

УДК 355.431

О. В. Кривенко, М. П. Уршалович

## МЕТОДИКА ОЦІНЮВАННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ ДОГОВОРІВ ІЗ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ

*Обґрунтовано підходи до оцінювання ефективності договорів із забезпечення безпеки на основі критеріїв (індикаторів) оцінки.*

**Ключові слова:** договори, критерії (індикатори) та коефіцієнти, ефективність угоди.

**Постановка проблеми.** Сучасний стан економіки держави не дозволяє здійснювати фінансування внутрішніх військ (ВВ) в обсязі, що забезпечував би виконання поставлених службово-бойових завдань, а також сталий розвиток системи управління, модернізацію озброєння та військової техніки.

З метою одержання додаткових джерел фінансування життєдіяльності військ для підтримання на належному рівні їх бойової та мобілізаційної готовності Законом України “Про господарську діяльність у Збройних Силах України” дозволено здійснювати у внутрішніх військах господарську діяльність [1].

Кабінетом Міністрів України визначено перелік видів господарської діяльності, здійснення якої дозволяється військовим частинам ВВ. Згідно із переліком найбільш спорідненою для ВВ можна вважати діяльність з охорони громадського порядку та безпеки [2].

Наказом командувача внутрішніх військ МВС України дозволено командирам з'єднань, військових частин, начальникам установ (далі – командирам) проводити укладання господарських договорів і затверджено Інструкцію про порядок укладення і погодження договорів, обліку та використання коштів, отриманих від господарської діяльності військових частин [3].

Проте штати з'єднань і військових частин ВВ створені виключно для виконання визначених службово-бойових завдань з охорони важливих державних об'єктів, супроводження спеціальних вантажів, конвоювання заарештованих і засуджених, охорони підсудних під час судового процесу, охорони громадського порядку та боротьби із злочинністю, охорони дипломатичних представництв і консульських установ іноземних держав на території України [4]. Тому кількість військовослужбовців особового складу, що можна залучити до надання послуг із забезпечення безпеки, обмежена: у спеціальних моторизованих військових частин міліції це не більше 20 % від чисельності особового складу, який виділяється на службу з

© О. В. Кривенко, М. П. Уршалович

охорони громадського порядку [3]; у військових частинах з конвоювання, охорони важливих державних об'єктів, дипломатичних представництв і консульських установ – особовий склад вільний від служби.

У зв'язку з цим актуальною стає проблема визначення командиром військової частини найефективніших договорів (угод), які передбачатимуть раціональне використання особового складу: менша кількість військовослужбовців особового складу, що залучається для надання послуг, менші ризики під час служби та отримання більшого прибутку від господарської діяльності.

**Метою статті** є розроблення практичної для застосування командирами військових частин і штабами методики оцінювання ефективності договорів із забезпечення безпеки на основі визначених критеріїв (індикаторів).

**Виклад основного матеріалу.** До підписання договору із забезпечення безпеки командиром військової частини його проект розглядається начальником відділення (служби) за напрямком діяльності, юрисконсультом та начальником фінансового органу, який зобов'язаний перевіряти порядок розрахунків і вартість послуг щодо їх економічної доцільності [3]. Але остаточне рішення про підписання договору і відповідальність перед державою покладається персонально на командира [3; 5].

Через відсутність визначеної методики оцінювання ефективності договорів із забезпечення безпеки та з огляду на те, що послуги із забезпечення безпеки надаються за різних умов, на різних об'єктах, різною кількістю військовослужбовців особового складу, різними способами і за різною вартістю, рішення про підписання угоди сьогодні командир приймає здебільшого інтуїтивно і під тиском різноманітних обставин.

Для визначення методики оцінки ефективності угоди із забезпечення безпеки пропонується визначити критерії (індикатори) та коефіцієнти, що впливають на ефективність кожної конкретної угоди (див. таблицю).

Номер коефіцієнта $k$	Критерії (індикатори) оцінки	Коефіцієнт
1	Вартість людино-години угоди	$x$
2	Співвідношення вартості людино-години ( $x$ ) до середньої вартості оплати праці людино-години ( $y$ ) у місті (регіоні):	
	– вище	2
	– дорівнює	1
	– нижче	-1
3	Об'єкт:	
	– підвищеного рівня небезпеки (ювелірні магазини, бригади інкасації, банки, заправки, тощо)	-1
	– середнього рівня небезпеки (промислові об'єкти, складські приміщення тощо)	1
	– низького рівня небезпеки (адміністративні установи, школи, дитсадки тощо)	2
4	Місце несення служби:	
	– приміщення	1
	– вулиця	0
5	Час доби:	
	– день	2
	– цілодобово	1
	– ніч	-1
6	Дні служби:	
	– робочі дні	2
	– усі дні тижня	1
	– вихідні (святкові) дні	-1
7	Альтернативні пропозиції щодо укладення угод:	
	– наявні	0
	– відсутні	1
8	Наявність особового складу для несення служби:	
	– наявні (не спричинить навантаження на особовий склад більше за встановлені норми)	1
	– відсутні (спричинить навантаження на особовий склад більше за встановлені норми)	-1
9	Наявність додаткових витрат на угоду, які не компенсуються замовником	-1

Коефіцієнт  $k_1(x)$  у таблиці дорівнює сумі гривень за людино-годину.

Середня вартість оплати праці людино-години у місті (регіоні) – ( $y$ ) розраховується за формулою

$$y = \frac{Z_{сер}}{21 \cdot 8},$$

де  $Z_{сер}$  – середня зарплатня у місті (регіоні); 21 – кількість робочих днів на місяць; 8 – кількість робочих годин на день.

Якщо вартість людино-години за договором вища ( $x > y$ ) або нижча ( $x < y$ ) за середню вартість праці людино-години у місті (регіоні) в рази, то коефіцієнт  $k_2$  множимо на кратність різниці.

Ефективність угоди визначається сумою коефіцієнтів:

$$E = k_1 + k_2 + k_3 + k_4 + k_5 + k_6 + k_7 + k_8 + k_9.$$

Чим більша сума  $E$ , тим вища ефективність угоди.

Під час визначення ефективності угоди необхідно враховувати, що вартість надання послуг одним військовослужбовцем за відповідний період не повинна бути меншою, ніж фактична вартість його утримання згідно з кошторисом, а також ніж мінімальна заробітна плата, встановлена законами України про Державний бюджет України на відповідний рік [3].

### **Висновок**

Наведена методика оцінювання ефективності договорів із забезпечення безпеки дає змогу командирам військових частин, штабам визначати найбільш ефективні для укладення договори з урахуванням вартості праці в регіоні, ступеня небезпеки і місцезнаходження об'єкта угоди, часу надання послуг, способів несення служби тощо.

У Головному управлінні внутрішніх військ запропонована формула може бути застосована для створення програмного продукту з метою автоматизації оцінювання ефективності укладених військовими частинами договорів із використанням ПЕОМ.

### **Список використаних джерел**

1. Про господарську діяльність у Збройних Силах України [Текст] : Закон України від 21.09.1999 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 48.

2. Про затвердження переліку видів господарської діяльності, здійснення якої дозволяється військовим частинам Збройних Сил [Текст]: Постанова Кабінету Міністрів України від 25.07.2000 р. № 1171.

3. Про затвердження Інструкції про порядок укладення та погодження договорів, обліку та використання коштів, отриманих від господарської діяльності військових частин [Текст] : наказ командувача внутрішніх військ МВС України від 14.03.2011 р. № 115.

4. Про внутрішні війська Міністерства внутрішніх справ України [Текст] : Закон України від 26.03.1992 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 29.

5. Про Статут внутрішньої служби Збройних Сил України [Текст] : Закон України від 24.03.1999 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 22 - 23.

*Стаття надійшла до редакції 12.03.2013 р.*

**Рецензент** – доктор військових наук, професор І. О. Кириченко, Академія внутрішніх військ МВС України, Харків, Україна