услуги почасового ухода за малолетними детьми (услуги няни), услуги сиделки, услуги сопровождаемого проживания, услуги ухода за детьми-инвалидами (услуги социальной передышки). Местные исполнительные и распорядительные органы могут дополнительно вводить другие виды социальных услуг.

Таким образом, можно сделать вывод, что в правоприменительной практике Беларуси понятие «социальная услуга» связано с социальным обслуживанием населения, которое в свою очередь ориентиро-



вано на людей, которые не в состоянии временно или постоянно решать возникающие перед ними жизненные проблемы.

Однако эти услуги важны не только для указанных слоев населения, но для всех граждан, также имеющих социальные интересы, которые реализуются посредством развития социальной сферы. Социальная сфера – одна из основных подсистем общества, чем шире и разнообразнее социальная сфера, выше уровень ее развития, тем шире и богаче объективные возможности человека в обеспечении условий и образа его жизнедеятельности, условий формирования и удовлетворения его жизненных потребностей.

Развитие социальной сферы можно рассматривать исходя из нескольких аспектов.

Во-первых, как уже отмечалось, это оказание социальных услуг в рамках системы социального обслуживания населения.

Во-вторых, обеспечение условий для получения образования и поддержания здоровья, духовного и физического развития населения страны на основе возможности посещать театры, заниматься физической культурой и т.д.

Во-третьих, обеспечение и поддержание качества жизни в стране, которые формируются на основе поддержания и развития жилищно-коммунального хозяйства, оказания качественных бытовых услуг, разнообразия объектов торговли и общественного питания.

В-четвертых, возможность развития социальной сферы и получения социальных услуг посредством получения дополнительных социальных благ на платной основе.

Все эти элементы входят в социальную сферу, которая рассматривается как совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние, потребление (Рис. 1).

Исходя из представленных на рис. 1 элементов, можно дать следующее определение: «социальные услуги – это различные виды услуг в сфере реализации социальных потребностей граждан, включая и услуги для социально незащищенных групп населения».

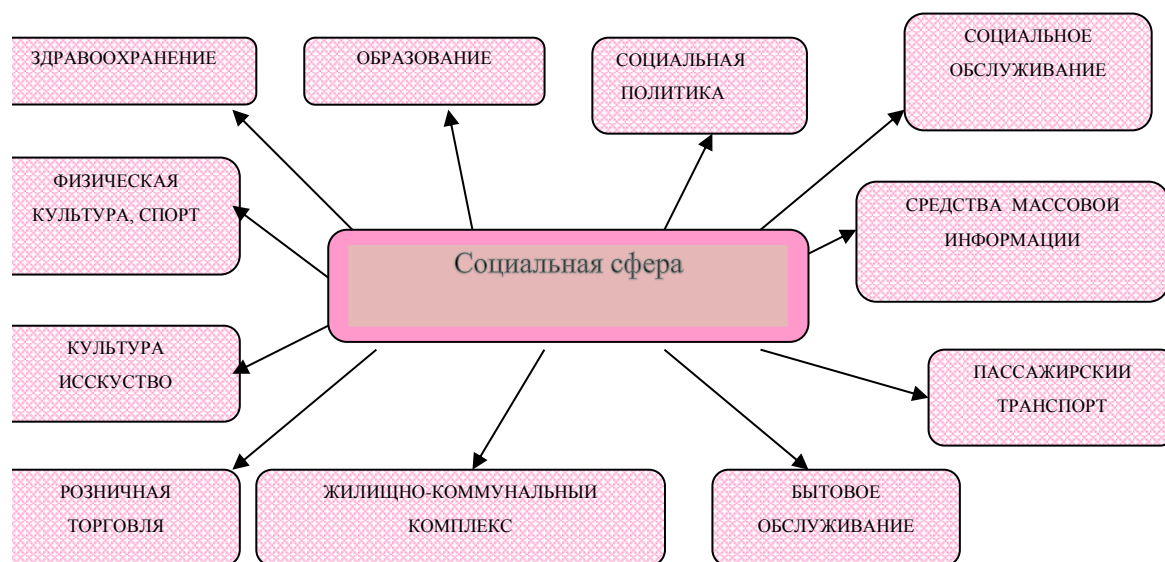


Рис. 1. Структура социальной сферы

Источник: разработано автором





Механизмы оказания услуг социальной сферы включают как элементы, которые непосредственно оказывают воздействие на процесс оказания социальных

услуг, так и способствуют развитию объектов социальной инфраструктуры посредством изменения практики их финансирования (рис. 2).



Рис. 2. Механизмы оказания услуг социальной сферы

Источник: разработано автором

В системе государственного регулирования используются в качестве инструментов социальные гарантии, стандарты, потребительские бюджеты и другие пороговые социальные регуляторы. Базой социальных гарантий служит часть национального богатства, обеспечивающая жизнедеятельность общества. Социальные гарантии обеспечиваются на законодательной основе, регламентирующей обязанности и ответственность как государства перед гражданами,

так и граждан перед государством.

В системе мер, используемых государством для обеспечения граждан Беларуси и для развития социальной сферы в республике, особо следует выделить минимальные социальные стандарты, которые можно оценить как компенсаторные, превентивные меры системного характера, обеспечивающие позитивное влияние на развитие этой сферы в целом по республике и на уровне регионов.



Правовой основой для реализации социальных стандартов стал Закон Республики Беларусь «О государственных минимальных социальных стандартах», принятый в 1999 году. Этот закон определяет критерии формирования и применения государственных минимальных социальных стандартов, обеспечивающих реализацию закрепленных Конституцией Республики Беларусь социальных прав граждан.

Система государственных социальных стандартов определила минимальный уровень гарантий для жителей Беларуси во всех социально значимых сферах. Другими словами, это та планка, относительно которой недопустимо снижать объем и качество услуг населению. Государственные минимальные социальные стандарты обеспечивают удовлетворение основных физиологических потребностей человека, они устанавливают различные нормы и нормативы денежных выплат, пособий, предоставления социально значимых услуг. Государственные минимальные социальные стандарты применяются для решения следующих задач:

удовлетворения основных потребностей граждан в материальных благах и

услугах;

нормативного обеспечения формирования и использования средств республиканского и местных бюджетов и средств государственных внебюджетных фондов на социальные нужды;

обеспечения государственной поддержки развития социальной сферы и социальной защиты граждан;

оказания необходимой социальной помощи малообеспеченным и находящимся в трудной жизненной ситуации гражданам.

Единые нормативы социальных стандартов по обслуживанию населения призваны определить гарантии, которые государство в состоянии обеспечить бесплатно (либо по доступной цене) в жизненно важных сферах. Социальные стандарты являются обязательными для использования в организациях всех форм собственности. Они внедрены повсеместно.

Государственные минимальные социальные стандарты пересматриваются не реже одного раза в пять лет.

Система государственных минимальных социальных стандартов в Республике Беларусь представлена на рис. 3.

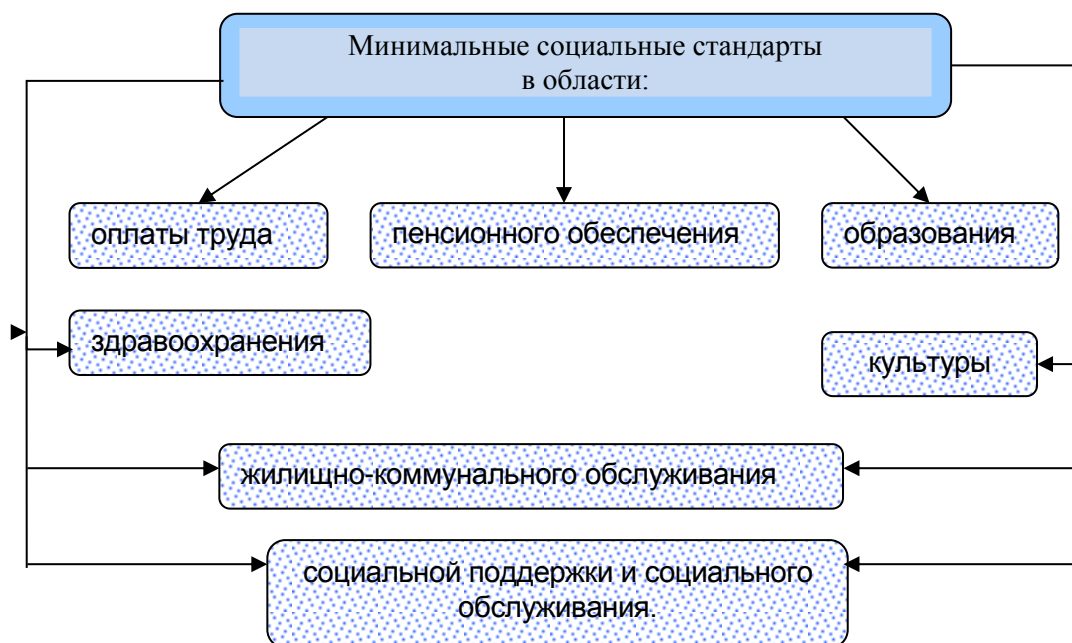


Рис. 3. Виды минимальных социальных стандартов в Беларуси

Источник: разработано автором

На основании Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2003 г. №724 «О мерах по внедрению си-

стемы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики» была разработана и утверждена си-



стема стандартов, включающая 44 норматива. В настоящее время действуют 43 основных социальных стандарта по обслуживанию населения в следующих 8-ми областях: жилищно-коммунальное хозяйство – 12, образование – 10, культура – 1, связь – 4, транспорт – 6, социальное обслуживание – 1, здравоохранение – 4, торговля и бытовое обслуживание – 4, физическая культура и спорт – 1. Часть социальных стандартов также подразделяется на отдельные самостоятельные подстандарты.

Основанием для установления количественного значения ряда указанных нормативов послужили санитарные и градостроительные нормы, усредненные показатели потребления услуг, сложившиеся в предыдущие годы. Немаловажное значение при установлении количественных значений сыграли и финансовые возможности местных бюджетов.

Следует отметить, что минимальные социальные стандарты по обслуживанию населения дифференцированы по регионам с учетом их специфики и развития инфраструктуры. Самые высокие стандарты установлены для города Минска.

Как показывает анализ выполнения социальных стандартов в регионах они, как правило, выполняются. Так, например, в Мядельском районе по состоянию на 1 января 2014 года все социальные стандарты выполнены, а ряд из них значительно превысил установленный минимум [1].

Аналогичная ситуация и в г. Бобруйске, где по состоянию на 1 июля 2013 года практически все минимальные стандарты выполнены. Исключение и в Мядельском районе и в г. Бобруйске составили объекты торговли и общественного питания [2].

Анализ фактического выполнения нормативов в указанных регионах показал, что превышение минимальных стандартов особенно касается таких нормативов, которые представлены в денежном эквиваленте (финансовые нормативы) – норматив бюджетной обеспеченности расходов на обучение одного учащегося в общеобразовательных учреждениях; норматив бюджетной обеспеченности расходов на обучение и воспитание одного учащегося в

учреждениях, обеспечивающих получение внешкольного воспитания и обучения; норматив бюджетной обеспеченности расходов на обучение и воспитание одного учащегося в учреждениях, обеспечивающих получение внешкольного воспитания и обучения; норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение на одного жителя в среднем по району; норматив обеспеченности койками и аптеками и т.п. Казалось бы, выполнение соцстандартов обеспечивается. Однако следует иметь в виду, что в Беларуси на протяжении многих лет наблюдается высокая инфляция, а фактические показатели выполнения соцстандартов, которые установлены в денежном эквиваленте, приводятся в текущих ценах. В этой связи было бы целесообразно приводить исполнение таких социальных стандартов в сопоставимых ценах.

Также следует обратить внимание и на такую проблему как изменение положения в том или ином регионе в связи с изменением численности или административного статуса. В качестве примера можно привести территориальные образования, которые в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь 7 мая 2014 г. № 214 «О развитии городов-спутников». В соответствии с ним городам Дзержинску, Заславлю, Логойску, Смолевичи, Фаниполлю, г.п. Руденск будет придан статус города-спутника г. Минска. Проведенные научные исследования, в частности, по проблемам установления и выполнения минимальных социальных стандартов показали, что «подтягивание» городов-спутников до уровня города Минска придется осуществлять за счет республиканского или минского городского бюджетов [3, с. 145-148].

Развитие социальной инфраструктуры. Еще одним элементом механизма реализации социальной политики и развития социальной сферы является развитие социальной инфраструктуры. Социальная инфраструктура представляет собой комплекс материальных объектов, обеспечивающих общие условия функционирования, развития и воспроизводства социальной сферы, совокупность отраслей

и видов деятельности, создающих условия для удовлетворения потребностей человека. Учреждения и предприятия социальной инфраструктуры (медицинские, образовательные, бытовые, досуговые и др.) обеспечивают взаимодействия материально-вещественной среды и социальных субъектов в целях рациональной организации жизнедеятельности людей.

Социальная инфраструктура регионов призвана создать благоприятные условия для проживания людей, обеспечить удовлетворение материальных и духовных потребностей населения. Уровень развития социальной инфраструктуры является показателем качества жизни населения. Состояние социальной инфраструктуры определяет бытовую привлекательность поселений. Необоснованные региональные различия в жизненном уровне населения уменьшают социально-экономическую эффективность территориального разделения труда, замедляют развитие производительных сил регионов и страны в целом, снижают их конкурентоспособность.

Именно поэтому развитие социальной сферы – образования, учреждений культуры, здравоохранения, бытового обслуживания – должно стать приоритетной задачей деятельности органов власти, поскольку именно на местах лучше знают какие объекты социальной инфраструктуры нуждаются в реконструкции, какие – построить в связи с изменением численности, структуры экономики и т.п. Учитывая территориальный характер социальной инфраструктуры, важно обеспечить комплексное развитие всех отраслей, связанных с обслуживанием населения. Необходим учет региональных факторов, определяющих объем и структуру потребностей населения в услугах социальной сферы.

### Література

1. Паспорт внедрения системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения в Мядельском районе по состоянию на 1 января 2014 года. - [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : <http://www.myadel.minsk-region.by/uploads/files/PASPORT.doc>

2. Бобруйский городской исполнительный комитет. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : <http://www.bobruisk.by/economics/>

3. Концептуальная модель развития городов-спутников Минска / Т.С. Вертинская [и др.]; под общей ред. Т.С. Вертинской. – Минск: Беларус. навука, 2013, с.145-148.

4. В Беларуси разрабатываются государственные стандарты, регламентирующие требования к объему и качеству социальных услуг. - [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : <http://belapan.com/archive/2013/09/2stariki/>

5. Государственный стандарт социального обслуживания населения в Белгородской области «Стационарное социальное обслуживание населения в Белгородской области. Предоставление стационарного социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам». - [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : <http://xn-90aizhfd6g.xn--p1ai/normativ/oblast/149-ps.doc>

6. Повышение уровня и качества социального обслуживания населения на местном уровне в Республике Беларусь / Под науч. Ред. П.Г.Никитенко, Т.С. Вертинской; Ин-т экономики НАН Беларуси. Минск: Право и экономика, 2007. – 102 с.

7. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2014.-Стат. Сборник / Нац.стат.комитет Республики Беларусь .- Минск, 2014.

8. Сеидалиев, Фуад Садра оглы Формы и методы финансирования социальной инфраструктуры предприятия. - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.engec.ru/system/files/old/116195659710670000.pdf>

### References

1. Passport vnedreniya sistemy gosudarstvennykh sotsial'nykh standartov po obsluzhivaniyu naseleniya v Myadel'skom rayone po sostoyaniyu na 1 yanvarya 2014 goda. - [Elektronnyy resurs]. – 2014. – Rezhim dostupa : <http://www.myadel.minsk-region.by/uploads/files/PASPORT.doc>





2. Bobruyskiy gorodskoy ispolnitel'nyy komitet. Ofitsial'nyy sayt. [Elektronnyy resurs]. – 2014. – Rezhim dostupa : <http://www.bobruisk.by/economics/>

3. Kontseptual'naya model' razvitiya gorodov-sputnikov Minska / T.S. Vertinskaya [i dr.]; pod obshchey red. T.S. Vertinskoy. – Minsk: Belarus. navuka, 2013, s.145-148.

4. V Belarusi razrabatyvayutsya gosudarstvennyye standarty, reglamentiruyushchiye trebovaniya k ob'yemu i kachestvu sotsial'nykh uslug. - [Elektronnyy resurs]. – 2014. – Rezhim dostupa : <http://belapan.com/archive/2013/09/2stariki/>

5. Gosudarstvennyy standart sotsial'nogo obsluzhivaniya naseleniya v Belgorodskoy oblasti «Statsionarnoye sotsial'noye obsluzhivaniye naseleniya v Belgorodskoy oblasti. Predostavleniye statsionarnogo sotsial'nogo obsluzhivaniya grazhdanam pozhilogo vozrasta i in-

validam». - [Elektronnyy resurs]. – 2014. – Rezhim dostupa : <http://xn-90aizhfd6g.xn--p1ai/normativ/oblast/149-ps.doc>

6. Povysheniye urovnya i kachestva sotsial'nogo obsluzhivaniya naseleniya na mestnom urovne v Respublike Belarus' / Pod nauch. Red. P.G.Nikitenko, T.S. Vertinskoy; In-t ekonomiki NAN Belarusi. Minsk: Pravo i ekonomika, 2007. – 102 s.

7. Statisticheskiy yezhegodnik Respubliki Belarus', 2014.-Stat. Sbornik / Nats.stat.komitet Respubliki Belarus' .-Minsk, 2014.

8. Seidaliyev, Fuad Sadra ogly Formy i metody finansirovaniya sotsial'noy infrastruktury predpriyatiya. - [Elektronnyy resurs] – Rezhim dostupa: <http://www.engec.ru/system/files/old/116195659710670000.pdf>

**Булко О. С.**

### **Розвиток соціальної сфери в республіці Білорусь**

У статті розглянуто основні тенденції розвитку соціальної сфери Республіки Білорусь. Показані джерела фінансування її структурних складових. Досліджено наявні проблеми в соціальній сфері, показані можливі напрямки її розвитку. Соціальні послуги є невід'ємним елементом сучасної держави. Особливу соціальну спрямованість мають освіту, медичні послуги, соціальне забезпечення. Однак найчастіше соціальні послуги розглядаються виключно з точки зору потреб соціально незахищених груп населення, тобто соціальні послуги розглядаються в контексті соціального обслуговування.

*Ключові слова:* соціальна сфера, соціально-економічні відносини, національні пріоритети, економічна ситуація, стратегічні завдання.

**Bulko O.**

### **Social development in the republic of Belarus**

The article describes the basic trends of development of social sphere of the Republic of Belarus. Showing the sources of financing of its structural components. Studied the existing problems in the social sphere, shows the possible directions of its development. Social services are an integral part of the modern state. Special social orientation have education, health services, social security. However, social services are often considered purely from the point of view of the needs of vulnerable groups, ie, social services examined in the context of social services.

*Keywords:* social, socio-economic relations, national priorities, the economic situation, strategic objectives.

**Рецензент:** Павлов К. В. – доктор экономических наук, профессор, проректор по научной работе Ижевского института управления, заведующий кафедрой «Экономика» Камского института гуманитарных и инженерных технологий, г. Ижевск, Российская Федерация.

**Reviewer:** Pavlov K. – Professor, Ph.D. of Economics, vice-rector of sciences Izhevsk of institute of management, head of Economy Department Kamsky institute of humanitarian and engineering technologies, Izhevsk, Russian Federation.

*e-mail:* [kvp\\_ruk@mail.ru](mailto:kvp_ruk@mail.ru)

*Статья подана  
14.05.2015 г.*