



розрахунків готівкою. Це стимулює підприємства та організації застосовувати у розрахунках систему безготівкових платежів.

Щорічно Національний банк України визначає основні напрями державної грошово-кредитної політики та передбачає конкретні заходи, спрямовані на підтримку купівельної спроможності гривні та її валютного курсу. Головними цілями грошово-кредитної політики на сьогодні залишаються: боротьба з інфляцією; підтримка курсу внутрішньої валюти відносно провідних валют світу; підтримка позитивного платіжного балансу держави.

Грошово-кредитна політика (монетарна політика) – політика, що здійснюється центральним банком країни і є визначеною сукупністю заходів у сфері грошового обігу та кредиту, спрямованих на забезпечення стабільності національної валюти, стримування інфляційних процесів в економіці країни, регулювання економічного зростання, забезпечення зайнятості населення та вирівнювання платіжного балансу країни [1, с. 97].

Недосконалість законодавчої бази у сфері фінансів, суперечності й дублювання положень кодифікованих актів ускладнюють правозастосовну практику та зумовлюють необхідність у їх удосконаленні. Підвищення ефективності фінансової політики держави нерозривно пов'язане із упровадженням у життя власних правових принципів, юридичних форм та методології. Від якісного підходу до вироблення фінансово-правових категорій залежить практична значимість фінансової діяльності у суспільному житті.

УДК 347.73

## Список використаної літератури

1. Фінансова енциклопедія / [Орлюк О. П., Воронова Л. К., Заверуха І. Б. та ін.]; за заг. ред. О. П. Орлюк. – К. : Юрінком Інтер, 2008. – 472 с.
2. Губин Е. П. Государственное регулирование рыночной экономики и предпринимательства : правовые проблемы / Губин Е. П. – М. : Юристъ, 2005.
3. Ковальчук А. Т. Фінансове право : проблеми розвитку та застосування : монографія / А. Т. Ковальчук, А. В. Матиос ; за заг. ред. Л. К. Воронової. – К. : Парламентське вид-во, 2010. – 480 с.
4. Карасева М. В. Бюджетное и налоговое право России (политический аспект) / Карасева М. В. – М. : Юристъ, 2003.
5. Про внутрішнє та зовнішнє становище України в 2012 році : Послання Президента України до Верховної Ради України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.president.gov.ua/news/19736.html>.
6. Бюджетний кодекс України : від 08.07.2010 р. № 2456-VI // Голос України. – 2010. – № 143.
7. Орлюк О. П. Фінансове право. Академічний курс : [підруч.] / Орлюк О. П. – К. : Юрінком Інтер, 2010. – 808 с.
8. Чугунов І. Я. Теоретичні основи системи бюджетного регулювання / Чугунов І. Я. – К. : НДФІ, 2005.
9. Бодюк А. В. Податкова політика : шляхи її реалізації / А. В. Бодюк // Фінанси України. – 2002. – № 2.
10. Виступ Голови Державної податкової служби Олександра Клименка на Першому загальнонаціональному форумі працівників органів ДПС України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://sts.gov.ua/media-tsentri/novini/59836.html>.

Стаття надійшла до редакції 20.08.2012 р.

**Ю. М. Литвинова,**  
кандидат юридических наук, доцент  
кафедри публичного права, Саратовський  
соціально-економічний інститут (філіал)  
ФГБОУ ВПО „Російський економічний  
університет ім. Г. В. Плеханова”

## К ВОПРОСУ О ПРИНЦИПАХ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

*В статье рассмотрены основные принципы финансового контроля в области таможенного дела в Российской Федерации. Раскрыто понятие принципов финансового контроля в общем, а также в области таможенного дела в частности. Изложены некоторые рекомендации по совершенствованию действующего законодательства.*

*У статті розглянуто основні принципи фінансового контролю в галузі митної справи в Російській Федерації. Розкрито поняття принципів фінансового контролю загалом, а також у галузі митної справи зокрема. Викладено деякі рекомендації щодо вдосконалення чинного законодавства.*

*The article describes the basic principles of the financial control in the field of customs in the Russian Federation. The concept of the principles of financial control in general, and in the area of customs in particular are given in this article. Provides some recommendations to improve the current legislation.*

**Ключевые слова:** *принципы финансового контроля, таможенное дело, финансовое законодательство.*



Принципы права отражают закономерности общественного развития, потребности данного общества, они представляют собой объективные свойства права. В этом состоит их социальная обусловленность, зависимость от реальных жизненных условий [1, с. 149]. Поэтому изучение системы принципов финансового контроля, а также их использование в правоприменительной практике является необходимым условием построения эффективной системы финансового контроля. В настоящее время четкое законодательное закрепление принципов финансового контроля, в том числе в области таможенного дела, отсутствует. Ощущается и недостаток комплексных научных исследований системы принципов финансового контроля, их классификации, а тем более и системы принципов финансового контроля в области таможенного дела.

„Принципы права – это основные, исходные начала, положения, идеи, выражающие сущность права как специфического социального регулятора” [2, с. 168], обладают „высшей степенью нормативной обобщенности, определяют содержание конституционных и отраслевых прав, носят универсальный характер и оказывают регулирующее воздействие на все сферы общественных отношений” [3]. Одной из важнейших функций принципов права служит „обеспечение органичного сочетания публичных и частных интересов субъектов” [4, с. 17]. Принципы финансового контроля представляют собой базовые идеи, правила и положения, применяемые в сфере финансового контроля. Принципы финансового контроля в области таможенного дела – это основные, исходные идеи и положения, выражающие сущность финансового контроля в области таможенного дела.

Совокупность принципов финансового контроля в области таможенного дела в их взаимосвязи и взаимодействии образует систему принципов. Система принципов финансового контроля в области таможенного дела представляет собой определенным образом упорядоченную совокупность принципов, с учетом их структурных связей, взаимодействия, взаимовлияния, а также деления на отдельные группы и виды. Важным является изучение настоящих принципов не только каждого в отдельности, но и в их единстве и взаимосвязи друг с другом. Подобный подход обеспечивает максимально полное отражение их сущности и функционального назначения.

Финансовому контролю как неотъемлемой части финансовой деятельности присущи те же принципы, на которых строится ее осуществление: законность, гласность, федерализм, плановость, а также соответствующие специфические принципы: независимость контроля, объективность и компетентность и т. д. [5, с. 19–24].

Среди основных принципов финансового контроля в области таможенного дела можно выделить следующие:

1. Принцип законности, который означает точное и единообразное соблюдение требований законов и иных нормативно-правовых актов участниками правоотношений; таможенные и налоговые органы, уполномоченные банки как субъекты финансового контроля в области таможенного дела

обязаны действовать в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Принцип гласности. Толкование указанного принципа в сфере финансового контроля в области таможенного дела предполагает соблюдение ряда формальных юридических требований, важнейшим из которых является обязательное опубликование всех финансово-правовых норм, касающихся уплаты таможенных платежей.

3. Принцип федерализма. В таможенном праве принцип федерализма имеет двойное содержание: во-первых, таможенные органы характеризуются как общедоинтересные; во-вторых, таможенные органы участвуют в бюджетной деятельности [6, с. 17].

4. Принцип разделения властей. Посредством разделения государственной власти на три ветви достигается эффективность и демократизм государственной, в том числе и финансовой, деятельности.

5. Принцип плановости в системе финансового права означает, что вся финансовая деятельность государства базируется на совокупности финансово-плановых актов.

6. Принцип взаимодействия и координации означает взаимодействие налоговых и таможенных органов, банков, кредитных организаций и иных органов на постоянной основе (информационный обмен и взаимодействие; предоставление сведений по вопросам, интересующим стороны с учетом принципа конфиденциальности; совместные и скоординированные проверочные мероприятия; подготовка совместных предложений по совершенствованию законодательства; разработка проектов межведомственных нормативно-правовых актов; обмен опытом в целях повышения профессионализма кадрового состава; проведение научно-практических семинаров и др.).

7. Принцип взаимосвязи таможенной политики и финансового контроля в области таможенного дела. От грамотной таможенной политики зависит степень эффективности финансового контроля в области таможенного дела. И, напротив, эффективный (или неэффективный) финансовый контроль способен оказывать влияние на таможенную политику государства, устраняя административные и финансовые барьеры или возводя их.

8. Принцип единства цели и задач финансового контроля в области таможенного дела. Целью финансового контроля в области таможенного дела является соблюдение законности и правопорядка, укрепление финансовой дисциплины в таможенной сфере. Достижению указанной цели служит выполнение задач финансового контроля в области таможенного дела, таких как: контроль правильности исчисления и своевременности внесения таможенных платежей; принятие мер принудительного взыскания таможенных платежей; валютный контроль таможенных органов и кредитных организаций в пределах предоставленной компетенции в таможенной сфере; взимание таможенных платежей и др.

9. Принцип выборочности, реализуемый в применении системы управления рисками, которая „позволяет оптимально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая эффективности



контроля, и освобождает большинство участников ВЭД от излишнего бюрократического контроля” [7, с. 16]. Процесс управления рисками „предполагает непрерывное отслеживание результатов принятых решений и выработку корректирующих решений. Именно наличие такой обратной связи делает управление эффективным” [8, с. 88].

10. Принцип межгосударственного сотрудничества предполагает взаимодействие российских органов финансового контроля с органами контроля иностранных государств посредством подписания соглашений, проведения совместных контрольных мероприятий, обмена опытом в сфере деятельности.

Следует отметить, что приведенный перечень принципов финансового контроля не является исчерпывающим, да и не может быть таковым. Органы финансового контроля, кроме принципов, указанных выше, в своей работе используют также иные принципы, в том числе: плановость, отчетность, самостоятельность и независимость в реализации поставленных задач, бюджетную эффективность, объективность, результативность, ответственность, профессионализм и компетентность, четкость и логичность предъявляемых контролерами требований, неподкупность субъектов контроля; обоснованность и доказательность информации, приведенной в актах проверок и ревизий, презумпция невиновности подозреваемых в финансовых преступлениях лиц [9, с. 37], политическая нейтральность, недопущение конфликта интересов, добросовестное исполнение должностных обязанностей и т. д. [10].

В настоящее время наряду с совершенствованием финансового законодательства продолжается и процесс формирования принципов финансового контроля. Значение принципов финансового контроля в области таможенного дела заключается в том, что они являются ориентиром в нормотворческой деятельности при совершенствовании законодательства в сфере финансового контроля. Указанные принципы способствуют правильному уяснению смысла законодательства, его сущности, верному правоприменению. Они позволяют устранять несогласованность, противоречия между отдельными правовыми предписаниями, выступают критерием, позволяющим оценить то или иное законодательное установление с точки зрения его соответствия праву в целом [11, с. 7]. Принципы права используются в правотворческой, правоприменительной, правоинтерпретационной деятельности, позволяя действовать в соответствии с духом и буквой закона. Они выступают „своеобразным фундаментом всего правоинтерпретационного процесса, своеобразным ориентиром для органов и лиц, осуществляющих толкование правовых норм” [12, с. 12], не только способствуя правильному пониманию и применению правовых норм, но и оказывая влияние на содержание принимаемых нормативно-правовых актов, содействуя выявлению и исключению правовых предписаний, не вписывающихся в систему законодательства [13]. Различные принципы финансового контроля в области таможенного дела тесно взаимосвязаны между собой, образуя при этом систему принципов. Принципы права это не декларативные суждения, это первооснова, своего рода фундамент всей системы, в настоящем

случае системы финансового контроля. Без подобного фундамента затруднительно построить устойчивое „здание” финансового контроля. Отсутствие четкого законодательного установления принципов финансового контроля и их фрагментарный характер препятствуют последовательному применению принципов финансового контроля в юридической практике.

В связи с вышеизложенным представляется необходимым вести дальнейшую разработку концептуальных основ системы принципов финансового контроля в области таможенного дела, их классификации. Принятие Федерального закона „Об основах финансового контроля в Российской Федерации”, с прямым закреплением перечня и характеристики принципов финансового контроля, а также их последующая конкретизация в отраслевом законодательстве будет способствовать созданию единого правового поля, совершенствованию системы финансового контроля в целом.

#### Список использованной литературы

1. Теория государства и права : курс лекций / [под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько]. – М. : Юристъ, 1997. – 672 с.
2. Матузов Н. И. Теория государства и права / Н. И. Матузов, А. В. Малько. – М., 2005.
3. По жалобе гражданина Тимова Евгения Михайловича на нарушение его конституционных прав рядом положений Федерального закона „О радиационной безопасности населения” и Положения о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения : Постановление Конституционного суда Российской Федерации : от 03.07.2007 г. № 633-О-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 46. – Ст. 5642.
4. Сошников Р. А. Правовой режим внешнеторговой деятельности : автореф. дис. на соискание учен. степени канд. юрид. наук / Р. А. Сошников. – Самара, 1997.
5. Грачева Е. Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля / Грачева Е. Ю. – М., 2000. – 192 с.
6. Бакаева О. Ю. Таможенные фискальные доходы : правовое регулирование / Бакаева О. Ю. – М., 2005. – 187 с.
7. Голубь А. А. Правовое регулирование таможенной ревизии : проблемы теории и практики : автореф. дис. на соискание учен. степени канд. юрид. наук / Голубь А. А. – Саратов, 2006. – 26 с.
8. Бурдин В. Е. Риски в управлении : [учеб. пособ.] / Бурдин В. Е. – М. : Изд-во российской таможенной академии, 2009. – 107 с.
9. Финансовое право : учеб. / [Быля А. Б., Горбунова О. Н., Грачева Е. Ю. и др.] ; отв. ред. Е. Ю. Грачева, Г. П. Толстопятенко. – М. : Проспект, 2010. – 520 с.
10. Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, утвержденный приказом ФТС России от 14.08.2007 г. № 977 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.customs.ru.
11. Лаврус С. Ю. Реализация принципов права в юридической практике : автореф. дис. на соискание учен. степени канд. юрид. наук / С. Ю. Лаврус. – Казань, 2005.
12. Реуф В. М. Специально-юридические принципы права : автореф. дис. на соискание учен. степени канд. юрид. наук / В. М. Реуф. – Волгоград, 2004.
13. Басик В. П. Количественные и качественные изменения правовых принципов гражданства Российской Федерации / В. П. Басик // Государство и право. – 2005. – № 6. – С. 90.

Статья поступила в редакцию 16.07.2012 г.

Финансовое право № 4 (22), 2012