

ПРОТИ ЗЛОЧИНЦІВ – ГОЛІРУЧ?

автор | **Ольга Шелакова**
начальник Держфінінспекції в м. Севастополі

У СТРУКТУРІ МІНІСТЕРСТВА ОБОРОНИ ПОПРИ ІНШЕ Є Й ЗОНАЛЬНІ ВІДДІЛИ ВІЙСЬКОВОЇ СЛУЖБИ ПРАВОПОРЯДКУ. ЇХНІ ЗАВДАННЯ – ВИЯВЛЕННЯ ПРИЧИН ТА ОБСТАВИН ЗЛОЧИНІВ І ПРАВОПОРУШЕНЬ, ВЧИНЕНИХ У ВІЙСЬКОВИХ ЧАСТИНАХ ТА НА ВІЙСЬКОВИХ ОБ'ЄКТАХ, ЇХ ЗАПОБІГАННЯ, УЧАСТЬ В ОХОРОНІ ВІЙСЬКОВИХ ОБ'ЄКТІВ ТА ЗАБЕЗПЕЧЕННІ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ І ВІЙСЬКОВОЇ ДИСЦИПЛІНИ СЕРЕД ВІЙСЬКОВОСЛУЖБОВЦІВ. ОТАКА СЕРЬОЗНА ОРГАНІЗАЦІЯ. ПРОТЕ РЕВІЗІЯ ВИЯВИЛА, ЩО ДЕЯКІ КЕРІВНИКИ СЛУЖБ ПРАВОПОРЯДКУ ТАК ДОХАЗЯЙНУВАЛИСЯ, ЩО РЯДОВИМ БІЙЦЯМ ДОВЕДЕТЬСЯ ЙТИ ПРОТИ ОЗБРОЄНИХ ЗЛОЧИНЦІВ... ГОЛІРУЧ!

Держфінінспекція в м. Севастополі провела ревізію окремих питань фінансово-господарської діяльності Севастопольського зонального відділу військової служби правопорядку (СЗВ ВСПП) за період з 01.12.2008 по 01.01.2010. Виявлено порушень на загальну суму майже 410,5 тис. грн, зокрема порушення, що призвели до збитків через недоотримання майна, на суму майже 266,5 тис. грн, поділ предмета закупівлі на частини – на суму 97,5 тис. грн, заниження вартості активів – майже на 46,5 тис. грн.

Проведеними контрольними заходами було, зокрема, встановлено, що 06.12.2008 до Севастопольського зонального відділу військової служби правопорядку надійшла телеграма, яку підписав начальник штабу – перший заступник начальника Головного управління Військової служби правопорядку Збройних Сил України. Телеграма містила вимогу – начальнику СЗВ ВСПП витратити кошти, які надійдуть за бюджетною програмою 2101240 КПКВ 1150 на загальну суму 80 тис. грн, на закупівлю нестандартного тактичного та іншого спорядження спеціального призначення.

Спорядження спеціального призначення на зазначену суму згідно з телеграмою було закуплено у ТОВ «Спеціальне тактичне спорядження» (СТС), але договору на закупівлю до ревізії не надано. Начальник СЗВ ВСПП пояснив, що

рішення про укладення договорів на придбання нестандартного тактичного спорядження укладено з ТОВ «СТС» тому, що інші фірми не могли забезпечити підрозділ усім необхідним майном на 100 %.

У період, що підлягав ревізії, та згідно з наданими до ревізії документами між СЗВВСПП та ТОВ «СТС» було укладено 10 договорів на постачання тактичного спорядження. Оплату за поставлене майно здійснено 03.08.2009 за КПКВ 2101240 «Забезпечення виконання міжнародних угод у військовій сфері» за загальним фондом бюджету за КЕКВ 1150 «Матеріали, інвентар, будівництво, капітальний ремонт та заходи спеціального призначення, що мають загальнодержавне значення» на загальну суму майже 359 тис. грн.

Тим часом за період з 01.01.2009 по 01.08.2009 згідно з наданими до ревізії звітами про заборгованість бюджетних установ (форма №7-м) за СЗВ ВСПП обліковувалася кредиторська заборгованість перед ТОВ «СТС» на зазначену суму через те, що в органах державного казначейства лише зареєстроване зобов'язання на цю суму через недофінансування у 2008 році та факт отримання товару.

До ревізії також були залучені видаткові накладні та рахунки-фактури, що їх вилучили працівники Управління

військової контррозвідки СБУ в АРК та м. Севастополі у СЗВ ВСПП та передані до Держфінінспекції (тоді - КРУ) в м. Севастополі. Відповідно до них, а також довіреностей, виданих на ім'я начальника СЗВ ВСПП, постачали та приймали товар.

Однак на порушення п. 1.24 Положення з бухгалтерського обліку в Збройних силах України, уведеного в дію наказом МОУ від 21.06.2007 № 363, та п. 2.14 та ст. 4 Положення про документальне забезпечення записів у бухгалтерському обліку, затвердженого Міністерством фінансів України від 24.05.95 р. № 88, за всіма видатковими накладними та рахунками-фактурами допущено необумовлені виправлення та підчистки документів, що стосувалися кількості і ціни товарів. У накладних не заповнено і графі «Разом без ПДВ» та «ПДВ». Товар оплачували за наступними накладними від 24.12.2008, сума яких була взята на облік у Головному управлінні державного казначейства України у м. Севастополі 29.12.2008, що підтверджується штампом, який проставлений на кожній видатковій накладній.

До ревізії надано і переписку СЗВ ВСПП з ТОВ «СТС», у якій зазначено, що у серпні 2009 року між підприємствами укладено усну додаткову угоду про зміну ціни товару та його найменування, що не підтверджено ніякими документами. Предметом ревізії була і організація

фактичного контролю за збереженням необоротних активів, придбаних за укладеними договорами від 24.12.2008, а також за видатковою накладною від 12.12.2008 № РН-0000331, відповідно до наказу начальника СЗВ ВСПП від 15.04.2011 № 133-АГ. Проведено інвентаризацію наявності всіх необоротних активів у трьох матеріально відповідальних осіб станом на 18.04.2011. За результатами інвентаризації встановлено, що придбані за договорами 2008 року необоротні активи на загальну суму 359 тис. грн на балансі СЗВ ВСПП не обліковуються.

Відсутнє майно на загальну суму 267 тис. грн, а саме: спеціальний тактичний супутник-навігатор – у кількості 3 одиниць, спеціальне тактичне спорядження (північ) – 12 одиниць, спеціальне тактичне спорядження М-9 – 5 одиниць, СТП ППУ – 10 одиниць, комплект спеціальний штурмовий – 5 одиниць, сфера захисна класу 4 із забралом обладнання спеціального тактичного призначення – 7 одиниць, коліматорний приціл МЛ-3 – 7 одиниць, спеціальний тактичний гідратор – 10 одиниць, СТО кулезахисне мале – 6 одиниць, СТО кулезахисне велике – 7 одиниць, кевларове захисне обладнання спеціальне 3 А PASGT – 9 одиниць. Зауважимо, що кулезахисне обладнання мало б захищати правоохоронців від озброєних злочинців – але ж його нема, а бійці мають підставляти під бандитські кулі незахищені груди!

Отже, на порушення п. 1.18, п. 3.1.8 Положення з бухгалтерського обліку в Збройних силах України, затвердженого наказом МОУ від 21.06.2007 № 363, ч.5 ст. 9 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» від 16.07.99 № 996-XIV, СЗВ ВСПП у серпні 2009 року завищено касові видатки за КЕКВ 1150 на загальну суму 267 тис. грн через неотримання майна, що призвело до збитків на зазначену суму.

Ревізією повноти застосування СЗВ ВСПП процедур закупівель, передбачених вимогами чинного законодавства, встановлено, що на порушення

ст. 18 Положення про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.10.2008 № 921 (зі змінами та доповненнями), у СЗВ ВСПП не створений тендерний комітет та бракує положення про діяльність тендерного комітету. З цього питання до ревізії наданий лист від 12.06.2009 № 1936, надісланий СЗВ ВСПП до ГУ ВСП ЗСУ та Кримського ТУ ВСПЗСУ. У цьому листі стверджується, ніби тендерний комітет не створений через відсутність посадових осіб, які мають право проводити тендерні процедури (не мають посвідчень на право проведення тендерних торгів).

І це ще не все. Під час ревізії встановлено, що 2008 року згідно з наданим до ревізії річним планом закупівель не було передбачено проведення закупівель товарів, робіт та послуг, які перевищують граничні суми, визначені відповідно до ст. 5 Положення про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.10.2008 № 921 (зі змінами та доповненнями). До ревізії також надано додаток до річного плану державних закупівель, відповідно до якого коштом державного бюджету передбачено закупівлю, зокрема, кевларового захисного обладнання спеціального призначення класу 3 А PASGT на суму 81,6 тис. грн; сфер захисних класу 4 із забралом обладнання спеціального тактичного призначення на суму 93,6 тис. грн; спеціального тактичного обладнання кулезахисного малого та великого на загальну суму 80 тис. грн.

Витрати на придбання обладнання затверджені 2008 року кошторисом доходів та видатків СЗВ ВСПП за КПКВ 2101240/01 «Забезпечення виконання міжнародних угод у військовій сфері», за КЕКВ 1150 «Матеріали, інвентар, будівництво, капітальний ремонт та заходи спеціального призначення, що мають загальнодержавне значення». Тим часом на порушення пп. 22 п. 2, п. 3 Положення про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти, затвердженого постановою Кабінету

Міністрів України від 17.10.2008 № 921 (зі змінами та доповненнями), ч. 3 наказу Держстандарту України від 30.12.97 № 822 «Державний класифікатор продукції та послуг ДК 016-97» придбане обладнання визначене в додатку до річного плану державних закупівель не за тими кодами, за якими належить.

Отже, предмет закупівлі виявився поділений, що є порушенням п. 19 постанови Кабінету Міністрів України від 17.10.2008 № 921 (зі змінами та доповненнями). Отже, без відповідних процедур, передбачених вимогами чинного законодавства у сфері державних закупівель, СЗВ ВСПП уклав два договори закупівлі з ТОВ «Спеціальне тактичне спорядження»: від 24.12.2008 № 081216/1 на суму 81,6 тис. грн та від 24.12.2008 № 081216/2 на суму 80 тис. грн.

Як пояснив начальник СЗВ ВСПП, договори уклалися згідно з розпорядженням у розрізі найменувань товарів, ціна яких у одному договорі та на одне найменування товару не перевищувала контрольну суму 100 тис. грн, щоб згідно із законодавством не проводити тендеру. При цьому збитки від закупівлі захисного обладнання та спеціального тактичного обладнання становили 97,5 тис. грн. Для розрахунку збитків використовували ринкові ціни, надані товариством з обмеженою відповідальністю «Меркурій-Експрес», яке є продавцем спеціального тактичного спорядження та обладнання.

З огляду на зазначене та відповідно до п. 2 постанови Кабінету Міністрів України від 29.11.2006 № 1673 «Про стан фінансово-бюджетної дисципліни, заходи щодо посилення боротьби з корупцією та контролю за використанням державного майна і фінансових ресурсів», Держфінінспекція у м. Севастополі запропонувала за результатом ревізії розглянути питання про відповідність посаді начальника СЗВ ВСПП. Наразі він звільнений з посади, а нове керівництво установи вживає заходів щодо відшкодування збитків. Хотілося б, аби бійці військового правопорядку отримали захисні засоби, яких їм бракує, якомога швидше!