

УДК 351.82:338.432 (479.24)



*САЛАХОВ Садыг Вели оглы, доктор экономических наук,
профессор, директор
Азербайджанский научно-исследовательский
институт экономики и организации сельского хозяйства*

Основные направления государственной поддержки сельского хозяйства в Азербайджанской Республике

Сельское хозяйство является одной из ведущих отраслей экономики Азербайджанской Республики. На этот сектор приходится более 5% от валового внутреннего продукта, 2/5 часть работающих в сферах экономики страны, более 7% основных фондов по отраслям экономики. Продукция, полученная в результате аграрного производства и переработки сельскохозяйственного сырья, составляет 6,5% от экспорта страны, в том числе 9/10 части экспорта в нефтяном секторе экономики. Современная аграрная сфера представляет собой многопрофильную систему, сформировавшуюся в процессе кардинальных реформ и институциональных преобразований, осуществляемых в 90-е годы прошлого века, направленных на формирование национальной экономики в условиях государственной независимости. Механизмы ее функционирования построены в соответствии с принципами рыночной системы и глобализации.

В стратегиях развития всей экономики, основанных на продолжении реформ, аграрному сектору отводится важное место. «Государственной программой социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004-2008 годы)», «Государственной программой социально-экономического развития регионов

Азербайджанской Республики в 2009-2013 годы», а также «Государственной программой по надежному обеспечению населения Азербайджанской Республики продовольственной продукцией в 2008-2015 годы» определен комплекс мер по ускорению развития сельского хозяйства [1, с. 823-827].

В стране наблюдается динамичный рост производства по сельскому хозяйству и его основным секторам (рис. 1).

Динамичное развитие аграрного производства в Азербайджанской Республике становится наиболее очевидным при сравнении показателей темпа среднегодового роста с соответствующими международными показателями (рис. 2).

Как видно, уровень среднегодовых темпов роста аграрного производства в нашей стране значительно выше среднего уровня соответствующего показателя по миру, а также по региону (Восточная Европа и Центральная Азия).

Темпы роста объема сельскохозяйственной продукции в 2000-2013 годы, производимой в Азербайджанской Республике, были в 3,6 раза выше темпов увеличения численности населения страны. В связи с этим за данный период объем сельскохозяйственной продукции на душу населения в стране вырос в 1,6 раза.

© Салахов Садыг Вели оглы, 2014

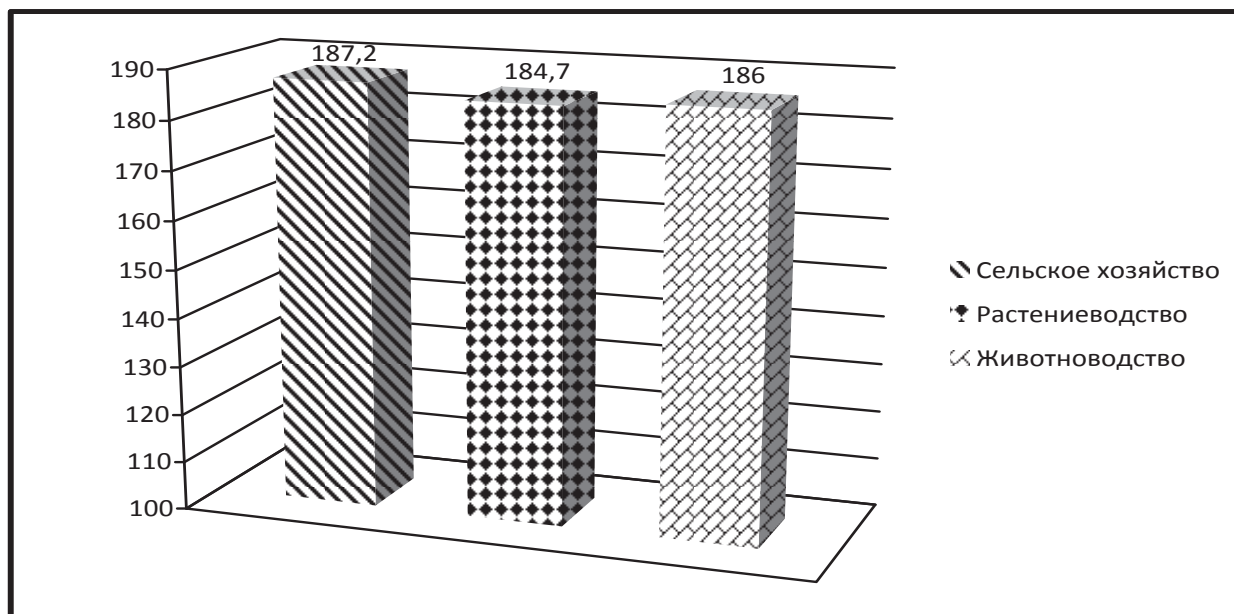


Рис. 1. Рост объема производства в аграрной сфере за 2000-2013 гг.*

Источник: [2, с. 56-57].

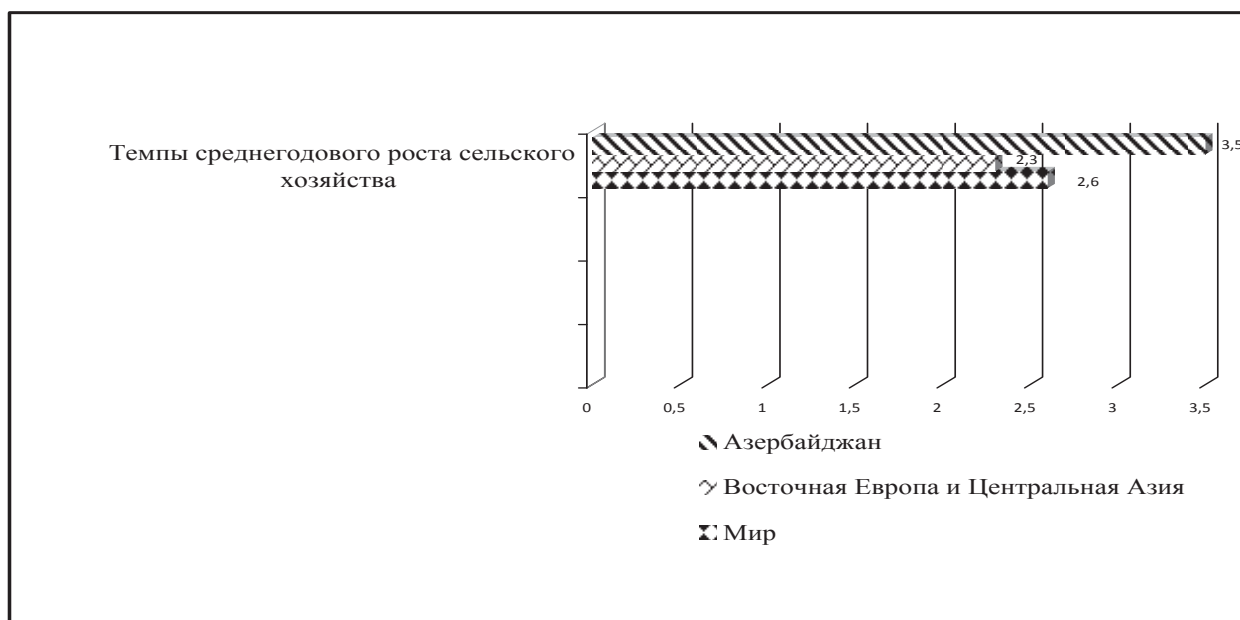


Рис. 2. Показатели темпа среднегодового роста сельского хозяйства Азербайджана по сравнению с международными показателями

Источник: [3].

Весьма важное значение в обеспечении динамичного развития сельского хозяйства отводится государственной поддержке аграрного сектора. В стране создана развитая система государственной помощи сельскохозяйственной сфере. Эта поэтапно созданная система охватывает применение различных форм, используемых в мировой практике.

На первом этапе (так называемый этап зарождения системы), в условиях продолжающихся кризисных процессов, связанных

с трансформацией экономической системы, главной целью государственной поддержки аграрного сектора было определено восстановление и поддержание производственной инфраструктуры, а также были приняты меры, направленные на улучшение финансового состояния производителей. В частности, на данном этапе, охватывавшем в основном 2000-2004 годы, государственная поддержка была реализована в формах государственно-

го финансирования прямых инвестиций и налоговых льгот.

Приоритетными целями второго этапа (2005-2007 годы) были определены возрождение производства на основе восстановления и улучшения материально-технического снабжения, а также реализация задач по обеспечению продовольственной безопасности. На данном этапе формирования системы расширились формы государственной поддержки и увеличились объемы средств на их реализацию.

На третьем этапе основной целью было обеспечение устойчивого развития сельскохозяйственного производства на основе модернизации. На данном этапе, который начался в 2008 г. и продолжается в настоящее время, усиливается целевая направленность применяемых мер государственной помощи, осуществляется совершенствование системы для обеспечения расширения масштабов эффективной модернизации.

В процессе формирования системы государственной поддержки сельского хозяйства можно выделить несколько основных направлений:

Образование и научные исследования. Подготовка квалифицированных специалистов для сельского хозяйства на уровне университетского образования осуществляется в Азербайджанском государственном аграрном университете, Бакинском государственном университете и Нахчиванском государственном университете. Кроме того, в Азербайджанской Республике действует ряд колледжей и профессионально-технических училищ (лицеев), обучение в которых направлено на подготовку кадров аграрного профиля. Национальная система исследований по сельскому хозяйству включает в себя 20 научно-исследовательских институтов сельскохозяйственной ориентации, в том числе 13 исследовательских учреждений, деятельность которых координируется Аграрным научным центром при Министерстве сельского хозяйства Азербайджанской Республики, 3 исследовательских учреждения при Национальной академии наук Азербайджана и 4 научно-исследовательских учреждения, подведомственных другим государственными органам. За 2005-2013 годы

объем средств, выделенных из государственного бюджета на высшее образование и научные исследования в области сельского хозяйства, возрос в 3,9 раза. Сумма средств, выделенных на эти цели в 2013 году, составила 0,05% всех расходов государственного бюджета.

Государственное финансирование инвестиций в восстановление и расширение производственной инфраструктуры сельского хозяйства. По данному направлению были проведены работы по реабилитации, поддержанию и расширению мелиорационной и ирригационной инфраструктуры за счет средств государственного бюджета. Удельный вес расходов по данному направлению составил около половины средств, выделенных из государственного бюджета для нужд сельского хозяйства. За указанный период сданы в эксплуатацию оросительные каналы и коллекторы общей протяженностью в 380 км, улучшено водоснабжение и введено в хозяйственный оборот 382 тыс. га орошаемых земель, введены в эксплуатацию водохранилища общим объемом 3,7 млн куб. м. Последовательно и с высокими темпами растет объем средств, направляемых на строительство ирригационных и водохозяйственных объектов.

Применение налоговых льгот. Налоговые льготы занимают важное место в системе государственной поддержки сельского хозяйства Азербайджанской Республики. Меры, применяемые в этом направлении, обеспечивают существенное смягчение налогового бремени производителей аграрной продукции. В соответствии с Законом, принятым парламентом страны в 2001 году, товаропроизводители сельскохозяйственной продукции освобождаются от уплаты всех видов налогов сроком на 5 лет за исключением земельного налога. В 2003, 2008 и 2013 годах срок действия этого закона продлен на следующие 5-летние периоды.

По данным Министерства сельского хозяйства Азербайджанской Республики, за время применения льгот по 2013 год включительно общая сумма налогов, от уплаты которых освобождены сельхозпроизводители, составила 1,4 млрд манатов [4]. Это составляет 7,5% от суммы доходов государст-

венного бюджета на 2013 год. Таким образом, применяемые в нынешних условиях налоговые льготы являются одним из существенных факторов, позволяющих значительно укреплять финансовую поддержку для приоритетного развития сельского хозяйства в системе национальной экономики.

Передача средств производства в лизинг на льготных условиях. Немаловажную роль в возрождении и развитии сельского хозяйства сыграл лизинг средств производства, в первую очередь – техники. С этой целью в 2004 году создано ОАО «Агролизинг», у которого 100% контрольного пакета акций принадлежит государству. ОАО «Агролизинг» занимается приобретением техники за счет целевых средств, выделяемых из государственного бюджета, и сдачи этой техники в аренду или продажей ее физическим и юридическим лицам путем лизинга. При этом, для обеспечения благоприятных условий лизинга импортируемые в страну виды техники, являющиеся предметом лизинга, освобождены от импортных таможенных сборов и налога на добавленную стоимость на момент их ввоза. Последовательно облегчены условия продажи техники и сдачи ее в лизинг, расширена сфера охвата лизинга за счет включения в нее технологического оборудования.

В 2014 году в этой сфере принято решение радикального характера. В соответствии с новыми правилами, к сельскохозяйственной технике, ранее приобретенной сельскохозяйственными товаропроизводителями в лизинг у ОАО «Агролизинг», применяются за счет данной компании скидки в размере остаточной стоимости арендованного оборудования, но не более 40% от стоимости данной техники. В то же время, начиная с момента действия новых правил, к самоходной, подвесной и прицепной сельскохозяйственной технике, приобретенной в лизинг или купленной производителями сельскохозяйственной продукции в ОАО «Агролизинг», применяются за счет средств государственного бюджета скидки в размере 40% от первоначальной стоимости этой сельскохозяйственной техники при условии оплаты 20% ее первоначальной стоимости.

В 2005-2013 годах, т.е. за время наиболее активной деятельности ОАО «Агролизинг», общая мощность двигателей тракторов, используемых в сельском хозяйстве, возросла в 1,5 раза, количество зерноуборочных комбайнов – в 1,7 раза [2, с. 69]. При этом необходимо иметь в виду, что в это же время происходили процессы крупномасштабного выхода из строя старого оборудования, используемого в сельском хозяйстве. В связи с этим, в настоящее время осуществляется не простое расширение технического оснащения, а техническое обновление аграрного сектора.

Льготные кредиты сельхозпроизводителям. По данным Центрального банка Азербайджанской Республики, к концу 2013 года общая сумма кредитных вложений в сферы производства и переработки сельскохозяйственной продукции, составила 733,3 млн манатов. Удельный вес этих сфер в общем объеме кредитных вложений в экономику страны был равен 4,8%. По сравнению с аналогичным периодом 2005 года, сумма кредитов, выделенных на производство и переработку сельскохозяйственной продукции, возросла в 7,5 раза. Государственная поддержка сельскохозяйственных производителей сыграла важную роль в обеспечении такой динамики. В настоящее время производителям сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов из сельскохозяйственного сырья выдаются льготные кредиты по следующим каналам:

Кредиты Национального Фонда поддержки предпринимательства (НФПП). Этот фонд создан Азербайджанским государством для участия в мерах по развитию предпринимательства в стране и повышения деловой активности населения, оказания им финансовой поддержки. Фонд выдает льготные кредиты для финансирования инвестиционных проектов (льготный период – это первая половина срока использования кредита. Процентные ставки по кредитам Фонда примерно в 2 раза ниже, чем средняя процентная ставка по кредитам коммерческих банков). Сфера производства и переработки продукции сельского хозяйства занимает одно из первых мест в деятельности Фонда. По данным НФПП, в 2013 году для

финансирования 4276 проектов в сфере производства сельскохозяйственной продукции выделено кредитов на общую сумму 149,5 млн манатов, а также финансирования 10 проектов в сфере переработки сельхозпродукции. Более 1/10 из общего числа проектов, финансируемых за счет НФПП, и более 2/3 кредитов из общей суммы выделенных кредитов приходится на долю этих двух сфер.

Кредиты Государственного агентства по сельскохозяйственным кредитам (ГАСХК). Агентство создано для обеспечения привлечения и надлежащего использования кредитов в целях государственной поддержки физических и юридических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью в аграрном секторе. ГАСХК обеспечивает предоставление за счет ассигнований из государственного бюджета льготных кредитов субъектам предпринимательства в сферах производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также в сферах мелиорации, управления водными ресурсами, других областях аграрного сектора (процентные ставки по таким кредитам, предоставляемым уполномоченными кредитными учреждениями, не должны превышать 7%).

Агентство также принимает активное участие в реализации льготных проектов в рамках соглашений, подписанных с международными организациями и финансовыми структурами. В рамках проектов развития села, осуществляемых с 2007 года в регионах страны совместно с Международным фондом сельскохозяйственного развития (IFAD) и с уполномоченными кредитными учреждениями (Северо-Восточный Проект развития, Северо-Западный Проект развития), а также проекта «Комплексное развитие села», осуществляемого начиная с 2013 года совместно с IFAD и Исламским Фондом развития, выдаются кредиты производителям продукции земледелия и животноводства со льготным периодом до 2 лет.

Предоставление субсидий сельскохозяйственным производителям. Субсидии стали применяться на втором этапе формирования системы государственной поддержки сельскому хозяйству. В ходе развития этой сис-

темы расширены формы и увеличены объемы применяемых субсидий. В системе государственной помощи субсидиям отведены несколько иные функции.

Субсидии направлены, в первую очередь, на увеличение производства зерна, являющееся серьезной проблемой с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности страны. С 2007 года производителям зерна выдаются субсидии за каждый гектар обрабатываемых площадей посева зерна (в размере 40 манатов на 1 га). Эта мера оказала положительное влияние на темпы роста производства зерна. Так, за 2007-2013 годы площади посева зерновых культур возросли на 45,1%, а объемы производства зерна – на 47,4% [2, с. 78, 84].

Кроме того, осуществлены меры поддержки производственной деятельности в аграрном секторе за счет использования субсидий. С этой целью, начиная с 2007 года, применяются субсидии на приобретение минеральных удобрений, а также топлива и моторных масел. С другой стороны, введены новые правила страхования сельскохозяйственного имущества, в соответствии с которыми часть страховых взносов выплачивается за счет государственного бюджета. Тем самым обеспечена значительная государственная поддержка финансирования расходов не только производителей зерна, но и производителей других продуктов растениеводства, плодов и ягод.

Следует отметить, что субсидирование расходов на приобретение минеральных удобрений вначале было применено в размере 50% от их продажной цены, а затем этот показатель увеличился до 70%. С применением субсидий значительно увеличились объемы использования удобрений сельскохозяйственными производителями. Наглядное представление об изменении соответствующих показателей в 2009-2013 годах, когда субсидии применялись наиболее активно, дает рис. 3.

Главная цель третьего направления предоставления субсидий заключается в ускорении развития производства сельскохозяйственной продукции на основе его модернизации. С 2008 года применяются субсидии на приобретение из-за рубежа за счет

средств государственного бюджета семян пшеницы высокой репродукции, а также высокопродуктивных саженцев для последующей продажи производителям аграрного сектора. Субсидии применяются и при продаже сельхозпроизводителям племенного крупного рогатого скота, приобретенного из зарубежных стран. Как уже упоминалось, принято решение о предоставлении с 2014 года производителям агропромышленной продукции субсидий на приобретение современных видов техники через государст-

венную лизинговую компанию с учетом соответствующих условий.

В целом субсидии играют важную роль в финансировании операционных и инвестиционных затрат сельхозпроизводителей. По данным Министерства сельского хозяйства Азербайджанской Республики, общая сумма субсидий, выданных по первое полугодие 2013 года включительно, составила 645 млн манатов [4]. Это равносильно 12,3% от стоимости валовой продукции сельского хозяйства, или с 21,1% от суммы добавленной стоимости в сфере аграрного производства.

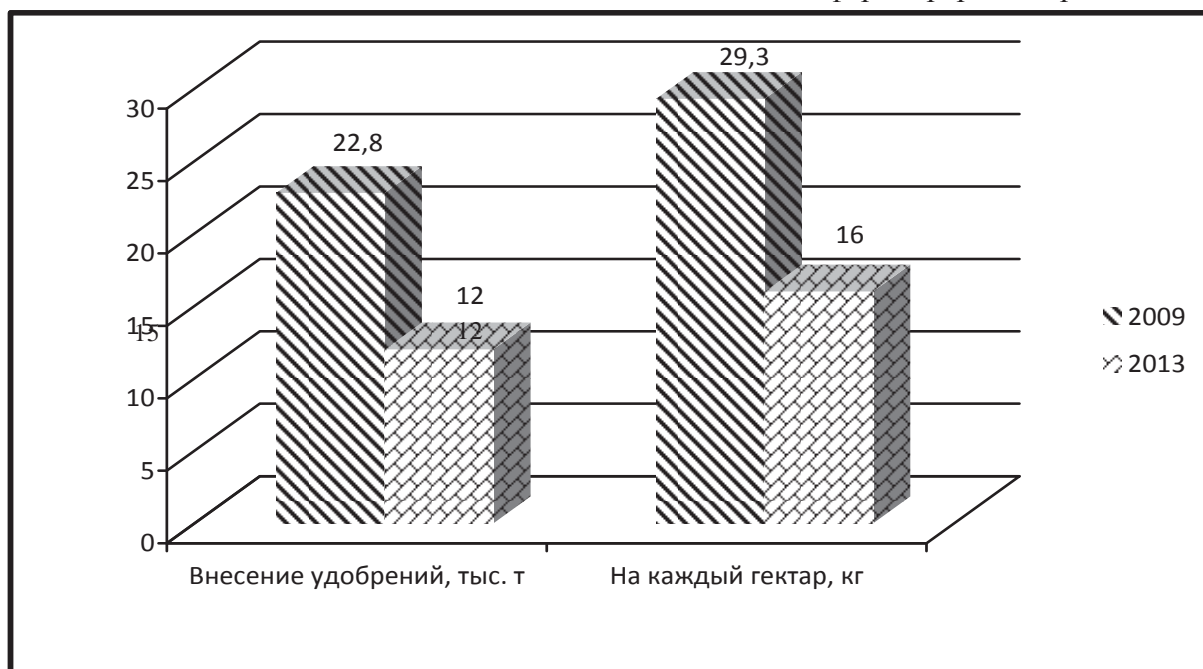


Рис. 3. Внесение минеральных удобрений в посевные площади сельского хозяйства, из расчета 100% питательных веществ

Источник: [2, с. 76].

Следует также отметить необходимость дальнейшего совершенствования системы государственной поддержки сельского хозяйства с учетом новых условий и требований в сфере развития аграрно-промышленного комплекса. При этом, в первую очередь необходимо обеспечить решение следующих задач:

1) в соответствии с требованиями ускорения модернизации сельского хозяйства, приоритетными в системе государственной поддержки сельского хозяйства должны быть вопросы развития образования, научного, информационного, консультационного обеспечения. Объем ресурсов, выделяемых в предыдущие периоды по данному направ-

лению, был значительно ниже необходимых требований. Меры государственной поддержки в предстоящие периоды должны создать реальные возможности для обеспечения данной отрасли специалистами, обладающими знаниями и трудовыми навыками на уровне современных требований, широкого распространения инноваций в аграрном секторе, применения электронной системы расчетов;

2) возникает необходимость согласования мер государственной поддержки с мерами удовлетворения нужд всех производителей сельскохозяйственной продукции. Существующие правила льготного кредитования должны быть направлены, в основном, на фи-

нансирование инвестиционных проектов. Следует иметь в виду, что возможность доступа к средствам для финансирования на льготных условиях операционных, в том числе сезонных, расходов фермеров ограничена. В связи с этим представляется целесообразным совершенствовать систему льготного кредитования сельхозпроизводителей с учетом положительных сторон соответствующей мировой практики;

3) в соответствии с новыми требованиями, возникает необходимость обновления целей и предметов государственной помощи. Остается актуальным вопрос о рациональном использовании возможностей превращения важной мер государственной поддержки в наиболее полном использовании соответствующего потенциала различных регионов страны в области производства различных видов продукции;

4) важно совершенствовать механизмы государственной поддержки по отдельным направлениям. Эти меры должны способствовать формированию гарантий эффективного и целевого использования средств, выделенных в рамках государственной поддержки.

Выводы. Аграрная сфера занимает важное место в экономике Азербайджанской Республики. В нынешних условиях сельское хозяйство страны стремительно развивается. Весьма важная роль в достижении этих успехов принадлежит мерам государственной поддержки. В стране создана разветвленная система государственной помощи аграрной сфере, охватывающая множество разнообразных форм в соответствии с международной практикой.

Список использованной литературы

1. Эльдар Ибрагимов. «Ильхам Алиев и современная аграрная политика», 2013 (на азербайджанском языке).
2. 2014 The agriculture of Azerbaijan. Statistical yearbook. B., 2014.
3. World Bank. World Development Indicators 2014.
4. <http://www.agro.gov.az/index.php?cat=18&ses=59fed>.

Статья получена редакцией 22.10.2014 г.

*

УДК 338:631.164.23(479.24)

*АБДУЛГАСАНОВ Турал Тофиг оглы, докторант
Азербайджанский научно-исследовательский
институт экономики и организации сельского хозяйства*

Инвестиционный климат Азербайджанской Республики как ключевой фактор развития сельского хозяйства

Устойчивое экономическое развитие Азербайджанской Республики зависит от развития не нефтяных отраслей за счет эффективного использования потенциала всех регионов страны. По подсчетам Всемирного банка, до 2021 года в Азербайджане ожидается получение прибыли в сумме 198 млрд долл.

от экспорта нефти и газа. За счет использования этих средств в Республике возможно добиться диверсификации экономики и развития не нефтяного сектора. Для диверсификации очень важен вклад инвестиций в сектор сельского хозяйства, туризма, легкой и пищевой промышленности за счет доходов, полученных от нефти. Вследствие уменьшения природных ресурсов Азербайджан, воспользовавшись опытом других стран, дол-

© Абдулгасанов Турал Тофиг оглы, 2014