

УДК 346.512

П.В. БОЧКОВ, Межрегиональная академия управления персоналом

К ВОПРОСУ О СИСТЕМАТИЗАЦИИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Ключевые слова: негосударственные некоммерческие организации, неприбыльные организации, хозяйственно-правовой подход, добровольные объединения, организационные формы

Исследование негосударственных некоммерческих организаций с хозяйственно-правовых позиций и дальнейшая систематизация на этой основе данных организаций имеет большое значение, ведь в течение достаточно долгого времени с хозяйственно-правовых позиций исследовались преимущественно организации коммерческого типа. Исключения составляют лишь отдельные работы представителей хозяйственно-правовой науки [1–5]. Между тем, негосударственный некоммерческий сектор, недостаточно исследованный с хозяйственно-правовых позиций, играет огромную роль в социальной сфере государства. Речь идет о некоммерческой хозяйственной деятельности, которую осуществляют общественные объединения, целями которых является защита прав и свобод, окружающей среды, удовлетворение общественных, в частности, экономических, социальных, культурных, экологических и других интересов, ассоциации органов местного самоуправления и их добровольные объединения; саморегулируемые организации, организации, осуществляющие профессиональное самоуправление; кредитные союзы, благотворительные, волонтерские организации, негосударственные учебные заведения и тому подобное.

В названных выше работах предложено понимание, подход к инновационной, страховой, образовательной и другим видам деятельности как к предоставлению соответ-

ствующих услуг (образовательных, страховых, инновационных). Вместе с тем, не раскрыта единая природа этих услуг как хозяйственных, что является условием для определения их полного перечня и последующей систематизации, и целью статьи.

Прежде чем пытаться систематизировать негосударственные некоммерческие организации, уточним вначале, что такое некоммерческая хозяйственная деятельность и кто является субъектом этой деятельности.

Частью 2 ст.3 Хозяйственного кодекса Украины (далее – ХКУ) установлено, что хозяйственная деятельность, которая осуществляется для достижения экономических и социальных результатов и с целью получения прибыли, является предпринимательством, а субъекты предпринимательства – предпринимателями. Хозяйственная деятельность может осуществляться и без цели получения прибыли (некоммерческая хозяйственная деятельность).

Итак, некоммерческая хозяйственная деятельность – это хозяйственная деятельность, которая осуществляется для достижения экономических и социальных результатов без цели получения прибыли. Подтверждение этим выводам находим и в ч.1 ст.52 «Некоммерческое хозяйствование» ХКУ: «Некоммерческое хозяйствование – это самостоятельная систематическая хозяйственная деятельность, осуществляемая субъектами хозяйствования, направленная на достижение экономических, социальных и других результатов без цели получения прибыли».

Из ч.2 этой статьи следует, что некоммерческая хозяйственная деятельность осуществляется субъектами хозяйствования государственного или коммунального секторов экономики в отраслях (видах деятельности), в которых в соответствии со статьей 12 данного Кодекса запрещается предпринимательство, на основании решения соответствующего органа государственной власти или органа местного самоуправления. Некоммерческая хозяйственная деятельность может осуществляться, говорится далее в этой статье, также другими

субъектами хозяйствования, которым осуществление хозяйственной деятельности в форме предпринимательства запрещается законом.

Хозяйственный кодекс Украины, к сожалению, не дает перечень (не говоря уже о систематизации), организационных форм осуществления некоммерческой хозяйственной деятельности. Статья 53 ХКУ «Организационные формы осуществления некоммерческой хозяйственной деятельности», говорит лишь о том, что некоммерческая хозяйственная деятельность может осуществляться субъектами хозяйствования на основе права собственности или права оперативного управления в организационных формах, которые определяются собственником или соответствующим органом управления или органом местного самоуправления с учетом требований, предусмотренных этим Кодексом и другими законами.

Единственно, кто прописан в Кодексе – это кредитные союзы и благотворительные организации. Согласно ст.130 «Кредитные союзы в сфере хозяйствования» ХКУ, граждане, которые постоянно проживают на территории Украины, могут объединяться в кредитные союзы (ч.1). Кредитным союзом является неприбыльная организация, учрежденная гражданами в установленном законом порядке на основе добровольного объединения денежных взносов с целью удовлетворения потребностей ее членов во взаимном кредитовании и предоставлении других финансовых услуг. Кредитный союз является юридическим лицом. Статус юридического лица она приобретает со дня его государственной регистрации (ч.2). Кредитный союз действует на основе устава, который утверждается общим собранием членов кредитного союза (ч.3 ст.130).

В соответствии со ст.131 «Особенности статуса благотворительных и других неприбыльных организаций в сфере хозяйствования», юридические лица, независимо от форм собственности, а также совершеннолетние граждане могут образовывать благотворительные организации (благотворительные фонды, членские благотворительные органи-

зации, благотворительные учреждения и т.п.). Благотворительной организацией признается негосударственная организация, которая осуществляет благотворительную деятельность в интересах общества или отдельных категорий лиц без цели получения прибыли от этой деятельности. Благотворительные организации создаются и действуют по территориальному принципу. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также государственные и коммунальные предприятия, учреждения, организации, которые полностью или частично финансируются из бюджета, не могут быть учредителями (учредителем) и/или членами благотворительной организации. Благотворительная организация действует на основе устава (положения), утверждается высшим органом управления благотворительной организации, и является юридическим лицом. Благотворительная организация имеет право осуществлять неприбыльную хозяйственную деятельность, направленную на выполнение ее уставных целей и задач. Осуществление благотворительными организациями деятельности в виде предоставления определенных услуг (выполнение работ), подлежащих обязательной сертификации или лицензированию, допускается после такой сертификации или лицензирования в установленном законом порядке. Дополнительные требования относительно создания, государственной регистрации, осуществление хозяйственной деятельности и других вопросов деятельности благотворительных организаций устанавливаются этим Кодексом, законом о благотворительности и благотворительных организациях, другими законами (части 1–6 ст.131).

Обо всех остальных организациях сказано одним абзацем: «Особенности статуса других юридических лиц, осуществляющих некоммерческую хозяйственную деятельность, определяются соответствующими законами, которыми регулируется порядок деятельности этих субъектов» (ч.7 ст.131 ХКУ).

Исходя из изложенного, необходимо очертить круг организаций, субъектов некоммер-

ческой хозяйственной деятельности, а затем попытаться их систематизировать.

Что касается определения полного перечня организаций как субъектов некоммерческой хозяйственной деятельности, то «стержнем» такого определения является интерпретация соответствующей деятельности как хозяйственной, направленной на реализацию продукции, выполнение работ или оказание, предоставление этими организациями (хозяйственными) услуг. Согласно ч.1 ст.3 «Хозяйственная деятельность и хозяйственные отношения», «под хозяйственной деятельностью в этом Кодексе понимается деятельность субъектов хозяйствования в сфере общественного производства, направленная на изготовление и реализацию продукции, выполнение работ или оказание услуг стоимостного характера, имеющих ценовую определенность». Таким образом, круг организаций, субъектов некоммерческой хозяйственной деятельности, определяется принадлежностью их к вышеуказанной деятельности по изготовлению и реализации продукции, выполнению работ или оказанию услуг стоимостного характера, имеющих ценовую определенность.

Переходя к систематизации организаций, субъектов некоммерческой хозяйственной деятельности, исключим вначале те структуры, которые не могут вести некоммерческую хозяйственную деятельность, быть ее субъектами.

Это, во-первых, структуры государственные, например, казенные предприятия. Они относятся к некоммерческим, но являются государственными. Государственными являются и некоммерческие предприятия, функционирующие в отдельных отраслях народного хозяйства, где устанавливается специальный режим хозяйствования. В соответствии со ст.414 «специальный режим хозяйствования в отдельных отраслях народного хозяйства» ХКУ, в случае необходимости стабилизации или ускоренного развития отдельных отраслей народного хозяйства по представлению Кабинета Министров Украины может устанавливаться законом специальный режим хозяйствования в этих сферах (ч.1).

Одной из таких сфер являются Вооруженные Силы Украины, где, согласно Закону, может осуществляться лишь некоммерческая (неприбыльная) хозяйственная деятельность (ч.2 ст.414 ХКУ). Кроме того, согласно ч.3 ст.52 ХКУ, «не могут осуществлять некоммерческую хозяйственную деятельность органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностные лица».

Итак, говоря о негосударственных некоммерческих организациях, мы должны исключить субъектов хозяйствования государственного сектора, а также органы государственной власти и местного самоуправления (согласно ч.3 ст.52 ХКУ, как уже говорилось, «не могут осуществлять некоммерческую хозяйственную деятельность органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностные лица»).

Что касается ч.7 ст.131, где указано, что особенности статуса других юридических лиц, осуществляющих некоммерческую хозяйственную деятельность, определяются соответствующими законами, которыми регулируется порядок деятельности этих субъектов.

Речь может идти обо всех, практически, организациях, относящихся к негосударственным и непредпринимательским (за исключением вышеупомянутых органов местного самоуправления, их должностных лиц). Это общественные, молодежные организации, кредитные союзы, потребительские кооперативы, торгово-промышленные палаты, пенсионные фонды, спортивные федерации, продовольственные банки и т.д. Конечно же, это и все виды общественных объединений (добровольных объединений физических лиц и/или юридических лиц частного права для осуществления и защиты прав и свобод, удовлетворения общественных, в частности экономических, социальных, культурных, экологических и других интересов), о которых идет речь в Законе об общественных объединениях [6]. Их деятельность и следует интерпретировать как хозяйственную (реализация продукции, выполнение работ или оказание, предоставление этими организациями (хо-

зяйственных) услуг). В порядке постановки вопроса можно предложить относить к негосударственным некоммерческим организациям политические партии, религиозные организации, ассоциации органов местного самоуправления и их добровольные объединения, саморегулируемые организации, организации, осуществляющие профессиональное самоуправление, а также неправительственные некоммерческие организации других государств, международные неправительственные организации, которые действуют на территории Украины в соответствии с законами Украины, международными договорами Украины, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины. Критерий – неприбыльность, негосударственная природа.

Возникает вопрос, а можно ли относить к вышеуказанным организациям те, которые функционируют в соответствии с законодательством об услугах: законами о социальных, административных услугах, законодательством о стандартизации и т.д.? Что касается социальных услуг, то здесь ответ должен быть положительным. Социальные службы – предприятия, учреждения и организации (кроме государственной формы собственности), а также граждане, предоставляющие социальные услуги лицам, которые нуждаются в посторонней помощи – можно и нужно относить к негосударственным некоммерческим организациям.

Относительно административных услуг, то согласно Закона Украины «Об административных услугах» [7], круг субъектов предоставления такого рода услуг ограничен только органами исполнительной власти и местного самоуправления, то есть фактически – публичными служащими. В литературе обращалось внимание на то, что такой подход не соответствует тенденциям развитых стран, и может привести к излишней бюрократизации и общего увеличения стоимости административных услуг. Вместо урегулирования условий, на которых административные услуги могли бы предоставлять предприятия и учреждения, они просто изъяты из перечня субъ-

ектов предоставления этих услуг. Тем самым заложено проблему бюрократизма, решение которой заключается в передаче административных услуг в ведение негосударственных некоммерческих организаций.

Подводя итоги, отметим, что полный перечень негосударственных некоммерческих организаций может быть представлен тремя группами. Первая это общественные организации (добровольные объединения объединений физических лиц и/или юридических лиц частного права для осуществления и защиты прав и свобод граждан, удовлетворения общественных, в частности экономических, социальных, культурных, экологических и других интересов населения). В эту же группу включаются, политические партии, религиозные и профсоюзные организации.

Вторую группу могли бы составлять социальные службы – предприятия, учреждения и организации (кроме государственной формы собственности), граждане, предоставляющие социальные услуги лицам, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах и нуждаются в посторонней помощи, ассоциации органов местного самоуправления и их добровольные объединения, саморегулируемые организации; организации, осуществляющие профессиональное самоуправление, а также предприятия коммунального сектора, функционирующие на началах неприбыльности. И, наконец, третья группа представляется неправительственными некоммерческими организациями других государств, международными неправительственными организациями, которые действуют на территории Украины в соответствии с законами Украины, международными договорами Украины, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины.

ЛИТЕРАТУРА

1. Машковська Л. В. Правовий статус некомерційних суб'єктів господарювання: дис. ... кандидата юрид. наук : 12.00.04 / Машковська Л. В. – Одеса, 2012. – 193 с.

2. Пацурія Н. Б. Теоретичні проблеми страхових правовідносин (господарсько-правовий аспект) : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня докт. юрид. наук : спец. 12.00.04 / Н. Б. Пацурія. – К., 2014. – 29 с.

3. Дерев'яно Б. В. Правове регулювання господарської діяльності навчальних закладів: дис. ... доктора юрид. наук : 12.00.04 / Дерев'яно Б. В. – Донецьк, 2014. – 504 с.

4. Мазур В. В. Господарсько-правове забезпечення інноваційних освітніх послуг (на прикладі вищої освіти): дис. ... кандидата

юрид. наук : 12.00.04 / Мазур В. В. – Київ, 2014. – 183 с.

5. Олефір А. О. Господарсько-правове забезпечення державних закупівель у сфері охорони здоров'я: теоретичні та практичні аспекти / Олефір А. О. – Харків. : Юрайт, 2012. – 456 с.

6. Закон України «Про громадські об'єднання» : від 22.03.2012 р., № 4572-VI // ВВР України. – 2013. – № 1. – Ст. 1.

7. Закон України «Про адміністративні послуги» : від 06.09.2012 р., № 5203-VI // ВВР України. – 2013. – № 32. – Ст. 409.

Бочков П. В. К вопросу о систематизации негосударственных некоммерческих организаций / П. В. Бочков // Форум права. – 2014. – № 4. – С. 24–28 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2014_4_6.pdf

Исследуются с хозяйственно-правовых позиций негосударственные некоммерческие организации, предлагается их систематизация. Предложено выделить полный перечень негосударственных некоммерческих организаций, который может быть представлен тремя группами (общественные организации, социальные службы неправительственные некоммерческие организации других государств).

Бочков П.В. До питання про систематизацію недержавних некомерційних організацій

Досліджуються з господарсько-правових позицій недержавні некомерційні організації, пропонується їх систематизація. Запропоновано виділити повний перелік недержавних некомерційних організацій, який може бути представлений трьома групами (громадські організації, соціальні служби неурядові некомерційні організації інших держав).

Bochkov P.V. On Systematization of Non-Profit Organizations

Studied with the economic and legal position of non-profit organizations are invited to their classification. Asked to identify the complete list of non-profit organizations can be represented by three groups (non-governmental organizations, social service non-profit organizations of other countries).