

АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ПЛАТЫ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

В статье охарактеризовано, что плата за загрязнение окружающей природной среды связана с возникновением экстерналий или внешних эффектов хозяйственной деятельности. По отношению к окружающей природной среде подавляющее число воздействий связано с отрицательными внешними эффектами: различного рода загрязнениями, отходами, разрушением природных объектов и т.д., которые положительно или отрицательно воздействуют на окружающую природную среду. Доказано, что управление природопользованием и охраной окружающей природной среды – это механизм организации и система деятельности органов государственной исполнительной власти и местного самоуправления в сфере публичных экологических отношений, возникающих в связи с природопользованием, воспроизводством природных ресурсов, охраной окружающей среды, обеспечением экологической безопасности.

Ключевые слова: администрирование, окружающая среда, негативное воздействие, плата.

Постановка проблемы. Плата за загрязнение окружающей природной среды связана с возникновением экстерналий или внешних эффектов хозяйственной деятельности. По отношению к окружающей природной среде подавляющее число воздействий связано с отрицательными внешними эффектами: различного рода загрязнениями, отходами, разрушением природных объектов и т.д., которые положительно или отрицательно воздействуют на окружающую природную среду. В России принцип «загрязнитель платит» реализуется в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, впервые закрепленной в правовом плане Законом РФ «Об охране окружающей природной среды» в 1991 г., который призван выполнять две функции:

- стимулируют природопользователей к сокращению негативного воздействия;
- платежи являются источником последующего аккумулирования денежных средств для ликвидации негативных экологических последствий природопользования.

Анализ последних исследований и публикаций. Управление природопользованием и охраной окружающей природной среды – это механизм организации и система деятельности органов государственной исполнительной власти и местного самоуправления в сфере публичных экологических отношений, возникающих в связи

с природопользованием, воспроизводством природных ресурсов, охраной окружающей среды, обеспечением экологической безопасности [1].

Законодательство, регулирующее сферу негативного воздействия на окружающую среду, в настоящее время находится в стадии реформирования. Во второй половине 2014 г. в Российской Федерации принято несколько Законов, внесших изменения в нормативно– правовые акты, регулирующие сферу негативного воздействия на окружающую среду. Данные поправки, несомненно, оказали влияние на исполнение предприятиями обязанностей по уплате платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду установлена федеральным законом «Об охране окружающей среды» взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- сбросы загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты;
- размещение отходов производства и потребления.

Обязанность по уплате платы за негативное воздействие на окружающую среду возникает независимо от видов осуществляемой деятельности в случае оказания негативного воздействия [2].

Перечень загрязняющих веществ, за которые взимается плата, установлен на



основании Перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р с учетом наименований загрязняющих веществ согласно Постановлению № 344.

Цель статьи – характеристика администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Изложение основного материала исследования. Для отдельных регионов и бассейнов рек устанавливаются коэффициенты к базовым нормативам платы, учитывающие экологические факторы – природно-климатические особенности территорий, значимость природных и социально-культурных объектов. Для нашей республики предусмотрены коэффициенты, учитывающие экологические факторы по территории Уральского экономического района Российской Федерации: состояние атмосферного воздуха – 2 и почвы – 1,7; состояние водных объектов – по бассейнам реки Волга – 1,12, реки Урал – 1,14.

Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные природопользователю предельно допустимые нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемы размещения отходов, уровни вредного воздействия, определяется путем умножения соответствующих ставок платы на величину указанных видов загрязнения и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в пределах установленных лимитов определяется путем умножения соответствующих ставок платы на разницу между лимитными и предельно допустимыми выбросами, сбросами загрязняющих веществ, объемами размещения отходов, уровнями вредного воздействия и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды определяется путем умножения соответствующих ставок платы за загрязнение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактической массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемов размещения отходов уровней вредного воздействия над установленными лимитами, суммирования полученных произведений по видам загрязнения и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент.

В случае отсутствия у природопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная [3].

Платежи за предельно допустимые выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, уровни вредного воздействия осуществляются за счет себестоимости продукции (работ, услуг), а платежи за превышение их – за счет прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя.

В результате переходы на новый механизм платы с отменой ряда повышающих коэффициентов, а также за счет применения различных льгот, предоставляемых предприятиям и организациям, в 2017 году и в последующие годы размер платы может снизиться по сравнению с уровнем 2014–2015 гг. в 1,5–2 раза и даже более [4].

Динамика поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в консолидированный бюджет Российской Федерации за 2011–2015 гг. представлена на рис. 1.

Ожидается, что наметившаяся в последние годы тенденция к уменьшению бюджетных поступлений от платы не только сохранится, но и усилится.

Согласно действующему законодательству администрирование платежей за НВОС является полномочием Росприроднадзора и не предусматривает делегирование полномочий субъектам Российской Федерации или органам местного самоуправления.



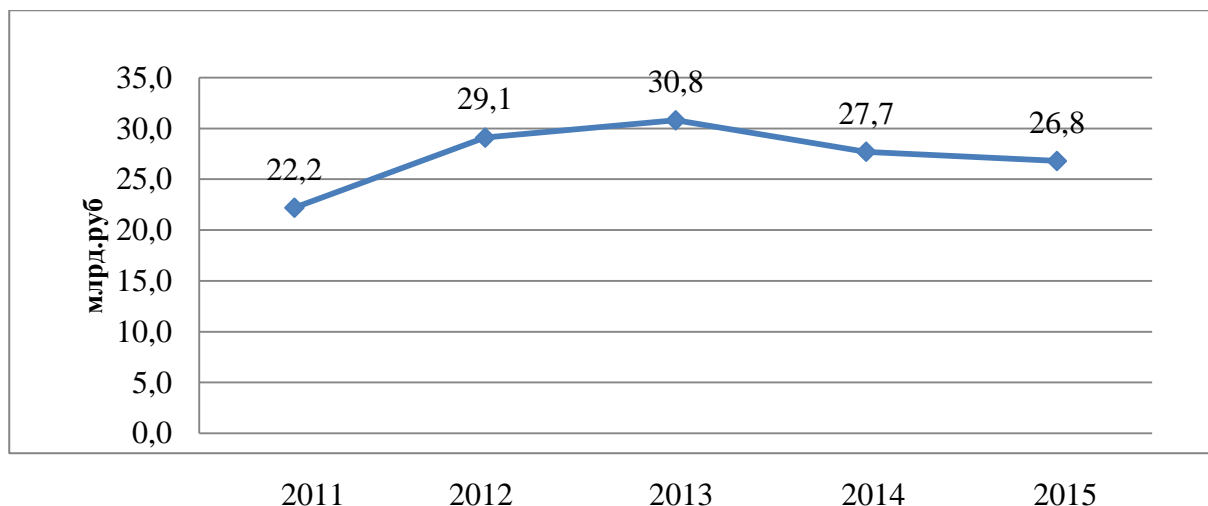


Рис. 1. Поступление в консолидированный бюджет Российской Федерации от платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2011–2015 гг., млрд.руб.

Источник: разработано авторами

Управление Росприроднадзора по Республике Башкортостан осуществляет в установленном порядке контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начислений, учета, взыскания и принятия решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет и штрафов по ним в отношении доходов, формируемых от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

До 2016 года распределение бюджетных средств было следующее:

20 % – федеральный бюджет;

40 % – бюджет субъектов РФ;

40 % – местные бюджеты.

С 2016 года распределение бюджетных средств следующее:

5 % – федеральный бюджет;

40 % – бюджет субъектов РФ;

55 % – местные бюджеты.

Согласно приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 09.09.2013 № 563 поступление в бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду по средам в 2015 году по состоянию на 31.12.2015 представлены в следующей табл. 1.

Т а б л и ц а 1

Поступление платы за НВОС в бюджет за 2015 год, тыс.рублей

Наименование	Поступление в бюджет			
	федеральный (20 %)	субъект РФ (40 %)	местный (40 %)	всего
Плата за выбросы загрязняющих веществ стационарными объектами	11 684,3	23 368,6	23 368,6	58 421,5
Плата за выбросы загрязняющих веществ передвижными объектами	1 320,9	2 641,9	2 641,9	6 604,9
Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты	9 963, 8	19 927,6	19 927,6	49 819,0
Плата за размещение отходов производства и потребления	69 806, 9	139 613,7	139 613,7	349 034,3
Плата за выбросы загрязняющих веществ при сжигании ПНГ	8 155,7	16 311,3	16 311,3	40 778,2
Всего	100 931,6	201 863,1	201 863,1	504 657,9

Источник: разработано авторами

В 2015 году Управлением Росприроднадзора по Республике Башкортостан отмечено снижение поступления платы за нега-

тивное воздействие на окружающую среду по сравнению с аналогичным периодом

прошлого года на сумму 41 965,8 тыс.руб., (в 2014 году– 546 млн.руб.).

Анализ показал, что основной причиной снижения общей суммы платы за НВОС является сокращение количества плательщиков в 2015г. по сравнению с 2014г., снижение объемов производства.

Важно отметить, что до 2014 года активно развивалась судоприменительная практика по возврату ранее уплаченной суммы, которая связана с неоднозначной позицией судов, определяющих в качестве плательщика платы за размещение отходов исключительно специализированные организации ряд предприятий, не являющихся специализированными организациями, отказались вносить плату за размещение отходов. Были направлены иски о возврате уже внесенной платы за последние три года. Только по Республике Башкортостан Национальным

банком России было отозвано более 1 миллиона рублей. Аналогичную практику стали применять и более мелкие плательщики.

Снижение платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты на 13473,6 тыс. рублей связано с зачетом сумм, затраченных на природоохранные мероприятия и модернизацией очистных сооружений крупнейших водоканалов. Управлением Росприроднадзора по Республике Башкортостан в период с 2014– 2015 годы при осуществлении контрольно– надзорной деятельности проведена проверка расчетов платы, корректировка платежей МУП «Уфаводоканал», ООО «Промводоканал» в части правомерного применения льгот.

Общее поступление платы за НВОС в бюджет по средам в 2015 году рассмотрено в следующем рис. 2.



Рис. 2. Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет по средам в 2015 году, тыс.рублей

Источник: разработано авторами

Из диаграммы видно, что наибольшее поступление в бюджет по плате за размещение отходов производства и потребления– 69%, на втором месте платежи за выбросы загрязняющих веществ стационарными объектами –12%, на третьем –плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты – 10%, на четвертом плата за выбросы загрязняющих веществ при сжигании попутного нефтяного газа– 7%.

С 2016 года, в связи с изменениями в законодательстве ожидается дальнейшее снижение платы за негативное воздействие на

окружающую среду, оценочно, на общую сумму до 80 млн. рублей от уровня 2015 года (на 16%).

Необходимо в качестве дополнительного инструмента государственного регулирования поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду внедрить специализированное программное обеспечение по нормированию в области негативного техногенного воздействия на окружающую среду и администрированию платы, которое полностью позволит компенсировать прогнозируемое сниже-





ние платы за негативное воздействие на окружающую среду, и возможно увеличить ее поступление.

Литература

1. Маликова Т. Ш. Экономика природопользования: Учебное пособие / Маликова Т. Ш., Николаева С. В., Туктарова И. О. – Уфа, Уфимск. гос. академия экономики и сервиса. – 2008. – 20 с.
2. Губанова С. В. Плата за негативное воздействие на окружающую среду / Губанова С. В. // Экология производства, – 2014. – № 12. – С.72– 78.
3. Назыров А. Д. Развитие инструментария определения платежей за негативное воздействие на окружающую среду / А. Д. Назыров, Т. Ш. Маликова., И. О. Туктарова, А. Х. Агадуллина, Э. Р. Сальманова // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2015 – №12(84). – С. 42.
4. Фильченкова О. А. Новые ставки экологических платежей / О. А. Фильченкова //

Маликова Т. Ш., Агадуллина А. Х., Туктарова И. О.

Адміністрування плати за негативне вплив на довкілля

У статті охарактеризовано, що плата за забруднення навколишнього природного середовища пов'язана з виникненням екстерналій або зовнішніх ефектів господарської діяльності. Стосовно навколишньому природному середовищу переважна число впливів пов'язано з негативно-них зовнішніми ефектами: різного роду забрудненнями, відходами, руйнуванням природних об'єктів і т.д., які позитивно чи негативно впливають на навколишнє природне середовище. Доведено, що управління природокористуванням і охороною навколишнього-щей природного середовища - це механізм організації і система діяльності органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування в сфері публічних екологічних відносин, що виникають у зв'язку з природокористуванням, відтворенням природних ресурсів, охороною навколишнього середовища, забезпеченням екологічної безпеки.

Ключові слова: адміністрування, навколишнє середовище, негативний вплив, плата..

Malikova T., Agadullina A., Tuktarova I.

Administration charges for negative impact on the environment

The article characterized, that the payment for environmental pollution associated with the occurrence of externalities or external effects of economic activities. In relation to the environment the vast majority of impacts associated with the negative-tive external effects: various kinds of pollution, waste, destruction of natural objects, etc., which have a positive or negative impact on the environment. It is proved that environmental management and environmental-ing environment – a mechanism for the organization and operation system of state executive and local authorities in the area of public environmental relations arising in connection with environmental, reproduction of natural resources, environmental protection, ecological safety.

Keywords: administration, the environment, the negative impact fee.

Рецензент: Нусратуллин В. К. – доктор экономических наук, профессор, заместитель директора по научной работе Института экономики и социологии Уфимского центра Российской Академии наук, г. Уфа, Российская Федерация.

Reviewer: Nusratullin V. – Professor, Ph.D. in Economics, Deputy Director for Research of the Institute of Economics and Sociology, Ufa Centre of the Russian Academy Sciences, Ufa, Russian Federation.

e-mail: nvk-ufa@rambler.ru

Экология производства. – 2016 – №10. – С.13– 21.

Referenses

1. Malikova, T. & Malikova, T. S. & Nikolaev S. V. & Tuktarova I. O. (2008). Environmental Economics. Ufa, Ufa. state. Academy of Economics and Service, 20.
2. Gubanov, S. V. (2014). Fee for a negative impact on the environment. Ecology of production, 12, 72- 78.
3. Nazyrov, A. D. & Malikov, T. S. & Tuktarova I. O. & Agadullina A. H. & Salmanova E. R. (2015). Development Institute strumentariya determining payments for negative impact on the environment. Management of economic systems: electronic scientific journal. – 2015. – №12 (84). – S. 42.
4. Filchenkova O. A. (2016). Becoming New Key environmental charges. Ecology of production, 10, 13 – 21.

Статья подана
19.12.2016 г.