

12. Wasilewski A. (ed.), 2014, Efektywność instrumentów polityki regionalnej i strukturalnej wspierających rozwój pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich, Monografie PW 2010-2014, vol. 108, IERiGŻ-PIB, Warszawa.

13. Otlowska A., Buks J., Chmieleński P., 2006, Przedsiębiorczość na obszarach wiejskich - stan i perspektywy rozwoju, Raport PW 2005-2009 nr 40, Warszawa.

14. Rozwój przedsiębiorczości, 2014, Rozwój przedsiębiorczości na terenach wiejskich - diagnoza, kierunki, rekomendacje dla polityki rozwoju obszarów wiejskich, Opracowanie koncepcji systemowego wsparcia przedsiębiorczości na obszarach wiejskich, IGiPZ PAN, FDPA, Warszawa.

15. Stiglitz, J. 2004. Economy of public sector, PWN, Warsaw.

16. Strużycki M., 1992, Przedsiębiorstwo a rynek, PWE, Warszawa.

17. Wasilewski A., 2015, Rola otoczenia instytucjonalnego w transferze innowacji w sektorze rolno-spożywczym [in] Wybrane aspekty innowacyjności w sektorze rolno-spożywczym, Sz. Figiel (ed.), Monografie PW 2015-2019, vol. 10, IERiGŻ-PIB, Warszawa.

*



*Садыг Вели оглы САЛАХОВ, доктор экономических наук,
профессор, директор
Научно-исследовательский институт экономики
сельского хозяйства Азербайджанской Республики*

Основные направления устойчивого развития сельских районов Азербайджанской Республики

Вопросы развития сельских районов занимают одно из наиболее важных мест среди проблем социально-экономического развития Азербайджана. Поэтому последовательное и устойчивое развитие сельских районов является одним из важных факторов эффективного использования историко-культурных, природно-климатических, демографических, социально-экономических ресурсов, которыми обладает страна.

В настоящее время село обладает не только природным, но и большим демографическим и экономическим потенциалом – 46,9% населения Азербайджана проживает в сельских районах. В стране насчитывается 4248 сельских населенных пунктов.

В 2000-е годы в результате последовательного проведения экономических реформ в Азербайджанской Республике, реализации ускоренного развития крупномасштабных

нефтяных и газовых проектов, в аграрном секторе экономики появилась возможность сформировать современную рыночную систему, действующую на основе механизмов, соответствующих принципам глобализации.

В последующие годы в рамках стратегии ускоренного развития были созданы благоприятные условия для макроэкономической стабильности в стране, что стало одним из важных факторов устойчивого развития сельских районов. Благодаря успешной политике, осуществляемой азербайджанским государством, страна сумела избежать негативных последствий, произошедших в период глобального финансового кризиса, в результате охвативших большинство регионов мира.

Нужно отметить, что за последние годы в целях развития сельских районов был принят целый ряд государственных программ. Среди них «Государственная Программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики на

© Садыг Вели оглы Салахов, 2017

2004-2008 годы», «Государственная Программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики на 2009-2013 годы» и «Государственная Программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики на 2014-2018 годы». В этих государственных программах определены комплексные меры, направленные на всестороннее развитие сельских районов страны.

В результате реализации государственных программ было достигнуто:

- в рамках последовательно реализуемой стратегии сформированы гарантии устойчивого развития агропромышленного производства, обеспечена благоприятная среда для развития аграрного сектора, применены механизмы многогранной государственной помощи аграрной экономике, направленные на повышение темпов роста производства и совершенствование структуры управления;

- в сельских районах повысились темпы развития других сфер производства и услуг, созданы многочисленные перерабатывающие предприятия и тысячи новых рабочих мест;

- в сельских районах предприняты важные меры, направленные на развитие связи, дорожно-транспортной и коммунальной инфраструктуры, вложены масштабные государственные инвестиции на развитие этих секторов. За 2005-2015 годы в сельских районах проложены более 10 тыс. км линий электропередач, построено или реконструировано более 1500 подстанций. В целях улучшения снабжения природным газом проложено до 40 тыс. км газовых линий. В сельских регионах проложено более 3,4 тыс. км водопроводных, более 1,2 тыс. км канализационных линий;

- в сельских районах выполнена большая работа по развитию социальной инфраструктуры с сохранением в центре внимания человеческого фактора. В целях развития инфраструктуры сферы образования за последние 10 лет построено или капитально отремонтировано 2708 школ. Для дальнейшего улучшения качества медицинских услуг, оказываемых населению, сдано в эксплуатацию более 500 медицинских учреждений;

- осуществлены системные меры, направленные на сохранение в сельских районах экологического равновесия и природной среды, обеспечение нужд населения в чистом воздухе и чистой воде. В стране расширена сеть особо охраняемых природных территорий, их площадь была увеличена почти в два раза. Для улучшения обеспечения населения сёл экологически чистой водой в 222 населенных пунктах установлены очистительные установки модульного типа.

В этой связи примечателен индекс физического объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в 2000-2015 годах, который составил 1,94, а соответствующий показатель за 2005-2015 годы был равен 1,38.

В результате реализации комплекса мер в рамках государственных программ удалось улучшить основные показатели, характеризующие развитие сельских территорий. В их числе социальная политика, направленная на обеспечение роста занятости и повышение доходов сельского населения. Так, по сравнению с 2005 годом в 2015 году число занятых в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства возросло на 124,8 тыс. человек, или на 7,9%. Наблюдался также существенный рост численности работающих в других производственных сферах, а также в сфере услуг в сельских районах.

Значительно повысились доходы сельского населения. По данным бюджетов домашних хозяйств за 2005-2015 годы ежемесячные доходы на душу населения увеличились в 4,8 раза. За этот же период темпы роста доходов в сельских районах превышали соответствующие показатели по городской местности.

Также произошли положительные сдвиги в обеспечении населения сельских районов жильем и благоустройством квартир. В 2015 году по сравнению с 2005 годом прирост площади сельского жилищного фонда составил 23%. На начало 2016 года общая площадь квартир на одного жителя села составила, в среднем, 17,8 м², в том числе жилая площадь на одного человека – 12,0 м². За 2005-2015 годы число квартир в сельских

районах, снабженных природным газом, возросло более чем в 1,6 раза. В настоящее время для снабжения населения сельских районов питьевой водой ежедневно по водопроводным линиям обеспечивается в среднем более 13 л воды на одного человека.

В последнее время в сельских районах в сфере развития услуг связи также произошли позитивные сдвиги. По сравнению с 2005 годом в 2015 году объем услуг связи между городом и селом возрос в 3 раза. За этот период количество почтовых отделений в сельских районах возросло на 18,6%. Темпы роста в сфере телефонной связи были еще выше. За указанный период число основных телефонных номеров в сельских населенных пунктах возросло в 1,5 раза, а телефонных номеров в квартирах увеличилось с 184,3 до 279,2 тыс. Количество мобильных телефонных аппаратов на каждые 100 семей возросло на 23%. В настоящее время на каждые 100 семей в сельских населенных пунктах приходится 31 мобильный телефон.

В рамках инфраструктурных проектов, реализуемых в Азербайджанской Республике, обеспечивается реконструкция существующих и прокладка новых автомобильных дорог в сельских районах. В результате выполняемых в этом направлении работ удалось обеспечить значительное развитие транспортных связей наших сел.

Реализация указанных мер, в конечном итоге, привела к улучшению условий жизни во всей стране, в том числе – к повышению качества жизни в сельских районах.

Однако необходимо отметить, что уровень развития сельских районов Азербайджана не всегда соответствует тем требованиям, которые предъявляются к ним. В этой связи хотелось бы обратить внимание на нижеследующие факты:

- уровень и качество жизни в сельских районах по ряду параметров значительно отстаёт от города. Правда, в результате обеспечения более высоких темпов роста общий уровень доходов в сельских районах приближается к соответствующим показателям города.

Однако резкие отличия по заработной плате наемных работников пока еще сохра-

няются, но в последние годы темпы сокращения этих отличий несколько ослабли;

- доступ жителей села к ряду социальных и культурных услуг недостаточно высок. Уровень развития социальной сферы, расширения и модернизации сети социально-культурных услуг пока не отвечает соответствующим требованиям;

- всестороннее использование потенциала сельских территорий для экономического развития не отвечает современным требованиям.

Становление сельского туризма не ведется необходимыми темпами и не обеспечивается полноценная реализация рекреационного потенциала сельских регионов;

- несмотря на обеспечение устойчивого роста численности населения в сельских районах, сохранение эффективного гендерного баланса, полной занятости не наблюдается. В последние годы удельный вес женщин в общем числе работников в сельских районах несколько сократился;

- ситуация, сложившаяся в сфере комплексного решения проблем развития сельских районов, не отвечает требованиям адекватного повышения занятости населения в регионах в условиях сохранения благоприятного демографического положения. Поэтому меры, направленные на предотвращение миграции из сельских районов, не достигли желаемого результата;

- обеспечение устойчивого развития сельских районов обуславливает необходимость продолжения активной государственной политики в данной сфере. Основные приоритеты в этом направлении на предстоящий период определены в «Стратегической дорожной карте по производству и переработке сельскохозяйственной продукции в Азербайджанской Республике», утвержденной Указом Президента Азербайджанской Республики от 6 декабря 2016 года.

Согласно этому документу, одна из основных стратегических целей заключается в обеспечении роста занятости и повышения благосостояния населения сельских районов с учетом долгосрочной перспективы. Приоритетами указанной стратегической цели являются:

Усиление потенциала реализации политики социально-экономического развития сельских районов. В этом направлении предусматривается разработка и реализация пилотных проектов по комплексному развитию сельских районов, создание статистической базы и системы мониторинга по социально-экономическому развитию сельских районов, совершенствование существующего законодательства по социально-экономическому развитию села, а также разработка государственной программы по социально-экономическому развитию сельских районов.

По мере реализации этих приоритетов будет обеспечена связь планирования социально-экономического развития сельских районов на национальном уровне и меры по развитию села, будут разработаны краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные планы развития, накопится опыт реализации пилотных проектов.

Поддержка развития альтернативных сфер деятельности в сельских районах. В предстоящий период, с целью повышения уровня занятости сельского населения в условиях формирования в стране конкурентоспособного сельскохозяйственного сектора, предусматривается обеспечение развития альтернативных сфер деятельности, стимулирование занятости населения в несельскохозяйственных отраслях.

В этой связи необходимо изучить возможности реализации проектов, связанных с развитием сельского туризма и различных сфер обслуживания, повышением роли лесного хозяйства в обеспечении занятости, реализовать меры по принятию специальных программ, направленных на повышение профессиональной подготовки, рост занятости женщин и расширение стартапов в сельских районах. Этот приоритет направлен на улучшение возможностей жителей села на получение доходов, поощрение молодежи оставаться жить в сельских районах.

Поддержка инициатив местных общин по развитию села. В соответствии с этим приоритетом, в целях обеспечения инклюзивности, в предстоящие годы предусматривается реализовать меры, направленные на повышение роли местных общин в

решении вопросов, связанных с развитием села, повышение активности молодежи, а также ответственности муниципалитетов за социально-экономическое развитие села, поддержание их инициатив по соответствующим направлениям. Эти меры будут направлены на активное участие женщин и молодежи в социально-общественной жизни села, на поощрение возвращения молодежи после получения образования в сельскую местность, формирование слоев молодых фермеров и стимулирование инициатив сельских общин по развитию села.

Создание условий для успешной реализации приоритетов в сфере развития села, определенных Стратегической Дорожной Картой, связано, в первую очередь, с развитием законодательной базы. В этом контексте может быть рассмотрен вопрос о принятии Закона о развитии сельских территорий. Данный Закон обеспечит создание необходимых правовых основ для разработки краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных планов развития, а также механизмов исполнения намеченных программ по развитию сельских районов с участием в этом процессе различных структур.

Также целесообразно определить дифференцированные средства политики в отношении сельских территорий. Такой подход предполагает разработку средств поддержки в отношении сельских территорий и различных групп производителей по разным критериям, таким как природно-климатические (экологические) условия, рельеф местности (горные и равнинные территории), баллы качества земель, исторически сложившиеся направления специализации, объемы ресурсов, близость к районным центрам и крупным городам, оптовым рынкам продажи сельскохозяйственной продукции и т.д.

Для усиления целевой финансовой поддержки развития села может быть рассмотрен вопрос об учреждении «Фонда Развития Сельских Территорий». Деятельность этого Фонда, призванного поддерживать социальные и инфраструктурные проекты, направленные на развитие сельских территорий будет осуществляться не только за счет средств государственного бюджета, но и

при финансовой поддержке международных доноров.

Важными мерами поддержки развития сельских территорий в предстоящий период также могут стать усиление стимулирования деятельности крестьянских кредитных ко-

оперативов, сельскохозяйственных кооперативов производственно-потребительской направленности, общественных объединений производителей сельскохозяйственной продукции, консультационно-информационных услуг для фермеров и др.

*



А.П. ШПАК, доктор экономических наук, профессор, директор

Государственное предприятие

«Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси»

Приоритетные направления повышения эффективности и устойчивости развития АПК Беларуси

За годы новейшей истории в нашей стране уже немало сделано для развития сельского хозяйства и сельских территорий. В результате реализации ряда государственных программ развития АПК осуществлены крупномасштабные меры по модернизации материально-технической базы, укрупнению производства на основе кооперации и интеграции, совершенствованию государственного регулирования агропромышленного производства. Создана разветвленная сеть агрогородков, содействующая социальному развитию сельских территорий. Все это дало возможность не только обеспечить рост объемов сельскохозяйственного производства и как следствие – продовольственную безопасность страны, но и существенно нарастить объемы экспорта продукции аграрного сектора.

В среднем за 2013-2015 годы за счет собственного производства страна удовлетворяла потребность внутреннего рынка в молоке и молокопродуктах на 220%, мясе и мясо-

продуктах – на 134, яйцах – на 129, сахаре (с учетом переработки импортного сырья) – на 180%. Результаты развития АПК Беларуси признаются ведущими международными организациями. Так, в глобальном рейтинге продовольственной безопасности, который составляется аналитическим подразделением The Economist Intelligence Unit, в 2016 году Республика Беларусь занимала 46 место из 113 государств, Российская Федерация – 48, Республика Казахстан – 68 место.

Достижения – неоспоримы. Но в то же время в последние годы наш аграрный сектор сталкивается со сложными внешними и внутренними вызовами, которые отрицательно сказываются на развитии отрасли. По отдельным позициям мы все еще отстаем от ведущих европейских стран. По данным Всемирного банка, валовая добавленная стоимость в сельском хозяйстве в расчете на одного работника в странах Евросоюза составляет около 30 тыс. долл. США в год, в Германии – 43 тыс., у нас – 16 тыс. долл., высокой остается энергоемкость и себестоимость продукции.

© А.П. Шпак, 2017