

УДК 336.012.23:351.82

*Егана Аллахяр кызы АКИМОВА, диссертант
Азербайджанский государственный
экономический университет*

Финансовые ресурсы как инструмент государственного регулирования на региональном уровне

Постановка проблемы. Одним из основных факторов, определяющих развитие регионов, является наличие финансовых ресурсов, привлечение которых для регионального развития может быть осуществлено как из внутренних источников региона, так и извне. Экономика региона является более открытой системой относительно экономики страны и по этой причине изучение межрегиональных финансовых потоков представляется более легким, чем соответствующие потоки между странами. В подобной ситуации к внешним источникам финансирования регионального развития можно отнести финансовые ресурсы государства, других регионов, иностранных и общественных организации. Государство может с помощью соответствующего воздействия на каждый из вышеупомянутых источников либо стимулировать, либо ограничить привлечение финансовых ресурсов на социально-экономическое развитие регионов. Основными целями стимулирования государством развития регионов являются создание рабочих мест в отсталых в экономическом отношении регионах, привлечение инвестиции и повышение производительности труда. Вышеназванные цели также дают возможность обеспечить региональную устойчивость, социальное развитие путем поддержки предпринимательства в регионах, уменьшение социальной напря-

женности, а также создать уверенность в социальной защищенности.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблеме формирования и использования финансовых ресурсов как инструмента государственного регулирования в Азербайджане посвящены труды А. Мурадова, Н. Хаджиева, А. Гусейнова и др.

Целью статьи является определение источников формирования финансовых ресурсов, а также рычагов управления данными потоками на уровне регионов.

Изложение основных результатов исследования. Стимулирование экономического развития отсталых регионов осуществляется многими способами, например, налоговыми льготами и субсидиями. Существуют различные виды субсидий, выделяемые из госбюджета. Целевые субсидии являются финансовыми средствами, предоставляемыми безвозмездно местным бюджетам и экономическим субъектам для осуществления определенных целей. Такие субсидии называются субвенциями. Нецелевые субсидии используются местными органами власти и экономическими субъектами самостоятельно. Необходимо отметить, что субсидии играют значимую роль в развитии регионов в случае централизации финансовой системы. Их предоставляют для пополнения бюджетных доходов местных органов управления, компенсации части текущих расходов и частных инвестиций региона, снижения цен (в виде дотации) для повышения социальной обеспеченности населения. Например, размер субсидии (трансфертов), пре-

© Е.А. Акимова, 2016

доставленных местным органам со стороны центральной власти, в Дании составило 19,2% от ВВП, Финляндии – 6,6, Норвегии – 6,0, а Южной Кореи – 7,6%. В 2011 году в Дании доходы местных органов на 56,5% были за счет субсидии госбюджета, Эстонии – соответственно 38,3, Финляндии – 29,6, Голландии – 70,2, Польше – 48,8, Норвегии – 43,2%.

Объем субсидий центральных органов в местные органы власти тесно связан с налоговой системой страны. Например, в случае централизованного сбора налогов доля субсидий в местные органы власти бывает высокой, и это обстоятельство дает возможность оказывать существенное влияние центральных органов власти на местные органы управления. В случае же децентрализованного сбора налогов соответствующий размер субсидий бывает невысоким. Он также зависит от уровня экономического развития страны. Например, в случае низкого уровня экономического развития одним из приоритетных является развитие инфраструктуры, в результате чего возрастают расходы на ее эксплуатацию и оказание социальных услуг. Эти факторы в свою очередь приводят к возрастанию расходов местных органов власти. Отметим важную роль в определении критериев предоставления субсидий местным органам власти. Размер подобных субсидий должен учитывать разницу спроса государственных расходов по регионам. Так как площадь региона, численность его населения, уровень развития оказывают влияние на размер госбюджета и доходы местных органов, то и разница между ними должна быть доплачена из госбюджета. Бюджетные расходы местных органов власти возрастают также за счет уровня бедности региона, структуры населения и других факторов. Кроме того, на размер бюджетных расходов местных органов управления оказывает влияние и разделение полномочий между центральными и местными органами власти.

В целом стимулирование частного сектора со стороны государства осуществляется в двух направлениях. Первое – связано с компенсацией части инвестиционных расходов со стороны государства, а второе – с субсидированием производственных расходов.

Субсидии должны компенсировать развитие слабой инфраструктуры региона, нехватку квалифицированной рабочей силы и т.д., обуславливающие высокие производственные расходы. Экономическая эффективность инвестиций определяется нормой внутренней рентабельности и показателями текущей стоимости. На снижение значений этих показателей влияет возрастание инвестиционных расходов или же снижение прибыли. С этой точки зрения объем субсидии в совокупности с другими формами льгот дает возможность обеспечить инвесторам приемлемую прибыль и стимулирует привлечение инвестиций в регионы.

Одним из основных факторов определения эффективности инвестиции является коэффициент дисконтирования, который характеризует требуемую норму прибыли. В случае, когда внутренняя норма рентабельности выше коэффициента дисконтирования, принимается решение об инвестиции. В то же время чем ниже этот коэффициент, значение показателя чистой текущей прибыли увеличивается. Коэффициент дисконтирования определяется на основе стоимости привлеченных средств и степени риска. Поэтому осуществление инвестиции за счет недорогих средств повышает инвестиционную привлекательность региона. В мире широко распространено инвестирование проектов с помощью льготных кредитов. Финансирование таких проектов с помощью льготных кредитов для отсталых регионов возможно институтами развития за счет дешевых кредитов. Одним из способов финансирования дешевых кредитов является субсидирование государством кредитных процентов, а привлечения в регионы инвестиций – государственная гарантия на эти кредиты, которая дает возможность уменьшить риски и снизить кредитные проценты. Необходимо отметить, что страхование рисков со стороны государства не ограничивается только кредитами. Например, в международной практике в области сельского хозяйства по результатам производственной деятельности дается частичная или полная гарантия. В некоторых странах (в основном, Европы) в связи с климатическими условиями полностью компенсируются издерж-

ки производителей сельхозпродукции. Страхование рисков в сельском хозяйстве осуществляется частичным или полным финансированием страхования сельхозпродукции.

Для стимулирования регионального развития предоставляются также налоговые льготы. Их применяют тогда, когда становится невозможным привлечение инвестиций в регионы. Напомним, что в национальной экономике существуют налоговая прибыль и затраты. Например, в связи с налоговыми льготами возможно уменьшение доходов государства, возникновение определенных накладок за счет льготного режима инвестиций, административные расходы с целью предотвращения незаконного использования предоставленных льгот, увеличение коррупции, дополнительные расходы, связанные с попытками получения ренты. Учитывая вышесказанное, необходимо точно определить налоговые льготы на региональное развитие. Если предложенные льготы позволяют достичь намеченных целей, тогда возможно сравнение результата и затрат, в противном случае такие льготы не способствуют привлечению в регион дополнительных инвестиций и приводят лишь к большим расходам. Вместе с тем налоговые льготы дают возможность привлечь инвестиции, создать дополнительные рабочие места, выпускать больше продукции, что, в свою очередь, обуславливает увеличение налоговой базы, уменьшение выплат по безработице, социальной помощи и приводит в конечном счете к возрастанию доходов бюджета. Поэтому определение налоговых льгот должно быть всесторонне обосновано.

Налоговые льготы предоставляются двумя путями. Первый – предполагает полное или временное освобождение от налога или снижение налоговых процентов, а второй – обеспечивается сужением налоговой базы. Основным фактором развития регионов является привлечение инвестиций, поэтому налоговые льготы должны быть связаны с ним. К налоговым льготам с целью привлечения инвестиций относятся объявление налоговых каникул на прибыль и дивиденды, применение низких налоговых процентов и

т.п. К сокращению налоговой базы относятся повышение себестоимости промежуточных продукции и услуг, участвующих при производстве продукции, повышение амортизационных норм, применение ускоренных амортизационных норм и т.п. В целом, чем больше дифференциация в социально-экономическом развитии регионов, тем больше нужно вкладывать финансовых средств на развитие отсталых регионов. При меньшей межрегиональной дифференциации относительно трудовых затрат, затрат на услуги, транспорт и рынки действие финансовых стимулов движения инвестиции между регионами оказывается большим. Необходимо отметить, что хотя налоговые льготы и субсидии являются действенными средствами обеспечения развития регионов, однако они не решающие. Это связано с тем, что финансовые стимулы зависят от политики правительства и политической власти. Смена власти может привести к смене проводимой экономической политики. Поэтому развитие инфраструктуры региона является средством привлечения в него инвестиций на длительную перспективу. Уровень инфраструктуры регионов – один из основных факторов их социально-экономического развития. И производственная, и социальная инфраструктура оказывает положительное влияние на экономический рост региона. Например, развитие транспорта сокращает время пребывания в пути, снижает затраты транспортных средств и повышает безопасность движения. Вместе с тем развитие транспорта в регионе способствует относительно плавному поступлению продукции извне, и наоборот, упрощает экспорт региональной продукции за ее пределы. А это, в свою очередь, сокращает время передвижения материальных ресурсов в регионе, уменьшает потери в пути и, повышая экономическую производительность, ведет к увеличению конкурентоспособности.

Недостаточный уровень в сферах электрической энергии, газа и воды в регионе затрудняет создание здесь местных предприятий. В то же время высокое обеспечение населения образованием, медицинским обслуживанием, связью и т.п. повышает уровень жизни в регионе. В этом смы-

сле направление государственных инвестиций в отдаленные регионы оказывает положительное влияние на их конкурентоспособность. Формирование со стороны государства региональной рыночной инфраструктуры, развитие науки и образования, увеличение количества консалтинговых фирм и поддержка профессионализма являются существенным для экономического развития региона.

Один из способов решения подобных проблем – это создание промышленных зон в регионе, которые могут быть специализированными или универсальными и обеспечиваются необходимой производственной инфраструктурой со стороны государства. Следует сказать, что создание специальных зон развития с предоставлением налоговых, таможенных и других льгот является одним из основных средств региональной политики государства. К таким зонам относятся свободные экономические зоны, промыш-

ленные парки, научно-промышленные парки, технопарки, промышленные зоны и т.п. Государство может применить различные льготы в процессе формирования необходимой инфраструктуры.

Выводы. Государство обладает большими возможностями влияния на развитие региона с использованием широкого набора финансовых средств. Вместе с тем выбор этих средств должен быть обоснован с позиции их эффективности. Поскольку рыночные силы не сокращают дифференциацию регионов в социально-экономическом развитии, то влияние соответствующих финансовых средств может быть несколько ограничено за счет рыночных факторов. Иногда выбранные средства не дают возможности достичь достижения намеченных целей и общество терпит определенные убытки. Поэтому формирование региональной политики и определение ее финансового механизма требует всестороннего обоснования.

Список использованных источников

1. Доклад о мировом развитии 2009: Новый взгляд на экономическую географию. – М.: «Весь Мир», 2009. – С.5.
2. Артоболевский С.С. Западный опыт реализации региональной политики: возможности ограничения практического использования / С.С. Артоболевский // Региональные исследования. – 2008. – №3 (18). – С.3-16. –С.8.
3. Региональная политика России: адаптация к разнообразию; под общей ред. Г.А. Сатарова. – М.: Фонд ИНДЕМ, 2004. – С. 27.
4. Regional financial incentives. fact sheet, running a business. Swedish Agency for Economic and Regional Growth, January 2010. – P.2.
5. Regional financial incentives. fact sheet, running a business. Swedish Agency for Economic and Regional Growth, January 2010. – P.2.
6. Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2013. OECD Countries and Emerging Economies. Paris: OECD Publishing, 2013. – P.43.
7. Alexander Klemm. Causes, Benefits, and Risks of Business Tax Incentives. IMF Working Paper WP/09/21, January 2009. – P.11.
8. Chua Dale. Tax Incentives/Tax Policy Handbook. Edited by Parthasarathi Shome. Washington: IMF, 1995. – P. 168.
9. Страховой рынок Азербайджана и Узбекистана // Materials of the X international scientific and practical conference « Conduct of modern science –2010». Volume 2, Economic science, Sheffield, Science and education LTD, 2014. – С. 10–18.
10. Korniiichuk H.V. Financial and credit support of levers of state forage production / H.V. Korniiichuk // Socio-economic aspects of economics and management. Scientific journal «Economics and finance»&Aspekt Publishing, Taunton, MA, United States of America. – 2015. – С. 56-60

Статья получена редакцией 08.12.2015 г.

* * *