

УДК 346.512

Г.Д. ДЖУМАГЕЛЬДИЕВА, канд.
юрисд. наук, ст. науч. сотр., Институт экономико-
правовых исследований НАН Украины

ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Ключевые слова: энергосбережение, национальная безопасность, энергетическая безопасность

Согласно ст.1 Конституции Украина является суверенным и независимым, демократическим, социальным, правовым государством. Под суверенитетом государства (фр. *souverainete* – верховная власть) в юридической литературе понимают верховенство, самостоятельность и независимость государственной власти внутри государства (внутренний суверенитет) и ее независимость и равноправность в отношениях с другими государствами и международными организациями (внешний суверенитет) [1, с.151–152].

Интеграция государства в мировое сообщество, обусловленная развитием международных отношений, принятием на себя обязательств по заключаемым международным договорам, в известной мере, «размывает» границы государственного суверенитета. В то же время сохранение его оптимального уровня является необходимым условием выполнения возложенных на государство функций по обеспечению прав и интересов человека, устойчивого развития экономики, ее социальной направленности.

Основой государственного суверенитета является экономическая безопасность как устойчивое состояние защищенности национальной экономики, при котором она может обеспечить эффективное удовлетворение общественных потребностей, технологическую самостоятельность и неуязвимость страны от внешних и внутренних угроз, защиту национальных интересов на внутрен-

нем и внешнем рынках вне зависимости от изменения тактических целей государства и соответствующей им трансформации угроз, прогрессивного развития личности, общества и государства [2, с.89–90].

Особое место в обеспечении экономической безопасности отводится обеспечению энергетической безопасности, что обусловлено, с одной стороны, недостатком в Украине собственных энергоресурсов, а, следовательно, необходимостью восполнять энергодефицит за счет импорта, с другой – чрезмерной энергоемкостью отечественной экономики, способствующей постоянному увеличению объемов импортируемых энергоресурсов. Усиление нестабильности на мировых энергетических рынках предопределяет актуальность проблемы обеспечения энергосбережения в контексте повышения степени национальной безопасности Украины.

Теоретическую основу настоящего исследования составили научные труды отечественных и зарубежных ученых юристов, политологов и экономистов, прежде всего: В. Бушуева, осуществившего анализ интегральных показателей энергетической безопасности государства [3, с.32–35]; В. Мунтиян, О. Кушнирецкой, В. Шлемко, И. Бинько, А. Дорошкевич, М. Земляного, А. Шевцова, А. Прокопьевой, В. Пилипчик [4–9] и другие, в чьих работах обоснованы концептуальные подходы к формированию энергетической политики, направленной на снижение угроз энергетической безопасности государства. Вместе с тем правовые аспекты рассматриваемой проблематики исследованы недостаточно, что и предопределило цель настоящей работы.

Украина обладает определенным собственным энергопотенциалом, обусловленным природными запасами каменного угля и некоторых других энергоносителей, однако для удовлетворения потребностей экономики их недостаточно. Неэффективное использование имеющейся топливно-энергетической базы привело к диспропорции структуры энергопотребления в пользу дефицитных в Украине первичных углеводородных энергоресурсов

(природного газа и нефти), доля которых составляет около 60 %. За счет собственной добычи потребности в природном газе удовлетворяются на уровне 24–27 %, соответственно извне поступает свыше 70 % потребляемого природного газа. В то же время согласно оценкам специалистов, приемлемым с точки зрения обеспечения национальной безопасности является соотношение использования собственных и импортируемых энергоресурсов как 0,62/0,38 [3, с.32–35].

Опасность сложившегося положения для национальной безопасности усугубляется неэффективностью использования топливно-энергетических ресурсов, недостаточными темпами диверсификации источников их поставок и отсутствием активной политики энергосбережения.

Национальная безопасность как правовое понятие воплощает единство состояний безопасности (экономической, энергетической, военной, информационной, экологической, технологической, продовольственной и др.) и в этом смысле имеет универсальный характер [6, с.36–40].

Энергетической безопасностью по определению, представленному Международным энергетическим агентством, является «уверенность в том, что энергии будет в распоряжении потребителей столько и такого качества, сколько требуется в данных экономических условиях» [10]. Такое понимание безопасности носит общий характер. Приоритеты, на которых зиждется такая уверенность, каждым государством определяется самостоятельно с учетом степени собственной энергообеспеченности и избранным курсом экономического развития.

Так, для Российской Федерации – одного из крупнейших экспортеров энергоресурсов – энергетическая безопасность представляется как состояние защищенности ее топливно-энергетического комплекса, энергопотребителей и экономики в целом от неблагоприятного развития событий на мировом энергетическом рынке [11, с.474–482]. Обеспечению такой безопасности способствует сохранение

контрольного пакета акций добывающих предприятий в собственности государства, правовое регулирование цен на энергоносители на внутреннем рынке, особый порядок правового регулирования внешнеэкономической деятельности таких предприятий и др.

Для Украины, таким энергопотенциалом не обладающей, ключевые аспекты энергетической безопасности проявляются в ином.

Часть исследователей (М. Ковалко, В. Кухар, В. Мунтиян, А. Новицкий, А. Сердюченко, А. Шидловский и др.) энергетическую безопасность связывают с надежностью (бесперебойностью) энергоснабжения, независимо от источника поставок энергоносителей и энергии. Так, В. Мунтиян характеризует энергетическую безопасность как «состояние защищенности государства (региона), общества, граждан, народного хозяйства от угрозы дефицита или нарушений в обеспечении обоснованных потребностей в энергии экономически доступных топливно-энергетических ресурсов, как в нормативных условиях, так и в чрезвычайных ситуациях» [4]. О.В. Кушнирская определяет региональную энергетическую безопасность как общее состояние защищенности и готовности топливно-энергетического комплекса региона надежно обеспечивать экономически обоснованный спрос на энергоносители (в достаточном количестве и соответствующего технологического и экологического качества), гарантировать способность потребительского сектора рационально использовать энергоресурсы, поддерживать социально-экологическую стабильность и взаимосогласованную управляемость со стороны центральных и региональных органов власти [5, с.3].

В пользу высказанной позиции свидетельствует и легальное определение энергетической безопасности, представленное в ст.1 Закона Украины «Об электроэнергетике», где под такой безопасностью понимают состояние электроэнергетики, гарантирующее технически и экономически безопасное удовлетворение текущих и перспективных нужд потребителей в энергии и охрану окружающей природной среды [12].

К достоинствам приведенной концепции «надежного энергоснабжения», с точки зрения определения возможных правовых средств реализации ее основных принципов, следует отнести:

– «антиаварийную» направленность, позволяющую повысить требования к техническому состоянию энергопередающего оборудования (трансформаторы, линии электропередач и др.), что создаст предпосылки для минимизации несбалансированности принимающих устройств энергопроизводителей, энергопоставщиков, энергопередающих организаций и потребителей, что, в свою очередь, позволит снизить объемы технологических потерь электроэнергии при ее перемещении от производителя к потребителю, обеспечить оптимизацию расходов субъектов хозяйствования на оплату различного рода гарантий бесперебойного энергообеспечения (аварийной, технологической брони и т.д.).

– обоснованность объемов энергопотребления, позволяющая вывести нерациональное энергопотребление за рамки общего режима гарантированного бесперебойного энергоснабжения. Реализация указанного принципа позволит, во-первых, обеспечить государственный контроль за уровнем энергопотребления как по отраслям, так и в разрезе каждого субъекта хозяйствования. Во-вторых, требование обоснованности заявленных объемов будет стимулировать субъектов хозяйствования к поиску способов минимизации нерациональных затрат, в т.ч. посредством улучшения качества энергетического планирования и организации внутреннего контроля за энергозатратами на предприятиях.

В.Т. Шлемко, И.Ф. Бинько энергетическую безопасность определяют с позиции «экономического патриотизма», как способность государства обеспечить эффективное использование собственной топливно-энергетической базы для обеспечения жизнедеятельности населения и функционирования национальной экономики [7]. Близкую позицию занимают В. Баранник, В. Вербинский, А. Дорошкевич, М. Земляный, В. Иващенко, Т. Рязова, А. Шев-

цов, отводящие центральное место среди приоритетов энергетической безопасности энергетической независимости государства [8]. Именно в этой сфере особенно необходима эффективная политика самоусиления, обеспечения эффективного использования имеющейся топливно-энергетической базы, диверсификации источников и путей поставок в Украину энергоносителей.

Основным достоинством приведенной концепции является минимизация уровня внешних угроз энергетической безопасности, выражающихся в критической зависимости национальной экономики от конъюнктуры внешних рынков, значительных объемах государственных внешнего и внутреннего долгов; неэффективности использования топливно-энергетических ресурсов (ст.7 Закона Украины «Об основах национальной безопасности»).

В то же время Украина относится к числу энергодефицитных государств, что ставит под сомнение возможность полного удовлетворения потребностей экономики за счет собственных энергоресурсов по объективным причинам.

В определенной степени консолидирующей точки зрения придерживается А. Прокопьева, которая под энергетической безопасностью понимает, помимо обеспечения эффективного использования имеющейся топливно-энергетической базы, также способность государства осуществить диверсификацию источников и путей поставок в Украину энергоносителей, предупредить резкие ценовые колебания на топливно-энергетические ресурсы или же создать условия для безболезненной адаптации национальной экономики к новым ценам на эти ресурсы [9, с.3–6].

Экономическая доступность энергоресурсов (энергии) является одним из наиболее уязвимых аспектов национальной безопасности Украины. Растущие объемы закупок энергоресурсов по ценам мирового рынка создают ощутимую нагрузку на Государственный бюджет Украины. Так, в 2009 г. плановое поступление импортного природного газа состави-

ло 33000 млн м³ [13] на общую сумму свыше 7,5 млрд дол. США, что составило 24,02 % доходов Государственного бюджета Украины на тот же период [14]. Необходимость выполнения Украиной взятых на себя обязательств как международных, так и внутрисубъективных, дефицит Государственного бюджета снижают финансовые возможности государства по закупке требуемых энергоресурсов.

Увеличение объема средств, выводимых за территорию Украины в связи с финансированием импорта энергоносителей, вынуждает сокращать государственное финансирование социальных программ, что, в свою очередь, ставит под угрозу выполнение задачи по построению социально ориентированной рыночной экономики в Украине.

Приоритетность ресурсно-экономических факторов энергетической безопасности подтверждается Концепцией деятельности органов исполнительной власти в обеспечении энергетической безопасности Украины, согласно которой энергетическая безопасность Украины базируется на заложенной в Национальной энергетической программе Украины идее максимально возможного удовлетворения потребностей государства в топливно-энергетических ресурсах за счет экономически обоснованного повышения объемов собственной их добычи (производства) и снижения зависимости от импорта энергоносителей [15].

В. Бушуев среди факторов энергетической безопасности выделяет также экологическую допустимость, заключающуюся в использовании наименее агрессивного к окружающей природной среде способа производства энергии [3, с.32–35]. Следует отметить неоднозначную оценку этого фактора, как в литературе, так и в практике. Так, использование угля для потребностей энергетики в отдельных странах ЕС (прежде всего Германии) считается неприемлемым с позиций экологической допустимости (разрушение атмосферы за счет большого объема выбросов CO₂). В то же время, например в Польше, обладающей сопоставимыми с украинскими запасами угля, его удельный вес в производстве тепло-

вой и электрической энергии составляет около 95 %. Во Франции около 80 % всей электроэнергетики производят АЭС, в то время как в Германии экологическая целесообразность производства атомной энергии является предметом острых дискуссий.

Таким образом, оценивая степень энергетической безопасности Украины по приведенным критериям, необходимо отметить, что в силу объективных причин, связанных с недостаточностью собственной ресурсной базы, полное устранение угроз вряд ли возможно. В то же время проведение взвешенной энергетической политики, где одно из центральных мест должно отводиться энергосбережению, позволит снизить степень этих угроз.

ЛИТЕРАТУРА

1. Юридична енциклопедія : в 6 т. / редкол.: Шемшученко Ю. С. (відп. ред.) та ін. – К. : Укр. енцикл., 1998. – Т. 2: Д–Й. – 1999. – 744 с.
2. Экономическая безопасность хозяйственных систем : учебник / под общ. ред. А. В. Колосова. – М. : РАГС, 2001. – 446 с.
3. Бушуев В. В. Энергоэффективность как основа новой энергетической политики России / В. В. Бушуев // Энергосбережение. – 1999. – № 4. – С. 32–35.
4. Мунтян В. Економічна безпека України / В. Мунтян. – К. : КВІЦ, 1999. – 493 с.
5. Кушнірецька О. В. Розвиток регіональної енергетичної політики: концептуальні засади та напрямки : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. екон. наук : спец. 08.00.05 «Розвиток продуктивних сил і регіональна економіка» / О. В. Кушнірецька ; НАН України, Ін-т регіональних досліджень. – Львів, 2007. – 19 с.
6. Пилипчик В. Г. Пріоритети розвитку правової науки в галузі національної безпеки / В. Г. Пилипчик // Стратегічна панорама. – 2009. – № 2. – С. 36–40.
7. Шлемко В. Т. Економічна безпека України: сутність і напрямки забезпечення : монографія / В. Т. Шлемко, І. Ф. Бінько. – К. : НІСД, 1997. – 144 с.

8. Энергетика України на шляху до Європейської інтеграції : монографія / А. І. Шевцов, М. Г. Земляний, А. З. Дорошевич та ін. – Дніпропетровськ : Журфонд, 2004. – 160 с.
9. Прокоп'єва А. Політика і економіка в енергетичній галузі України / А. Прокоп'єва // Економіка. Фінанси. Право. – 2001. – № 1. – С. 3–6.
10. Energy Dictionary World Energy Council. – Paris, 1992. – 635 p.
11. Занковский С. С. Энергетическая безопасность России: правовые вопросы / С. С. Занковский // Энергетика и право. – М. : Юрист, 2008. – С. 474–482.
12. Про електроенергетику : Закон України : від 16.10.1997 р., №575/97-ВР // ВВР України. – 1998. – № 1. – Ст. 1.
13. Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження прогнозного балансу надходження та розподілу природного газу на 2009 рік» : від 03.06.2009 р., № 599-р // Урядовий кур'єр. – 2009. – 15 лип. – (№ 125).
14. Закон України «Про Державний бюджет України на 2009 рік» : від 26.12.2008 р., № 835-VI // ВВР України. – 2009. – № 20, № 21–22. – Ст. 269.
15. Постанова Кабінету Міністрів України «Про Концепцію діяльності органів виконавчої влади у забезпеченні енергетичної безпеки України» : від 19.01.1998 р., № 48 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=48-98-%EF>.

Джумагельдієва Г. Д. Энергосбережение как фактор обеспечения национальной безопасности: теоретический аспект / Г. Д. Джумагельдієва // Форум права. – 2011. – № 3. – С. 212–216 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.nbuv.gov.ua/e-journals/FP/2011-3/11dgdota.pdf>

Рассмотрены правовые аспекты концептуальных подходов к формированию энергетической политики, направленной на снижение угроз энергетической безопасности государства, а также феномен энергетической безопасности и ее значение для обеспечения национальной безопасности Украины.

Джумагельдієва Г.Д. Энергосбережения як фактор забезпечення національної безпеки: теоретичний аспект

Розглянуто правові аспекти концептуальних підходів щодо формування енергетичної політики, спрямованої на зниження погроз енергетичної безпеки держави, а також феномен енергетичної безпеки та її значення для забезпечення національної безпеки України

Dzhumageldieva G.D. An Energy-Saving as the Factor of Provision of a Homeland Security: Idealized Aspect

Legal aspects of conceptual approaches to forming of the energetic policy directed on decrease of threats energetic security of the state, and also a phenomenon of energetic security and its meaning for provision of a homeland security of Ukraine are considered.