

*Н.Б. Метьюлкіна,*  
аспірант кафедри державного будівництва ХарРІНАДУ

## **МЕХАНІЗМИ ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ МОЛОДІЖНОЇ ПОЛІТИКИ В УКРАЇНІ**

*Розглянуто основні категорії державного управління у сфері молодіжної політики України на сучасному етапі розвитку. Визначено зміст правового та організаційно-економічного механізмів формування й реалізації цієї політики.*

**Ключові слова:** державна молодіжна політика, механізми формування та реалізації державної молодіжної політики, органи управління у сфері молодіжної політики, організаційно-економічний та правовий механізми.

Українські вчені на сучасному етапі розвитку суспільства з різних точок зору розглядають питання відносин держави, суспільства й молоді, що знайшло відображення в науковій літературі політологічного, соціологічного, психолого-педагогічного спрямування. Незважаючи на різноплановість публікацій, кількість праць, які безпосередньо торкалися б державно-управлінського аспекту молодіжної політики залишається обмеженою. Подальшого вивчення потребують понятійний апарат, механізми формування та реалізації цієї політики, шляхи підвищення ефективності діяльності інститутів виконавчої влади в зазначеній сфері, оскільки ці питання представляють не тільки науковий, але і практичний інтерес.

У Декларації “Про загальні засади державної молодіжної політики в Україні” (1992 р.), першому документі, який започаткував державну молодіжну політику в Україні, визначено, що це – системна діяльність держави у відносинах з особистістю, молоддю, молодіжним рухом, яка здійснюється у законодавчій, виконавчій, судовій сферах [1]. З огляду на це, під державним управлінням молодіжною політикою розуміємо – систематичний та спеціально організований вплив суб'єкта державного управління на об'єкт, у першу чергу молодь, з метою організації ефективного, цілеспрямованого функціонування й розвитку системи роботи з молоддю, відповідно до мети та завдань цієї політики.

Державне управління у сфері молодіжної політики здійснюється суб'єктом управління, яким, зокрема, є: державні органи – центральні органи

виконавчої влади (зокрема, Міністерство України у справах сім'ї, молоді та спорту спільно з іншими міністерствами та центральними органами державної виконавчої влади України); місцеві органи державної виконавчої влади зі своїми структурними підрозділами по роботі з молоддю; органи місцевого самоврядування; соціальні служби для молоді (у т.ч. центри соціальних служб для дітей, сім'ї та молоді), які виробляють і ухвалюють рішення, здійснюють керуючий вплив на об'єкти управління.

Об'єктом державного управління є молоді громадяни віком від 14 до 35 років, їх об'єднання, а також процеси в молодіжному середовищі, відносини у сфері суспільного життя, пов'язані з молоддю, на які спрямовано направляючі, організуючі та контролюючі дії відповідних суб'єктів.

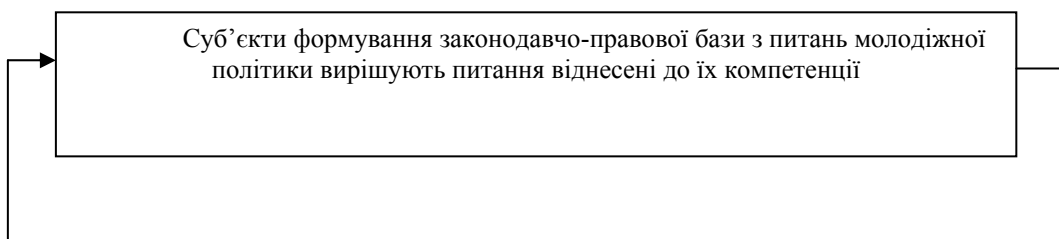
Суб'єкт і об'єкт взаємодіють у процесі управління для досягнення головної мети державної молодіжної політики – створення соціально-економічних, політичних, організаційних, правових умов та гарантій для життєвого самовизначення, інтелектуального, морального, фізичного розвитку молоді, реалізації її творчого потенціалу як у власних інтересах, так і в інтересах України.

З урахуванням викладеного, втілення законодавчо окресленої мети та орієнтирів цієї політики реалізується за умови використання певних механізмів державного управління, серед яких можна виділити законодавчо-правовий та організаційно-економічний. Законодавчо-правовий механізм передбачає встановлення і застосування норм права у зазначеній сфері. Організаційно-економічний є сукупністю різних конкретних організаційних та економічних елементів, що мають забезпечувати ефективну діяльність державно-управлінської системи.

Відповідно до світової практики, законодавчо-правовий елемент управління будь-якою сферою складається з Конституції, Хартії прав, міжнародних угод та конвенцій, законодавства, угод між окремими юрисдикціями [2]. Щодо сфери молодіжної політики, то законодавчо-правовий механізм об'єднує такі складові (рис. 1):

- прийняття законодавчих актів, рішень державних органів управління, спрямованих на формування й реалізацію державної молодіжної політики;
- підготовку щорічної доповіді Президентові України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України про становище молоді в Україні, стан реалізації державної молодіжної політики;
- створення механізмів і інститутів для проведення в життя закону;
- заходи по забезпеченню здійснення прав молоді, зафіксованих у Конституції України, законодавчих та нормативно-правових актах;
- розробку та законодавче затвердження державних стандартів;
- вироблення механізмів для впровадження міжнародного законодавства, ратифікацію документів міжнародних організацій.

Слід відзначити, що законодавчо-правовий механізм, покликаний забезпечити ефективне втілення правових норм у процес державної молодіжної політики. Він передбачає, що суб'єкти формування законодавчо-правової бази встановлюють правову основу для визначення, гарантованого забезпечення, розвитку та проведення заходів по забезпеченню здійснення основних прав, свобод і обов'язків молоді. Також вони встановлюють правові норми здійснення управлінського впливу всіх елементів структури механізму формування та реалізації державної молодіжної політики, які визначають цілі, завдання, принципи функціонування механізму і регламентують відносини, що виникають у сфері. Прийняття законодавчих і нормативно-правових актів, рішень державних органів управління, створення механізмів та інститутів для впровадження в життя закону, розробка та законодавче затвердження державних стандартів, а також вироблення механізмів для впровадження міжнародного законодавства забезпечують втілення правових норм у процесі державного управління сферою.



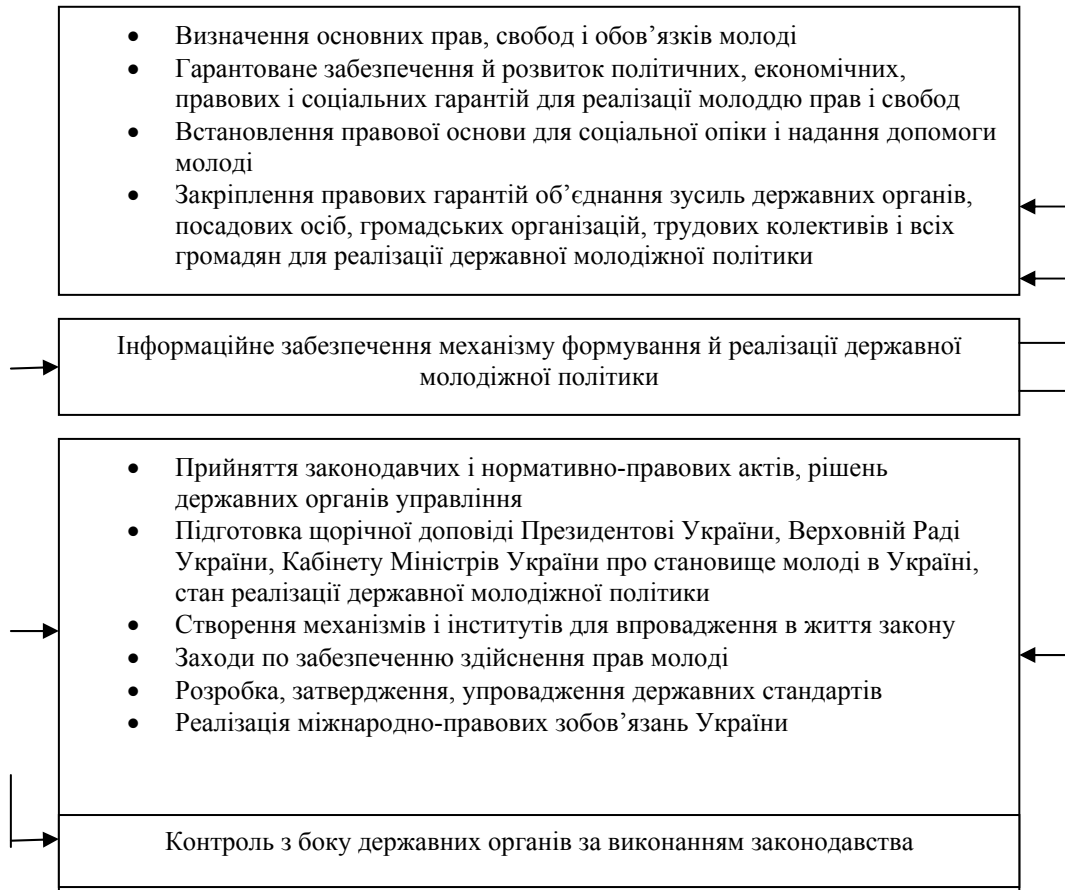


Рис. 1. Законодавчо-правовий механізм формування та реалізації державної молодіжної політики в Україні

У цьому випадку важливою умовою ефективності законодавчо-правової складової є належне інформаційне забезпечення. Так, недостатня інформованість молоді про існування і дію молодіжного законодавства призводить до того, що молоді люди не можуть вільно орієнтуватись у сучасному законодавстві, а існуюча юридична практика засвідчує, що забезпечувати права, не відомі або не доведені до громадськості не можливо. Необхідним елементом зазначеної складової є контроль з боку державних органів, який повинен забезпечувати відпрацювання механізму, нормативів реалізації та контролю за виконанням нормативно-правових актів, що

стосуються молоді.

Але визначення основних засад державної молодіжної політики та її нормативно-правових основ не є достатньою умовою для ефективного провадження політики, спрямованої на вирішення реальних проблем молоді. Для проведення в життя закону необхідним постає створення дієвого організаційно-економічного механізму. Цей механізм є, по-перше, формою взаємодії його учасників. І, по-друге, сукупність різних організаційних та економічних елементів. Він включає такі елементи: нормативні документи, систему органів і організацій, відносини між учасниками; практичну діяльність, організаційні та економічні заходи.

Отже, організація державного управління у сфері молодіжної політики здійснюється через систему державних органів по роботі з молоддю, соціальні служби та молодіжну інфраструктуру. Завдання цієї політики, закріплені законодавством України та нормативно-правовими актами, які регламентують діяльність і обумовлюють функції органів по роботі з молоддю, впливають на їх внутрішню структуру, зумовлюючи її ієрархічний розподіл. Разом з тим органи управління, реалізуючи свої функціональні повноваження у процесі діяльності, здійснюють вплив на молодь, її об'єднання, процеси у молодіжному середовищі. Їх практичні дії пов'язані з прийняттям державних рішень, зі створенням економічних, політичних, організаційних, правових умов здійснення цієї політики на всіх рівнях держави. Молодь, у свою чергу, є не тільки об'єктом впливу, вона бере участь у провадженні молодіжної політики. Що забезпечує з її боку зворотний зв'язок, відгук на здійснювану державними органами політику. Таким чином, відбувається взаємодія різних елементів управління (рис. 2).

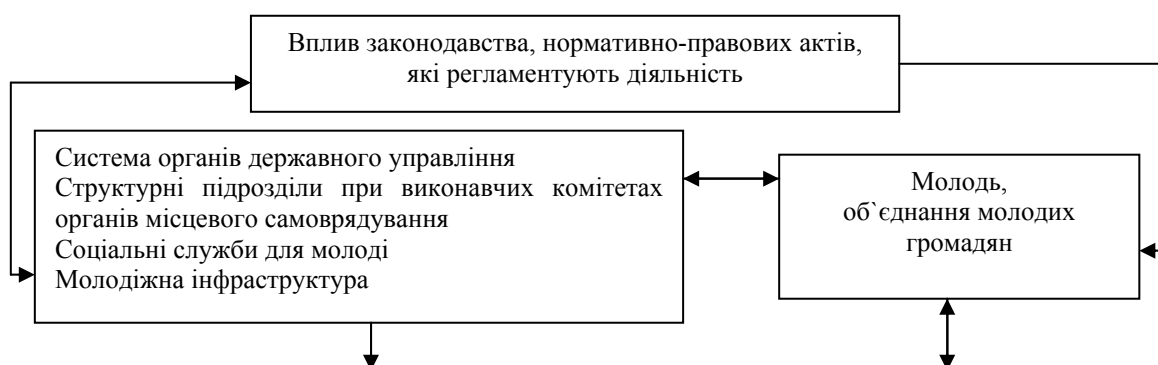




Рис. 2. Схема організаційно-економічного механізму формування та реалізації державної молодіжної політики

Державна молодіжна політика є динамічною системою, що розвивається. Тому зазначений механізм має забезпечувати своєчасне реагування органів державного управління відповідно до зміни потреб суспільства, завдань політики і стану молоді. Але він, до речі, не завжди спрацьовує ефективно, що пов'язано з численними процедурними та змістовними проблемами і, перш за все, з діяльністю державних органів.

В узагальненому вигляді суб'єкти державної влади, які впливають на провадження молодіжної політики подано на рис. 3.



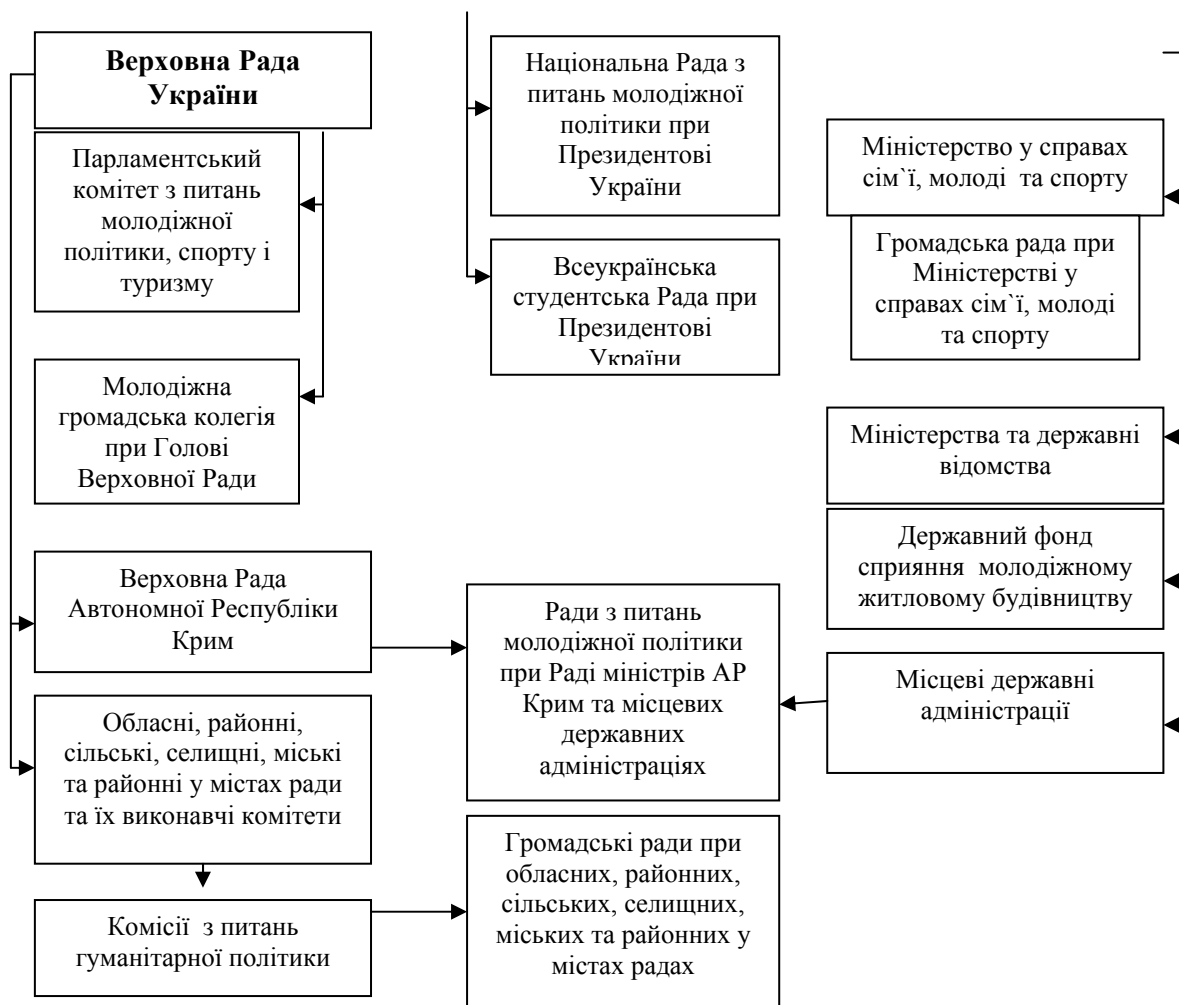


Рис. 3. Система органів державної влади з формування та реалізації державної молодіжної політики в Україні

Координацію та управління проведенням державної молодіжної політики здійснює Міністерство України у справах сім'ї, молоді та спорту – спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади, якому у свою чергу, підпорядкована розгалужена структура органів, що забезпечують реалізацію політики у виконавчих органах влади, органах місцевого самоврядування (рис. 4).

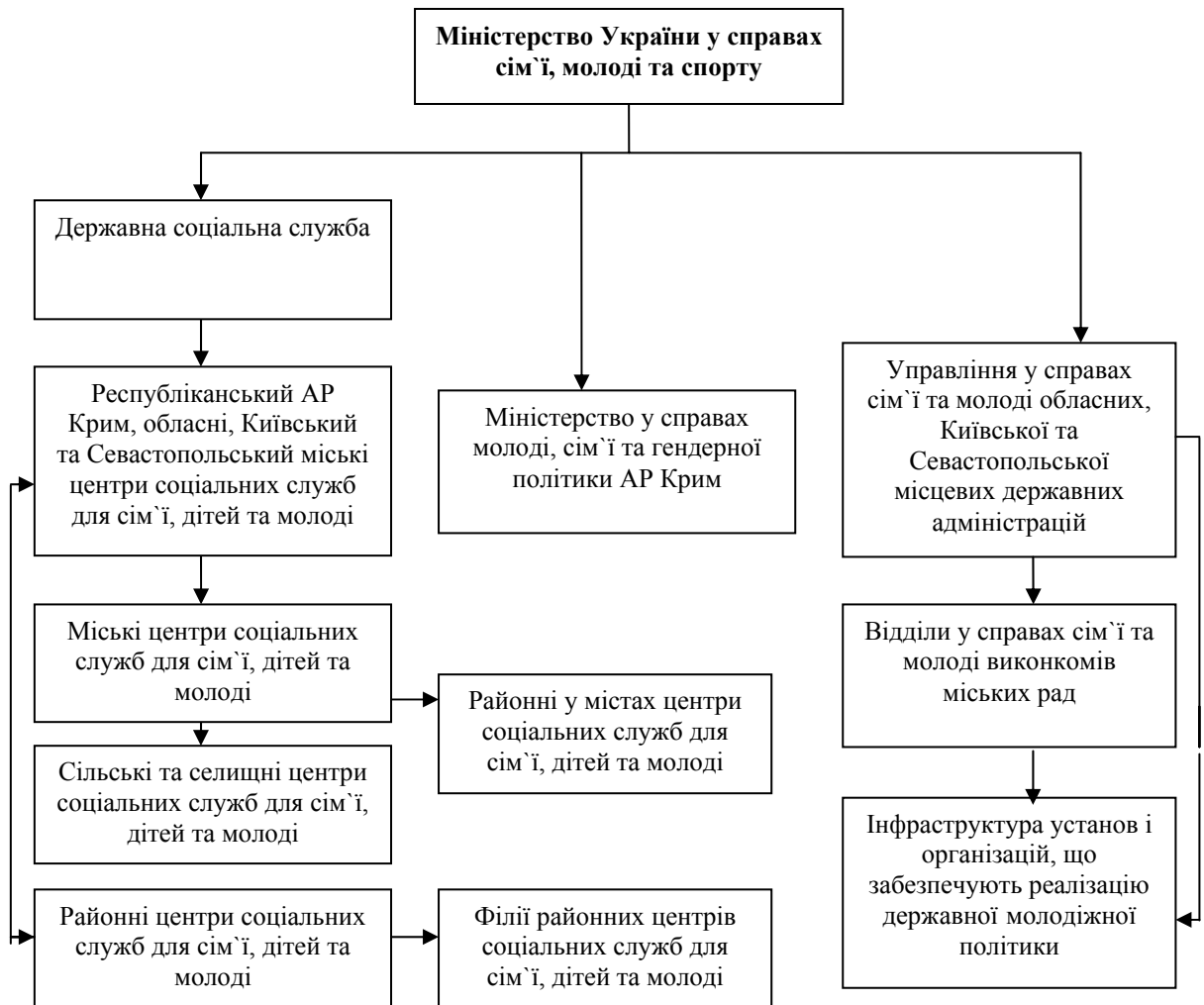


Рис. 4. Структура органів, що забезпечують реалізацію державної молодіжної політики у виконавчих органах влади, органах місцевого самоврядування

Необхідно констатувати, що управління реалізацією молодіжної політики є, по суті, управлінням людськими ресурсами – їх добір, підготовка, розстановка, організація діяльності тощо. З огляду на це, особлива роль у забезпеченні ефективності функціонування системи державного управління належить людському фактору. Це обумовлює необхідність забезпечення сфери професійними кадрами, здатними ефективно діяти в нових умовах нашого суспільства, вміло використовувати перевірений життям вітчизняний і зарубіжний досвід роботи з молоддю. Натомість нині існує ціла низка проблем, які стосуються питань як кількісного, так і якісного кадрового складу молодіжних структур і вимагають розгляду й прийняття відповідних рішень державних органів.



Між тим, типовим елементом організації державного управління є ступінь участі громадян та їх об'єднань у процесі управління. У нашому випадку, одним із провідних механізмів залучення молоді до прийняття рішень є функціонування при органах державної влади та органах місцевого самоврядування консультативно-дорадчих органів, а саме громадських рад і колегій. В Україні таких рад значна кількість: всеукраїнських, регіональних, місцевих. Дійсно, наявність молодіжних рад може істотно покращити молодіжну політику держави, але їхня робота, як правило, не відрізняється особливою ефективністю.

З урахуванням викладеного можемо стверджувати, що діяльність державних органів, що займаються проблемами молоді на державному, регіональному та місцевому рівнях є однією з основних складових організаційно-економічного механізму, яка забезпечується шляхом:

- прийняття рішень органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, спрямованих на реалізацію державної молодіжної політики; винесення на розгляд сесій відповідного рівня питань щодо молоді;
- здійснення заходів органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування; розробки та реалізації цільових комплексних програм;
- створення соціальних служб для молоді, проведення соціальної роботи з молоддю; надання соціальних послуг молодим громадянам;
- роботи з кадрами сфери молодіжної політики;
- забезпечення участі молоді у процесі провадження політики шляхом: проведення громадських слухань; створення громадських рад; взаємодії з молодіжними громадськими організаціями.

Підсумовуючи зазначене, слід відзначити, що в Україні створено систему органів управління у сфері, а також розгалужену мережу закладів і установ, яка діє на всіх рівнях держави і покликана забезпечувати вирішення завдань державної молодіжної політики. Проте те, це аж ніяк не означає високу ефективність провадження цієї політики, адже система управління у сфері не завжди спрацьовує ефективно. Як справедливо зазначає О.

Яременко, “...створено машину, яка за свою справу відповідає. Інша річ, що ця машина їде зі скрипом, у неї є проблеми” [3].

Погодимось з думкою В. Цветкова, що “соціально-економічний розвиток можна забезпечити лише при зростаючому використанні управлінських ресурсів” [4]. До речі, найважливішим чинником і умовою ефективного провадження державної молодіжної політики поряд з людськими ресурсами є використання фінансово-економічних ресурсів. Це, у свою чергу, обумовлює наявність певних економічних інструментів та важелів. Економічна діяльність державних органів у справах молоді відбувається на всіх рівнях держави і має такий зміст:

- бюджетне фінансування; державні дотації, субвенції;
- утворення спеціальних фондів;
- сприяння інвестиційній діяльності;
- надання кредитів молоді;
- надання молодим громадянам економічних пільг, грантів, послуг;
- підтримка діяльності молодіжних громадських організацій.

Підсумовуючи зазначене, слід визнати, що розглянуті у статті механізми формування та реалізації державної молодіжної політики покликані забезпечувати ефективну діяльність державно-управлінської системи у сфері, яка буде відповідати як вимогам і інтересам самої молоді, так і завданням суспільства в особі держави. Між тим, недоліки молодіжної політики в Україні, на наш погляд, пов’язані саме з неналежними механізмами її розробки та реалізації.

#### **Список використаних джерел**

1. Декларація “Про загальні засади державної молодіжної політики в Україні”. Нормативно-правове забезпечення діяльності центрів соціальних служб для молоді. – К. : ДЦССМ, 2002. – С. 3 – 5
2. *Ільченко Н.М.* Деякі аспекти формування механізму реалізації державної політики України в галузі засобів масової інформації // Державне будівництво: електрон. наук. фахове видання ХарРІ НАДУ. – Х. : Вид-во ХарРІ НАДУ “Магістр”, 2007. – № 2.
3. Хто є хто в молодіжній політиці, 2004 [Електрон. версія всеук. довід.]. – Режим доступу : <http://www.whoiswho.org.ua/>
4. *Цветков В.В.* Державне управління: основні фактори ефективності (політико-

правовой аспект). – Х. : Вид-во “Право”, 1996. – 192 с.

***Metolkina N.B. The mechanisms of formation and realization of the state youth policy of Ukraine.***

The article considers the tasks of the state youth policy of Ukraine at the present stage of development. Is determined and the contents of legal and organizational – economic mechanisms of formation and realization of this politics is considered.

**Key words:** state young policy, legal and organizational – economic mechanisms of formation and realization of this politics, state bodies in sphere of state young policy.

***Метелкина Н.Б. Механизмы формирования и реализации государственной молодежной политики в Украине.***

Рассмотрены основные категории государственного управления в сфере молодежной политики Украины на современном этапе развития. Определенно содержание правового и организационно-экономического механизмов формирования и реализации этой политики.

**Ключевые слова:** государственная молодежная политика, механизмы формирования и реализации государственной молодежной политики, органы управления в сфере молодежной политики, организационно-экономический и правовой механизмы.