

УДК 332.873

А.В. СЕРБОВА, Харьковский национальный университет внутренних дел

СУБЪЕКТЫ ДОГОВОРА СНАБЖЕНИЯ ПРИРОДНЫМ ГАЗОМ БЫТОВОГО ПОТРЕБИТЕЛЯ

Ключевые слова: потребители, поставщики, субъекты, покупатели, бытовая услуга

Поставка газа бытовому потребителю является достаточно сложным процессом, который включает в себя осуществления ряда подготовительных процессов, связанных с подготовкой внутридомовых газовых сетей, поддержанием их в технически-исправном состоянии. Все это требует определения круга участников данных правоотношений, что приобретает существенно-значимое значение при заключении договора, так как субъектный состав данных правоотношений достаточно разнообразен. С одной стороны, это сам потребитель – физическое лицо, со второй – собственник внутридомовых газовых сетей – управляющая компания и непосредственно сам поставщик. Это требует тщательного исследования возникающих правоотношений между этими участниками. Поэтому целью данной статьи является установление субъектного состава договора снабжения природным газом бытового потребителя. Ее новизна состоит в уточненных особенностях договорных отношений между субъектами снабжения природным газом потребителей.

Проблемами субъектного состава по договору снабжения занимались О.А. Беляневич, В.В. Витрянский, М.И. Брагинский, О.В. Дзера, Г.Ф. Шершеневич, которые уделяли внимание субъектному составу по договорам энергоснабжения, а так же снабжения иными видами энергии.

Несмотря на то, что Украина как независимое, суверенное государство уже существует 19 лет, все также как и в начале своего становления как независимого государства,

остро стоит вопрос реформирования жилищно-коммунального сектора. От того, насколько четко функционирует жилищно-коммунальное хозяйство, зависит не только социально-бытовое благополучие граждан, но и через обеспечение населения, предприятий и организаций необходимыми жилищно-коммунальными услугами, осуществляется влияние на развитие экономических взаимоотношений между государством и человеком.

Снабжение природным газом как видом энергии, обеспечивающим не только функционирование современных предприятий и организаций, но и социально-бытового сектора, является одним из актуальных направлений деятельности государства. К одной из первоочередных задач относится, на наш взгляд, необходимость государственного регулирования отношений в сфере газоснабжения и, особенно в части обеспечения природным газом на уровне бытового потребителя.

Проблема регулирования возникающих отношений в процессе снабжения бытового потребителя требует создания не только создание полноценного газового рынка, но и принятия более качественного законодательства, направленного на более четкое регулирование возникающих отношений. Действующее законодательство, на наш взгляд, недостаточно и размыто регулирует отношения снабжения природным газом бытового потребителя. Так, в действующих нормативно-правовых актах отсутствует регулирование отношений между лицами, имеющими в собственности внутридомовые газовые сети, выступающими как потребители (абоненты) и лицами, не имеющими в собственности таких сетей, но также являющимися потребителями, что приводит к злоупотреблениям при потреблении природного газа как одной, так и другой стороной. Так, в частности, ответственность лиц, не имеющих внутридомовых газовых сетей в собственности, перед поставщиком (исполнителем) как таковая отсутствует, так как он получает природный газ не от прямого поставщика (газоснабжающей организации), а от собственника внутридомовых

газовых сетей. Это приводит к перекалыванию ответственности в случае не оплаты за потребленный природный газ на владельца сетей, присоединенных к газовым магистралям газоснабжающей организации.

На наш взгляд, для урегулирования возникающих отношений необходимо законодательно закрепить права и обязанности, а также ответственность перед газоснабжающим предприятием субъектов потребляющих природный газ, но не подключенных непосредственно к магистральным сетям газоснабжающей организации. Для этого законодательно предусмотреть, что такие отношения должны облекаться в форму трехстороннего договора, заключаемого между газоснабжающей организацией, собственником внутридомовых газовых сетей и оборудованием, и потребителем.

Учитывая, что в ГК Украины [1] понятие договора газоснабжения не закреплено, то субъектный состав данного договора будет зависеть от вида договора, применяемого при опосредовании поставок природного газа. Так, если снабжение природным газом будет осуществляться на основе договора купли-продажи, то стороны договора будут именоваться «продавец» и «покупатель». Если отношения между сторонами будут регулироваться договором поставки, то субъектами будут поставщик и покупатель. Договор снабжения природным газом бытового потребителя наряду со спецификой объекта характеризуется спецификой субъектного состава, в котором в качестве потребителя выступает гражданин, потребляющий электроэнергию для собственных бытовых нужд, в качестве газоснабжающей организации – выступает любая коммерческая организация, осуществляющая деятельность в сфере производства (добычи), сбыта, транспортировки природного газа.

В соответствии с п.1 Правил оказания населению услуг по газоснабжению при регулировании поставок природного газа (далее – Правила) [2] для обозначения сторон по договору газоснабжения используются термины

«исполнитель» (при оформлении договора снабжения природным газом как услуги), «газоснабжающее предприятие», «потребитель».

В соответствии с п.1 Правил под газоснабжающим предприятием понимается предприятие, которое осуществляет поставку природного газа потребителю на основании договора и соответствующей лицензии. На наш взгляд, учитывая специфику снабжения природным газом бытового потребителя, данное определение не совсем точное, так как не учитывает тот факт, что для поставки природного газа потребителю газоснабжающее предприятие должно иметь газопроводы, к которым возможно подключить газовые сети потребителя. Исходя из этого, становится очевидным, что поставка природного газа возможна при наличии газораспределительных сетей, которые требуют постоянного обслуживания и поддержания в технически исправном состоянии. Следовательно, при отсутствии у газоснабжающего предприятия собственных сетей одной из сторон договора газоснабжения должно выступать газораспределительное предприятие.

Вместе с тем, в Законе Украины «О жилищно-коммунальных услугах» [3] и Правилах закреплено понятия «потребитель». Так, согласно ст.1 Закона Украины «О жилищно-коммунальных услугах», под потребителем понимается физическое или юридическое лицо, которое получает или имеет намерение получить жилищно-коммунальную услугу. Правила под потребителем подразумевают физическое лицо (население), которому оказываются услуги по газоснабжению для бытовых нужд (готовки пищи, подогрева воды и отопления помещения) в соответствии с договором.

Учитывая положения Правил, можно сделать вывод, что природный газ поставляется бытовому потребителю как бытовая услуга, то для правильной характеристики субъектного состава договора снабжения природным газом бытового потребителя необходимо определить, что следует относить к бытовым нуждам. Исходя из понятия «потребитель», закрепленного в Правилах, очевидно, что гражданин приобретает или имеет намерение

приобрести, заказать услугу по газоснабжению для удовлетворения личных (бытовых) нужд, что не связано с получением прибыли. На наш взгляд, если гражданин потребляет природный газ, который используется им для выпуска товарной продукции и, как следствие, получения прибыли, то он не может признаваться потребителем, так как природный газ в данном случае является одной из сырьевых составляющих и затрат, связанных с созданием продукта. Таким образом, п.1 Правил, давая понятие потребителя, указывает, в каких случаях поставку природного газа можно считать как удовлетворение бытовых нужд. Основными направлениями потребления природного газа для бытовой необходимости является: приготовление пищи, подогрев воды, а также отопление помещений (через преобразование природного газа, как вида энергоносителя путем его сжигания, в иной вид энергию).

Учитывая то, что снабжение бытового потребителя природным газом, может осуществляться в соответствии с положениями Закона Украины «О жилищно-коммунальных услугах» как один из видов коммунальных услуг на основании договора об оказании услуг газоснабжения, то, как было сказано выше, субъектами такого договора есть исполнитель (производитель) и заказчик. В тоже время, учитывая специфичность услуги газоснабжения, необходимость подготовки внутридомовых газовых сетей к подаче природного газа и поддержания их в технически исправном состоянии, которое в соответствии с «Правилами оказания населению услуг газоснабжения» должно осуществляться самим потребителем, круг участников данных правоотношений расширяется. Так, если поставка природного газа осуществляется не самой газодобывающей организацией, а управляющим предприятием (ЖЕК, газораспределительное предприятие), то конечный потребитель природного газа будет выступать как субпотребитель, который будет заключать договор с управляющим предприятием.

Из этого следует, что отношения между га-

зоснабжающими организациями и конечными потребителями на внутреннем рынке природного газа подразделяются на:

- договорные отношения, сторонами которых являются газоснабжающие организации (исполнитель) и конечные потребители.

- договорные отношения, складывающиеся между потребителем/абонентом (управляющим предприятием) и субпотребителем /субабонентом (лицо, которым потребитель передает природный газ, принятый им от газоснабжающей организации через присоединенную сеть).

Структура таких договорных связей заимствована из законодательства бывшего СССР, кроме этого важно отметить, что понятие субабонент/субпотребитель законодательство Украины не регламентирует, что породило на практике и в литературе много споров.

Исходя из смысла ст.714 ГК Украины, по договору снабжения энергетическими и другими ресурсами через присоединенную сеть одна сторона (поставщик) обязуется предоставлять другой стороне (потребителю, абоненту) энергетические и другие ресурсы, предусмотренные договором, а потребитель (абонент) обязуется оплачивать стоимость принятых ресурсов и соблюдать предусмотренный договором режим ее использования, а также обеспечить безопасную эксплуатацию энергетического и иного оборудования. Данная статья указывает на то, что потребитель (абонент) обязан не только оплатить стоимость природного газа, но и обеспечить безопасную эксплуатацию внутридомовых газовых сетей, принадлежащих ему на правах собственности. Основой для деления потребителей на потребителя (абонента) и субпотребителя (субабонента), на наш взгляд, служит то обстоятельство, что у субпотребителя (субабонента) отсутствуют в собственности внутридомовые газовые сети установки, непосредственно присоединенные к сетям газоснабжающей организации.

В.В. Витрянский отмечает, что при энергоснабжении возникает довольно сложная структура договорных связей: «отношения между

энергоснабжающей организацией и абонентом опосредуются договором энергоснабжения, а отношения, складывающиеся между абонентом и субабонентом, договором на пользование электрической (тепловой и иной) энергией. При этом абонент, с одной стороны, выступает перед энергоснабжающей организацией как потребитель энергии и поэтому несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств субабонента; с другой стороны, перед субабонентом он выступает в качестве энергоснабжающей организации и, следовательно, несет ответственность за нарушение последней своих обязательств» [4].

Однако такая структура договорных связей, учитывая отсутствие законодательного регулирования, в настоящее время порождает достаточное количество злоупотреблений

Так, нередко случаи, когда потребителю (абоненту) приходится расплачиваться по долгам неплатежеспособного субабонента. Как уже отмечалось, в соответствии с «Правилами подачи газа магистральным газопроводам и потребителям» [5] договор снабжения природным газом с потребителем (абонентом) заключается при наличии у него внутридомовых газовых сетей, находящихся в технически исправном состоянии, присоединенных к сетям газоснабжающей организации, при этом количество поставляемого (потребляемого) природного газа определяется по приборам учета, а в случае их отсутствия по нормативам на одного человека.

В случае неплатежеспособности субпотребителя (субабонента) абонент лишен возможности возместить оплаченную им газоснабжающей организации стоимость потребленного субабонентами природного газа. Во избежание подобных ситуаций, в последнее время на практике широкое применение нашли трехсторонние договора, заключаемые между энергоснабжающей организацией, потребителем (абонентом) и субабонентом, в которых регламентируются взаимоотношения между данными субъектами по передаче энергоносителей, в том числе, и расчеты за испо-

льзованные субабонентом энергоносители, которые, как показывает практика, целесообразно производить непосредственно с энергоснабжающей организацией.

В связи с выше изложенным, не лишено оснований предложение Б.М. Сейнарова о необходимости изменения структуры договорных связей при снабжении энергетическими ресурсами. Так, Б.М. Сейнаров предлагает изменить структуру договорных связей энергоснабжения следующим образом: «В качестве энергоснабжающей организации будут выступать региональные «Энергоснабжающие предприятия», с которыми абоненты будут непосредственно рассчитываться за потребленную энергию. Поскольку же магистральные газопроводы находятся в ведении «горгаза» или аналогичных организаций, с ними энергоснабжающая организация будет заключать возмездный договор на передачу энергии потребителю» [6].

Из этого следует, что функции потребителя (абонента) сведены к предоставлению субабоненту права на использование присоединенной к энергоснабжающей организации сети абонента для поступления энергии субабоненту.

В данном случае отношения между энергоснабжающей организацией и субабонентом по сути своей являются куплей-продажей энергии, поскольку сети субабонента непосредственно не присоединены к сетям энергоснабжающей организации, а значит положения п.2 ст.714 ГК Украины в части применения к договору снабжения энергетическими и другими ресурсами общих положений о купле-продаже вполне обоснованы.

Отношения же между потребителем (абонентом) и субабонентом и между энергоснабжающей организацией и абонентом опосредуются договором, конструируемым по модели договора аренды либо договора возмездного оказания услуг. Однако так как передача природного газа и иных энергетических ресурсов осуществляется особым способом (теплопроводы, газопроводы, линии электропередач), то заключаемые договоры между

энергоснабжающими организациями и посредниками владельцами внутридомовых сетей на передачу энергии субабонентам должны носить публичный характер.

Таким образом, между этими лицами заключается договор, который носит смешанный характер, содержащий одновременно условия договоров купли-продажи и об оказании услуг.

Как отмечалось выше, потребителем природного газа в соответствии с п.2 «Правил оказания населению услуг по газоснабжению» является физическое лицо, которому оказываются услуги газоснабжения для бытовых нужд, связанных с приготовлением пищи, подогрева воды и отопления помещений в соответствии с договором. Из анализа положения п.2 Правил следует, что физические лица, потребляющие природный газ для бытовых нужд, являются потребителями вне зависимости от того, имеются ли у них в собственности внутридомовые газовые сети, присоединенные непосредственно к сетям газоснабжающей организации или нет.

Кроме того, отношения по снабжению граждан природным газом для бытовых нужд не являются жилищными правоотношениями, следовательно, граждане, проживающие в жилых помещениях по договору найма, также могут выступать в качестве стороны по договору снабжения природным газом бытового потребителя.

На наш взгляд, круг потребителей-граждан по договору снабжения природным газом не должен ограничиваться потребителями, имеющими в собственности внутридомовые газовые сети, присоединенные непосредственно к магистральным газовым сетям газоснабжающей организации.

Таким образом, исходя из выше изложенного очевидно, что в качестве потребителя, как стороны по договору снабжения природным газом бытового потребителя, могут выступать:

- физические лица, имеющие в собственности внутридомовые газовые сети и оборудование, присоединенное непосредственно к магистральным газовым сетям газоснабжающей организации;

– физические лица, не имеющие в собственности внутридомовые газовые сети и оборудование, присоединенное непосредственно к магистральным газовым сетям газоснабжающей организации.

Что же касается второй стороны исполнителя (поставщика) природного газа по договору снабжения природным газом бытового потребителя, то в соответствии с п.2 Правил – это предприятие, которое выполняет работы или оказывает услуги газоснабжения, на основании договора и соответствующей лицензии.

Следовательно, в качестве газоснабжающей организации может выступать только субъект предпринимательской деятельности, чья деятельность в части поставки (снабжения) природным газом носит профессиональный характер. То есть, юридическое лицо в рамках своей предпринимательской деятельности должно специализироваться на снабжении природным газом, осуществлять ее как основной вид деятельности, поскольку в соответствии со статьей 9 Закона Украины «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности» деятельность, связанная с продажей, поставкой (снабжением) природным газом гражданам подлежит лицензированию [7].

Исходя из изложенного, анализ нормативно-правовых актов, позволяет сделать вывод, что отношения по снабжению природным газом бытового потребителя, у которого отсутствуют внутридомовые газовые сети и оборудование, подключенные к магистральным газовым сетям газоснабжающей организации, должны облекаться в форму трехстороннего договора, заключаемого между газоснабжающей организацией, собственником внутридомовых газовых сетей и оборудования, и потребителем.

ЛИТЕРАТУРА

1. Цивільний кодекс України. За станом на 15 серпня 2006 р. – Х. : Одиссей, 2006. – 424 с.
2. Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання населенню

послуг з газопостачання» : від 09.12.1999 р., № 2246 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=2246-99-%EF>.

3. Закон України «Про житлово-комунальні послуги» : від 26.06.2004 р., № 1875-IV // ВВР України. – 2004. – № 47. – Ст. 514.

4. Брагинский М. И. Договорное право: Договоры о передаче имущества / Брагинский М. И., Витрянский В. В. – М., 2000. – Кн. 2.

5. Постановление ГОССНАБ СССР Государственный Арбитраж СССР «Об утвержде-

нии Правил подачи газа магистральным газопроводам и потребителям» : от 25.09.1986 г., № 136/7 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=v0136400-86>.

6. Сейнаров Б. М. Кто платит за тепло-энергию? / Сейнаров Б. М. // Эж-Юрист. – 2000. – № 44. – Ст. 2–3.

7. Закон України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» : від 01.06.2000 р., № 1775-III // ВВР України. – 2000. № 36. – Ст. 299.

Сербова А. В. Субъекты договора снабжения природным газом бытового потребителя / А. В. Сербова // Форум права. – 2011. – № 1. – С. 879–884 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.nbuv.gov.ua/e-journals/FP/2011-1/11cavgbp.pdf>

Выполнен анализ участников договорных отношений по обеспечению природным газом бытового потребителя, в частности, их права, обязанности и на основании такого анализа определены проблемы, возникающие между участниками, и которые требуют немедленного урегулирования. Внесено предложение по урегулированию разногласий, возникающих между участниками этих правоотношений.

Сербова Г.В. Суб'єкти договору постачання природним газом побутового споживача

Зроблений аналіз учасників договірних відносин щодо забезпечення природним газом побутового споживача, зокрема, їх права, обов'язки і на підставі такого аналізу виявлені проблеми, що виникають між учасниками та потребують негайного врегулювання. Внесена пропозиція щодо врегулювання розбіжностей, які виникають між учасниками цих правовідносин.

Serbova A.V. Subjects of the Contract of Supply by Natural Gas of the Household Consumer

An analysis of participants in contractual relations dealing with the supply of natural gases to domestic consumers both the rights and obligations of the participants are analyzed. The proposition to resolve differences arising between the parties of these relationships was made.