

## НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

В статье представлен экономический анализ движения финансовых ресурсов социальной защиты населения Республики Коми. Рассмотрены состав, структура и динамика доходов и расходов бюджета северного региона. Показано, что на практике создаются неоправданные привилегии некоторым потребителям финансовых ресурсов социальной защиты. Это порождает сильную дифференциацию доходов населения республики. Выявлено, что Стратегия социально-экономического развития Республики Коми на период до 2020 года, направленная на повышение уровня и качества жизни населения и подразумевающая перераспределение финансовых ресурсов системы социальной защиты населения в пользу малоимущих и слабозащищенных граждан, вступает в противоречие с экономической эффективностью как способом действия, обеспечивающим наилучший результат в данной сфере. Предложено основным направлением совершенствования финансового механизма и организационных форм управления системой социальной защиты населения адресное распределение финансовых ресурсов.

**Ключевые слова:** финансовые ресурсы, потребители финансовых ресурсов, социальная защита, внебюджетные фонды, социальная политика, социальная помощь, меры социальной поддержки.

**Постановка проблемы.** В последние годы основной акцент в социальной защите все более переносится на ресурсные возможности экономики регионов. Экономический кризис, социальная нестабильность, спад производства, значительный удельный вес убыточных предприятий, просроченная задолженность по заработной плате, задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам, сложившаяся в Республике Коми перед бюджетами всех уровней, вызывает необходимость формирования новых подходов к построению финансового механизма системы социальной защиты населения. Особенностью данной системы является увеличение потребности в финансовых ресурсах при их фактической ограниченности. Отсюда возникает необходимость поиска новых источников денежных средств и рационального выбора субъектов социальной защиты с целью получения наибольшего экономического результата с минимально возможными затратами всех необходимых ресурсов.

Проблемы формирования новых подходов к построению финансового механизма системы социальной защиты населения рассмотрены нами как с общетеоретических позиций, так и с позиций методологического обоснования необходимости развития адресного распределения финансовых ресурсов, реализуемых с учетом имеющихся финансовых возможностей региона. Таким об-

разом, актуальность темы исследования определяется необходимостью проведения анализа процесса формирования и использования финансовых ресурсов системы социальной защиты населения.

Методологической основой исследования являются труды отечественных и зарубежных ученых по вопросам формирования и использования финансовых ресурсов социальной защиты, законы Российской Федерации, законы Республики Коми, нормативные акты и документы, данные опубликованные в статистических сборниках и информационных справочниках.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Понятие "финансовые ресурсы" широко используется в экономической и научной литературе, однако нас интересуют те интерпретации финансовых ресурсов, в которых отражены средства, направленные на социальную политику и в частности социальную защиту населения.

Гуйда Т.В. в своей книге «Формирование и использование финансовых ресурсов» пишет, что финансовые ресурсы можно определить как совокупность денежных средств, находящиеся в собственности государства или хозяйствующего субъекта, которые на безвозвратном основании направляются на развитие хозяйства или улучшение благосостояния народа [1]. Согласно данной трактовке, финансовые ресурсы используются на цели расширенного воспроизвод-



ства, на социальные нужды и общественные потребности.

Довольно широко дает определение финансовых ресурсов Родионова В.М. В него она включила денежные доходы, накопления и поступления, которые формируются в руках субъектов хозяйствования и государства, как в фондовых, так и в нефондовых формах, которые направлены на расширение производства, материальное стимулирование работающих, удовлетворение социальных потребностей, нужд обороны и государственного управления. [2].

Такого же мнения и Д.С. Моляков, который утверждает, что финансовым ресурсам характерна как фондовая, так и нефондовая формы создания и применения [3].

Ильясов К.К. и Мельников В.Д. финансовыми ресурсами называют денежные накопления и денежные фонды, образуемые государством, другими экономическими агентами при распределении и перераспределении валового общественного продукта [4].

Согласно системы национальных счетов (СНС) финансовые ресурсы страны составляют часть валового внутреннего продукта и могут быть представлены в виде суммы следующих показателей: валовой прибыли экономики; отчислений в государственные внебюджетные социальные фонды; налогов на производство и импорт; налогов с физических лиц; сбережений домашних хозяйств; кредитов [5]. Пожалуй, это наиболее полное определение.

Таким образом, авторы в составе произведенного ВВП разграничивают часть, соответствующую текущим затратам потребленных в процессе производства материалов и рабочей силы, и фонд расширенного воспроизводства производственных факторов, включая рабочую силу. С этой точки зрения в фонд расширенного воспроизводства правомерно включать расходы общества на здравоохранение, образование, культуру, физкультуру и спорт, и социальную политику, составной частью которой является социальная защита населения.

Особенностью финансов, как экономической категории является то, что они всегда имеют денежную форму выражения. Фор-

мирование, распределение и перераспределение стоимости с помощью финансов сопровождается движением денежных средств, принимающих форму финансовых ресурсов [6].

В последние годы основной акцент в социальной защите все более переносится на ресурсные возможности экономики регионов. Указ Президента Российской Федерации от 03.06.1996 № 803 «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации» определил «регион» как часть территории Российской Федерации, обладающей общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий [7].

**Целью статьи** является выявление и обоснование финансового механизма реализации системы социальной защиты населения Республики Коми, а также разработка теоретических и практических предложений по повышению его эффективности.

**Изложение основного материала исследования.** Социальная защита формируется на основе основной роли государства, которое направляет в эту отрасль значительную часть доходов бюджетов всех уровней (бюджетный механизм финансового обеспечения). Исходя из этого, исполнение государственных обязательств обусловлено объемом бюджетного финансирования, который в свою очередь, зависит от источников финансовых ресурсов.

Рассмотрим состав, структуру и динамику доходов и расходов бюджета Республики Коми. В Республике Коми основными источниками формирования финансовых ресурсов социальной защиты являются: средства бюджетов всех уровней, средства государственных территориальных внебюджетных фондов (пенсионного фонда, фонда социального страхования, фонда обязательного медицинского страхования), а также средства субъектов хозяйствования (предприятий и домашних хозяйств) и прежде всего социальными налогами (рис. 1).

В динамике и структуре доходов консолидированного бюджета Республики Коми основными налоговыми доходами являются: подоходный налог с физических лиц; налог на прибыль и налоги на имущество.



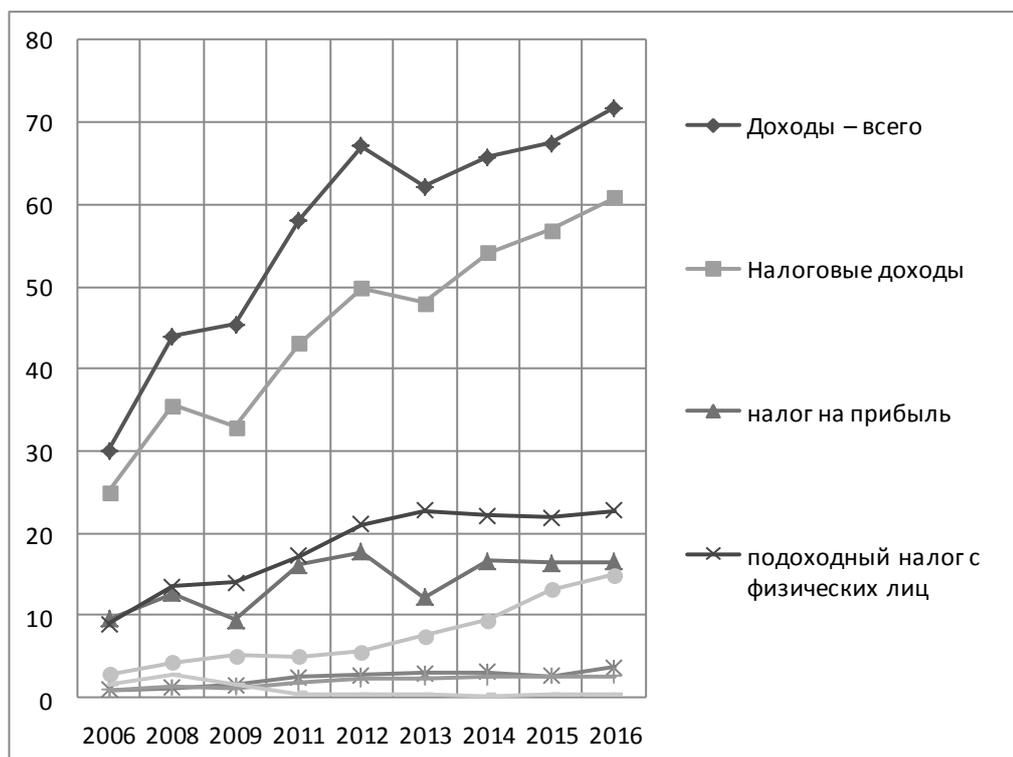


Рис. 1. Динамика и структура консолидированного бюджета Республики Коми за 2006-2016 гг.  
 Источник: рассчитано автором на основе [8]

За период с 2006 по 2016гг. в ранжированном ряду на первом месте подоходный налог с физических лиц (с 30% до 32%), далее налог на прибыль (с 32% до 23%) и налоги на имущество (с 10% до 21%). В 2016 году их доля в консолидированном бюджете Республики Коми составила 76% (в 2006г. - 72%). Доходы этих статей бюджета составили 54,5 млрд. руб.

За счет налоговых поступлений (85 %) формируется значительная часть доходов республиканского бюджета. Государство для формирования бюджетных ресурсов и использования их в системе социальной защиты, перераспределяет доходы различных социальных групп. Основным государственным инструментом в этом процессе выступает налогообложение физических лиц [9].

Финансовые ресурсы, являясь индикатором экономики, позволяют выявить наиболее предпочтительные направления социально-экономического развития страны и ее регионов [10].

Согласно отчёта об исполнении консолидированного бюджета Республики Коми за последние десять лет в текущих ценах бюджет вырос почти в 2,4 раза (с 30,1 до 71,8 млрд. руб.), однако динамика расходов бюджета начиная с 2008 года находится в

дефиците, который составил от 1,0 (2006г.) до 6,3 млрд. руб. (2016г.), что говорит о его несбалансированности. Это связано с экономическим кризисом в стране и обесцениванием рубля. Доля расходов в ВРП в данный период также превышает доходы и колеблется от -2,0 до -1,0%. Непрерывно растет и удельный вес убыточных организаций, что так же влияет на формирование финансовых ресурсов. За период 2012-2016гг. он составил от 32 до 39%.

Консолидированный бюджет является одним из основных источников финансирования социальной сферы, из которого финансируются расходы на социальную политику, именно от его пополнения напрямую зависит выполнение социальных обязательств государства. Согласно динамике и структуре расходов консолидированного бюджета Республики Коми доля расходов на социальную политику в 2016 году занимает второе место (17%) после расходов на образование (31%).

Начиная с 2006 по 2016 годы данная статья расходов выросла в 2,5 раза (с 3,5 до 8,8 млрд.руб.). Удельный вес данной статьи также увеличился с 13 до 17% консолидированного бюджета. В обозначенный период, здесь наблюдается увеличение финансовых



ресурсов на ее содержание в 2011 году (до 8,8 млрд. руб.) что соответствует 2016 году и резкое падение ее в 2013 году (до 3,5 млрд.руб.), что соответствует 2006 году. Этому способствовал продолжительный, глубокий финансово-экономический кризис, высокий уровень инфляции и резкое падение цен на нефть. Отсюда наблюдается падение объема доходов бюджетов всех уровней.

За обозначенный период также вырос объем социальных выплат с 59822 до 81954 млн. рублей (49%). Макроэкономические показатели, отражающие социально - экономическое развитие республики, показывают,

что удельный вес данных выплат в ВРП, увеличился с 12,5 до 15%. В объеме денежных доходов населения их доля непрерывно росла с 20, 8 до 25,4% (рис. 2).

Непрерывно росла и величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения), от 8246 (2012г.) руб. в месяц до 12113 руб. (2016г.). Однако численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, за обозначенный промежуток времени, продолжает увеличиваться с 13,4 до 16,7% от общего числа населения и на 2016 год составила 143,1 тыс. чел.

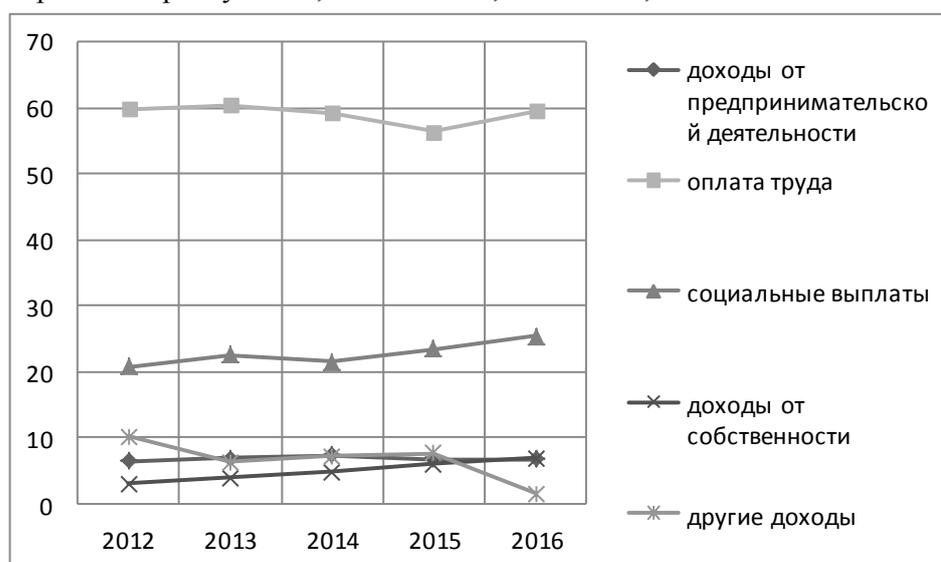


Рис. 2. Денежные доходы населения.

Источник: рассчитано автором на основе [11]

Дефицит денежного дохода вырос с 1,3 до 1,9 % от общего объема денежных доходов населения.

Около 80% всех расходов консолидированного бюджета Республики Коми по направлению «Социальная политика» идет на финансирование государственной программы «Социальная защита населения» (на период 2013-2020 гг.). В рыночной экономике финансовые обязательства государства в системе социальной защиты населения в основном стали распределяться между государством и домашними хозяйствами. Финансовые расходы данной программы идут на социальную помощь, пенсионное обеспечение, а также защиту отдельных категорий граждан. В расходах на выплату пособий и социальную помощь по данной программе в период с 2012 по 2016гг. наибольший удельный вес составляют отдельные категории граждан (льготники).

Динамика данных расходов, в выше обозначенный период, составила: ежемесячные денежные выплаты (от 13,3 до 11,7%); денежные выплаты по социальной поддержке (от 19,7 до 20,2%) и предоставление социальной поддержки гражданам по оплате жилья и коммунальных услуг (от 21,6 до 17,1%). Для сравнения ежемесячное пособие на ребенка (до 16 (18) лет) с 2012 года непрерывно сокращается (от 1,4 до 1,2%). Причем численность детей до 18 лет, на которых назначено пособие ежегодно растет (с 22815 до 24179 тыс. чел.). В результате 2016 году 49% денежных средств данной программы производились без учета нуждаемости домохозяйств, чем, частично, вызван дефицит финансовых ресурсов консолидированного бюджета Республики Коми (рис. 3).

Отсюда автором предлагается рассматривать социальную защиту населения как финансовую категорию, которая обеспечи-





вает организацию перераспределения финансовых ресурсов, возникающих в процессе формирования централизованных и децентрализованных финансовых ресурсов, через совокупность форм и видов [12] социальной

защиты, направленных на ее адресное предоставление лишь тем домохозяйствам, фактическое потребление которых находится ниже величины прожиточного минимума.

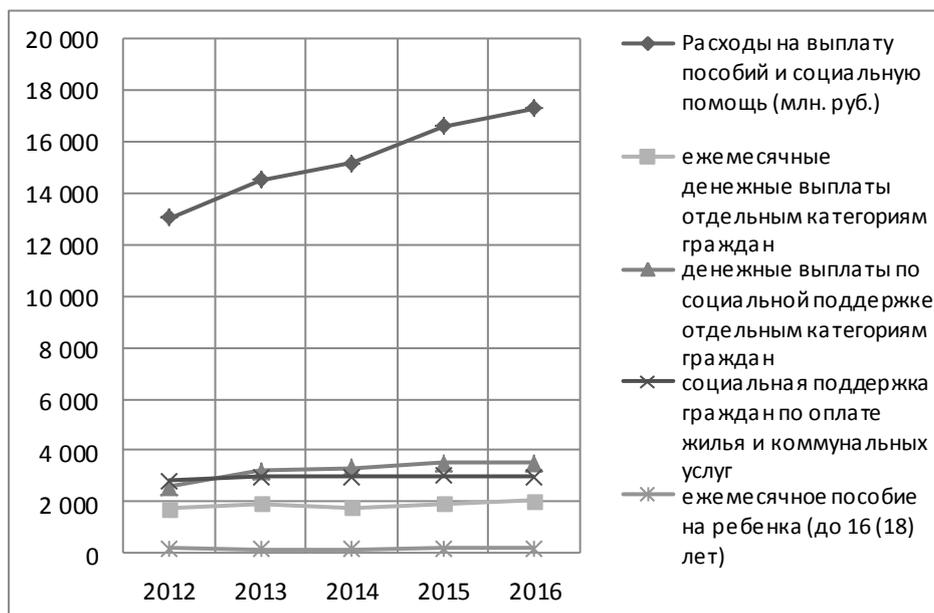


Рис. 3. Расходы на выплату пособий и социальную помощь.

Источник: рассчитано автором на основе [11]

**Выводы и перспективы дальнейших исследований.** В Республике Коми существует многообразие источников формирования финансовых ресурсов социальной защиты населения, которые взаимосвязаны и взаимообусловлены и, в конечном итоге, являются основой проводимых в регионе социально-экономических преобразований. Государство остается важнейшим гарантом и координатором правильного и эффективного формирования и использования указанных источников, выявления новых и совершенствования используемых. Однако, размеры социальных выплат должны быть согласованы с финансовыми возможностями региона и повышением обоснованности ее представления [13].

Экономический анализ движения финансовых ресурсов социальной защиты населения показал, что на практике создаются неоправданные привилегии некоторым потребителям финансовых ресурсов социальной защиты. Это порождает сильную дифференциацию доходов населения Республики Коми. Стратегия социально-экономического развития Республики Коми на период до 2020 года, направленная на повышение уровня и качества жизни населения [14], подразумевающая перераспреде-

ние финансовых ресурсов системы социальной защиты населения в пользу малоимущих и слабо защищенных граждан, вступает в противоречие с экономической эффективностью как способом действия, обеспечивающим наилучший результат в данной сфере. Данные тенденции говорят об устранении государства от реализации принципа социальной справедливости.

Отсюда базой экономических преобразований является создание новых механизмов распределения финансовых ресурсов социальной защиты населения, основанных на принципе адресности. Основным направлением совершенствования финансового механизма и организационных форм управления системой социальной защиты населения будет являться адресное распределение финансовых ресурсов [15]. Государственная финансовая политика должна быть направлена на упорядочение системы социальных льгот и выплат с перенесением основной части государственной помощи на малообеспеченные слои населения.

## Литература

1. *Гуйда Т. В.* Формирование и использование финансовых ресурсов / Т. В. Гуйда. – М.: МФИ, 1986. – 58 с.
2. *Родионова В. М.* Финансы / В. М. Родионой. – М.: Финансы и статистика, 1995. – 432 с.
3. *Моляков Д. С.* Финансы предприятий отраслей народного хозяйства / Д. С. Моляков. – М.: Финансы и статистика, 1996. – 176 с.
4. *Ильясов К. К.* Финансы / К. К. Ильясов, В. Д. Мельников. – Алматы, 2001. – 512 с.
5. Система национальных счетов 1993. Т. 1-2. с. 189-209.
6. *Шестакова Н. Н.* Исследование человеческого капитала старших возрастов: постановка проблемы / Н. Н. Шестакова, И. Г. Васильев, Н. Е. Чистякова // Вестник Пермского университета. – 2016. – Вып. 4(31). – С. 31–48.
7. Указ Президента Российской Федерации от 03.06.1996 № 803 «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации». С. 1.
8. Финансы в Республике Коми: стат.сборник/ Комистат; Сыктывкар, 2017. – 189 с.
9. *Рудская Е. Н.* Развитие финансово-ресурсной базы системы социальной защиты населения: Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 : Ростов н/Д, 2004. – 193 с.
10. *Храмова Т. В.* Формирование финансовых ресурсов региона и их использование : Дис. ... канд. экон. наук: 08.00.10: Москва, 2000. – 187 с.
11. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Коми: стат.сб. / Комистат. - Сыктывкар, 2017. – 152 с.
12. *Тихомирова В. В.* Проблемы формирования и использования финансовых ресурсов системы социальной защиты населения (на примере Республики Коми) / В. В. Тихомирова // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2016. – № 5. – С. 158–172.
13. *Тихомирова В. В.* Методология и механизмы финансового обеспечения системы социальной поддержки населения регионов зоны Севера // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз, 2013. – №1 (25).– С. 123.

14. Постановление Правительства Республики Коми от 27.03.2006 №45 (ред. от 13.12.2017) «О стратегии социально- экономического развития Республики Коми на период до 2020 года».

15. *Тихомирова В. В.* Адресная социальная помощь в системе социальной защиты населения / В. В. Тихомирова. – Сыктывкар: Коми научный центр УрО РАН, 2013. – 138 с.

## References

1. *Guida, T. V.* (1986). Formation and use of financial resources. Moscow: MFI, 58.
2. *Rodionova, V. M.* (1995). Finance. Moscow: Finance and Statistics, 432.
3. *Molyakov, D. S.* (1996). Finances of enterprises of branches of national economy. Moscow: Finance and Statistics, 176.
4. *Ilyasov, K. K., & Melnikov, V. D.* (2001). Finance. Almaty, 512.
5. System of National Accounts (1993). 1-2, 189-209.
6. *Shestakova, N. N. & Vasiliev, I. G. & Chistyakov, N. E.* (2016). Research of human capital of the elderly: problem statement. Vestnik Perm University, 4(31), 31–48.
7. On the main provisions of regional policy in the Russian Federation. (1996). Decree of the President of the Russian Federation, June, 3, 803.
8. Finances in the Republic of Komi. Statistics report. (2017). Komistat, Syktyvkar, 189.
9. *Rudskaya, E. N.* (2004). Development of the financial and resource base of the system of social protection of the population, PhD thesis, Rostov, 193.
10. *Khramova, T. V.* (2000). Formation of financial resources of the region and their use, PhD thesis, Moscow, 187.
11. Social situation and living standards of the population of the Komi Republic. Statistics report. (2017). Komistat, Syktyvkar, 152.
12. *Tikhomirova, V. V.* (2016). Problems of formation and use of financial resources of the system of social protection of the population (on the example of the Komi Republic). Economic and social changes: facts, trends, forecast, 5, 158–172.
13. *Tikhomirova, V. V.* (2013). Methodology and mechanisms of financial support of the system of social support of the population in



the regions of the North. Economic and social changes: facts, trends, forecast, 1(25), 123–136.

14. On the Strategy of Social and Economic Development of the Republic of Komi for the Period to 2020. (2006). Decree of the

Government of the Republic of Komi, March, 27, 45 (ed. 2017, December, 12).

15. *Tihomirova, V. V.* (2013). Targeted social assistance in the system of social protection of the population. Syktyvkar, Komi Science Center, 138.

**Тихомирова В. В.**

**Напрями вдосконалення формування та використання фінансових ресурсів системи соціального захисту населення**

У статті представлено економічний аналіз руху фінансових ресурсів соціального захисту населення Республіки Комі. Розглянуто склад, структура і динаміка доходів і витрат бюджету північного регіону. Показано, що на практиці створюються невинуваті привілеї деяким споживачам фінансових ресурсів соціального захисту. Це породжує сильну диференціацію доходів населення республіки. Виявлено, що Стратегія соціально-економічного розвитку Республіки Комі на період до 2020 року, спрямована на підвищення рівня і якості життя населення і передбачає перерозподіл фінансових ресурсів системи соціального захисту населення на користь незаможних і незахищених громадян, вступає в протиріччя з економічною ефективністю як способом дії, забезпечує найкращий результат в даній сфері. Запропоновано основним напрямком удосконалення фінансового механізму та організаційних форм управління системою соціального захисту населення адресний розподіл фінансових ресурсів.

*Ключові слова:* фінансові ресурси, споживачі фінансових ресурсів, соціальний захист, позабюджетні фонди, соціальна політика, соціальна допомога, заходи соціальної підтримки.

**Tikhomirova V.**

**Directions of perfection formation and use financial resources of social protection system the population**

The article presents the economic analysis of the movement of financial resources for social protection of the population of the Republic of Komi. The composition, structure and dynamics of revenues and expenditures of the budget of the northern region are considered. It is shown that in practice unjustified privileges are created for some consumers of financial resources for social protection. This generates a strong differentiation in the incomes of the population of the republic. It is revealed that the Strategy of social and economic development of the Republic of Komi for the period up to 2020 aimed at raising the level and quality of life of the population and implying a redistribution of financial resources of the social protection system in favor of poor and weakly protected citizens contradicts economic efficiency as a means of action, providing the best result in this field. The main direction of improving the financial mechanism and organizational forms of managing the system of social protection of the population is the targeted allocation of financial resources.

*Key words:* financial resources, consumers of financial resources, social protection, extra-budgetary funds, social policy, social assistance, measures of social support.

**Рецензент:** Жиделева В. В. – доктор экономических наук, заместитель председателя Государственного Совета Республики Коми Российской Федерации, г. Сыктывкар, Россия.

**Reviewer:** Zhideleva V. – Professor, Ph.D. in Economics, Professor Deputy Chairman of the State Council of the Republic of Komi of the Russian Federation, Syktyvkar, Russia.

*e-mail:* valentina.zhideleva@yandex.ru

*Стаття надійшла до редакції  
12.04.2018 р.*

