

УДК (477)340“1921/1929”

Е.Н. ЛИСОГорова, канд. юрид. наук,
доц., Национальный Университет «Юридическая
академия Украины имени Ярослава Мудрого»

ЛИЧНОЕ СТРАХОВАНИЕ В УКРАИНЕ В ПЕРИОД НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (1921-1929 ГГ.)

Ключевые слова: личное страхование, органы государственного страхования, новая экономическая политика

Формирование рынка страховых услуг в Украине, выбор приоритетных направлений развития страхования является необходимой составляющей функционирования финансовой системы государства. Предоставление услуг в процессе осуществления страховой деятельности имеет большое значение для реализации социальной политики украинского государства. Поэтому является важным использование накопленного исторического опыта в сфере страхования в целом, и, в частности, механизма осуществления личного страхования в Украине в 1920-х годах.

Исследование вопросов организации и осуществления личного страхования в период новой экономической политики (1921–1929 гг.) нашло отражение в работах таких ученых, как В.С. Гофмана, В.И. Серебровского, Л.И. Рейтмана, В.В. Шахова и других. Целью же данной научной статьи является анализ вопросов правового регулирования личного страхования в Украине в 1920-е годы. Новизна работы состоит в выявленной специфике осуществления данного вида страхования и обобщении опыта его законодательного регулирования.

Новая экономическая политика, допуская в известных, довольно широких пределах, наряду с основным плановым государственным хозяйством, также существование частного хозяйства, тем самым признавала вполне законным стремление последнего к расширению своих материальных ресурсов, к увеличению своей хозяйственной устойчивости. В

результате создавались условия, благоприятные для возрождения страхового дела вообще, и, в частности, для возобновления страхования жизни [1, с.40].

В 1922 году в государственном страховании действовали принципы хозяйственного расчета, определенной организационной и имущественной самостоятельности. Правлению Укргосстраха предоставлялись все права по управлению делами и руководству операциями государственного страхования в Украине, в частности, право распоряжаться средствами Укргосстраха на основаниях и в пределах соответствующих инструкций, приобретать и отчуждать имущество, заключать всякого рода договоры, выступать ответчиком в суде, а также принимать и увольнять служащих и агентов центрального и местных органов Укргосстраха.

Одновременно программа социального обеспечения в начале 1920-гг. ограничивалась, так как выполнение ее в намеченном объеме требовало огромных средств, которыми государство в то время не располагало. При этом в большей своей части оно заменялось социальными страхованием, распространявшимся лишь на представителей наемного труда, т.е. рабочих и служащих. Однако, многомиллионная масса крестьян, ремесленников, кустарей-одиночек и т.д. оставалась вне действия обязательного социального страхования, что в определенной степени способствовало возобновлению страхования жизни. При этом для многих категорий граждан, которые были вовлечены в сферу социального страхования, нормы страховых премий по своему размеру были незначительными. Таким образом, необходимо было создать возможность повышения страхового обеспечения в порядке добровольного страхования [1, с.40].

Отсутствие жесткой государственной монополии сыграло положительную роль в развитии страхования в начале 1920-х гг. Однако уже в 1923 году в стране развернулась дискуссия между противниками и сторонниками установления государственной страховой монополии. Первым прямым законодательным

признанием того, что в СССР действует государственная страховая монополия, было принято в законодательном порядке «Положения о Наркомфине СССР», где подчеркивалось, что Госстрах СССР и союзные республики осуществляют государственную монополию на всей территории страны. А в условиях проведения сталинской политики отхода от нэпа, укрепления общегосударственных структур, жесткой централизации финансовых ресурсов победу одержали сторонники установления государственной монополии на страхование [2, с.301].

Личное страхование в Украине вводилось постановлением СНК УССР 28.11.1922 г. [3]. Им было введено в действие на территории УССР постановление СНК РСФСР от 06.07.1922 г. «О государственном страховании», в котором отмечалось, что по мере развития своих операций Госстрах мог включить в круг своей деятельности, с разрешения народного комиссариата финансов добровольное страхование жизни, страхование от несчастных случаев [4].

Однако на практике Укргосстрах начал осуществлять операции по страхованию жизни только с марта 1924 года.

Страхование жизни осуществлялось при медицинском освидетельствовании в сумме от 1000 рублей до 10000 рублей и без медицинского освидетельствования в сумме от 200 до 1000 рублей (народное страхование). Но если страхование заключалось без медицинского осмотра, то Укргосстрах начинал нести ответственность не сразу: в случае смерти на первом году страхования, он возвращал страховые взносы, а на втором году выплачивал полностью всю застрахованную сумму. Однако если смерть застрахованного наступала в результате несчастного случая (обожгло паром на заводе, сорвался с настила, попал под трамвай и т.п.) или если застрахованный умер от острозаразной болезни (тиф, холера, корь, чума, сибирская язва и т.п.), то Укргосстрах отвечал в полной сумме во всех случаях, даже если бы смерть наступила спустя месяц или даже спустя один день после начала действия договора страхования. Размер страхового платежа зависел от возраста страхователя и от

срока страхования. Прекращение договора страхования возможно было по желанию самого страхователя. В этом случае Укргосстрах выдавал страхователю определенную сумму денег (так называемый выкуп), размер которой зависел от срока страхования и от числа уплаченных годовых страховых премий [5].

В середине 20-х годов XX ст. Госстрахом был введен новый, упрощенный вид личного страхования – так называемое «крестьянское страхование» жизни». Установлено оно было преимущественно с целью распространения личного страхования среди крестьян. По нему были установлены однородные страховые суммы, сроки страхования и размеры страховых платежей. Могли быть застрахованы лица в возрасте от 18 до 55 лет. Для уплаты страховой премии предоставлялся трехмесячный льготный срок. В отличие от других видов личного страхования, крестьянское страхование жизни имело еще и техническое преимущество: прием и оформление этого вида страхования до выдачи полисов производится не в страховых центрах, а непосредственно на местах – участковыми и уездными (или окружными) агентствами, конторами, штатными аквизиторами [6, с.166-167].

Как уже отмечалось, проведение операций по личному страхованию было начато со страхования жизни, поскольку условия этого вида страхования предусматривали значительную аккумуляцию свободных средств в резерв взносов. До конца 1923-24 операционного года (т.е. до 01.10.1924 г.) все договоры страхования жизни заключались непосредственно Главным Правлением Госстраха. Начиная с 1924-25 операционного года, право на заключение договоров было передано правлениям Госстраха союзных республик. [7, с.42]. Количество застрахованных к концу 1928-29 г. по сравнению с 1924-25 г. увеличилось более чем в три раза, а поступление взносов – почти в девять раз. Выплаты страховых сумм по страхованию жизни возросли с 14,5 тыс. в 1924-25 г. до 135,5 тыс. рублей в 1928/29 г. В 1929/30 г. сумма выплат достигла 245,9 тыс. рублей.

Развитию операций в области личного страхования способствовало Положение о

Госстрахе СССР от 18.09.1925 г., в котором предусматривалось осуществление операций по страхованию жизни и страхованию от несчастных случаев и болезней, повлекших за собой временную или постоянную утрату трудоспособности [8].

Страхование жизни подразделялось на: страхование капиталов и страхование рент (доходов). В свою очередь, страхование капитала делилось на три основных вида: а) страхование на случай смерти; б) страхование на дожитие и в) смешанное страхование [9, с.318].

Страхование же от несчастных случаев начало проводиться уже после того, как получили широкое распространение операции по страхованию жизни. До 01.10.1925 г. в СССР было изготовлено 370 полисов. За три года (с 1926–27 по 1928–29 гг.) количество застрахованных превысило 100 тыс. человек, а сбор страховых взносов достиг почти 165 тыс. рублей [7, с.43–44].

В 1925–26 г. Госстрах ввел еще два вида страхования от несчастных случаев: страхование подписчиков газет и страхование пассажиров на путях железнодорожного, автобусного и воздушного сообщения.

В значительной мере содействовало развитию личного страхования постановление ЦИК и СНК СССР от 16.01.1925 г. «О выгодоприобретателях по договорам личного страхования и их правах» [10].

В соответствии с постановлением, при личном страховании выгодоприобретателями признавались:

- лица, указанные страхователем при заключении договора страхования и указанные в страховом полисе (или страховой квитанции) в качестве выгодоприобретателей (именной полис);

- предъявитель полиса или страховой квитанции, если по указанию страхователя полис был выписан на предъявителя (предъявительский полис);

- наследники страхователя по закону или по завещанию, если в полисе было обозначено, что выгодоприобретателями являлись соответственно наследники по закону или по завещанию;

- государство, если в полисе выгодоприобретатель не был указан.

После заключения договора страхования, страхователю предоставлялось право надписью на полисе или особым заявлением на имя страховщика превращать именной полис в предъявительский и наоборот, а равно заменять ранее назначенных выгодоприобретателей другими.

Страховое вознаграждение по личному страхованию и суммы, подлежащие выдаче в порядке социального обеспечения и социального страхования, определялись и уплачивались независимо друг от друга, кроме того, взаимному зачету они не подлежали. В 1928 г. это постановление были внесены изменения. Так, к примеру, если застрахованным на случай смерти лицом являлся сам страхователь, то в случае его смерти до получения им предъявительского полиса или до вручения этого полиса выгодоприобретателю, выгодоприобретателями признавались законные наследники застрахованного лица [11].

16.01.1929 г. было принято постановление ВУЦИК и СНК УССР «Об обязательном страховании работников строевого и активно-розыскного состава рабоче-крестьянской милиции УССР от несчастных случаев в органах государственного страхования» [12].

Согласно постановлению «Положение о рабоче-крестьянской милиции УССР» было дополнено разделом о страховании работников строевого и активно-розыскного состава в органах государственного страхования. Работники строевого и активно-розыскного состава рабоче-крестьянской милиции УССР, помимо социального страхования, были застрахованы в органах государственного страхования от несчастных случаев, имевших место во время или вследствие исполнения указанными лицами служебных обязанностей, если этот несчастный случай повлек за собой смерть или инвалидность застрахованного.

В марте 1929 г. было введено коллективное страхование, получившее быстрое распространение. Страховая сумма выплачивалась вначале только в случае смерти от любой причины, а затем и при утрате трудоспособности от несчастного случая. Преду-

смаatrивалась единая страховая сумма и единый взнос. Договоры заключались с целыми коллективами [13].

Согласно постановлению ВУЦИКа и СНК УССР от 03.04.1929 г., председатели сельских советов, комитетов незаможных селян, сельских обществ взаимопомощи и сельских кооперативных организаций, секретари сельских ячеек коммунистической партии Украины и Ленинского коммунистического союза молодежи Украины, уполномоченные советов, а также сельские корреспонденты, независимо от того, подлежали ли эти лица социальному страхованию в органах государственного страхования УССР «от террористических актов, имевших место вследствие исполнения этими лицами служебных или общественных обязанностей, в том случае, если эти террористические акты повлекли за собой смерть или инвалидность застрахованного» [14].

Показательным является тот факт, что в первые годы своей деятельности Госстрах производил отчисления в резерв взносов не только по страхованию жизни, но и по другим видам страхования. По страхованию от несчастных случаев, страхованию пенсий и страхованию от острозаразных заболеваний, резерв взносов к концу 1927–28 г. достиг 54,3 тыс. руб., или 55,2 % от поступивших в этом году взносов по этим видам страхования (поступило 98,2 тыс. руб.). Образование резерва взносов по краткосрочным видам страхования было своего рода перестрахованием, в определенной мере объяснимым в начальный период проведения операций. По всем видам личного страхования к концу 1929–30 г. было собрано 1349,7 тыс. руб. Число застрахованных достигло примерно 500 тыс. человек [7, с.44].

По мере сворачивания нэпа начал осуществляться процесс перехода к командно-административной системе управления народным хозяйством страны. Новый хозяйственный механизм был основан на директивном планировании, а не на экономических началах [15, с.14].

В начале 1930 г. поднимается вопрос о том, нужно ли вообще личное страхование при социализме. В печати развернулась ши-

рокая дискуссия. Сторонники ликвидации личного страхования утверждали, что в личном страховании есть элемент самообогащения. Дискуссия привела к тому, что правительство СССР поручило Наркомфину СССР «специально рассмотреть вопрос о личном страховании и связанной с ним аквизитуре» и представить соответствующие предложения в Совнарком [7, с.44–45].

Постановлением СНК СССР от 06.10.1930 г. «Об изменениях в государственном страховании» было прекращено дальнейшее заключение смешанного страхования жизни, разрешалось заключать только краткосрочные договоры страхования. Одновременно упразднились должности агентов-аквизиторов.

В 1929 г. началась одна из многих реорганизаций Госстраха. В 1930 г. были упразднены районные страховые органы, затем ликвидированы областные и республиканские конторы Госстраха. Проведение страховых операций возлагалось на финансовые органы, а по личному страхованию также на государственные сберегательные кассы. Ошибочность такой организации быстро стала очевидной, и в 1933 г. восстановлена самостоятельная страховая система, возглавляющая Главным управлением государственного страхования СССР [13, с.396].

Таким образом, если страховыми органами в Украине были широко развернуты операции обязательного и добровольного страхования имущества, то темпы осуществления добровольного страхования жизни, страхование от несчастных случаев существенно отставало. Это объяснялось бытовавшим в те годы мнением о несовместимости личного страхования с советской действительностью.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гохман В. С. Очерки по страхованию жизни / Гохман В. С. – М. : Изд-е Главн. правления государственного страхования, 1924. – 62 с.
2. Шахов В. В. Страхование : учебник для вузов / Шахов В. В. – М. : Страховой полис, ЮНИТИ, 1997. – 311 с.

3. Постановление СНК УССР «О государственном страховании» // СУ УССР. – 1922. – № 50. – Ст. 734.

4. Постановление СНК РСФСР «О государственном страховании» // СУ РСФСР. – 1922. – № 44. – Ст. 536.

5. Легздинг Н. Я. Государственное имущественное страхование на Украине / Легздинг Н. Я. – Харьков : Всеукр. правление государственного страхования «Укргосстрах», 1924. – 24 с.

6. Справочная книга страхового работника на 1927/28 опер. год. – М. : Финансовое издательство НКФ СССР, 1927. – 214 с.

7. Рейтман Л. И. Личное страхование в СССР / Рейтман Л. И. – М. : Изд-во «Финансы», 1969. – 135 с.

8. Положение о государственном страховании Союза Советских Социалистических Республик // СЗ СССР. – 1925. – № 73. – Ст. 537.

9. Серебровский В. И. Изданные труды / Серебровский В. И. – М. : Статут, 1997. – 567 с. (В серии «Классика российской цивилистики»).

10. Постановление ЦИК и СНК СССР «О выгодоприобретателях по договорам личного страхования» : от 16.01.1925 г. // СЗ СССР. –

1925. – № 4. – Ст. 43.

11. Постановление ЦИК и СНК СССР «О дополнении постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 16 января 1925 года о выгодоприобретателях по договорам личного страхования и их правах» // СЗ СССР. – 1928. – № 36. – Ст. 329.

12. Постановление ВУЦИК и СНК УССР «Об обязательном страховании работников строевого и активно-розыскного состава рабоче-крестьянской милиции УССР от несчастных случаев в органах государственного страхования» // СУ УССР. – 1929. – № 5. – Ст. 42.

13. Рейтман Л. И. Страхование : учебник / Рейтман Л. И. – М. : Рост, 1992. – 530 с.

14. Постановление ВЦИК и СНК УССР «О страховании от террористических актов работников низовых органов власти и общественных организаций села в органах государственного страхования» // СУ УССР. – 1929. – № 10. – Ст. 81.

15. Гончаренко В. Д. Законодательное закрепление новой экономической политики в Украине (1920-е гг.) / В. Д. Гончаренко // Проблемы законности. – 1996. – № 31. – С. 9–17.

Лисогорова Е. Н. Личное страхование в Украине в период новой экономической политики (1921–1929 гг.) / Е. Н. Лисогорова // Форум права. – 2011. – № 2. – С. 520–524 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nbuv.gov.ua/e-journals/FP/2011-2/11enper.pdf>

Рассмотрены особенности организации, развития личного страхования в Украине в период новой экономической политики (1921-1929 гг.). Проведен обзор нормативно-правовых документов в сфере личного страхования, показано специфику его осуществления в 20-х годах прошлого столетия.

Лисогорова К.М. Особисте страхування в Україні в період нової економічної політики (1921–1929 рр.)

Розглянуто особливості організації, розвитку особистого страхування в Україні в період нової економічної політики (1921-1929 гг.). Проведено огляд нормативно-правових документів в сфері особистого страхування, показано специфіку його здійснення в 20-х роках минулого століття.

Lisogorova K.M. Personal Insurance in Ukraine in New Economic Policy (1921–1929)

Features of the organization of personal insurance in Ukraine in the Period of a new economic policy (1921-1929) are considered. The review of is standard-legal documents in sphere of personal insurance is spent, is shown specificity of its realization in 1920.