

УДК 346.12

**Л.И. КУЩ**, канд. юрид. наук, доц., Донецкий национальный университет

## **КЛАССИФИКАЦИЯ ВИДОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ**

*Ключевые слова:* классификация, хозяйственная деятельность, здравоохранение, сфера охраны здоровья, субъекты хозяйствования, критерии, виды

В сфере охраны здоровья возникают различные виды общественных отношений, законодательное урегулирование которых имеет существенное значение. В последнее время в этой отрасли экономики активно развиваются хозяйственные отношения, которые по своему содержанию являются достаточно разнообразными и динамичными, поскольку они возникают как на стадии организации, так и на стадии непосредственного осуществления хозяйственной деятельности в здравоохранении. В процессе изучения всего разнообразия таких отношений важную теоретическую и практическую значимость приобретает классификация рассматриваемой деятельности на виды. Эта значимость обусловлена тем, что такая классификация дает возможность не только выделить основные черты того или иного вида хозяйственной деятельности в сфере охраны здоровья, но и определить место каждого из них в системе хозяйственно-правовых отношений.

Актуальность рассматриваемого вопроса подтверждается тем, что, во-первых, верно построенная классификация способствует систематизации накопленных знаний, обеспечивает надлежащее использование понятий и терминов, устраняет двусмысленность и неоднозначность языка науки [1, с.377]. Во-вторых, она позволяет сформировать ряд общих положений относительно всех видов хозяйственной деятельности в здравоохранении, что значительно упрощает их осуще-

ствление. И, в-третьих, ценность классификации рассматриваемой хозяйственной деятельности на виды заключается в том, что все они в целом являются единой системой, отдельные части которой тесно связаны между собой и взаимодействуют.

Вопросы классификации видов хозяйственной деятельности в сфере охраны здоровья были предметом исследования многих авторов, среди которых Н.Ф. Герасименко, Н.Б. Кузьмина, Ю.В. Шиленко [2, с.10–13], В.М. Пашков [3, с.112–121], Л.Н. Дешко [4, с.11–15], в том числе автор [5, с.152–155] и др. Вместе с тем, в работах указанных авторов недостаточно было уделено внимания всем возможным критериям деления рассматриваемой деятельности на виды.

Все это указывает на то, что одной из проблем, решение которой в настоящее время актуально и требует соответствующей доработки, является уточнение классификации видов хозяйственной деятельности в сфере охраны здоровья, путем выделения специальных критериев, способствующих разграничению этих видов деятельности. Поэтому целью статьи является обоснование предложений относительно уточнения критериев классификации видов хозяйственной деятельности в сфере охраны здоровья, способствующих разграничению этих видов деятельности, с учетом особенностей их содержания. Ее новизна заключается в обоснованной необходимости дополнительной классификации видов хозяйственной деятельности в здравоохранении: а) по составу субъектов хозяйствования и содержанию деятельности; б) по удельному весу в общем объеме производства продукции (товаров или услуг); в) по значимости вида деятельности в процессе восстановления, улучшения или профилактики здоровья.

Любая классификация предполагает деление на однородные классификационные образования (род, тип, вид и др.) по тому или иному критерию. При этом основная проблема любой классификации заключается в правильном выборе того критерия (основания), который должен быть положен в осно-

ву такого деления.

В доктрине хозяйственного права в основу деления хозяйственной деятельности на виды используются несколько критериев, которые, обозначенные в Хозяйственном кодексе Украины (далее – ХК Украины) [6]. Так, согласно ст.259 этого Кодекса, основным критерием деления хозяйственной деятельности на виды является объединение ресурсов (оборудования, технологических средств, сырья и материалов, рабочей силы) для производства определенной продукции или оказания услуг.

Использование этого критерия относительно деления хозяйственной деятельности в здравоохранении на виды подтверждается общими нормами Закона Украины «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности» (далее – Закон о лицензировании) [7] и специальными нормами Лицензионных условий, в которых закреплены требования о наличии специального имущества (помещений, оборудования, оснащения, приборов и т.д.), а также квалифицированного персонала (медицинских и фармацевтических работников) [8, 9]. Согласно этих нормативно-правовых актов в сфере охраны здоровья выделяют следующие виды хозяйственной деятельности:

- производство лекарственных средств, оптовая и розничная торговля лекарственными средствами;
- проведение дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ;
- медицинская практика;
- переработка донорской крови и ее компонентов, изготовление из них препаратов и др.

Примерно по такому же принципу выделены виды деятельности в сфере охраны здоровья в Классификаторе видов экономической деятельности, утвержденном приказом Государственного комитета Украины по вопросам технического регулирования и потребительской политики 26.12.2005 года [10], а также в специальных законах, в частности, Законах Украины «О донорстве крови и ее компонентов» [11], «О лекарственных средствах» [12] и др.

Отсюда, одним из основных критериев деления на виды хозяйственной деятельности в здравоохранении является наличие специального имущества (помещений, оборудования, оснащения, приборов и т.д.), а также квалифицированного персонала (медицинских и фармацевтических работников), согласно которому в законодательстве выделены соответствующие виды деятельности.

Кроме того, в ст.259 ХК Украины используется иной критерий деления хозяйственной деятельности на виды, в частности, отнесение субъектов хозяйствования к соответствующей категории учета, согласно чему выделяют основные, второстепенные и вспомогательные виды деятельности.

В то же время представляет интерес точка зрения других авторов относительно критерия деления экономической деятельности на эти виды. Так, по их мнению, основным видом экономической деятельности является тот вид, который имеет наибольший удельный вес в общем объеме производства продукции (товаров или услуг). Другие виды деятельности являются второстепенными. При этом результаты и основного, и второстепенных видов деятельности продаются на рынке. А деятельность, которая осуществляется для обеспечения только основного и второстепенных видов деятельности, является вспомогательной [13].

Такой подход может быть использован к определению видов хозяйственной деятельности в сфере здравоохранения, но с учетом особенностей их результатов. Так, в сфере охраны здоровья осуществляются следующие виды деятельности – производство, оптовая и розничная торговля лекарственными средствами, медицинская практика, переработка донорской крови и ее компонентов, проведение дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ и др. При этом каждый из них является самостоятельным и основным видом деятельности, поскольку, во-первых, в законодательстве относительно каждого из них определяются требования к материально-технической базе

субъектов хозяйствования, осуществляющих эти виды деятельности, и к профессиональной подготовке их работников, а, во-вторых, относительно каждого из них наибольший удельный вес в общем объеме производства имеют лекарственные средства в рамках их производства и торговли, медицинские услуги в рамках медицинской практики, донорская кровь и ее компоненты в рамках их переработки и т.д.

Вместе с тем, с целью обеспечения основного вида (процесса) деятельности субъекты хозяйствования осуществляют второстепенные и вспомогательные виды деятельности. Так, производство, оптовая и розничная торговля лекарственными средствами являются основными видами деятельности фармацевтических предприятий и аптечных организаций, в то время как, например, производство и торговля товарами медицинского назначения (средствами личной гигиены, перевязочными материалами и т.д.) является второстепенной деятельностью, а транспортировка, расфасовка, маркировка, хранение лекарственных средств – вспомогательной деятельностью.

В рамках медицинской практики основным видом деятельности является оказание медицинских услуг, исходя из конкретных видов такой практики, перечень которых определяется Номенклатурой врачебных специальностей, например, гастроэнтерология, иммунология, кардиология, психотерапия, терапия и многие другие [14]. К второстепенным видам деятельности относятся, например, оказание услуг в рамках лабораторных, рентгеновских, томографических и иных методов исследований, направленных на диагностику заболеваний, а к вспомогательным видам – оказание сервисных услуг больным, услуг по их транспортировке, рекламе и др.

Отсюда, в зависимости удельного веса в общем объеме производства продукции (товаров или услуг) каждый вид хозяйственной деятельности в сфере охраны здоровья представлен основным, второстепенными и вспомогательными видами деятельности.

В тоже время один и тот же вид хозяйственной деятельности может считаться как основным, так и второстепенным относительно другого вида деятельности в рамках этой сферы хозяйствования. Это обусловлено тем, что в рассматриваемой сфере хозяйствования вид деятельности зависит не только от удельного веса в общем объеме производства продукции (товаров или услуг), но и от значимости результата соответствующего вида деятельности в процессе восстановления, улучшения или профилактики здоровья. Так, например, от результатов медицинской практики, которыми являются различные медицинские услуги, непосредственно зависит улучшение, восстановление и профилактика здоровья пациента. Однако в процессе оказания этих услуг необходимо использование результатов других видов деятельности, в частности, донорской крови, ее компонентов, препаратов из них, лекарственных средств и других, поскольку без них восстановление, улучшение или профилактика здоровья, как правило, практически невозможно. Более того, для обеспечения санитарно-гигиенических условий оказания медицинских услуг необходимо применение соответствующих мер, путем проведения дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ. При этом донорская кровь, ее компоненты, лекарственные средства и иные результаты, используемые в процессе оказания медицинских услуг, имеют, с одной стороны, форму товаров, так как продаются другими субъектами хозяйствования, а, с другой стороны, имеют вспомогательный характер.

Отсюда, производство, оптовая и розничная торговля лекарственными средствами, переработка донорской крови и ее компонентов, выполнение дезинфекционных и иных работ являются второстепенными видами деятельности по отношению к медицинской практике, как основного вида деятельности. И это подтверждается тем, что без оказания медицинских услуг использование донорской крови, ее компонентов, лекарственных средств (если речь не идет о самолечении)

невозможно.

Следовательно, в зависимости от значимости результата деятельности на восстановление, улучшение или профилактику здоровья пациента основным видом хозяйственной деятельности в сфере охраны здоровья является медицинская практика, второстепенными переработка донорской крови и ее компонентов, производство, оптовая и розничная торговля лекарственными средствами, выполнение дезинфекционных и иных работ.

Вместе с тем в Основах законодательства Украины об охране здоровья (далее – Основы) используются иные понятия, указывающие на виды рассматриваемой деятельности, но имеющие обобщающий характер. Так, согласно ст.74 Основ в здравоохранении осуществляются медицинская и фармацевтическая деятельности [15].

Отсюда, возникает вопрос относительно критерия деления рассматриваемой хозяйственной деятельности на эти два вида. Для этого необходимо прибегнуть к иным критериям классификации, используемым в общей теории права, где их перечень является достаточно широким. Наиболее полезными в этом случае является способ дихотомии или иначе «деление на двое» [16, с.58], то есть на основе определенного критерия понятие делится на два вида, из которых один характеризуется наличием такого критерия, а другой его отсутствием. При этом подобное деление может быть применено многократно к одному и тому же понятию при условии, что каждый раз используется иной критерий.

Именно этот способ можно использовать относительно классификации рассматриваемой деятельности на виды. Однако, учитывая сложность содержания хозяйственной деятельности в здравоохранении и отсутствие в действующем законодательстве определений понятий «медицинская деятельность» и «фармацевтическая деятельность», необходимо использовать несколько критериев их деления.

Одним из таких критериев может быть субъектный состав. Так, согласно ст.16 Ос-

нов непосредственно охрану здоровья обеспечивают соответствующие учреждения здравоохранения, в частности лечебно- и санитарно-профилактические, санаторно-курортные, научно-медицинские и другие различных форм собственности, то есть, в том числе и субъекты хозяйствования. Исходя из перечня этих учреждений здравоохранения, можно утверждать, что они осуществляют медицинскую практику, переработку донорской крови и ее компонентов, санаторно-курортную деятельность и другие виды деятельности, относительно которых можно использовать такое обобщающее понятие как медицинская деятельность.

В то время как согласно Закону Украины «О лекарственных средствах» производство и торговлю лекарственными средствами осуществляют предприятия, учреждения и организации. А поэтому к ним необходимо отнести фармацевтические предприятия, организации (аптечные базы, склады, аптеки) и учреждения, занятые разработкой, доклиническим изучением и клиническими исследованиями новых лекарственных средств [17, с.65]. Именно эти субъекты осуществляют деятельность, относительно которой можно использовать обобщающее понятие «фармацевтическая деятельность».

Дополнительным аргументом деления хозяйственной деятельности в сфере охраны здоровья на медицинскую и фармацевтическую по субъектному принципу, является наличие квалификационных требований к работникам рассматриваемых субъектов хозяйствования. Так, согласно Лицензионным условиям от 16.02.2001 г. медицинскую практику, переработку донорской крови и ее компонентов, дезинфекционные, дезинсекционные и дератизационные работы могут осуществлять лица, имеющие высшее или средне специальное медицинское образование [8]. А согласно Лицензионным условиям от 21.09.2010 г. производство, оптовую, розничную торговлю лекарственными средствами могут осуществлять лица, имеющие фармацевтическое образование [9].

Также критерием деления хозяйственной деятельности в сфере охраны здоровья на медицинскую и фармацевтическую деятельность может быть их содержание. Так, если субъект хозяйствования оказывает медицинские услуги или выполняет работы медицинского характера, например, переработку донорской крови, то это медицинская деятель-

ность. А если деятельность субъекта хозяйствования связана с производством и торговлей лекарственными средствами, то это фармацевтическая деятельность [17, с.25].

Для более наглядного определения классификации видов хозяйственной деятельности в сфере охраны здоровья целесообразно представить ее в виде таблицы:

**Таблица – Классификация видов хозяйственной деятельности в сфере охраны здоровья**

Виды хозяйственной деятельности	Критерии деления на виды							
	В зависимости от наличия специального имущества и квалифицированного персонала	В зависимости от состава субъектов хозяйствования и содержания	В зависимости от удельного веса в общем объеме производства продукции (товаров или услуг)			В зависимости от значимости вида деятельности в процессе восстановления, улучшения или профилактики здоровья		
			Основной	Второстепенный	Вспомогательный	Основной	Второстепенный	Вспомогательный
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Производство, оптовая (розничная) торговля лекарственными средствами; – торговля товарами медицинского назначения; – транспортировка, хранение, расфасовка лекарственных средств и др.	+	+	+	–	–	–	+	–
	–	–	–	+	–	–	–	–
	–	–	–	–	+	–	–	–
2. Медицинская практика; – оказание услуг в рамках лабораторных, рентгеновских, томографических и иных методов исследований; – оказание сервисных услуг больным, услуг по их транспортировке, рекламе и др.	+	+	+	–	–	+	–	–
	–	–	–	+	–	–	–	–
	–	–	–	–	+	–	–	–



Продолжение таблицы

1	2	3	4	5	6	7	8	9
3. Переработка донорской крови и ее компонентов, изготовление из них препаратов;	+	+	+	-	-	-	+	-
– реализация донорской крови и ее компонентов, препаратов из них;	-	-	-	+	-	-	-	-
– хранение донорской крови и ее компонентов, препаратов из них;	-	-	-	-	+	-	-	-
– медицинское обследование донора;	-	-	-	-	+	-	-	-
– маркировка донорской крови и ее компонентов, препаратов из них;	-	-	-	-	+	-	-	-
– транспортировка донорской крови и ее компонентов, препаратов из них и др.	-	-	-	-	+	-	-	-
4. Проведение дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ;	+	+	+	-	-	-	+	-
– изготовление рабочих растворов и приманок средств дезинфекции, дезинсекции, дератизации;	-	-	-	+	-	-	-	-
– хранение, транспортировка, расфасовка, упаковка этих средств и др.	-	-	-	-	+	+	-	-
5. Медицинская деятельность	-	+	-	-	-	+	-	-
6. Фармацевтическая деятельность	-	+	-	-	-	-	+	-

Таким образом, анализ законодательства, научной литературы позволяет сделать вывод, что хозяйственная деятельность в сфере охраны здоровья может быть классифицирована на виды по следующим критериям:

1) в зависимости от наличия специального имущества и квалифицированного персонала: производство, оптовая (розничная) торговля лекарственными средствами, медицинская практика, переработка донорской крови и ее компонентов, изготовление из них препаратов, выполнение дезинфекционных, де-

зинсекционных, дератизационных работ и др.;

2) в зависимости от удельного веса в общем объеме производства продукции (товаров или услуг) каждый вид хозяйственной деятельности в сфере охраны здоровья состоит из основного, второстепенных и вспомогательных видов деятельности;

3) в зависимости от значимости вида деятельности в процессе восстановления, улучшения или профилактики здоровья: основной – медицинская практика; второстепенные – производство и торговля лекарственными

средствами, переработка донорской крови и ее компонентов, проведение дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ;

4) в зависимости от состава субъектов хозяйствования и содержания деятельности: медицинская и фармацевтическая деятельности.

Предложенная классификация видов хозяйственной деятельности в здравоохранении будет положительно влиять на обеспечение надлежащего использования понятий (терминов) в этой сфере хозяйствования и их разграничения, с целью недопущения их смешивания и надлежащего урегулирования отношений, возникающих в рамках каждого вида деятельности.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Кондаков Н. И. Логика / Н. И. Кондаков. – М. : Учпедгиз, 1954. – 476 с.

2. Герасименко Н. Ф., Кузьмина Н. Б., Шиленко Ю. В. Негосударственный сектор здравоохранения: социально-экономические и медико-правовые аспекты / Н. Ф. Герасименко, Н. Б. Кузьмина, Ю. В. Шиленко // Экономика здравоохранения. – 2002. – № 5–6. – С. 10–13.

3. Пашков В. Зміст і класифікація суспільних відносин ку галузі охорони здоров'я / В. Пашков // Проблеми законності. – 2006. – Вип. 81. – С. 112–121.

4. Дешко Л. До питання про поняття та види медичної діяльності / Л. Дешко // Підприємництво, господарство і право. – 2007. – № 6. – С. 11–15.

5. Куш Л. И. Виды предпринимательской деятельности в здравоохранении: правовой аспект / Л. И. Куш // Вісник Донецьк. ун-ту. – 2000. – № 1. – С. 152–155.

6. Господарський кодекс України : від 16.01.2003 р. // Офіційний вісник України. – 2003. – № 11. – Ст. 44.

7. Закон України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» : від 01.06.2000 р. // ВВР України. – 2000. – № 36. – Ст. 299.

8. Наказ Державного комітету України з

питань регуляторної політики та підприємництва, Міністерства охорони здоров'я України «Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з переробки донорської крові та її компонентів, виготовлення з них препаратів, господарської діяльності з медичної практики та проведення дезінфекційних, дезінсекційних, дератизаційних робіт» : від 16.02.2001 р. // Офіційний вісник України. – 2001. – № 10. – Ст. 421.

9. Наказ Державної інспекції з контролю якості лікарських засобів Міністерства охорони здоров'я України «Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва лікарських засобів, оптової, роздрібної торгівлі лікарськими засобами» : від 21.09.2010 р. // Офіційний вісник України. – 2010. – № 87. – Ст. 3086.

10. Наказ Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики «Про затвердження Класифікатора видів економічної діяльності» : від 26.12.2005 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://www.ubc.ua/Links/codes\\_ua2.html](http://www.ubc.ua/Links/codes_ua2.html).

11. Закон України «Про донорство крові та її компонентів» : від 23.06.1995 р. // ВВР України. – 1995. – № 23. – Ст. 183.

12. Закон України «Про лікарські засоби» : від 04.04.1996 р. // ВВР України. – 1996. – № 22. – Ст. 86.

13. Костылюк В. А. Классификация видов экономической деятельности / Костылюк В. А. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.kaznachey.com>.

14. Наказ Міністерства охорони здоров'я України «Про подальше удосконалення атестації лікарів» : від 19.12.1997 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=z0014-98>.

15. Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» : від 19.11.1992 р. // ВВР України. – 1993. – № 4. – Ст. 19.

16. Корецкий Д. А. Договорное право России: Основы теории и практика реализации / Корецкий Д. А. – М. : ИКЦ «МарТ, Ростов н/Д: Издат. центр «МарТ», 2004. – 528 с.

17. Куш Л. И. Хозяйственно-правовое регулирование производства и торговли лекарственными средствами : монография / Л. И. Куш. – Донецк : Норд-Пресс, ДонНУ, 2004. – 189 с.

*Куш Л. И. Классификация видов хозяйственной деятельности в сфере охраны здоровья / Л. И. Куш // Форум права. – 2011. – № 1. – С. 547–554 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nbuv.gov.ua/e-journals/FP/2011-1/11klicoz.pdf>*

Обоснована актуальность классификации видов хозяйственной деятельности в здравоохранении. Проведен анализ нормативно-правовых актов, определяющих эти виды деятельности, выделены критерии, которые использованы для их деления. Предложены дополнительные критерии такой классификации: а) по составу субъектов хозяйствования и содержанию деятельности; б) по удельному весу в общем объеме производства продукции (товаров или услуг); в) по значимости вида деятельности в процессе восстановления, улучшения или профилактики здоровья.

\*\*\*

*Куш Л.И. Класифікація видів господарської діяльності у сфері охорони здоров'я*

Обґрунтована актуальність класифікації видів господарської діяльності в сфері охорони здоров'я. Проведено аналіз нормативно-правових актів, що визначають ці види діяльності, виділені критерії, які використані для їх поділу. Запропоновані додаткові критерії такої класифікації: а) за складом суб'єктів господарювання і змістом діяльності; б) за питомою вагою в загальному обсязі виробництва продукції (товарів або послуг); в) за значенням виду діяльності в процесі відновлення, покращення або профілактики здоров'я.

\*\*\*

*Kusch L.I. The Classification of the Types of Economic Activity in the Field of Health Care*

The urgency of the classification of types of economic activity in the health care field has been grounded. The analysis of the legal acts determining these types of activity has been conducted; the criteria for such a determination have been identified. The additional criteria of the given classification have been proposed: a) depending on the composition of the legal entities of commercial activity and content of the activity, and b) depending on share in the total production volume (goods or services), and c) depending on importance of the activity in the process of recovery, health improvement or preventive health care.