

УДК 658.5

ЛАБУТИНА Л. М.

## ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ ПРЕДПРИЯТИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Статья посвящена вопросам государственного регулирования экономики в области функционирования общественного сектора, которые, согласно авторской позиции, должны решаться, главным образом, за счет осуществления фискальной, таможенной, денежно-кредитной, ценовой, инвестиционной, социальной политики и политики занятости населения. Данные направления считаются автором приоритетными, поскольку охватывают практически все сферы жизнедеятельности общества и являются первичными инструментами к интеграции государственных и коммерческих интересов.

**Ключевые слова:** общественный сектор, фискальная политика государства, таможенная политика государства, инвестиционная политика государства, социальная политика государства, политика занятости населения.

**Постановка проблемы.** Общественный сектор составляет основу материального и духовного благополучия населения страны и ее регионов, обеспечивает устойчивую взаимосвязь между всеми звеньями и уровнями функционирования национальной экономики. Именно общественный сектор необходим для получения людьми, прежде всего, нетрудоспособного возраста, требующегося минимального набора товаров и услуг для поддержания своей жизнедеятельности, а также для создания инфраструктуры коммерческому сектору экономики с целью максимального удовлетворения им потребностей населения и, тем самым, поддержания баланса между структурными элементами макро- и микроэкономических показателей.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Автор, опираясь на труды А.В. Генераловой [1-3; 26], С.Ю. Ильина [4-13], К.В. Павлова [14-18], А.А. Сергеева [19-21], Н.В. Чернобаевой [22-25], считает актуальным предложение системы приоритетных направлений в области политики регулирования экономики общественного сектора:

1. Фискальная политика. Фискальная (бюджетно-налоговая) политика государства – это государственное регулирование экономики в области управления налоговой системой, трансфертами и государственными закупками страны.

**Цель статьи** – отобразить основные тенденции и приоритетные направления

развития экономики предприятий общественного сектора.

**Изложение основного материала исследования.** Цели фискальной политики государства:

- 1) стабилизация валового общественного продукта;
- 2) поддержание макроэкономического равновесия.

Принципы фискальной политики государства:

- 1) устойчивый экономический рост;
- 2) стабильность цен;
- 3) полная занятость населения.

Виды фискальной политики государства:

1) стимулирующая фискальная политика. Стимулирующая (мягкая) фискальная политика проводится в период экономического спада и направлена на увеличение совокупного спроса.

Инструменты стимулирующей фискальной политики государства:

- а) снижение налогов и сборов;
- б) увеличение трансфертов;
- в) увеличение государственных закупок;

2) сдерживающая фискальная политика. Сдерживающая (жесткая) фискальная политика проводится в период экономического подъема (бума) и направлена на сокращение совокупного спроса.

Инструменты сдерживающей фискальной политики государства:

- а) увеличение налогов и сборов;





- б) сокращение трансфертов;
- в) сокращение государственных закупок.

Методы фискальной политики государства:

1) дискреционная фискальная политика. Дискреционная фискальная политика связана с законодательными изменениями величины налогов и сборов, трансфертов и государственных закупок;

2) недискреционная фискальная политика. Недискреционная (автоматическая) фискальная политика связана с применением встроенных стабилизаторов, к которым относятся:

- а) система прогрессивного налогообложения;
- б) пособия по безработице и прочие социальные выплаты;
- в) программа помощи предпринимателям.

2. Таможенная политика. Таможенная политика государства – это государственное регулирование экономики в области управления внешней торговлей.

Цели таможенной политики государства:

- 1) стимулирование развития национальной экономики;
- 2) защита интересов национального рынка;
- 3) эффективное использование инструментов таможенного контроля.

Принципы таможенной политики государства:

- 1) единство таможенной и внешне-торговой политики;
- 2) единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- 3) единство политики экспортного контроля;
- 4) единство национальной таможенной территории;
- 5) приоритет экономических мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- 6) равенство участников внешнеторговой деятельности;
- 7) защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности;

8) исключение неоправданного вмешательства государства во внешнеторговую деятельность.

3. Денежно-кредитная политика. Денежно-кредитная политика государства – это государственное регулирование экономики в области управления денежно-кредитным обращением.

Цели денежно-кредитной политики государства:

- 1) достижение экономического роста;
  - 2) сдерживание инфляции и сокращение безработицы;
  - 3) выравнивание платежного баланса.
- Принципы денежно-кредитной политики государства:

- 1) кредитование экономики;
- 2) устойчивость банковского и парабанковского секторов;
- 3) внешняя платежеспособность страны.

Виды денежно-кредитной политики государства:

1) политика дешевых денег. Политика дешевых денег (мягкая денежно-кредитная политика) проводится в период роста безработицы. При политике дешевых денег происходит увеличение денежной массы;

2) политика дорогих денег. Политика дорогих денег (жесткая денежно-кредитная политика) проводится в период усиления инфляции. При политике дорогих денег происходит сокращение денежной массы.

4. Ценовая политика. Ценовая политика государства – это государственное регулирование экономики в области управления ценообразованием.

Цели ценовой политики государства:

- 1) преодоление инфляционных процессов;
- 2) демонополизация экономики.

Принципы ценовой политики государства:

- 1) стимулирование и развитие рыночных отношений;
- 2) создание условий для свободной купли-продажи товаров и услуг;
- 3) обеспечение безопасности и предсказуемости свободной экономической деятельности;



4) обеспечение защиты прав собственности;

5) обеспечение экономической и социальной защиты населения.

5. Инвестиционная политика. Инвестиционная политика государства – это государственное регулирование экономики в области управления инвестиционным климатом.

Цели инвестиционной политики государства:

1) эффективное использование инвестиционных средств;

2) стимулирование развития фондоёмких и материалоемких отраслей.

Принципы инвестиционной политики государства:

1) последовательная децентрализация инвестиционного процесса;

2) государственная поддержка хозяйствующих субъектов за счет централизованных инвестиций;

3) размещение ограниченных централизованных капитальных вложений и государственное финансирование инвестиционных проектов строго в соответствии с целевыми программами и исключительно на конкурсной основе;

4) контроль за целевым использованием средств, направленных на инвестиции в форме безвозвратного финансирования и кредитования;

5) расширение практики совместного государственно-коммерческого финансирования инвестиционных проектов;

6) использование части централизованных инвестиционных средств для реализации особо эффективных, быстро окупаемых инвестиционных проектов;

7) привлечение иностранных инвестиций.

Методы государственного инвестирования инноваций:

1) прямые методы:

а) финансирование научных разработок в области социальной сферы жизнедеятельности общества;

б) финансирование научных разработок в области оборонной промышленности;

в) финансирование научных разработок в области охраны окружающей среды;

2) косвенные методы:

а) предоставление налоговых льгот;

б) предоставление права на ускоренную амортизацию;

в) инвестиционное налоговое кредитование;

г) выдача государственных поручительств для обеспечения кредитов под реализацию инвестиционных проектов.

6. Социальная политика. Социальная политика государства – это государственное регулирование экономики в области управления социальным развитием и социальным обеспечением населения страны.

Цели социальной политики государства:

1) обеспечение необходимых условий для жизни и развития населения;

2) создание условий для формирования и функционирования семей;

3) защита конституционных прав и свобод граждан.

Принципы социальной политики государства:

1) социальная справедливость;

2) социальная ответственность;

3) социальное партнерство;

4) социальные компенсации;

5) социальные гарантии;

6) субсидиарность.

7. Политика занятости населения.

Политика занятости населения – это государственное регулирование экономики в области управления безработицей.

Цели политики занятости населения:

1) обеспечение естественного уровня безработицы;

2) достижение полной занятости населения.

Принципы политики занятости населения:

1) защитное регулирование;

2) ограничительное регулирование;

3) директивное регулирование;

4) поощрительное регулирование;

5) финансовое регулирование.

Виды политики занятости населения:

1) активная политика занятости населения (изучение рынка труда):

а) повышение конкурентоспособности работников;

б) финансирование мероприятий по созданию новых рабочих мест;

в) организация новых рабочих мест через систему общественных работ;

2) пассивная политика занятости населения (сглаживание негативных последствий безработицы):

а) выплата пособий по безработице;

б) выплаты на иждивенцев;

в) разовое обеспечение товарами первой необходимости.

**Выводы и перспективы дальнейших исследований.** Все раскрытые выше направления регулирования общественного сектора в комплексе будут способствовать:

1. Состоятельности конкуренции.

2. Удовлетворению потребности населения в жизненно необходимых благах.

3. Полной насыщенности рынков необходимыми населению благами.

4. Совершенству информации о благах.

5. Равномерному распределению доходов в обществе.

6. Умеренным темпам инфляции и полной занятости населения.

7. Положительным внешним эффектам.

Таким образом, предложенная автором система приоритетных направлений послужит импульсом к подъему экономики общественного сектора на новый, качественный уровень, благодаря которому будет достигнуто равновесие между государственными интересами и интересами рынка, что максимально эффективно скажется на социальной обстановке.

## Литература

1. *Балыхин М.Г.* Инновационное практико-ориентированное образование как ключевой фактор эволюционного развития национальной легкой промышленности / М.Г. Балыхин, А.В. Генералова, О.С. Оленева // *Дизайн и технологии.* – 2014. – № 43 (85). – С. 107-115.

2. *Белгородский В.С.* Технологическая платформа легкой промышленности как эффективное инновационное направление развития отрасли / В.С. Белгород-

ский, А.В. Генералова // *Транспортное дело России.* – 2012. – № 3. – С. 25-26.

3. *Генералова А.В.* Совершенствование механизма формирования стратегии промышленного предприятия: Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / А.В. Генералова. – М., 2009. – 188 с.

4. *Ильин С.Ю.* Управление интенсивным использованием основных производственных фондов в сельскохозяйственном производстве: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / С.Ю. Ильин. – Ижевск, 2003. – 24 с.

5. *Ильин С.Ю.* Основные производственные фонды в сельском хозяйстве: учебное пособие / С.Ю. Ильин. – Ижевск: Удмуртский университет, 2005. – 101 с.

6. *Ильин С.Ю.* Функционирование и классификация ресурсов в АПК / С.Ю. Ильин // *Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий: Ежемесячный теоретический и научно-практический журнал*, 2011. – № 8. – С. 38-39.

7. *Ильин С.Ю.* Пути повышения эффективности использования производственных ресурсов в сельском хозяйстве Удмуртии / С.Ю. Ильин // *Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий: Ежемесячный теоретический и научно-практический журнал*, 2012. – № 5. – С. 42-44.

8. *Ильин С.Ю.* Интенсивное использование производственных ресурсов в аграрном секторе экономики: монография / С.Ю. Ильин. – Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2012. – 105 с.

9. *Ильин С.Ю.* Комплексная оценка эффективности использования производственных ресурсов (на примере сельского хозяйства Удмуртской Республики) / С.Ю. Ильин // *Региональная экономика: теория и практика.* – М.: ООО «Издательский дом «Финансы и кредит», ООО «Финанспресс», 2012. – № 31 (262). – С. 49-53.

10. *Ильин С.Ю.* Мировая экономика: Учебное пособие / С.Ю. Ильин. – Ижевск, 2012. – 42 с.





11. *Ильин С.Ю.* Региональная экономика: Учебное пособие / С.Ю. Ильин. – Ижевск, 2012. – 30 с.

12. *Ильин С.Ю.* Менеджмент: Учебное пособие / С.Ю. Ильин. – Ижевск, 2013. – 72 с.

13. *Ильин С.Ю.* Формирование структуры финансовых ресурсов / С.Ю. Ильин, И.А. Кочеткова // Научное обозрение. – 2015. – № 11. – С. 201-206.

14. *Павлов К.В.* Теория экономического ядра: Монография / К.В. Павлов, М.И. Шишкин. – Ижевск, 1996. – 92 с.

15. *Павлов К.В.* Мировая экономика и международные экономические отношения: учебное пособие / К.В. Павлов. – Белгород: БелГУ. – 2004. – 336 с.

16. *Павлов К.В.* Проблемы экстенсивного и интенсивного направлений использования основных производственных фондов в сельскохозяйственном производстве Удмуртии / К.В. Павлов, С.Ю. Ильин // Региональная экономика: теория и практика. – 2007. – № 11. – С. 15-21.

17. *Павлов К.В.* Патологические процессы в экономике: Монография / К.В. Павлов. – М.: Магистр, 2009. – 461 с.

18. *Павлов К.В.* Инвестиции и инновации интенсивного и экстенсивного типа: методы оценки // Экономика и финансы. – 2011. – № 10. – С. 2-8.

19. *Сергеев А.А.* Проблема логики исторического процесса / А.А. Сергеев // Российское государство: прошлое, настоящее, будущее: Материалы II Научной конференции. – Частное образовательное учреждение высшего образования «Восточно-Европейский институт» (Ижевск). – 1997. – С. 61-62.

20. *Сергеев А.А.* К определению понятия «процесс» / А.А. Сергеев // Устойчивому развитию АПК – научное обеспечение: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Ижевская государственная сельскохозяйственная академия. – 2004. – С. 303-304.

21. *Сергеев А.А.* Новые тенденции современного исторического процесса / А.А. Сергеев // Инновационному развитию АПК и аграрному образованию – научное обеспечение: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. –

Ижевская государственная сельскохозяйственная академия. – 2012. – С. 247-249.

22. *Чернобаева Н.В.* Характеристика взяточничества как одной из самых опасных форм коррупции в России / Н.В. Чернобаева // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. – 2009. – № 2-2. – С. 185-191.

23. *Чернобаева Н.В.* Вопросы разграничения взяточничества и коммерческого подкупа / Н.В. Чернобаева // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. – 2010. – № 2-3. – С. 108-111.

24. *Чернобаева Н.В.* Правовые меры противодействия коррупции в органах государственной власти / Н.В. Чернобаева, В.Е. Зварыгин // Вестник Удмуртского университета. – 2012. – № 2. – С. 163-166.

25. *Чернобаева Н.В.* Меры противодействия коррупции в органах государственной власти / Н.В. Чернобаева, В.Е. Зварыгин // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. – 2012. – № 3. – С. 163.

26. *Чернышова Ю.С.* Система антидемпинговых мер в сфере государственных закупок / Ю.С. Чернышова, А.В. Генералова // Инновационное развитие легкой и текстильной промышленности: Сборник материалов Всероссийской научной студенческой конференции. – М.: Московский государственный университет дизайна и технологии. – 2015. – С. 204-206.

## References

1. *Balykhin, M.G. & Generalov A.V.* (2014). Innovative practice-oriented education as a key factor in the evolutionary development of the national time-light industrialness. Design and technology, 43 (85), 107-115.

2. *Belgorodsky, V.S. & Generalova, A.V.* (2012). Technological platform, Sky Light Industry as an effective innovative direction industry development. Transport Russia, 3, 25-26.

3. *Generalov, A.V.* (2009). Perfection of the mechanism of formation of an industrial enterprise strategy-tion's dissertation for the degree of Candida is the economic sciences. Moscow, 188.

4. *Ilyin, S.Y.* (2003). Management intensive use of fixed assets in agricultural production: the Abstract of the thesis for the degree of Candidate of Economic Sciences. Izhevsk, 24.
5. *Ilyin, S.Y.* (2005). Basic production assets in agriculture: a tutorial. Izhevsk, Udmurt State University, 100.
6. *Ilyin, S.Y.* (2011). Function and classification of resources in agribusiness. Economics of agricultural and processing enterprises: Hedgehog-month theoretical and scientific-practical journal, 8, 38-39.
7. *Ilyin, S.Y.* (2012). Ways to improve the efficiency of the use of production-governmental resources in agriculture Udmurtia. Economics of agricultural and processing enterprises: Monthly theoretical and scientific-practical journal, 5, 42-44.
8. *Ilyin, S.Y.* (2012). Intensification the use of productive resources in the arrangement sector of the economy: a monograph. Izhevsk: Institute of Comparative Research, 105.
9. *Ilyin, S.Y.* (2012). Comprehensive assessment of the effectiveness of the use of production-public resources (for example, agriculture Udmurt Republic). Regional economy: theory and practice. Moscow: OOO "Publishing House" Finance and Credit ", LLC" Finanspress ", 31 (262), 49-53.
10. *Ilyin, S.Y.* (2012). The World Economy: A manual. Izhevsk, 42.
11. *Ilyin, S.Y.* (2012). Regional economics: Textbook. Izhevsk, 30.
12. *Ilyin, S.Y.* (2013). Management: Textbook allowance. Izhevsk, 72.
13. *Ilyin, S.Y. & Kochetkova, I.A.* (2015). Formation of the structure of financial resources. Scientificset, 11, 201-206.
14. *Pavlov, K.V. & Shishkin, M.I.* (1996). Theory of economical nuclei: Monograph. Izhevsk, 92.
15. *Pavlov, K.V.* (2004). The world economy and international economic relations: a tutorial. Belcity BSU, 336.
16. *Pavlov, K.V. & Ilyin, S.Y.* (2007). The problems of extensive and intensive areas is use of fixed assets in the agricultural production Udmurtia. Regional economy: theory and practice, 11, 15-21.
17. *Pavlov, K.V.* (2009). Pathological processes in the economy: Monograph. Moscow: Master, 461.
18. *Pavlov, K.V.* (2011). Investments and innovations of intensive and extensive type: methods for evaluating. Economy and Finance, 10, 2-8.
19. *Sergeev, A.A.* (1997). The problem of the logic of the historical process. Russian state: Past, Present and Future: Proceedings of the II Scientific Conference. Private educational institution "Eastern European Institute" Higher Education (Izhevsk), 61-62.
20. *Sergeev, A.A.* (2004). By the definition of the term "process". Sustainable Development APK - scientific support: Proceedings of All-Russian scientific-practical conference. Izhevsk State Agricultural Academy, 303-304.
21. *Sergeev, A.A.* (2012). New trends of the modern historical process. Innovative development of agribusiness and agricultural education - scientific support: Proceedings of All-Russian scientific-practical conference. Izhevsk State Agricultural Academy, 247-249.
22. *Chernobaeva, N.V.* (2009). Characteristics of bribery, as one of the most dangerous forms of corruption in Russia. Bulletin of Udmurt University. A series of Economics and Law, 2-2, 185-191.
23. *Chernobaeva, N.V.* (2010). Questions strains the defeat of bribery and commercial payoff. Bulletin of Udmurt University. A series of Economics and Law, 2-3, 108-111.
24. *Chernobaeva, N.V. & Zvarygin, V.E.* (2012). Legal measures to counter corruption in public authorities. Bulletin of Udmurt University, 2, 163-166.
25. *Chernobaeva, N.V. & Zvarygin, V.E.* (2012). Measures of anticorruption actions in government. Bulletin of Udmurt university. A series of Economics and Law, 3, 163.
26. *Chernyshov, Yu. & Kyeneralova, A.V.* (2015). The system of antidumping measures in the field of public procurement. Innovative Development went to Coy and textile industry: Collected materials of All-Russian Scientific Student Conference. Moscow: Moscow State University of Design and Technology, 204-206.



**Лабутіна Л. М.**

**Пріоритетні напрямки регулювання економіки підприємств громадського сектору**

Стаття присвячена питанням державного регулювання економіки в області функціонування громадського сектору, які, відповідно до авторської позиції, повинні вирішуватися, головним чином, за рахунок здійснення фіскальної, митної, грошово-кредитної, цінової, інвестиційної, соціальної політики і політики зайнятості населення. Дані напрямки вважаються автором пріоритетними, оскільки охоплюють практично всі сфери життєдіяльності суспільства і є первинними інструментами до інтеграції державних і комерційних інтересів.

*Ключові слова:* громадський сектор, фіскальна політика держави, митна політика держави, грошово-кредитна політика держави, цінова політика держави, інвестиційна політика держави, соціальна політика держави, політика зайнятості населення..

**Labutina L.**

**Priority of regulation economy enterprises public sector**

The article is devoted to the state regulation of the economy in the field of public sector, which, according to the author's position should be addressed mainly through fiscal, customs, monetary, pricing, investment, social policy and employment policy. Data destinations are considered priority by the author, as cover virtually all spheres of society and are the primary tools for the integration of public and commercial interests.

*Keywords:* public sector, fiscal policy, customs policy, monetary policy, price policy, investment policy, social policy, employment policy.

**Рецензент:** Рецензент: Павлов К. В. – доктор економічних наук, професор, проректор з наукової роботи Іжевського інституту управління, завідувач кафедри «Економіка» Камського інституту гуманітарних та інженерних технологій, м. Іжевськ, Російська Федерація.

**Reviewer:** Pavlov K. – Professor, Ph.D. in Economics, vice-rector of sciences Izhevsk of institute of management, head of Economy Department Kamsky institute of humanitarian and engineering technologies, Izhevsk, Russian Federation.

*e-mail:* kvp\_ruk@mail.ru

*Стаття подана  
12.09.2016 р.*

