

Вместе с этим доля ЕС в аграрном экспорте Азербайджана все еще невелика. В 2013 году этот показатель составил 3%.

Увеличение экспорта из Азербайджанской Республики связано, в основном, с эффективным использованием возможностей расширения продажи в ЕС традиционных экспортных продуктов – свежих фруктов, а также продукции переработки фруктов и овощей (плодовоовощных консервов и плодовоовощных соков). В этом направлении продолжает увеличиваться экспортный потенциал продуктов переработки в различном ассортименте посредством создания предприятий на основе современных технологий. В соответствии с началом реализации в стране политики развития экологически чистого сельского хозяйства, создаются ре-

альные возможности для ускоренного увеличения экспорта «зеленой» продукции переработки.

Для использования экспортных возможностей необходимо:

а) усиление маркетинга на рынках ЕС соответствующих продуктов АР;

б) создание благоприятных условий для взаимной торговли на основе развития интеграции в ЕС.

В связи с продолжением в Азербайджане процессов аграрной модернизации целесообразно сохранение в будущем импорта из ЕС средств производства для сельского хозяйства (породистых животных и птиц, минеральных удобрений, машин и оборудования для пищевой промышленности) в относительно широких объемах.

*



*А.П. ШПАК, директор Республиканского научного
унитарного предприятия «Институт системных
исследований в АПК НАН Беларусь»,
доктор экономических наук, профессор*

Развитие агропромышленного комплекса Беларусь в новейшей истории

Современная модель развития агропромышленного комплекса (далее – АПК) Беларусь трансформирована из функционирующей во времена БССР. После распада Советского Союза АПК независимой молодой республики характеризовался такими особенностями:

функционировало порядка 3000 крупнотоварных многопрофильных сельскохозяйственных организаций – колхозов, совхозов и межхозов;

был достигнут довольно высокий уровень интенсификации и концентрации производства по сравнению с другими республиками СССР;

специализация сельхозпроизводства была оптимизирована под природно-климатические условия территории – республика производила продукцию молочно-мясного скотоводства, лен и картофель, обеспечивая их значительные поставки для союзных государств;

в соответствии со сложившейся специализацией была сформирована всеохватывающая сеть переработки сельскохозяйственного сырья – четко были определены и

© А.П. Шпак, 2015

закреплены сырьевые зоны (конкретные товаропроизводители) для каждого предприятия перерабатывающей промышленности;

была создана развитая система сельхозмашиностроения, обеспечивающая воспроизводство материально-технической базы по основным группам техники и оборудования;

действовало жесткое административно-директивное управление производственно-технологическими, экономическими и социальными процессами на селе, обеспечивающее в рамках СССР их поступательное плановое развитие посредством относительно дешевого снабжения ресурсами всех отраслей комплекса.

Такое наследство от бывшего СССР нанесло свой серьезный отпечаток на последующее направление реформы аграрного сектора страны. Развиваясь по относительно умеренному сценарию, она вскоре резко изменила свои направления и ход. Обострение конкуренции на продовольственных рынках государств – соседей, где в 90-е годы XX века стремительно произошли кардинальные рыночные перемены, потребовало изменений и во внутренней аграрной политике Беларуси в сторону построения рыночных отношений. Была поставлена задача повысить эффективность АПК, обеспечить продовольственную безопасность страны и значительно увеличить доходы от экспорта продовольствия.

В структуре национальной экономики сельское хозяйство занимает одно из ведущих мест: стоимость сельскохозяйственной продукции в валовом внутреннем продукте страны порядка 10 %; сумма агропромышленных товаров в ВВП – около 30 %. Поэтому устойчивость и конкурентность агропромышленного производства в определяющей степени обеспечивает стабильность и эффективность всей экономики республики. Агропромышленная сфера формирует как исходную сырьевую базу, так и конечные объемы продуктов питания в контексте критериев продовольственной безопасности страны.

В первую очередь национальной особенностью является то, что с получением независимости в 1991 году, в отличие от соседних государств, в Беларуси сохранилась государственная собственность на земли сель-

скохозяйственного назначения. Это законодательно не позволило в 90-е годы прошлого века распасться традиционно сложившемуся крупнотоварному производству, потенциально более эффективному, чем мелкотоварное. Однако серьезнейший удар по экономике страны, в том числе и по АПК, нанес разрыв десятилетиями устоявшихся как кооперационных производственных, так и экономических связей с республиками бывшего СССР. Это обусловило тяжелые негативные последствия для предприятий в течение последующих 10–15 лет.

В контексте вышесказанного можно выделить несколько этапов функционирования отечественного АПК в те годы, отличающиеся отсутствием глубоко проработанной политики развития, и, следовательно, отсутствием понимания модели, по которой должна развиваться данная отрасль экономики.

Так, в 1991–1995 годы задачей АПК были попытки адаптации аграрной экономики к условиям ее многосторонней либерализации. Этот период характеризуется спадом агропромышленного производства и резкой дифференциацией ценовых соотношений между видами продукции внутри аграрной сферы, особенно при межотраслевом товарообмене. Это сопровождалось падением эффективности производства и обострением целого ряда структурных диспропорций: между уровнями производства и потребления, наличием ресурсов и производством продукции, потребностью в инвестициях и финансовыми обязательствами государства и др. К 1995 году производство продукции в коллективных сельскохозяйственных организациях упало почти наполовину. Значительно снизилась урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность животных. Рентабельность всех видов продукции резко уменьшилась. Объемы инвестиций в отрасль сократились в 8 раз. Началось разрушение производственно-технического потенциала.

В последующие пять лет (1996–2000 гг.) можно отметить продолжение негативной тенденции «проедания» основного и оборотного капитала, созданного в дореформенное время. Особенностями данного периода стали распространение бартерного

обмена и немонетарных форм расчетов, свертывание экспорта и падение конкурентоспособности продукции на внутреннем и внешнем рынках, что серьезно тормозило экономическое становление организаций АПК.

В это же время на государственном уровне росло понимание проблем и необходимости принятия системных мер по их решению. Так, 6 февраля 1995 года был издан Указ Президента Республики Беларусь № 51 «О мерах по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства» и в контексте его положений разработана и одобрена Коллегией Кабинета Министров Республики Беларусь 6 августа 1996 года «Государственная программа реформирования АПК Республики Беларусь». Эти документы послужили основой практической работы по реформированию аграрной отрасли. Определена главная цель аграрной реформы – постепенный переход агропромышленного производства от командно-административной к рыночной экономике с системой хозяйствования, предполагающей свободное функционирование хозяйствующих субъектов в рамках правового коридора при государственном регулировании отдельных сторон их деятельности.

На преодоление негативных явлений в аграрной экономике и ускорение проведения реформы на селе была нацелена следующая 5-летняя Программа совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы, одобренная Указом Президента Республики Беларусь от 14 мая 2001 года № 256. Она определила основные направления интенсификации производственной сферы, пути решения кадровых и жилищных проблем, получила финансовое обеспечение. Постепенно повышались закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию, увеличились инвестиции в АПК, в том числе за счет лизинговых отношений при поставке селу наиболее сложной техники с привлечением не только собственных и бюджетных средств, но и льготированных за счет фонда поддержки кредитов банков. Это дало возможность добиться положительных результатов практически по всем направлениям развития аграрного комплекса.

Оценивая итоги 2001–2005 годов, можно сказать, что начиная с 2001 года сельское хозяйство перешло к этапу «выздоровления» и экономической стабилизации. Вместе с тем к концу этого периода оставались и продолжали иметь место проблемы, требующие неотложных решений: это все еще высокие затраты на единицу продукции, недостаточное материально-техническое обеспечение хозяйств, сложная демографическая ситуация на селе, существенные различия в уровне жизни сельского и городского населения.

Для перехода на устойчивое развитие требовалась комплексная разработка стратегии, направленной не только на повышение эффективности агропромышленного комплекса, но и на развитие социальной сферы села, что и было заложено в Государственной программе возрождения и развития села на 2005–2010 годы [1]. Принятое решение имело глобальное значение не только для АПК, но и всего народного хозяйства страны. Государство взяло на себя все функции модернизации социальной и производственной инфраструктуры сельского хозяйства и придания аграрному производству необходимых критериев конкурентоспособности.

Основной целью данной Программы являлось укрепление аграрной экономики, а на этой основе рост доходов сельского населения, создание условий для жизнеобеспечения населения и повышения престижности сельского образа жизни и привлекательности сельскохозяйственного труда.

Период, в котором осуществлялось выполнение Программы, был достаточно продуктивным для аграриев страны. Агропромышленный комплекс обеспечил стабильный рост показателей во всех отраслях. По производству основных видов продукции в расчете на душу населения республика занимает лидирующие позиции среди стран СНГ, а по отдельным показателям – приближается к уровню развитых в аграрном отношении государств. Высокие результаты достигнуты благодаря значительной поддержке со стороны государства, широкому внедрению в производство научных достижений и самоотверженному труду всех участников сельскохозяйственного процесса.

В стратегическом плане село рассматривалось не только как аграрная сфера, но и как социально-территориальная подсистема, выполняющая широкий спектр народнохозяйственных функций (демографических, культурных, рекреационных, природоохранных и др.). Заметно изменяется парадигма развития села, осуществляется переход от концепции развития сельскохозяйственного производства к концепции развития сельской местности. Все отрасли и сферы производственной деятельности должны быть увязаны с направлениями развития социальной сферы и ее инфраструктуры.

Прежде всего, ориентир был взят на строительство агрогородков, которые представляют собой образцовые во всех отношениях поселения, создаваемые на базе административных центров сельских советов или центральных усадеб сельскохозяйственных организаций. При таком подходе достигается экономия средств путем их концентрации и улучшение социального обслуживания всего сельского населения. Следует принимать во внимание и масштабное строительство дорог с асфальтным покрытием, которые связали агрогородки с другими более мелкими населенными пунктами.

Создание сети агрогородков – 1481 единица – дало возможность осуществить переход к качественно новому уровню в развитии социальной инфраструктуры в сельской местности. Равномерное их распределение по регионам страны существенно улучшило положение сельских тружеников, обеспечило социальные стандарты не только проживающему в них населению, но в определенной мере и жителям прилегающих территорий. Условия труда и уровень социального обеспечения в агрогородках приближены к городским.

В соответствии с Государственной программой возрождения и развития села в производственной сфере активно осуществлялось техническое перевооружение всех отраслей АПК. При этом большое внимание уделялось оснащению сельского хозяйства качественной, высокопроизводительной техникой, внедрению передовых технологий. В хозяйствах с каждым годом все больше применялись высокоэкономичные машины, совмещающие несколько технологи-

ческих операций, высокопроизводительные зерноуборочные комбайны. За 2005–2010 годы в сельскохозяйственные организации было поставлено 9 тыс. зерноуборочных и 2,3 тыс. кормоуборочных комбайнов, 9,5 тыс. тракторов, а также десятки тысяч различных видов машин и оборудования.

В целях повышения конкурентоспособности отрасли животноводства осуществлялась концентрация основных объемов производства животноводческой продукции на крупных фермах, комплексах и птицефабриках; реконструкция и техническое переоснащение молочнотоварных ферм с внедрением систем идентификации зоотехнического и ветеринарного компьютерного учета и индивидуального кормления коров, переходом на высокопроизводительные, кормо- и энергосберегающие технологии содержания сельскохозяйственных животных. Всего по заданию Программы планировалось охватить 1051 МТФ, 103 комплекса по выращиванию и откорму свиней, 101 комплекс по откорму КРС и 51 птицефабрику. Это задание было значительно перевыполнено.

В результате в 2010 году производство валовой продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях (в текущих ценах) на одного работающего составило 56 млн руб., при задании Программы – 30–35 млн руб. Производительность труда к уровню 2005 года увеличилась в 1,6 раза.

Система мероприятий, предусмотренных Программой, имела достаточное финансово-, материально-техническое, научное и кадровое обеспечение. Проведение таких масштабных мероприятий с освоением порядка 50 млрд долл. США дало возможность белорусскому сельскому хозяйству приблизить эффективность производства к уровню экономически развитых стран, чему в немалой степени способствовал взятый в Беларусь курс на сохранение и дальнейшее развитие крупнотоварного агропромышленного производства, имеющего организационно-производственные, технологические и финансово-экономические преимущества по сравнению с европейским мелким фермерством.

Особенностью данного периода являлось то, что процессу концентрации производства содействовала реализация ряда указов

Президента Республики Беларусь о порядке и условиях присоединения, продажи низкорентабельных сельскохозяйственных организаций. В итоге инвесторам было передано (присоединено) около 1000 таких предприятий. Принятые меры по имущественной и финансовой реструктуризации сельскохозяйственных организаций оказали положительное влияние на результаты их работы.

Благодаря таким преобразованиям вместо более чем 3000 колхозов и совхозов, которые функционировали в советские времена, теперь в республике имеется вдвое меньше по количеству, но крупных по масштабам кооперативов и акционерных обществ, которые производят свыше 90 % конечной товарной продукции.

Закрепление достигнутых результатов, а тем более дальнейший рост эффективности производства возможен при все более широком внедрении передовых технологий, включающих в себя наряду с обеспечением отрасли современной техникой также и качественные семена, соблюдение научно обоснованных норм внесения удобрений, применение эффективных средств защиты растений. Но наряду с этим необходимо внедрение нового, более совершенного механизма хозяйствования, способного повысить мотивацию труда для сельских тружеников.

Будущее аграрной экономики республики в решающей степени зависит от успешной реализации выбранной стратегии развития АПК. В настоящее время принята и реализуется Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы [2]. В ней нашли отражение ряд новых научных положений, направленных на дальнейшее развитие агропромышленного комплекса и социальной сферы села.

Основными целями Программы являются: повышение экономической эффективности агропромышленного производства и наращивание его экспортного потенциала; поэтапное повышение доходов сельского населения и укрепление основ для роста престижности проживания в сельской местности; улучшение демографической ситуации на селе. Усиление конкурентоспособности национального АПК предполагает устойчивое функционирование всех его взаимосвя-

занных подсистем: агропромышленного производства; продуктовых рынков; сбыта, распределения и потребления продовольствия; кадрового, финансового, материально-технического, технологического, информационного и научного обеспечения.

Ставится задача существенно повысить мотивацию труда в аграрном секторе экономики. В этой связи будет расширяться практика накопления персонифицированной собственности для тех, кто работает в сельскохозяйственных предприятиях и постоянно проживает в сельской местности, в том числе введение порядка направления части прибыли на увеличение паевого (долевого) фонда, начисления дивидендов и т. д.

Предполагается шире практиковать частно-государственное партнерство. Имеется в виду государственное участие в производстве имеющихся и создания новых предприятий, развитие крупных, средних и малых предприятий, частной собственности на имущество и произведенную продукцию. В этом направлении предстоит принять принципиальные решения.

Планируется активизировать процессы структурной трансформации на основе создания кооперативно-интеграционных формирований, призванных обеспечить сбалансированное развитие смежных отраслей АПК, повысить устойчивость хозяйствования и конкурентоспособность продукции. Ориентир взят на создание мощных холдингов.

Предстоит большой объем работ по модернизации перерабатывающей промышленности, что обусловливается, с одной стороны, повышением требований к качеству продовольственных товаров и, с другой, усложнением сбыта их на внешних рынках из-за роста конкуренции.

В области внешнеэкономической деятельности главной целью является обеспечение роста положительного сальдо внешнеторгового баланса по продукции АПК. В этой связи одними из важных намечаемых мероприятий являются: оптимизация импорта, в первую очередь за счет обеспечения производства импортозамещающей продукции; активизация экспорта за счет выхода на новые международные рынки и диверсификации его структуры и географии. Ставится цель уйти от моноэкспорта (продукции или

отрасли). В республике почти 80% экспорта составляет продукция животноводства и недостаточно реализуется потенциал экспорта продукции растениеводства (картофелеводство, овощеводство, плодоводство, льноводство). Поэтому проводится более активная работа по поиску новых рынков сбыта продукции, и не только в странах СНГ и Европейского Союза, но и в странах дальнего зарубежья, и особенно в тех, где по-прежнему сохраняется высокий потребительский спрос на отдельные виды продовольствия и товаров, производимых из сельскохозяйственного сырья.

При дальнейшем развитии социальной сферы села намечается вести, прежде всего, целенаправленную работу по благоустройству сельских населенных пунктов, развитию социальной инфраструктуры и созданию комфортных условий сельскому населению для труда и жизни, но в основном в плане совершенствования и укрепления уже созданных агрогородков. Они будут пополняться недостающими объектами социальной инфраструктуры.

Однако следует отметить, что по прошествии трех лет реализации данной Программы сформированные на этапе возрождения белорусского села механизмы хозяйствования, обеспечивающие существенный рост валовой продукции АПК, в последние годы оказались недостаточными для решения актуальнейшей проблемы – укрепления экономики сельскохозяйственных организаций. Дефицит финансовых средств стал главным препятствием полномасштабного выполнения производственных программ отрасли.

Отметим, что решению накопившихся проблем пристальное внимание уделяют как государственные органы управления, так и научное сообщество Беларуси, что нашло отражение в разработке новой политики, кардинально преобразующей производственные отношения и производительные силы в АПК в среднесрочной перспективе.

В 2013 году Национальной академией наук и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь была разработана Стратегия развития сельского хозяйства и сельских регионов на 2015–2020 годы [3], которая станет основой новой 5-летней государственной программы.

Основными предпосылками достижения стратегических целей являются:

переход от отраслевого к региональному комплексному планированию и управлению развитием сельских территорий;

диверсификация производства в сельской местности; реструктуризация сельскохозяйственных предприятий, направленная на рост эффективности сельскохозяйственного производства;

создание законодательно-правовой базы, направленной на оздоровление экономической ситуации на селе;

введение эффективного механизма формирования продовольственных ресурсов, основанного на экономическом стимулировании отечественных товаропроизводителей и развитии рыночной инфраструктуры;

введение в действие механизма регулирования паритетных ценовых отношений на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, более совершенных налоговых, кредитных, страховых и других регуляторов аграрной экономики;

стимулирование развития кооперации и интеграции всех типов предприятий при производстве, переработке, сбыте сельскохозяйственной продукции, агросервисном обслуживании, торговле и кредитовании;

применение энерго- и ресурсосберегающих технологий производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

стимулирование развития внешнеторговых отношений, обеспечивающих вхождение страны в систему мирохозяйственных связей на экономически выгодных условиях;

создание экономических условий для повышения жизненного уровня крестьян;

оказание стартовой финансовой помощи в становлении и развитии мелкого и среднего бизнеса на селе.

Выводы. С учетом высокой степени открытости белорусской аграрной экономики, вхождения в Единое экономическое пространство, Таможенный союз, а в перспективе и во Всемирную торговую организацию, особое внимание в ближайшие годы надлежит уделить развитию внешнеторговой деятельности АПК. Оно должно быть направлено на обеспечение всемерного роста экспорта агропродовольственных товаров и получение положительного сальдо внеш-

неторгового баланса, рациональное использование экспортного потенциала, повышение его эффективности на основе производства конкурентоспособной отечественной продукции, сбалансированности экспортно-импортных потоков, диверсификации товарной и географической структуры экспорта, использования инновационных технологий производства и сбыта экспортноориентированной продукции.

Ожидаемые результаты реализации вырабатываемых мер государственной аграрной политики с учетом международных тенденций и требований к 2020 году дадут возможность значительно поднять конкурентоспособность отечественной сельхозпродукции и продовольствия, повысить уровень

доходов работников, активизировать структурные изменения в агропромышленном комплексе республики, улучшить инвестиционный климат.

Проведение аграрной реформы является делом сложным и чрезвычайно ответственным и требует продолжительного времени. Объективно оценивая процессы реформирования экономики в целом и сельского хозяйства в частности за последние годы, а также полученные от этого результаты, можно утверждать, что в аграрной отрасли был выбран правильный путь развития. Ныне уже очевидно, что Республика Беларусь обеспечила свою продовольственную безопасность и уверенно стала на путь устойчивого конкурентного развития АПК.

Список использованных источников

1. Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы: утверждена Указом Президента Республики Беларусь 25 марта 2005 г. № 150. – Минск: Беларусь, 2005. – 96 с.
2. Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы: утверждена Указом Президента Республики Беларусь 1 августа 2011 г. № 342. – Минск: Беларусь, 2010. – 152 с.
3. Стратегия развития сельского хозяйства и сельских регионов Беларуси на 2015–2020 годы / В.Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2014. – 56 с.

*



A.B. МОЛДАШЕВ, генеральный директор Казахского научно-исследовательского института экономики агропромышленного комплекса и развития сельских территорий, доктор экономических наук, профессор, академик Академии сельскохозяйственных наук Республики Казахстан

Проблемы развития аграрного сектора Казахстана в условиях межгосударственной интеграции

© Аграрный сектор Казахстана в последние 12-14 лет имеет тенденцию к устойчивому развитию, за исключением отдельных лет, когда из-за засухи наблюдается сниже-

ние производства зерна. Рост производства продукции сельского хозяйства отражают данные таблицы 1.