

УДК 338.24.01

JEL Classification: Q57

АСАДУЛЛИНА Н. Р.¹

ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

DOI: 10.32620/cher.2018.4.01

Постановка проблемы. В статье обосновывается гипотеза относительно того, что в современных условиях развития мира концептуальной основой экономики природопользования является именно концепция устойчивого развития. *Цель статьи* – охарактеризовать перспективы экологической политики в условиях устойчивого развития экономики природопользования. *Объект исследования* – процессы развития экономики природопользования Узбекистана. *Методы, использованные в исследовании* – логический, сравнительный, аналитический, научно-методологический. *Гипотеза исследования* состоит в предположении наличия зависимости размера затрат на восстановление экологического баланса от объема национальных нефинансовых производственных активов. *Изложение основного материала.* Деградация и истощение природных ресурсов требует капитальных вложений для разработки новых ресурсов и усиления эксплуатации уже имеющихся. *Оригинальность и практическое значение исследования* состоит в том, что автор обосновывает взаимосвязь заболеваний современного человека с неблагоприятными условиями окружающей среды, возникающими по его же вине. Соответствующее состояние окружающей среды определяет до 20% заболеваемости и 50% онкологических заболеваний. Доказано, что неблагоприятные условия окружающей среды приводят к беспрецедентному уменьшению сроков ожидаемой продолжительности жизни населения. *Выводы исследования* состоят в обосновании того, что экологически ориентированная структурная перестройка предусматривает широкомасштабное перераспределение, перелив ресурсов из первичных (сельское хозяйство и добывающая промышленность) во вторичные секторы экономики (обрабатывающая промышленность, строительство, транспорт, связь), а затем в третичные (сферы интеллектуальной деятельности и услуг).

Ключевые слова:

развитие, природопользование, экономика, экологический баланс, ресурсы, заболевания.

PROSPECTS OF ECOLOGICAL POLICY IN THE CONDITIONS OF DEVELOPMENT OF THE NATURE MANAGEMENT ECONOMY

Formulation of the problem. The article substantiates the hypothesis that in the modern conditions of the development of the world the conceptual basis of environmental economics is precisely the concept of sustainable development. *The aim of the research* is to characterize the prospects of the environmental policy in the context of sustainable development of environmental economics. *The object of the research* is the processes of development of environmental economics in Uzbekistan. *The methods* used in the research are logical, comparative, analytical, scientific and methodological. *The hypothesis of the research* is the assumption of the dependence of the size of the cost of recovering the ecological balance on the volume of national non-financial production assets. *The statement of basic materials.* The degradation and depletion of natural resources requires capital investments to develop new resources and enhance the exploitation of existing ones. *The originality and practical significance of the research* lies in the fact that the author substantiates the interrelation of the diseases of modern man with unfavorable environmental conditions arising through his own fault. The corresponding state of the environment determines up to 20% of morbidity and 50% of oncological diseases. It has been proven that adverse environmental conditions lead to an unprecedented reduction in the life expectancy of the population. *Conclusions of the research* consist in justifying the fact that ecologically oriented structural reorganization involves a large-scale redistribution, overflow of resources from primary (agriculture and extractive industries) to secondary sectors of the economy (processing industry, construction, transport, communications), and then to tertiary (intellectual activities and services).

Key words:

development, environmental gement, economics, ecological balance, resources, diseases.

¹ Асадуллина Наїля Рамілівна, канд. екон. наук, доцент кафедри «Економіка праці та управління», Ташкентська філія «Російський економічний університет ім. Г. В. Плеханова», Ташкент, Узбекистан.

Asadullina Nailya, Ph.D. in Economics, Associate Professor of Economics Labor and Management Department Tashkent branch «Russian Economic University named G. V. Plekhanov», Tashkent, Uzbekistan.

ORCID ID: 0000-0001-7022-3638

e-mail: rasadullina@mail.ru



ПЕРСПЕКТИВИ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ В УМОВАХ РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Постановка проблеми. У статті обґрунтовується гіпотеза щодо того, що в сучасних умовах розвитку світу концептуальною основою економіки природокористування є саме концепція сталого розвитку. *Мета статті* - охарактеризувати перспективи екологічної політики в умовах сталого розвитку економіки природокористування. *Об'єкт дослідження* - процеси розвитку економіки природокористування Узбекистану. *Методи, використані в дослідженні* - логічних, порівняльний, аналітичний, науково-методологічний. *Гіпотеза дослідження* полягає в припущенні наявності залежності розміру витрат на відновлення екологічного балансу від обсягу національних нефінансових виробничих активів. *Виклад основного матеріалу.* Деградація і виснаження природних ресурсів вимагає капітальних вкладень для розробки нових ресурсів і посилення експлуатації вже наявних. *Оригінальність і практичне значення дослідження* полягає в тому, що автор обґрунтовує взаємозв'язок захворювань сучасної людини з несприятливими умовами навколишнього середовища, що виникають з його ж вини. Відповідне стан навколишнього середовища визначає до 20% захворюваності та 50% онкологічних захворювань. Доведено, що несприятливі умови навколишнього середовища призводять до безпрецедентного зменшення термінів очікуваної тривалості життя населення. *Висновки дослідження* полягають в обґрунтуванні того, що екологічно орієнтована структурна перебудова передбачає широкомасштабне перерозподіл, перелив ресурсів з первинних (сільське господарство і видобувна промисловість) у вторинні сектори економіки (обробна промисловість, будівництво, транспорт, зв'язок), а потім в третинні (сфери інтелектуальної діяльності та послуг).

Ключові слова:

розвиток, природокористування, економіка, екологічний баланс, ресурси, захворювання.

Постановка проблемы. Концептуальной основой экономики природопользования является концепция устойчивого развития (sustainable development). Она была принята на Конференции ООН по развитию и охране окружающей среды в Рио-де-Жанейро в июне 1992 года. На этой Конференции принято следующее определение: «Устойчивое развитие — это такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности [1].»

Оно включает два ключевых понятия:

- понятие потребностей, в частности потребностей, необходимых для существования беднейших слоев населения, которые должны быть предметом первостепенного приоритета;

- понятие ограничений, обусловленных состоянием технологии и организацией общества, накладываемых на способность окружающей среды удовлетворять нынешние и будущие потребности».

Приведенное определение устойчивого развития рассматривает его сквозь призму экономических отношений поколений: внутри современного поколения (в частности, социальный аспект — проблема бедности) и между поколениями (эколого-экономический аспект).

Анализ последних исследований и публикаций. В целях обеспечения экологической безопасности, развития социальной инфраструктуры, обеспечивающей улучшение условий жизни населения и решения других задач, предусмотренных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах [2], приняты Указ Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды» [3], постановления Президента Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды» [4] и «О мерах по кардинальному совершенствованию и развитию системы обращения с отходами на 2017-2021 годы» [5].

Согласно принятым документам необходимо внедрение механизма стимулирования юридических и физических лиц, участвующих в сборе, утилизации или сдающих на переработку неиспользуемый пластик, полиэтилен и другие упаковочные материалы. Так, в Стратегии действий отмечается, что "предотвращение экологических проблем, наносящих урон состоянию окружающей среды, здоровью и генофонду населения является приоритетным направлением в сфере обеспечения безопасности" [2].





Цель статьи – охарактеризовать перспективы экологической политики в условиях устойчивого развития экономики природопользования.

Изложение основного материала исследования. Основными критериями устойчивого развития на длительную перспективу, исходя из классификации природных ресурсов и динамики их воспроизводства являются: обеспечение, по крайней мере, режима простого воспроизводства природных ресурсов — количества возобновляемых природных ресурсов; максимально возможное замедление темпов истощения запасов невозобновляемых природных ресурсов с перспективой их замены на другие нелимитированные виды ресурсов в будущем; возможность минимизации отходов на основе внедрения малоотходных, ресурсосберегающих технологий, наилучших доступных технологий; возможность минимизации загрязнения до социально и экономически приемлемого уровня — загрязнение окружающей среды (как суммарное, так и по видам) в перспективе не должно превышать его современный уровень.

Подходами к построению системы индикаторов устойчивого развития являются:

1. Построение системы индикаторов, каждый из которых отражает отдельные аспекты устойчивого развития на основе соответствующей системы показателей: экономические, экологические, социальные, институциональные.

2. Построение интегрального, агрегированного индикатора, на основе которого можно судить о степени устойчивости социально-экономического развития. Агрегирование обычно осуществляется на основе трех групп показателей: эколого-экономических, социо-эколого-экономических, собственно экологических.

Как известно, окружающая среда обеспечивает три функции: обеспечение природными ресурсами; ассимиляция отходов и загрязнений; обеспечение людей природными услугами, такими как рекреация, эстетическое удовольствие и пр.

Неспособность оценить реальное значение чистой окружающей среды, природных ресурсов может стать причиной занижения цены экологического блага и может привести к заниженному отражению экологического ущерба, экстерналий издержек в цене. При адекватном экономическом учете экологического фактора эффективность ресурсосбере-

жения оказывается гораздо выше наращивания природоемкости экономики, что доказало экономическое развитие развитых стран в последние два десятилетия.

Целесообразно включать оценку природных ресурсов в национальное богатство страны. До сих пор этого не делается, что лишний раз свидетельствует о недооценке экологического фактора. Национальное богатство есть совокупность ресурсов страны, составляющих необходимые условия производства товаров, оказания услуг и обеспечения жизни людей. В объем национального богатства включаются нефинансовые производственные активы (основные фонды, запасы материальных оборотных средств, ценности), произведенные активы, в том числе материальные (земля, богатства недр, естественные биологические и подводные водные ресурсы) и нематериальные (лицензии на использование изобретений, передаваемые договора и т.п.), а также финансовые активы (валюта, ценные бумаги и прочее).

Можно выделить по крайней мере три ограничения, «тупика» техногенного типа развития: экологическое, экономическое (инвестиционное) и социальное.

К экологическим ограничениям относятся: деградация земель; для водных ресурсов – накопление загрязняющих веществ, дальнейшее истощение их ассимиляционного потенциала; проблема отходов, количество которых быстро накапливается, несмотря на экономический кризис; многие виды природных ресурсов близки к истощению с позиций экономической эффективности их разработки.

Для поддержания техногенного, природоемкого развития с каждым годом необходимо выделять все больше средств в природоэксплуатирующие комплексы и отрасли. Деградация и истощение природных ресурсов требует огромных капитальных вложений для разработки новых ресурсов или усиления эксплуатации уже имеющихся. Только в двух крупнейших в экономике природоэксплуатирующих комплексах — топливно-энергетическом и агропромышленном — сосредоточено почти две трети всех инвестиций в экономику. При таком типе экономического развития требуется все больше средств даже для поддержания на прежнем уровне объемов эксплуатации и добычи природных ресурсов и получаемой на их основе готовой продукции.

Около 85% всех заболеваний современного человека связано с неблагоприятными условиями окружающей среды, возникающими по его же вине. Мало того, что катастрофически падает здоровье людей: появились ранее неизвестные заболевания, причины их бывает очень трудно установить. Многие болезни стали излечиваться труднее, чем раньше. Плохое состояние окружающей среды определяет до 20% заболеваемости и 50% онкологических заболеваний. Неблагоприятные условия окружающей среды приводят к беспрецедентному уменьшению сроков ожидаемой продолжительности жизни населения.

В современных условиях развития экономики целесообразна следующая последовательность и приоритетность в экологизации экономики и решении экологических проблем: альтернативные варианты решения экологических проблем (структурная перестройка экономики, изменение экспортной политики, конверсия, экологосбалансированные макроэкономические мероприятия); прямые природоохранные мероприятия (строительство различного рода очистных сооружений, фильтров, создание охраняемых территорий, рекультивация и пр.).

Сейчас экологически и экономически эффективным направлением решения природоохранных проблем является развитие «внеприродных» отраслей и видов деятельности. И в первую очередь необходимо реализовать альтернативные варианты решения экологических проблем, т.е. те варианты, которые непосредственно не связаны с природоэксплуатирующей и природоохранной деятельностью.

Среди экономических показателей «структурными» критериями устойчивого развития могут быть: уменьшение показателя природоемкости, измеряемого как затраты первичных природных ресурсов (ресурса) или объемы загрязнений на единицу конечной продукции; изменение структурного показателя, отражающее уменьшение удельного веса продукции и инвестиций отраслей природоэксплуатирующих секторов.

Политика экологической безопасности Республики Узбекистан исходит из жизненно важных интересов личности, общества и государства. При этом экологические угрозы – явления природного и техногенного характера, способные прямо или косвенно нанести ущерб состоянию окружающей среды и жизнеобеспеченности человека. Экологические

угрозы можно классифицировать по уровням: глобального, регионального, национального масштабов: глобальные экологические угрозы: изменение климата, озоновый фактор, Аральская проблема; региональные экологические угрозы: проблемы Приаралья, катаклизмы природного и техногенного характера, трансграничное загрязнение окружающей среды, опустынивание ландшафтов, распространение инфекционных и других особо опасных заболеваний; национальные экологические риски: нехватка и загрязненность водных ресурсов, деградация и загрязнение земельных ресурсов, оползни и селепаводковые явления, загрязнение воздушного бассейна, сохранение биоразнообразия, катастрофы и аварии, промышленные и бытовые отходы, нерациональное использование природных ресурсов.

Совокупность перечисленных экологических угроз и проблем требует определения приоритетных направлений обеспечения экологической безопасности и разработки конкретных первоочередных мероприятий по предотвращению, локализации, стабилизации и ликвидации экологических угроз: рациональное и комплексное использование природных ресурсов, в том числе водных, земельных, минерально-сырьевых, биологических; снижение уровня загрязнения окружающей природной среды по всей территории республики до экологических норм; принятие комплексных мер по восстановлению и оздоровлению экологического состояния в зоне экологического бедствия – Приаралье, а также в других экологически напряженных регионах страны; обеспечение населения республики качественной питьевой водой; внедрение экологически чистых и ресурсосберегающих технологий; развитие научно-технического потенциала и использование достижений науки и техники в сфере экологии; совершенствование и дальнейшее внедрение экономического механизма регулирования взаимодействия государственных органов различных уровней и природопользователей, включение экологических требований в процедуру оценки социально-экономической эффективности принимаемых управленческих решений; создание экспериментальных экологических зон устойчивого развития; создание единой системы экологического мониторинга, прогноза и информации; совершенствование служб контроля и защиты территории республики от трансгра-



ничного загрязнения окружающей среды; предупреждение и ликвидация последствий экологических катастроф, бедствий, чрезвычайных ситуаций и аварий; формирование центральноазиатской региональной системы экологической безопасности; развитие и совершенствование системы экологического образования, культуры и воспитания населения, для этого рекомендуется создание например: национального телеканала или интерактивного портала «Человек и природа»; углубление сотрудничества с мировым сообществом в решении экологических проблем.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Таким образом, экологически ориентированная структурная перестройка должна предусматривать широкомасштабное перераспределение, перелив ресурсов из первичных (прежде всего сельское хозяйство и добывающая промышленность) во вторичные секторы экономики (обрабатывающая промышленность, строительство, транспорт, связь), а затем и в третичные (сферы преимущественно интеллектуальной деятельности и услуг). Наряду со строительством новых предприятий, закрытии экологически и экономически неэффективных производств, к мерам по структурной перестройке относится и перепрофилирование производства.

Литература

1. Кузнец С. Экономическое развитие и экологический фактор [Электронный источник]. – Режим доступа: <https://ppt-online.org/78780>
2. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Приложение 1 к Указу Президента Республики Узбекистан №УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года. [Электронный источник]. – Режим доступа: http://lex.uz/pages/getpage.aspxact_id=3107042.
3. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5024 «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды», от 21 ап-

Стаття надійшла

до редакції : 18.04.2018 р.

реля 2017 года // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – № 17. – 2017, ст. 287.

4. Постановление Президента Республики Узбекистан от 21.04.2017 г., №ПП-2915 «О мерах по обеспечению организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2017. – №18, ст. 317.

5. Постановление Президента Республики Узбекистан от 21.04.2017 г., №ПП-2916 «О мерах по кардинальному совершенствованию и развитию системы обращения с отходами на 2017-2021 годы» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2017. – №18, ст. 318.

References

1. Kuznets, S. Economic development and environmental factors. Retrieved from <https://ppt-online.org/78780>
2. Strategy of actions in five priority directions of development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021. Annex 1 to the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. UP-4947 “On the Strategy for Action on the Further Development of the Republic of Uzbekistan” dated February 7, 2017. Retrieved from: http://lex.uz/pages/getpage.aspxact_id=3107042.
3. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. UP-5024 “On the improvement of the system of public administration in the field of ecology and environmental protection”, dated April 21, 2017. Assembly of the Legislation of the Republic of Uzbekistan, 17, 287.
4. Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated April 21, 2017, No. PP-2915 “On measures to ensure the organization of the activities of the State Committee of the Republic of Uzbekistan on ecology and environmental protection”. Collected legislation of the Republic of Uzbekistan, №18, 317.
5. Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated April 21, 2017, No. PP-2916 “On measures for cardinal improvement and development of the waste management system for 2017-2021”. Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan, 18, 318.

Стаття прийнята

до друку: 20.11.2018 р.

Бібліографічний опис для цитування :

Асадуллина Н. Р. Перспективы экологической политики в условиях устойчивого развития экономики природопользования / Н. Р. Асадуллина // Часопис економічних реформ. – 2018. – № 4 (32). – С. 6–10.