

А. В. Исаев,

к.полит.н., доцент и магистрант
кафедры конституционного и муниципального права
Орловского филиала РАНХиГС,
г. Орел

ПАРТНЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УКРАИНЫ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Проведен анализ участия Российской Федерации в энергетическом рынке Европейского Союза. Определены проблемы и перспективы партнерства России, Украины и Европейского Союза.

Ключевые слова: партнерство; энергетическое партнерство; энергетическая политика.

В современной мировой экономике возрастает значение рынков энергии, поэтому очень важно определить, как государства оценивают роль рынков энергии в глобальной экономике – как часть традиционной геополитики, акцентируя внимание на борьбе за источники энергии и ресурсов, и, соответственно на возникновении неизбежных энергетических конфликтов XXI в., или же как часть геостратегии (геостратегического, интегрированного метода), исключая силовые методы решения межгосударственных противоречий.

Данная работа опирается на исследования А. С. Дубровиной, И. В. Зеленовой, Е. А. Квочко, Т. А. Ланьшиной, П. Г. Лахно и др. Так, анализ имеющихся в литературе сведений отечественных и зарубежных ученых, занимающихся проблемами формирования конъюнктуры мировых энергетических рынков, указывает на то, что в условиях новой геополитической ситуации межгосударственное сотрудничество в целях обеспечения энергетической безопасности необходимо. Следует заметить, что многочисленные аспекты, касающиеся данного направления исследований, еще не получили достаточного освещения в научных разработках и рассматривают лишь отдельные стороны этой проблемы. Поэтому изучение и анализ

сотрудничества, а также перспектив энергетического партнерства России, Украины и Евросоюза является актуальным направлением исследований.

Цель статьи показать, что возможности и преимущества трёхстороннего партнерства способны превысить имеющиеся риски.

Особенности современного социально-политического процесса всё чаще поднимают вопрос о характере взаимоотношений государств, ставят на первое место необходимость совместной выработки решений по актуальным проблемам.

Как показывает мировой опыт, механизмом достижения консенсуса и, таким образом, желаемого результата, является партнерство, под которым понимаются взаимоотношения между партнёрами.

Согласно новейшему словарю иностранных слов и выражений, партнёр (англ. *partner*) – это участник игры по отношению к соратнику по команде; участник совместной деятельности, сотоварищ, компаньон [6].

Член-корреспондент РАН, д.соц.н. В. Н. Кузнецов на основе изучения работ зарубежных и российских авторов отмечает такие характерные особенности для партнёра, как добровольный характер вступления субъекта (человека, организации, института, государства) в партнёрские отношения; наличие своих оформленных целей и ориентированность на их согласование с целями других субъектов взаимодействий; устойчивая способность к поиску компромиссов, к их достижению и осуществлению, соблюдение формальных и неформальных правил игры; готовность и способность нести обязанности и ответственность во всём спектре партнёрских отношений. Из этого следует, что партнёрство – это широкий и развивающийся корпус взаимодействий между гражданами, их объединениями, организациями, институтами, государствами, региональными сообществами и союзами государств и международными организациями, ориентированных на: сотрудничество и солидарность в содействии общим целям, ценностям, идеалам, интересам; равноправие, диалог и компромиссы при решении спорных проблем; на закрепление в договорах и соглашениях исходных принципов каждого участника взаимодействия, обязательств перед

другими субъектами взаимодействия и ответственности за все риски партнёрства [1].

В настоящее время феномен партнерства, особенности его организации и проявления рассматриваются через контекст оптимизации самых разных сфер общественной жизни: в трудовых отношениях, во взаимодействии государства и общества, в пространстве межконфессиональных и межэтнических взаимодействий, социальных коммуникаций, отношений бизнеса и государства и др. [11]. Не является исключением и сфера межгосударственных отношений России, Украины и Евросоюза в энергетической сфере.

Следует отметить, что первоначально идея энергетического диалога России и ЕС возникла в 1986 г., когда премьер-министр Голландии Р. Любберс предложил включить СССР в энергетический сектор Европы. Постоянную основу данные отношения получили лишь в 2000 г. на саммите ЕС-Россия в Париже, когда была одобрена инициатива главы Европейской комиссии Р. Проди об увеличении поставок энергоносителей из России в 1,5 раза в обмен на инвестиции и технологии. Главной целью энергетического диалога стало создание стабильного партнерства и обеспечение устойчивости поставок нефти и газа [2].

Так, на сегодняшний день Российская Федерация является третьей в ряду крупнейших торговых партнеров ЕС (9.7 %) после США (15.2 %) и Китая (11.4 %). В 2001 г. доля импорта ЕС из России составляла 59,1 %, в 2005 г. – 64,4 %, в 2010 г. – 65 %. В Европейский Союз поставляется из России 31 % общего объема импорта газа, 27 % общего объема импорта нефти и 24 % общего объема импорта угля. Обладая крупнейшими доказанными запасами газа в мире (26 %) – около 45 трлн м³, Россия планирует увеличить его производство с 637 млрд м³ в 2010 г. до 860 млрд в 2035 г. и увеличить к этому времени экспорт в Европу с 200 млрд м³ до 235 млрд м³ [9]. Также к 2015 г. планирует повысить добычу нефти на 670 млн т в год [4].

Предпосылкой для развития энергодиалога явилось, с одной стороны, наличие в России потенциальных возможностей расширения экспорта

энергоресурсов в страны Евросоюза, требующего значительных долгосрочных инвестиций в освоение новых нефтегазовых месторождений, модернизацию существующих и ввод в эксплуатацию новых генерирующих мощностей, создание энерготранспортной инфраструктуры, и, с другой стороны, растущие потребности европейского энергетического рынка в обеспечении надежных и безопасных поставок энергоресурсов. Это требует со стороны ЕС обеспечения притока инвестиций, технологий и управленческого опыта в Россию, а также беспрепятственный транзит энергоресурсов [7].

В этой связи как российские, так и иностранные руководители и государственные деятели заявляют о необходимости развития трехстороннего партнерства между Российской Федерацией, Украиной и Европейским Союзом. Например, как отмечает ведущий эксперт российского Фонда национальной энергетической безопасности С. П. Митрахович, «Евросоюз, Россия и Украина объективно являются кандидатами на формирование общего энергетического – в первую очередь газового – пространства, своего рода «энергетического треугольника», обеспечивающего своим участникам синергетические эффекты от суммирования сильных сторон каждого из игроков. Это обосновано тем, что, в свою очередь, Россия является крупнейшим производителем газа и обладает самыми большими в мире запасами, Украина является крупнейшим транзитёром (до 120 млрд м³ газа в год), ЕС же представляет собой лучшего из возможных потребителей, причём и с ценовой точки зрения, и с точки зрения надёжности платежей, и с точки зрения долгосрочной востребованности ресурсов» [5].

На заседании саммита «Россия – Европейский союз» Президент Российской Федерации В. В. Путин отмечал, что «достигнутые результаты в энергетической сфере убедительно показывают, какую отдачу даёт прагматичный деловой подход к сотрудничеству без разного рода идеологических и прочих стереотипов»¹. Ранее представители Государственной Думы РФ заявляли, что «Россия, Украина и Евросоюз должны сотрудничать в

¹ <http://президент.пф/transcripts/15538>

трехстороннем формате во избежание попыток политизировать ситуацию вокруг поставок российского газа»².

Президент Украины В. Ф. Янукович также неоднократно предлагал создать «трехсторонний консорциум, учитывающий интересы как России, так и государств-членов ЕС». В консорциуме, по его словам, России и ЕС должно принадлежать по 33 % акций, Украине – 34 %». Секретарь Совнацбеза Украины А. Ключев также отметил, что Украине выгодно создать трехсторонний консорциум по управлению газотранспортной системой, в который войдут Украина, Евросоюз (как потребитель газа) и Россия (как поставщик газа)³.

По мнению еврокомиссара по вопросам энергетики Гюнтера Эттингера, «... для успешного сотрудничества в вопросе транспортировки газа Украине, России и Евросоюзу следует наладить трехстороннее партнерство. Нам всем стоит это сделать, чтобы выиграть – России и «Газпрому» как поставщику, Украине – как потребителю, транзитному партнеру и стратегическому партнеру, который имеет газохранилища и Европейскому Союзу. Каждый из нас является партнером с Россией и, вместе с тем, мы партнеры между собой. У всех есть свои интересы, но есть и общие, и я уверен, что мы придем к общим выводам»⁴.

Вместе с тем, в данном направлении эксперты выделяют целый спектр проблем, препятствующих формированию единой энергополитики между странами-партнерами. Среди основных выделяются: отсутствие единой стратегии энергетического сотрудничества, нормативно-правовой базы энергетической политики России, Украины и Европейского Союза, проблема транспортировки энергоресурсов из России в страны ЕС, а также энергетическая и инфраструктурная безопасность и другие [8].

Исследователи указывают на то, что «энергетическая политика Евросоюза сложна и многополюсна в связи с вхождением в него новых членов. Политико-экономические разногласия в ЕС являются серьезным

² <http://www.er-duma.ru/news/33875>

³ <http://www.regnum.by/news/1513273.html>

⁴ <http://news.1ru.net/news/1513273.html>

препятствием для создания его целостной энергетической политики» [3]. В частности, одним из таких препятствий является секьюритизация энергетической и инвестиционной сфер, заключающаяся в необоснованной политизации вопроса «энергозависимости» от России и в том, что в стремлении российского капитала выйти на европейский рынок усматриваются не столько коммерческие, сколько политические и геополитические цели. В результате Европейский Союз проводит политику максимального контроля над поставками энергоносителей из России, что не встречает одобрения с ее стороны. Такая тенденция серьезно подрывает доверие сторон друг к другу и формирует негативное отношение во взаимоотношениях [4].

С нашей точки зрения, данные проблемы можно обобщить и отнести к группам проблем: стратегическим, правовым, экономическим, экологическим, политическим. Механизмы их преодоления и дальнейшие перспективы «энергетического партнерства» актуально представлены в обобщающем докладе «Энергетический диалог Россия-ЕС 2000-2010: Возможности для нашего будущего партнерства в области энергетики» [12]. При этом следует отметить, что существующие проблемы партнерства требуют значительных временных, политических и экономических затрат для своего результативного преодоления.

Итак, проведенный анализ показал, что возможности и преимущества трёхстороннего партнерства способны превысить имеющиеся риски, однако, его реализации могут мешать несовпадающие интересы, которые касаются будущих энергетических рынков Европы. Политические стратегии сторон в отношении друг друга подчас представляют собой конъюнктурную реакцию, им не хватает цельного видения, устремленного в будущее⁵. С нашей точки зрения, именно в согласовании интересов⁶ кроется реальный механизм достижения «энергопартнерства» Российской Федерации, Украины и

⁵ http://www.pf.ru/message.php?message_id=13938

⁶ Как было отмечено выше, это одно из основных условий достижения стабильных партнерских отношений.

Европейского Союза). Кроме того, данным актерам международных отношений следует учитывать необходимость поиска и апробации новых технологий управления энергетической сферой. Такие технологии должны быть основаны на научных подходах, отвечающих требованиям времени. К их числу можно отнести кластерную технологию.

Так, под кластерами понимаются социально-экономические объединения и стратегические партнерства между бизнес-компаниями, университетами, СМИ, НКО, государственными организациями и прочими институтами, локализованными на определенной территории (обычно в масштабах района или скопления городов и поселений), ориентированные на уникальные проекты, способные генерировать лидирующие и конкурентоспособные товары и услуги [13]. Внедрение кластерной технологии предполагает построение сетевых связей между органами государственного и муниципального управления, организациями социальной сферы, научно-исследовательскими учреждениями, основанных на децентрализованных формах координации, сплоченности субъектов при сохранении автономности и конкуренции, использовании межорганизационных информационно-коммуникационных систем [10].

Как нам видится, данная технология на межгосударственном уровне позволила бы объединить, «синергизировать» интеллектуальные, информационные, организационно-технологические и другие ресурсы Российской Федерации, Украины и Европейского союза и придать партнерству целостный характер.

Таким образом, партнерство России, Украины и Европейского Союза в энергетической сфере позволит создать правовую основу для расширения торгового оборота и инвестиционных потоков в области энергоресурсов для каждого актера, а также является основой «дорожной карты», направленной на создание общего экономического пространства между партнерами. Сегодня на смену геополитической парадигме международных отношений должна прийти геостратегическая. Сложность современного этапа развития – безошибочная тактика увязывания политических и экономических факторов во внешней и

внутренней политике, следование геостратегическому курсу, примиряющему геополитические амбиции государств с реалиями современного мира

Список использованных источников

1. Кузнецов В. Н. Культура партнерства как культура жизни / В. Н. Кузнецов // Безопасность Евразии. – № 2. – 2010. – С. 7–46.
2. Ларионова М. В. Проблемы и перспективы сотрудничества России и ЕС в рамках энергетического диалога / М. В. Ларионова, Е. А. Квочко, Т. А. Ланьшина // Вестник международных организаций. – 2006. – № 4. – С. 7–15.
3. Малек Томаш. Эволюция энергетической политики России и стран Евросоюза в условиях глобализации : автореф. дисс. ... канд. полит. наук : 23.00.04 / Томаш Малек. – М., 2011. – 32 с.
4. Масакин Ю. Н. Энергетический диалог ЕС - Россия: политические и правовые основы сотрудничества / Ю. Н. Масакин // Вестник Моск. гос. обл. ун-та. Серия: История и политические науки. – 2010. – № 1. – С. 162–164.
5. Митрахович С. П. Перспективы энергетических отношений в треугольнике Россия – Украина – ЕС / С. П. Митрахович // Россия – Украина: гуманитарные и экономические основы стратегического партнёрства. Шаги к модернизационному альянсу? : сб. докл. / под ред. д-ра ист. наук Т. С. Гузенковой ; Рос. ин-т стратег. исслед. – М. : РИСИ, 2012. – С. 55–59.
6. Новейший словарь иностранных слов и выражений. – М., 2001. – С. 609.
7. Онуфриева О. А. О некоторых проблемах российско-европейского сотрудничества в энергетической сфере / О. А. Онуфриева // Проблемы современной экономики. – 2011. – № 1. – С. 405–408.
8. Рудакова Е. А. Проблемы и перспективы энергетического сотрудничества России и ЕС / Е. А. Рудакова // Власть. – 2012. – № 4. – С. 59–64.
9. Умбах Ф. Перспективы и вызовы энергетического партнерства России и ЕС [Электрон. ресурс] / Ф. Умбах. – Режим доступа : <http://globalaffairs.ru/number/Globalnyi-izbytok-gaza-15543>.
10. Шаповал Ж. А. Кластерная технология в управлении социальной сферой региона : автореф. дис. ... канд. социол. наук : 22.00.08 / Ж. А. Шаповал. – Белгород, 2011.
11. Шмелева Н. Д. Социально-онтологические аспекты феномена партнерства / Н. Д. Шмелева // Философские науки. – 2009. – № 3. – С. 11–24.
12. Эттингер Г., Шматко С. И. Энергетический диалог Россия – ЕС 2000 – 2010: возможности для нашего будущего партнерства в области энергетики [Электрон. ресурс] / Г. Эттингер, С. И. Шматко // Обобщающий доклад по случаю десятилетия энергетического диалога Россия – ЕС. – Брюссель, 2010. – Режим доступа : <http://minenergo.gov.ru/upload/iblock/537/5379590b46eccb229803488dcbc3940c.pdf>.
13. Furre H. Cluster Policy in Europe: A Brief Summary of Cluster Policies in 31 European Countries. Unpublished Paper / H. Furre. – Norway : Oxford Research AS, 2008.

Isayev A. V. The partnership of the Russian Federation, Ukraine and the European Union in the energy sector: problems and prospects.

The analysis of Russia's participation in the energy market of the European Union. Identified challenges and prospects of cooperation of Russia, Ukraine and the European Union.

Key words: *partnership, energy partnership, the energy policy.*

Ісаєв А. В. Партнерство Російської Федерації, України та Європейського Союзу в енергетичній сфері: проблеми та перспективи.

Здійснено аналіз участі Російської Федерації в енергетичному ринку Європейського Союзу. Визначено проблеми та перспективи партнерства Росії, України та ЄС.

Ключові слова: партнерство; енергетичне партнерство; енергетична політика.