

Електронне наукове фахове видання "Державне управління: удосконалення та розвиток" включено до переліку наукових фахових видань України з питань державного управління (Наказ Міністерства освіти і науки України від 06.11.2014 № 1279)



№ 5, 2014 [Назад](#) [Головна](#)

УДК 343.98

O. V. Орлов,
д. держ. упр., доцент, зав. кафедри інформаційних технологій і систем управління
ХарПІ НАДУ при Президентові України
Ю. М. Онищенко,
викладач кафедри інформаційної безпеки
Харківського національного університету внутрішніх справ, м. Харків

ОРГАНІЗАЦІЙНІ ТА НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ БОРОТЬБИ З КІБЕРЗЛОЧИННІСТЮ

O. V. Orlov,
Doctor of Sciences in Public Administration, Associate Professor, Head of Information Technology & Management Systems Department,
KRI NAPA, Kharkiv
Y. N. Onishchenko,
Teaching assistant of the department information security, Kharkiv National University of Internal Affairs, Kharkiv

ORGANIZATIONAL AND LEGAL PRINCIPLES STRUGGLE AGAINST CYBERCRIME

Розглянуто та досліджено проблеми існуючої сучасної нормативної бази по боротьбі з кіберзлочинністю як складової частини державної політики в галузі боротьби зі злочинами в сфері інформаційних, телекомунікаційних технологій і засобів державного регулювання та контролю над нею.

Запропоновано шляхи щодо покращення ситуації з регулюванням та попередженням кіберзлочинності в країні, а саме – які реорганізація та удосконалення законодавчої і нормативно-правової бази; створення єдиного інформаційного простору в загальній та організація і удосконалення динамічної взаємодії із зарубіжними законодавчими та державними органами; запровадження сучасних новітніх інформаційних технологій в органи державної влади, створення нової системи технічної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації фахівців по боротьбі з кіберзлочинністю.

Considered and investigated problems of the existing modern legal framework to combat cybercrime as part of the state policy in the fight against crimes in the field of information , communication technologies and means of government regulation and control over it.

Ways to improve the situation of control and prevention of cybercrime in the country - namely, that the reorganization and improvement of the legal and regulatory framework ; creation of a common information space in general and the organization and improvement of dynamic interaction with foreign laws and institutions; introduction of modern advanced information technologies in public authorities, a new system of technical training , retraining and advanced training of specialists in the fight against cybercrime.

Ключові слова: нормативна база, конвенція, кіберзлочин, кібербезпека, злочин, телекомунікаційні технології, державна стратегія.

Keywords: normative base, convention, cybercrime, cyber security, crime, telecommunication technology, the government strategy.

Постановка проблеми у загальному вигляді та її зв'язок із важливими науковими і практичними завданнями. Міжнародні організації визнають небезпеку кіберзлочинності і її трансграничний характер, обмеженість одностороннього підходу до вирішення цієї проблеми і необхідність міжнародної співпраці як у вжитті необхідних технічних заходів, так і у виробленні міжнародного законодавства. Рада Європи, Європейський союз, ООН і Інтерпол - усі ці організації відіграють важливу роль в координації міжнародних зусиль, побудові міжнародної співпраці у боротьбі із злочинами у сфері високих технологій.

Аналіз останніх досліджень та публікацій, в яких започатковано Вирішення даної проблеми. Аналіз змісту вітчизняних публікацій по державному управлінню кримінології, криміналістики, праву свідчить, що вказаний проблематич не приділяється належної уваги. Це, у свою чергу, обумовлено тим, що в нашій країні питання боротьби з кіберзлочинністю практично не розглядалися. Грунтovному дослідження проблем боротьби з кіберзлочинністю в нашій країні також передшкоджала відсутність статистичних показників даного виду злочинів.

Деякі аспекти нормативної бази по боротьбі з кіберзлочинністю вивчали та обговорювали в своїх публікаціях К. Беляков, В. Бутузов, А. Волеводз, Д. Гавловський, В. Голубев, В. Гуславський, Д. С. Кльоцкін, М. Литвинов, Е. Рижков, В. Розовський, Т. Тропіна, В. Цимбалюк, О. Юхно та інші.

Аналіз наукової літератури засвідчив, що при всій значущості теми розвитку нормативно-правової бази в галузі боротьби з кіберзлочинністю в Україні вивчена ще не у повному обсязі. На сьогодні вітчизняними та зарубіжними вченими опубліковано та обговорено недостатня кількість наукових праць, що досліджують актуальну проблематику. Зокрема, не дісталася належного висвітлення організаційних та нормативно-правові засади боротьби з кіберзлочинністю.

Мета статті – дослідити та проаналізувати проблеми, сучасної нормативної бази по боротьбі з кіберзлочинністю як складової частини державної політики в галузі боротьби зі злочинами в сфері інформаційних, телекомунікаційних технологій і засобів державного регулювання та контролю над нею. Надати пропозиції щодо покращення ситуації з регулюванням та попередженням кіберзлочинністю в країні.

Виклад основного матеріалу та їх обґрунтування. Представляється необхідним коротко охарактеризувати найбільш важливі документи міжнародних організацій в області боротьби з кіберзлочинністю.

З 1985 по 1989 р. Спеціальний Комітет експертів Ради Європи з питань злочинності, пов'язаної з комп'ютерами, виробив Рекомендацію № 89, затверджену комітетом Міністрів ЄС 13.09.1989 року. Вона містить список правопорушень, рекомендований країнам - учасницям ЄС для розробки єдиної карної стратегії, пов'язаної з комп'ютерними злочинами. Також в документі відмічена необхідність досягнення міжнародного консенсусу з питань криміналізації деяких злочинів, пов'язаних з комп'ютерами. Рекомендація містить два списки злочинів - «мінімальний» і «факультативний (додатковий)». «Мінімальний» список включає діяння, які обов'язково мають бути заборонені міжнародним законодавством і підлягають переслідуванню в судовому порядку. «Додатковий» список містить ті правопорушення,

В нашій державі нормативно-правову базу правового регулювання в даній сфері складають Конституція України, Кримінальний кодекс України, Конвенція Ради Європи «Про кіберзлочинність», Закони України «Про основи національної безпеки України», «Про захист інформації в інформаційно-телекомуникаційних системах» тощо, Укази Президента України від 08 липня 2009 року № 514/2009, від 08 червня 2012 року № 389/2012, № 390/2012, інші нормативно-правові акти.

У ряді міждержавних нормативно-правових актів визнано, що кіберзлочинність сьогодні представляє загрозу не лише національній безпеці окремих держав, а погрожує людству і міжнародному порядку.

З початку 90-х років ХХ століття вказаній проблемі приділяється значна увага у багатьох країнах світу. Позначені питання знаходяться і у полі зору урядових структур нашої держави. Стимулом для цього також виступають узяті Україною зобов'язання по інтеграції у міжнародну та світову спільноту, у тому числі відповідно до Програми інтеграції України в Європейський Союз (розділ 13 - "Інформаційне суспільство") [8].

Дуже високий рівень латентності кіберзлочинності обумовлено рядом причин таких як: низький рівень спеціального технічного оснащення правоохоронних структур сучасними засобами комп'ютерної та комп'ютерними технологіями; відсутність знань і навичок виявлення, розкриття і розслідування кіберзлочинів із-за обмеження доступу до сучасних методик, тактики і техніки; низький рівень інформаційної культури, підготовленості широкого круга кадрів правоохоронних органів і судів про заличення винних до карної відповідальності; недовіра потерпілих в правоохоронні органи (пов'язано з вищезгаданими чинниками) і т.д.

Порівняльний аналіз досліджень передового зарубіжного досвіду боротьби з кіберзлочинністю свідчить, що вона має тенденцію до росту. Однією з умов її росту є ускладнення сучасних телекомуникаційних та технічних систем глобального зв'язку і спрощення доступу до використання комп'ютерних технологій широкого круга користувачів через персональні комп'ютери.

У ведучих, економічно розвинених країнах рівень втрат від кіберзлочинності вимірюється кількісно тисячами, а економічні збитки складають мільярди доларів США. За оцінками Інтерполу тільки в Європі збиток від дій кіберзлочинців щорічно складає 750 мільярдів євро [2]. Втрати США від кіберзлочинності складають від 20 до \$ 140 млрд. доларів, або близько 1% від ВВП країни, а в Латинській Америці фінансові втрати від діяльності кіберзлочинців в 2013 склали 1,1 млрд. доларів. Такі дані опубліковала неурядова організація LACNIC, що займається аналізом Інтернет - активності в регіоні [10].

Дослідження питань боротьби з кіберзлочинністю показало, що орієнтація тільки на технічні засоби забезпечення інформаційної безпеки в умовах інформатизації суспільства, у тому числі профілактика боротьби з кіберзлочинами, не досягла значних успіхів. Це в значній мірі зобов'язано з підвищенням рівня знань користувачів комп'ютерної та телекомуникаційної техніки.

Парадокс полягає в тому, що чим складніша стає програмне забезпечення (software), тим більш вразливими виявляються традиційні організаційні заходи і засоби інженерного та технічного захисту інформації в комп'ютерних та інформаційних системах, зокрема стосовно несанкціонованого доступу до комп'ютерів та мереж.

Ще однією проблемою порядку є і те, що з розвитком електронних засобів інформації розвиваються технічні засоби перехоплення і несанкціонованого доступу до інформації, яка передається по електронним системах зв'язку.

Найбільшу небезпеку для держави та суспільства складає міжнародна організована кіберзлочинність особливо у сфері економічних відносин в фінансових та банківських системах.

Правовою основою по протидії комп'ютерної злочинності на національному рівні є Кримінальний кодекс України (КК). В цьому КК окремі види комп'ютерних злочинів (кіберзлочинів) виділено в розділ VI Особливої частини - Злочини у сфері використання електронно-обчислювальних машин (комп'ютерів), систем і комп'ютерних мереж (ст. 361, 361, 363). Окремі види злочинів, в яких комп'ютерні продукти визначені як засіб злочину, розміщені в інших розділах Особливої частини : В Розділу V Особливої частини вказані окремі види злочинів, в яких комп'ютерні продукти визначені як засіб злочину (ст. 163, 176, 177) та Злочини у сфері господарської діяльності (ст. 200) в Розділу VII - [5].

Серед інших організаційних заходів в Україні потрібно відзначити, що на урядовому рівні створено декілька робочих груп, які розробляють проекти законодавчих актів у сфері громадських стосунків стосовно використання інформаційних технологій, які відображають питання боротьби з кіберзлочинністю і взаємодію з різними міжнародними державними та правоохоронними структурами.

Аналіз різних ініціатив по створенню проектів нормативно-правових актів свідчить, що між державними структурами не має взаємодії, координації їхньої діяльності. На законодавчому рівні ініціюються суперечливі ідеї, що не є потрібним правотворчій діяльності. На сьогоднішній день у сфері інформаційного законодавства створені умови, які дозволяють злочинцям уникати відповідальності за сконення злочинів використовуючи недосконалу правову базу в різних країнах. Вказаній чинник можна розглядати як ознаку латентності кіберзлочинності.

Висновки. Для ефективної протидії кіберзлочинності відомчі ініціатив вже недостатньо. Потрібна чітка централізована координація зусиль для забезпечення злагодженої взаємодії усіх зацікавлених суб'єктів.

Ми можемо визначити основні пріоритети розвитку державних структур по боротьбі з кіберзлочинністю такі як: реорганізація та удосконалення законодавчої і нормативно-правової бази; створення єдиного інформаційного простору в загальній та організація і удосконалення динамічної взаємодії із зарубіжними законодавчими та державними органами; запровадження сучасних новітніх інформаційних технологій в органи державної влади, технічна підготовка, перепідготовка та підвищення кваліфікації фахівців по боротьбі з кіберзлочинністю.

Література.

- Государственные стратегии кибербезопасности [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://www.bezpeka.com/ru/lib/sec/gen/government-cybersecurity-strategy.html>
- Европа объявила войну киберпреступности / [Електронный ресурс] – Режим доступу: <http://www.dw.de/европа-объявила-войну-киберпреступности/a-15988857-1>
- Европейская Конвенция по киберпреступлениям от 23 ноября 2001 г. / [Електронный ресурс] – Режим доступу: http://www.eos.ru/eos_delopr/eos_law_detail.php?ID=32003&SECTION_ID=671
- Европейский центр борьбы с киберпреступностью отчитался за первый год работы / [Електронный ресурс] – Режим доступу: <http://www.interfax.ru/world/357250>
- Кримінальний кодекс України / [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2341-14>
- Курносов И.Н. Информационное общество и глобальные информационные сети: вопросы государственной политики / И.Н. Курносов // Информационное общество, 1998, вып. 6, с. 29 – 36. [Електронный ресурс] – Режим доступу: <http://emag.iis.ru/arc/infosoc/emag.nsf/BPA/1dac741b1548a987c32569670032fc51>
- Про ратифікацію Конвенції про кіберзлочинність: закон України від 7 верес. 2005 р. № 2824-IV // Відомості Верховної Ради України. - 2006. - № 5-6. - Ст. 71
- Програма інтеграції України до Європейського Союзу / [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/n0001100-00>
- Резолюція 45/113 Генеральної Асамблеї ООН від 14 грудня 1990 року / [Електронний ресурс] – Режим доступу: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_204
- Финансовые потери от киберпреступности в Латинской Америке превысили \$1 млрд. / [Електронный ресурс] – Режим доступу: <http://itar-tass.com/mezhdunarodnaya-panorama/1001716>
- Computer Emergency Response Team of Ukraine / [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://cert.gov.ua>
- Computer-related crime. Recommendation No. R (89) 9 on computer-related crime and final report of European committee on crime problems. Strasbourg 1990. p. 60
- Goodman M. D., Brenner S. W. The Emerging Consensus on Criminal Conduct in Cyberspace / Marc D. Goodman and Susan W. Brenner // UCLA J.L. & Tech. 2002. N 3 [Електронний ресурс] – Режим доступу: http://www.lawtechjournal.com/articles/2002/03_020625_goodmanbrenner.php

References

- Information Security Center (2012) "State cybersecurity strategy", available at:<http://www.bezpeka.com/ru/lib/sec/gen/government-cybersecurity-strategy.html> (Accessed 30 April 2014).
- Deutsche Welle (2014) "Europe declared war on cyber crime", available at: <http://www.dw.de/европа-объявила-войну-киберпреступности/a-15988857-1> (Accessed 30 April 2014).
- Electronic Office Systems (2014) "European Convention on cyber crimes from November 23, 2001", available at: http://www.eos.ru/eos_delopr/eos_law_detail.php?ID=32003&SECTION_ID=671 (Accessed 30 April 2014).
- Interfax (2014) "The European Centre for the fight against cyber crime reported for the first year of operation", available at: <http://www.interfax.ru/world/357250>

(Accessed 30 April 2014).

5. The Verkhovna Rada of Ukraine (2014), The Law of Ukraine "The Criminal Code of Ukraine", available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2341-14> (Accessed 30 April 2014).

6. Kurnosov I.N. (1998) "Information society and global information networks: the public policy", [Online], vol . 6, pp. 29–36, available at: <http://emag.iis.ru/arc/infosoc/emag.nsf/BPA/1dac741b1548a987c32569670032fc51> (Accessed 30 April 2014).

7. The Verkhovna Rada of Ukraine (2005) "On Ratification of the Convention on Cyber crime: the law of Ukraine on Sept. 7. 2005 y. № 2824-IV" // Vidomosti Verhovnoyi Radi Ukrayini. - 2006. - no 5-6. – p. 71

8. The Verkhovna Rada of Ukraine (2000) "Program integrating Ukraine into the European Union", available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/n0001100-00> (Accessed 30 April 2014).

9. General Assembly UN (1990) "Resolution of the General Assembly № 45/113 of December 14, 1990", available at: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_204 (Accessed 30 April 2014).

10. ITAR-TASS News Agency (2014) "Financial losses from cyber crime in Latin America exceeded \$ 1 billion", available at: <http://itar-tass.com/mezhdunarodnaya-panorama/1001716> (Accessed 30 April 2014).

11. CERT-UA (2014) "Computer Emergency Response Team of Ukraine", available at: <http://cert.gov.ua> (Accessed 30 April 2014).

12. European committee on crime problems (1990) "Computer-related crime. Recommendation No. R (89) 9 on computer-related crime and final report of European committee on crime problems". Stasbourg 1990. p. 60 (Accessed 30 April 2014).

13. Goodman M. D. and Susan W. B (2002) The Emerging Consensus on Criminal Conduct in Cyberspace, UCLA J.L. & Tech. N 3 available at http://www.lawtechjournal.com/articles/2002/03_020625_goodmanbremner.php (Accessed 30 April 2014).

Стаття надійшла до редакції 20.05.2014 р.



ТОВ "ДКС Центр"