

УДК (477)340“1921/1929”

Е.Н. ЛИСОГОРОВА, канд. юрид. наук, доц., Национальный юридический университет имени Ярослава Мудрого

ИСТОРИОГРАФИЯ СТРАХОВОГО ДЕЛА В УКРАИНЕ В ПЕРИОД НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (1921–1929 ГГ.).

Ключевые слова: страхование, новая экономическая политика

Период Новой экономической политики характеризовался как развитием рынка, так и укреплением системы государственного централизованного управления народным хозяйством страны. Вопросы восстановления и развития страхования в Украине в период Новой экономической политики (1921–1929 гг.) обращали на себя внимание, как исследователей-экономистов, так и ученых-правоведов.

Положение об организации страхового дела в стране, особенности государственного имущественного страхования, кооперативного страхования, становления и развития государственного личного страхования были отображены во многих монографиях, журнальных статьях. Именно на страницах «Вестника государственного страхования», «Финансового вестника», «Вестника советской юстиции» велись споры о юридической природе страхования, о принципах государственного имущественного страхования, о соотношении экономики и права в страховании.

Однако необходимо заметить, что многие труды исследователей страхового дела 20-х годов XX века в своей основе содержали положения, разработанные учеными-правоведами II половины XIX века – начала XX века: Е.А. Андреевским, А. Брандтом, Д.И. Мейером, Г.С. Прессом, А.А. Спири, И. Степановым и др. [1–6].

К значительным монографическим работам, посвященным страховому делу, принадлежат также труды, созданные профессором

В.И. Серебровским. Особое место среди них занимали такие работы, как «Очерки советского страхового права», «Страхование» [7–8].

Огромным вкладом В.И. Серебровского в исследование вопросов страхования было установление и выделение общих характерных признаков, свойственных всем видам страхового договора. К этим признакам он относит: 1) самостоятельность договора; 2) его двусторонний характер; 3) рисковый характер договора; 4) ограниченность ответственности страховщика; 5) срочный характер этой ответственности; 6) случайный характер события, предусмотренного договором; 7) возмездность договора; 8) цель договора, направленная на обеспечение страхователя или выгодоприобретателя от возможного вреда и недостатка; 9) заключение договора с планомерно организованным страховым предприятием.

Но при этом, по мнению В.И. Серебровского, наличие этих общих, свойственных всем видам страхового договора признаков не означало, что отдельные виды страхования на основании отличительных признаков не могли быть разделены на определенные группы, которые могли бы стать предметом изучения и законодательного регулирования.

В книге «Государственное имущественное страхование на Украине» Н.Я. Легздинг проанализировал первые шаги по восстановлению и осуществлению страховой деятельности в государстве [9]. Ученый изучал особенности сельского и городского обязательного окладного страхования от огня, сельского упрощенного льготного добровольного страхования от огня, а также особенности страхования сельскохозяйственных животных от падежа, посевов от градобития, специфику транспортного, личного, гарантийного страхования.

Характеризируя основные виды страхования, Н.Я. Легздинг считал, что государственное страхование, по существу, являлось наиболее совершенной формой страхования: «Во-первых, оно представляет наибольшие гарантии обеспечения интересов страхующихся, ибо в нем участвует государство, и, кро-

ме того, как общее правило, страхование тем прочнее, чем больше поле (большее количество страховых объектов) оно охватывает; ...во-вторых, государственное страхование не преследует никаких коммерческих выгод и направлено исключительно на возмещение убытков от стихийных бедствий; ...в-третьих, государственное страхование стремится предоставить максимум льгот рабочим и крестьянам, дать им возможность дешево и в полной мере обеспечить себя на случай стихийного бедствия, преждевременной старости и инвалидности. И, наконец, в-четвертых, государственное страхование наиболее полезная и желательная форма страхования еще и потому, что оно государственное. Застраховав имущество рабочих и крестьян, а также частных граждан, Госстрах страхует и государственное имущество, принадлежащее разным трестам и предприятиям, и таким образом оберегает интересы самой казны» [9, с.4–5].

Такая точка зрения была распространена в 20-е годы XX века среди многих ученых-исследователей страхового дела.

В работе «Монополия страхового дела» С.А. Рыбников писал: «...основные задачи страховой политики должны сводиться к укреплению идеи страховой монополии, в особенности огневой, а отнюдь не к расшатыванию ее путем дробления единого страхового аппарата и создания ненужного для дела параллелизма» [10, с.59].

А в предисловии к книге В.К. Райхера «Государственное имущественное страхование в СССР» профессор М.Я. Пергамент – один из исследователей вопросов страхования – указывал: «Государственное монопольное страхование (наилучший порядок страхования, о котором в свое время для Германии мечтал такой корифей науки, как Адольф Вагнер) все более у нас развивается и укрепляется» [11, с.7].

Сущность имущественного страхования, построенного на монопольных началах рассматривается В.К. Райхером в работе «Государственное страхование в СССР», изданной в 30-е годы XX века [12]. В своих трудах В.К. Райхер, опираясь на различные декреты,

инструкции, циркуляры по страховому делу, устанавливает общие правила осуществления государственного имущественного страхования.

В годы Новой экономической политики много внимания было уделено вопросу о юридической природе обязательного страхования. Положение о том, являлась ли она тождественной добровольному страхованию, оставалось спорным.

В «Вестнике финансов», «Вестнике государственного страхования» появилось множество статей на эту тему. В статьях «Юридическая природа государственного обязательного страхования», «Экономика и право в страховании» С. Красников, один из известных исследователей страхового дела того времени, сделал вывод о тождественной природе обязательного и добровольного страхования [13–14].

Такую же позицию занимал и Е. Мен [15–16], который анализировал нормативные акты, на основании которых регулировалась страховая деятельность в СССР, и, в частности, в Украине. Кроме того, автор рассматривает условия и основные элементы договора страхования (страховщик, страхователь, объект страхования, страховая сумма и т.д.) [17].

Детальному описанию структуры органов государственного страхования в период Новой экономической политики, а также организации страхования вообще были посвящены работы В.М. Потоцкого [18–19]. Главным принципом построения и деятельности этих органов В.М. Потоцкий называет принцип жесткой централизации: «...страховое дело по существу требует централизованной организации» [19, с.64].

Отдельные виды государственного имущественного страхования и государственного личного страхования были рассмотрены многими известными учеными-исследователями. Так, вопросы организации и осуществления страхования от огня были детально рассмотрены Г.И. Андреевым, считавшим, что «...страхование с народно-хозяйственной точки зрения не восстанавливает потери от пожара ценностей, а лишь оказывает помощь

отдельному хозяйству и спасает его от разорения за счет группы других хозяйств. Чем лучше в страховой организации будет поставлена статистика наблюдений над пожарами, тем более правильно будет определен размер ожидаемого материального ущерба и тем устойчивей будет сама организация» [20, с.6].

Страхованию животных от падежа, растительных культур от градобития посвящены труды С.М. Розеноера, С.Е. Разумова, Л.В. Фелинского и др. [21–25].

Основные положения личного страхования были рассмотрены В.С. Гохманом. Он считал, что для страхования жизни характерна «крайняя централизация дела», а другой особенностью организации операций по личному страхованию является применение широкой рекламы путем издания соответствующих объявлений, брошюр и т.д. [26, с.5–6].

Известный академик К.Г. Воблый классифицировал и кратко проанализировал все разнообразие страхования жизни [27]. Принимая за основу классификации наступление того страхового случая, который предусматривал выдачу страхового возмещения, ученый различал: а) страхование на дожитие; б) страхование на случай смерти; в) страхование смешанное.

Под первым видом страхования он понимал страховой договор, в силу которого страховое возмещение выдавалось в случае дожития лица до условленного возраста. Страхование на дожитие К.Г. Воблый делил на группы: страхование капитала и страхование пожизненной ренты (пенсии). Страхование ренты, в свою очередь делилось на группы в зависимости от того, когда и как будет выплачиваться рента [27, с.133].

Не менее разнообразным было, по мнению ученого, и страхование на случай смерти. Например, выплата страховой суммы при смерти не зависела от того, когда последовала смерть застрахованного лица.

Смешанное страхование представляло собой соединение двух видов страхования: временного страхования капитала на случай смерти и страхование капитала на дожитие.

Вопросы развития государственного личного страхования в период нэпа рассматривал Л.И. Рейтман. Так, в книге «Личное страхование в СССР» он проанализировал нормативно-правовые акты по введению личного страхования, а также указывал основные причины, препятствующие осуществлению операций по личному страхованию. В условиях прогрессировавшего обесценивания бумажных денег, по мнению автора, не могло быть и речи о заключении договоров личного страхования, особенно долгосрочных [28].

Л.И. Рейтман также приводил в книге данные по всем видам страхования жизни, начиная с 1923 года. И в связи с этим, он сделал вывод о том, что результаты первых лет деятельности Госстраха по развитию личного страхования показали, что порядок их проведения не соответствовал растущей экономике страны [28, с.42–44].

В 30–60-е годы XX столетия интерес к Новой экономической политике и страховому делу был утрачен. В 70–90-е годы XX столетия изучение вопросов правового регулирования страхования, в частности, в период Новой экономической политики (1921–1929 гг.) частично было освещено в трудах Г.М. Тагиева, В.В. Шахова, М.Я. Шиминовой [29–31].

Таким образом, историко-правовые исследования развития страхования в период Новой экономической политики (1921–1929 гг.) вызывали определенный интерес ученых, несмотря на условия проведения политики жесткой централизации финансовых ресурсов, бюрократизма ведения страхового дела, отсутствия конкуренции и замедления вследствие этого прогресса страховой деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Андреевский Е. А. Договорные страхования жизни / Андреевский Е. А. – СПб. : Тип. «Улей», 1911. – 143 с.
2. Брандт А. О. страховом от огня договоре / Брандт А. О. // Журнал гражданского и уголовного права. – 1875. – Кн. 3. – С. 143–181.

3. О договоре страхования по русскому праву (из лекций Д.И.Мейера) // Журнал Министерства юстиции. – 1862. – Т. 12. – С. 275–297.
4. Пресс Г. С. Страхование. Законы, уставы, положения и судопроизводство по делам о взыскании пожарных убытков со всеми разъяснениями Гражданского Кассационного Департамента Правительствующего Сената / Пресс Г. С. – СПб. : Тип. Александра Улыбина, 1908. – 199 с.
5. Спиро А. А. Сборник узаконений по страхованию с разъяснениями их по решениям Правительствующего Сената (по 1887 год) / Спиро А. А. – М. : Тип. А. А. Левенсон, 1888. – 158 с.
6. Степанов И. Опыт теории страхового договора / Степанов И. – Казань : Университетская типография, 1875. – 205 с.
7. Серебровский В. И. Очерки советского страхового права / Серебровский В. И. – Л., М. : Гос. изд-во, 1926. – 184 с.
8. Серебровский В. И. Страхование / Серебровский В. И. – М. : Фин. изд-во НКФ СССР, 1927. – 143 с.
9. Легздинг Н. Я. Государственное имущественное страхование на Украине / Легздинг Н. Я. – Харьков : Всеукр. Правление гос. страхования, 1924. – 24 с.
10. Рыбников С. А. Монополия страхового дела / Рыбников С. А. – М. : Изд-е Главн. правления гос. страхования, 1923. – 59 с.
11. Райхер В. К. Государственное имущественное страхование в СССР / Райхер В. К. – Петроград : Изд-во Петроградск. отд. Главной конторы «Известия Ц.И.К. С.С.С.Р и В.Ц.И.К», 1924. – 124 с.
12. Райхер В. К. Государственное страхование в СССР / Райхер В. К. – Л., М. : Госфиниздат, 1938. – 130 с.
13. Красников С. Юридическая природа государственного обязательного страхования / Красников С. // Вестник финансов. – 1922. – № 25. – С. 26–29.
14. Красников С. Экономика и право в страховании / Красников С. // Вестник государственного страхования. – 1923. – № 13–15. – С. 11–19.
15. Мен Е. Обязательное страхование государственных имуществ / Мен Е. // Вестник государственного страхования. – 1923. – № 22–23. – С. 8–11.
16. Мен Е. Юридическая природа страхового договора по законодательству РСФСР / Мен Е. // Вестник государственного страхования. – 1923. – № 7–8. – С. 4–17.
17. Мен Е. Имущественное страхование по законодательству СССР / Мен Е. – М. : Изд-е Главного правления государственного страхования, 1924. – 64 с.
18. Потоцкий В. М. Краткий популярный курс страхования / Потоцкий В. М. – М. : Изд-е Главного правления государственного страхования, 1925. – 232 с.
19. Потоцкий В. М. Страхование устройство в СССР / Потоцкий В. М. – М. : Изд-е Главного правления государственного страхования, 1927. – 156 с.
20. Андреев Г. И. Организация и техника огневого страхования (краткое руководство) / Андреев Г. И. – М. : Гос. фин. изд-во Союза ССР, 1928. – 359 с.
21. Розеноер С. М. Страхование крупного рогатого скота и лошадей / Розеноер С. М. – М. : Финансовое издательство НКФ СССР, 1927. – 31 с.
22. Разумов С. Е. Сельскохозяйственное страхование / Разумов С. Е. – М. : Изд-во Всероссийского Комитета помощи инвалидам войны при ВЦИК Советов, 1923. – 83 с.
23. Разумов С. Е. Страхование от вымерзаний и вымочек / Разумов С. Е. – М. : Гос. фин. изд-во Союза ССР, 1929. – 32 с.
24. Разумов С. Е. Страхование посевов от града / Разумов С. Е. – М. : Изд-е фин. изд-ва НКФ ССР, 1928. – 32 с.
25. Фелінський Л. В. Страхування засівів від вимерзання й вимокання на Україні / Фелінський Л. В. – Харьков : Изд-е Госстраха УСРР, 1929. – 30 с.
26. Гохман В. С. Очерки по страхованию жизни / Гохман В. С. – М. : Изд-е Глав. правления государственного страхования, 1924. – 62 с.
27. Воблый К. Г. Основы экономии страхования / Воблый К. Г. – К. : Изд-е Всеукраи-

нского кооперативного страхового союза «Коопстрах», 1923. – 256 с.

28. Рейтман Л. И. Личное страхование в СССР / Рейтман Л. И. – М. : Изд-во «Финансы», 1969. – 135 с.

29. Тагиев Г. М. Развитие государственного страхования в СССР (1917–1977 гг.) / Та-

гиев Г. М. – М. : Финансы, 1978. – 223 с.

30. Шахов В. В. Страхование : учебник для вузов / Шахов В. В. – М. : Страховой полис, ЮНИТИ, 1997. – 311 с.

31. Шиминова М. Я. Страхование: история, действующее законодательство, перспективы / Шиминова М. Я. – М. : Наука, 1989. – 171 с.

Лисогорова Е. Н. Историография страхового дела в Украине в период Новой экономической политики (1921–1929 гг.) / Е. Н. Лисогорова // Форум права. – 2014. – № 1. – С. 323–327 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2014_1_56.pdf

Проанализирована историко-правовая литература по проблемам, связанным с организацией, развитием страховой деятельности в Украине в период Новой экономической политики (1921–1929 гг.).

Лисогорова К.М. Історіографія страхової справи в Україні в період Нової економічної політики (1921–1929 рр.)

Проаналізовано історико-правову літературу з проблем, пов'язаних із організацією, розвитком страхової діяльності в Україні в період Нової економічної політики (1921–1929 рр.).

Lisogorova K.M. Historiography Insurance in Ukraine in the Period of New Economic Policy (1921–1929)

Analysis of the historical and legal literature on issues related to the organization, development insurance activity in Ukraine in the period of new economic policy (1921–1929).