
АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ МІЖНАРОДНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА ТА ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ



Кивалов С.В.,

д.ю.н., професор, академик НАПрНУ,
академик НАПНУ, Президент Национального
университета «Одесская юридическая академия»,
народный депутат Украины,
Заслуженный юрист Украины
(г. Одесса, Украина)

УДК 339.543.027.2

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ В ОДЕССКОМ РЕГИОНЕ: ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ

В статье рассматривается история становления свободных экономических зон (порто-франко) в Одесском регионе начиная с XIX века. Отмечаются преимущества их создания и функционирования. При исследовании современного этапа развития организационно-правового механизма свободных экономических зон в Украине, автор останавливается на характерных чертах свободных экономических зон (льготные правовой и финансово-экономический режимы, наличие определенной специализации предпринимательской и инвестиционной деятельности и т.п.), экономической целесообразности предоставления такого статуса портовым городам и приморским регионам, а также на необходимости восстановления работы свободных экономических зон в Одесской области. Отмечается, что свободные экономические зоны сегодня – это активное средство государственной политики, способное в равной степени и реанимировать депрессивную территорию, и дать дополнительный импульс региональным точкам роста.

Ключевые слова: порто-франко, свободная экономическая зона, таможенный режим свободной таможенной зоны, Одесский регион, порт Одесса.

Ківалов С.В. Вільні економічні зони в Одеському регіоні: традиції та новизні – Стаття.

У статті розглядається історія становлення вільних економічних зон (порто-франко) в Одеському регіоні, починаючи з XIX століття. Відзначаються переваги їх створення і функціонування. При дослідженні сучасного етапу розвитку організаційно-правового механізму вільних економічних зон в Україні, автор зупиняється на характерних рисах вільних економічних зон (пільгові правовий та фінансово-економічний режими, наявність певної спеціалізації підприємницької та інвестиційної діяльності тощо), економічної доцільності надання такого статусу портовим містам та приморським регіонам, а також на необхідності відновлення роботи вільних економічних зон в Одеській області. Відзначається, що вільні економічні зони сьогодні – це активний засіб державної політики, здатний рівною мірою і реанімувати депресивну територію, і дати додатковий імпульс регіональним точкам зростання.

Ключові слова: порто-франко, вільна економічна зона, митний режим вільної митної зони, Одеський регіон, порт Одеса.

Kivalov S.V. Free Economic Zones in the Odessa Region: Tradition and Innovation. – Article.

The article reviews the history of the formation of free economic zones (porto franco) in the Odesa region since the XIX century. The advantages of their establishment and operation are highlighted. During the research of the modern stage of development of the organizational and legal mechanism of free economic zones in Ukraine, the author observes the characteristics of free economic zones (favorable legal, financial and economic regimes; presence of a certain specialization of business and investment activity, etc.), the economic feasibility of granting of such status to port cities and coastal regions as well as the need to restore the functioning of free economic zones in the Odesa region. It is noted that today free economic zone serves as an active tool of a public policy. It can equally revive the depressed areas and give an additional impetus to regional growth points.

Keywords: porto franco, free port, free economic zone, free customs zone regime, Odesa region, Odesa port

На сегодняшний день такой вид экономического и таможенного режима, как свободные экономические зоны (далее – СЭЗ) или их разновидность – свободные таможенные зоны – широко используются в качестве инструмента торговой и экономической политики государств. Несмотря на то, что традиционным базисом функционирования СЭЗ является их ориентация на создание благоприятных условий для внешней торговли, «в контексте свободных зон, это упрощение процедур торговли не является самоцелью, и нередко ориентировано на содействие экономическому развитию региона, к которому применяются льготы, или конкретной отрасли, а также на создание большего числа рабочих мест» [1]. Для решения таких задач СЭЗ оперируют не только упрощениями таможенного и

налогового законодательства, но могут предусматривать и упрощения административных процедур, и некоторые особенности осуществления публичного администрирования самой зоны. Поэтому правовые режимы современных СЭЗ носят комплексный характер, включая в себя нормы не только налогового и таможенного законодательства, но и административного, хозяйственного, транспортного и т.д.

Таким образом, в рамках правового режима современной СЭЗ объединяются традиционные, сложившиеся столетиями правовые институты, направленные на содействие международной торговле, и современные, ориентированные на поддержку инновационного развития территорий или отраслей производства. И именно в рамках анализа взаимодействия между традициями и новациями в правовом регулировании СЭЗ можно определить перспективные направления развития их правового режима.

Правовые проблемы истории и перспектив функционирования СЭЗ уже неоднократно становились предметом научных исследований отечественных ученых-правоведов, в частности таких, как В.К. Васенко [2], В.О. Гавура [3], А.А. Жигирь [4], В.А. Козуб, Н.Д. Дзюбанова [5], О.С. Олейник [6], О.А. Томашевская [7] и другие.

Однако, по нашему мнению, вопросы правового регулирования СЭЗ должны рассматриваться, в первую очередь, с учетом региональной специфики их функционирования и перспектив развития. Именно поэтому мы в своей статье акцентируем внимание на анализе соответствующей проблематики в контексте Одесского региона.

Для Одессы и области СЭЗ – явление не новое. В 1817 г. городу Одессе и ее порту, «усматривая из опытов многих лет, какую удобность представляет порт Одесский ... и желая доставить новые способы и облегчения к распространению внешней торговли и к обогащению государства поощрением промышленности...» [8], Манифестом императора были

дарованы «права и свобода торговли, присвоенные порто-франко» [8].

Параграфы второй и одиннадцатый Манифеста устанавливали правила импорта, экспорта и транзита товаров: «§2. В порт и город Одессу с его округом дозволяется свободный и беспошлинный привоз всех иностранных товаров без различия, не исключая и тех, кои по общему тарифу к ввозу запрещены. Привозимые товары впускаются в город и его округ без таможенного осмотра и без подачи установленных объявлений — из сего исключаются только до 1 января 1821 г. всякого рода хлебное вино и водки, равно и другие крепкие напитки, тарифом к ввозу запрещенные. §11. Все предметы, привозимые в Одессу изнутри государства сухопутно, как для потребления в самом городе, так и путем транзита или же для отпуска за границу, при проезде через заставы не платят никакой пошлины» [8].

Однако история порто-франко в Одессе началась несколько ранее – практически сразу после основания города – в 1797 году, когда Иностранный магистрат в лице подполковника Афанасия Кес-Оглу среди жизненно важных для Одессы льгот ходатайствовал перед императором Павлом о предоставлении городу статуса «порто-франко». Однако император решительно в этом отказал, отвергая многое из того, к чему тем или иным образом имела отношение его мать – Екатерина II [9].

Через семнадцать лет – в 1814 году – Дюк де Ришелье в своей записке на 25 страницах изложил Императору Александру I свои планы по процветанию Причерноморья. Наряду с идеей по статусу порто-франко им излагались мысли и по освобождению от таможенных сборов экспорта зерна, строительству портовых сооружений, благоустройству города и порта, учреждению биржи, конторы для обмена денег, строительству больниц, основанию коммерческого суда, созданию в центре города бульвара с лестницей и прочее. Городу предоставлялось право беспошлинного ввоза заграничных товаров и их продажи на строго ограниченной территории. И вот, через три года – в 1817 году – увидел свет Манифест о предоставлении такого статуса

Одессе, а уже в 1822 году город собрал таможенные доходы, равные 14,5% всей суммы государственных доходов империи [10].

За чуть более чем сорок лет существования порто-франко в Одессе население города выросло в два раза, увеличились доходы казны, город поистине стал южной морской столицей империи.

Много позднее, с обретением Украиной независимости, опыт создания и работы зоны порто-франко в Одессе был перенят современными специалистами в сфере права и экономики. В результате их работы увидели свет Закон Украины от 13.10.1992 г. «Об общих положениях создания и функционирования специальных (свободных) экономических зон» [11], ряд Законов и подзаконных актов о создании и функционировании такой зоны площадью около 30 га на территории Одесского морского торгового порта [12-15]. Однако сравнить организационно-правовой механизм и полезный эффект порто-франко XIX и XXI веков, к сожалению, вряд ли возможно, и новое тут, вопреки устоявшемуся мнению считать его лучшим, чем старое, ожидаемым «экономическим чудом» не стало.

В переводе с итальянского *porto franco* означает «свободный порт» [16, с. 109, 192] с беспошлинным ввозом и вывозом иностранных товаров. Фактически то же, что и *free zone* в Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киото, 18 мая 1973 г.) [17]: «часть территории договаривающейся стороны, в пределах которой размещенные на ней товары, как правило, рассматриваются как находящиеся за пределами таможенной территории, настолько, насколько это касается ввозных таможенных пошлин и налогов» (*Specific Annex D*).

Закон Украины от 13.10.1992 г. «Об общих положениях создания и функционирования специальных (свободных) экономических зон» определяет СЭЗ как часть территории Украины, на которой устанавливаются и действуют специальный правовой режим экономической деятельности и порядок

применения и действия законодательства Украины. На территории этой зоны действуют льготные таможенные, валютно-финансовые, налоговые и другие условия экономической деятельности национальных и иностранных юридических и физических лиц (ст. 1). В статье 3 Закона приводятся типы СЭЗ: свободные таможенные зоны и порты, экспортные, транзитные зоны, таможенные склады, технологические парки, технополисы, комплексные производственные зоны, туристическо-рекреационные, страховые, банковские и т.п. Отдельные зоны могут сочетать в себе функции, присущие различным типам СЭЗ.

Вместе с тем, необходимо повториться, что базисом создания любой СЭЗ, безусловно являются таможенные льготы. Это объясняется тем, что «большинство инвестиций привлеченных политикой открытых дверей, таких как банки, торговые компании, подрядчики, владельцы складов, провайдеры услуг ориентированы в большей мере на поддержку импорта, чем экспорта. Даже производственные проекты в свободных зонах, как мы видим, являются сильно зависимыми от импорта...» [18, р. 124].

Таким образом, СЭЗ – это часть территории государства с особым режимом, обеспечиваемым специальным законодательством, которое охватывает таможенное регулирование, налогообложение, лицензирование, визовое оформление, банковскую деятельность, имущественные и залоговые отношения (в том числе касающиеся прав собственности на землю), предоставление концессий, управление свободной зоной. Определенную специфику в СЭЗ могут иметь также акты трудового и социального законодательства.

Следует отметить, что непосредственная классификация СЭЗ во многом зависит от того, с позиций какой из отраслей законодательства мы рассматриваем соответствующий правовой режим. Так, например, законодательство ЕС фактически основой классификации СЭЗ определяет особенности осуществления контроля за перемещением товаров через границы данной зоны.

На этой основе выделяются два типа охраны правового режима зоны:

- обозначенная и закрытая свободная зона, ввозные и вывозные пункты которой являются объектом контроля со стороны таможенных властей;

- открытые свободные зоны, где таможенный контроль и таможенные формальности, так же как и нормы относительно уплаты таможенных платежей применяются в соответствии с требованиями процедуры таможенных складов [19, р. 17-1].

При всем многообразии СЭЗ, действующих в мире, можно выделить некоторые критерии, общие для всех:

1) локальность территории, на которой создается СЭЗ;

2) действие на данной территории особого льготного правового и финансово-экономического режима по сравнению с хозяйственными и законодательными условиями, существующими в стране в целом; в ряде случаев администрации СЭЗ предоставляется право принятия решений по широкому спектру экономических вопросов, наряду с этим деятельность субъектов СЭЗ опирается на всестороннюю правительственную поддержку и государственные гарантии;

3) наличие определенной специализации предпринимательской и инвестиционной деятельности в СЭЗ [20].

Мировой опыт создания и функционирования СЭЗ показывает, что в промышленно развитых и развивающихся странах эти процессы принципиально различаются. В развивающихся странах главными функциями, которые призваны выполнять СЭЗ, являются: достижение более высокого уровня индустриализации, включение или повышение роли страны в международной торговле. Основным или даже единственным источником привлекаемого капитала в этом случае являются иностранные инвестиции.

Например, в рамках законодательства ЕС, СЭЗ потенциально обладают целым спектром стимулов для привлечения иностранных инвестиций.

В первую очередь, компании может привлекать возможность хранения ввезенных товаров в соответствии с льготными таможенными правилами. Отсрочка уплаты налогов, пока товар не будет фактически использован либо реэкспортирован, может улучшить финансовый оборот компаний.

Еще одним преимуществом для компаний является дифференциальный налоговый режим, предлагаемый в пределах зоны, в основном в отношении налоговых льгот, связанных с налогом на доходы физических лиц или налога и налога на добавленную стоимость.

В-третьих, важными являются неналоговые стимулы, такие как государственные субсидии на развитие людских ресурсов либо научных исследований и разработок (*R&D*), так как возможное предложение администрацией земельных и строительных объектов по ставкам ниже рыночных.

Наконец, эти преимущества усиливаются за счет развитой инфраструктуры, в первую очередь в тех СЭЗ, которые удобно расположены на территории или поблизости морских и речных портов или аэропортов [1].

В развитых странах создание СЭЗ используется в основном как инструмент региональной политики, т.е. СЭЗ создаются именно в тех регионах, где необходимо повышение уровня экономического и соответственно социального развития. При этом в качестве критериев при выборе территории для создания СЭЗ используются уровень безработицы и уровень денежных доходов населения. Число регионов, которым предоставляются специальные экономические условия развития, всегда ограничено [20].

В мировой практике термин «свободная экономическая зона» получил широкое распространение в течение последней четверти прошлого столетия. В современном виде они возникли в начале 70-х годов в странах юго-восточной Азии. Вскоре эти страны приобрели название «азиатских тигров», благодаря их экономическому прыжку за счет достижения наиболее высоких в мире темпов развития их хозяйств. Еще 1 января 1970 года, одной

из первых в мире, Южная Корея приняла закон об учреждении СЭЗ [21, р. 31] с целью привлечения иностранных инвестиций, стимулирования увеличения экспорта, роста занятости, усовершенствования промышленных технологий и, в конечном итоге, ускорения экономического развития страны. В 90-е годы по темпам экономического роста мировым лидером стал Китай, в котором сегодня успешно работают 5 особых экономических регионов, которые еще в 1980 г. получили льготы СЭЗ. В 1990 г. к ним присоединился Пудун в Шанхае, по объемам инвестиций 90-х годов превысивший суммарный объем инвестиций 5 особых экономических регионов почти за 20 лет (соответственно 25 и 22 млрд. дол). Кроме этого, 14 городов Китая получили статус открытых приморских территорий [22]. Именно фактор приморского побережья восточных территорий Китая позволил этим регионам выйти в лидеры экономического развития страны. Всего на территории китайских СЭЗ в течение последних 20 лет было введено в действие около 5700 предприятий с участием иностранного капитала [23]. Приблизительность к морскому побережью безусловно повлияла на развитие этих территорий и успех созданных СЭЗ, что и не удивительно – морские порты издавна считаются морскими воротами государств, именно тут – наибольший грузооборот, именно тут (в морских портах Древнего Рима) зародились в начале новой эры первые таможенные правила – *lex portus*.

Сегодня городов или территорий со статусом СЭЗ в мире насчитывается более 3000. Только в Европе существует около 130 СЭЗ, а в США на основе специального закона 1934 г. (*Foreign-Trade Zones Act*) [24], принятого с приходом к власти президента Франклина Рузвельта, функционирует больше 180 СЭЗ, которые там имеют название «внешнеторговых зон». Общее число СЭЗ в США сегодня возросло до 300. Самой большой среди них является научно-техническая СЭЗ «Силиконовая долина», где сосредоточено 20% мировых объемов производства компьютеров и другой вычислительной техники. Вместе с тем, как в иностранной, так и в отечественной научной литературе

распространено определение СЭЗ как части национальной территории, экономический потенциал которой ориентирован на решение специфической задачи (или комплекса задач). Это выделяет рассматриваемую часть территории страны из общего ряда. В то же время предпринимательская деятельность на территории СЭЗ должна быть направлена на решение проблем оптимального размещения производительных сил в целом по стране, а также ее интеграции в мировое хозяйство [23].

В Одесской области в соответствии с Законами Украины от 23.03.2000 г. № 1605-III [25] и № 1607-III были учреждены две СЭЗ: «Рени» (на территории города Рени Одесской области общей площадью 94,36 гектара в границах земельного участка, предоставленного в пользование Ренийскому морскому торговому порту) и «Порто-франко» (на территории Одесского морского торгового порта в пределах искусственно насыпанной и намытой в акватории Одесского залива Черного моря территории Карантинного мола площадью 32,5 гектара). Обе СЭЗ созданы в портах, на достаточно ограниченной территории, обе имеют идентичные цели: «залучення інвестицій у пріоритетні галузі виробництва для збереження існуючих та створення нових робочих місць, впровадження новітніх технологій, сприяння розвитку зовнішньоекономічних зв'язків та підприємництва, завантаження потужностей портового комплексу та розвитку його інфраструктури, збільшення поставок високоякісних товарів та послуг, створення сучасної виробничої, транспортної і ринкової інфраструктури» (ст. 1 Закона № 1605-III и ст. 1 Закона № 1607-III).

Бюджетная эффективность СЭЗ «Рени» с 2000 года – т.е. разница между льготами, полученными субъектами функционирования, и налогами, которые они принесли, – составила 18 млн грн за все время работы зоны. А по «Порто-Франко» эта цифра составляет 294 млн грн. И это при том, что украинские порты значительно ограничены своей площадью – по сравнению с европейскими аналогами, где грузооборот выше в разы, а площадь – больше в тысячи раз! Сравнительные исследования показателей эффективности работы порта Одессы

и портов Марселя, Зебрюгге, Антверпена и Роттердама более чем убедительны: показатель эффективности в Марселе составляет 10 тысяч тонн на гектар, 13,5 тысяч тонн в Зебрюгге и в Антверпене – и 29 тысяч тонн в Роттердаме. А в Одесском порту – 157 тысяч тонн на гектар! В шесть раз выше, чем у самого эффективного по данному показателю порта Европы, не говоря уже об остальных. При этом, в конце 2004 – начале 2005 года было принято решение свернуть работу абсолютно всех СЭЗ Украины. Фактически дюре они были сохранены, но де-факто их функционирование было приостановлено [26].

Сегодня, в условиях жесткой бюджетной экономии средств, сложной экономической ситуации и роста безработицы особенно актуально возрождение эффективной практики привлечения дополнительных ресурсов, иностранных инвестиций в наиболее привлекательные сферы хозяйствования – торговлю, туризм, рекреационно-туристическое хозяйство, что повлечет за собой и увеличение количества рабочих мест. Именно эти цели преследует СЭЗ «Порто-франко», предлагаемая к созданию на территории Одесской области проектом Закона Украины «О свободной (специальной) экономической зоне «Порто-франко» (№ 4245 от 17.03.2016 г.) [27] (далее – Проект), внесенного в порядке законодательной инициативы народными депутатами В.З. Рабиновичем, С.В. Киваловым, О.С. Пресманом и А.И. Киссе. Необходимо также вспомнить, что петиция С.В. Кивалова о внедрении режима свободной экономической зоны «Порто-франко» в Одесском порту за очень короткое время была поддержана необходимыми 25 тысячами подписей и встретила поддержку Президента Украины П.А. Порошенко [28].

В Проекте закреплены давно ожидаемые изменения в организационно-правовом механизме работы СЭЗ «Порто-франко»:

- 1) территориальное расширение до границ Одесской области, что значительно увеличит возможности и привлечет дополнительные товаропотоки в крупнейшие порты региона – Одессу, Черноморск, Южный, Белгород-Днестровский, позволит

в разы поднять инвестиционную привлекательность рекреационно-туристического комплекса всех прибрежных территорий области;

2) устанавливаются обновленные с учетом изменений действующего законодательства и мировой практики условия осуществления предпринимательской деятельности, порядок ввоза и вывоза с территории СЭЗ товаров и других предметов, особенности налогообложения и валютного регулирования на территории СЭЗ «Порто-франко».

Особенной проработанностью отличаются статьи Проекта фискальной направленности, представляющие, на наш взгляд, особый интерес с учетом тематики настоящего издания.

Так, в соответствии со ст. 9 «Порядок ввоза на территорию СЭЗ «Порто-франко» товаров и других предметов и вывоза товаров и других предметов с территории СЭЗ «Порто-франко», «1. На территории СЭЗ «Порто-франко» вводится таможенный режим свободной таможенной зоны.

В соответствии с этим специальным таможенным режимом на территории СЭЗ «Порто-франко» устанавливается следующий порядок ввоза (вывоза) товаров и других предметов:

а) в случае ввоза товаров и других предметов (кроме подакцизных товаров) из-за пределов таможенной территории Украины на территорию СЭЗ «Порто-франко» для использования в пределах СЭЗ «Порто-франко» ввозная пошлина не взимается; операции по ввозу таких товаров из-за пределов таможенной территории Украины облагаются налогом на добавленную стоимость по нулевой ставке;

б) в случае ввоза на таможенную территорию Украины с территории СЭЗ «Порто-франко» товаров и других предметов, которые предварительно были ввезены из-за пределов таможенной территории Украины на территорию СЭЗ «Порто-франко», налоги уплачиваются в порядке, установленном законодательством Украины для налогообложения импортируемых.

В таможенную стоимость товаров и других предметов, указанных выше, не включается стоимость услуг по хранению товаров и других предметов, их перегрузке, доработке, сортировке, пакетированию, осуществляемых на территории СЭЗ «Порто-франко».

Операции по предоставлению указанных услуг подлежат обложению налогом на добавленную стоимость по нулевой ставке;

в) в случае вывоза с территории СЭЗ «Порто-франко» за пределы таможенной территории Украины товаров и других предметов, произведенных, в том числе полностью или достаточно переработанных или обработанных на территории СЭЗ «Порто-франко», вывозная пошлина и акцизный налог не взимаются, а налог на добавленную стоимость взимается по нулевой ставке;

г) в случае вывоза с территории СЭЗ «Порто-франко» за пределы таможенной территории Украины товаров и других предметов, предварительно ввезенных из-за пределов таможенной территории Украины на территорию СЭЗ «Порто-франко», вывозная пошлина и акцизный налог не взимаются, налог на добавленную стоимость взимается по нулевой ставке;

д) в случае вывоза товаров и других предметов (кроме подакцизных товаров) с таможенной территории Украины на территорию СЭЗ «Порто-франко» вывозная пошлина не взимается, а налог на добавленную стоимость взимается по нулевой ставке;

е) в случае ввоза товаров и других предметов, произведенных, в том числе полностью или достаточно переработанных или обработанных на территории СЭЗ «Порто-франко», на таможенную территорию Украины с территории СЭЗ «Порто-франко» ввозная пошлина не взимается, а налог на добавленную стоимость и акцизный налог взимается как для внутреннего потребления или использования в Украине.

ж) в других случаях налогообложение осуществляется в соответствии с законодательством Украины.

Полностью произведенными или достаточно переработанными или обработанными в СЭЗ «Порто-франко» считаются товары, которые соответствуют критериям, определенным в статьях 38 – 40 Таможенного кодекса Украины.

Срок пребывания товаров и других предметов на территории СЭЗ «Порто-франко» не ограничивается, кроме случаев, когда товары и другие предметы имеют ограниченный срок хранения.

2. Таможенный контроль за перемещением товаров и других предметов через границы территории СЭЗ «Порто-франко» осуществляется в соответствии с законодательством Украины с целью обеспечения соблюдения государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и их должностными лицами, а также гражданами порядка перемещения товаров и других предметов через таможенную границу Украины с учетом норм этого Закона.

Для предотвращения несанкционированного и неконтролируемого проникновения на территорию СЭЗ «Порто-франко» или за ее пределы физических лиц, транспортных средств, а также ввоза и вывоза товаров и других предметов территория СЭЗ «Порто-франко» должна быть достаточно защищена от несанкционированного перемещения товаров и лиц и обустроена в соответствии с требованиями органов доходов и сборов.

Таможенное оформление товаров и других предметов, которые перемещаются через границы территории СЭЗ «Порто-франко» осуществляется в соответствии с законодательством Украины.

Организация работ по обустройству таможенной инфраструктуры СЭЗ «Порто-франко» и их финансирование осуществляется органом хозяйственного развития или соответствующими субъектами хозяйствования, расположенными на ее территории.

Специальный таможенный режим на территории СЭЗ «Порто-франко» вводится со дня утверждения соответствующим

органом доходов и сборов акта приема-передачи в эксплуатацию объектов таможенной инфраструктуры.

3. Импорт субъектами СЭЗ «Порто-франко» товаров и других предметов для нужд собственного производства на территорию СЭЗ «Порто-франко» и экспорт товаров и других предметов, полностью произведенных или достаточно переработанных или обработанных на территории СЭЗ «Порто-франко» не подлежит лицензированию и квотированию, если иное не установлено международными договорами Украины.

4. Положения настоящей статьи распространяются на неограниченный круг юридических лиц, осуществляющих свою хозяйственную деятельность в пределах территории СЭЗ «Порто-франко».

Кабинет Министров Украины может устанавливать ограничения по ввозу на таможенную территорию Украины с территории СЭЗ «Порто-франко» и вывоза с таможенной территории Украины на территорию СЭЗ «Порто-франко» отдельных видов товаров».

Статьей 10 Проекта установлено, что «1. Субъектам СЭЗ «Порто-франко» предоставляются предусмотренные этим законом льготы по уплате налога на прибыль предприятий.

2. Освобождается на три года от налогообложения прибыль субъектов СЭЗ «Порто-франко», полученная на территории СЭЗ «Порто-франко» от реализации инвестиционных проектов, утвержденных Одесским областным советом.

Прибыль таких налогоплательщиков, полученная с четвертого по шестой год включительно от реализации инвестиционных проектов, утвержденных Одесским областным советом, облагается налогом по ставке 50 процентов от действующей ставки налогообложения. Эта норма применяется с момента получения субъектом СЭЗ «Порто-франко» первой прибыли от реализации инвестиционного проекта. Это положение не распространяется на часть прибыли, полученную от осуществления инвестиционной деятельности за счет бюджетных средств. Порядок исчисления прибыли, полученной

от реализации инвестиционного проекта, определяется Кабинетом Министров Украины.

3. В валовой доход субъекта СЭЗ «Порто-франко», начисленного с целью налогообложения, не включается полученная согласно утвержденному Одесским областным советом инвестиционному проекту, который реализуется на территории СЭЗ «Порто-франко», сумма инвестиций в виде: средств; материальных ценностей; нематериальных активов, включая легализованные на территории Украины авторские права, права на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, знаки для товаров и услуг, ноу-хау и т.п., стоимость которых в конвертируемой валюте подтверждена согласно законам (процедурам) страны-инвестора или международными торговыми обычаями, а также экспертной оценкой в Украине.

4. В случае, если в течение десяти лет с момента получения субъектом СЭЗ «Порто-франко» первой прибыли от реализации инвестиционного проекта, происходит частичное или полное отчуждение инвестиции, предусмотренной частью третьей настоящей статьи, субъект предпринимательской деятельности, который получил инвестицию, обязан уплатить в полном объеме налог с прибыли, полученной в течение льготного периода налогообложения.

5. Плата за землю с субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории СЭЗ «Порто-франко» и/или являющихся владельцами или пользователями земельных участков, на которых размещается СЭЗ «Порто-франко, не взимается.

6. Валютное регулирование на территории СЭЗ «Порто-франко» осуществляется в соответствии с законодательством Украины».

Как представляется, принятие проекта Закона Украины «О специальной (свободной) экономической зоне «Порто-франко» позволит активизировать развитие инфраструктуры Одесской области, положительно повлияет на экономическое положение региона, будет способствовать подъему уровня жизни и

увеличению занятости населения, будет стимулировать деловую активность и наполнение государственного и местного бюджетов, будет способствовать созданию (модернизации) предприятий на уровне передовых мировых тенденций в технологиях и организации производства, формировать условия для создания товаров (услуг) с повышенной конкурентоспособностью на мировых рынках, позволит получить максимальную выгоду от транзита товаров по территории Украины.

ЛИТЕРАТУРА

1. De Jong W. Establishing Free Zones for regional development // Library of the European Parliament. 12/03/2013. URL: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/bibliotheque/briefing/2013/130481/LDM_BRI\(2013\)130481_REV1_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/bibliotheque/briefing/2013/130481/LDM_BRI(2013)130481_REV1_EN.pdf)
2. Васенко В.К. Економічна безпека підприємництва у вільних економічних зонах // Право і Безпека. 2004. Т. 3. № 4. С. 182-185.
3. Гавура В.О. Вільні економічні зони як засіб підвищення конкурентоспроможності регіону: особливості функціонування та напрями удосконалення // Економіка та держава. 2012. № 8. С. 66-69.
4. Жигір А.А. Сутність та принципи функціонування вільних економічних зон // Інвестиції: практика та досвід. 2012. № 8. С. 38-39.
5. Козуб В.О., Дзюбанова Н.Д. Вільні економічні зони як інструмент залучення іноземних інвестицій у розвиток економіки України // Економічна стратегія і перспективи розвитку сфери торгівлі та послуг. 2011. Вип. 1. С. 467-475.
6. Олійник О.С. Органи управління на територіях спеціальних (вільних) економічних зон: окремі аспекти // Актуальні проблеми вдосконалення чинного законодавства України. 2011. Вип. 27. С. 128-135.
7. Томашевська О.А. Питання функціонування вільних економічних зон в Україні // Науковий вісник Національного університету біоресурсів і природокористування України. Сер.: Економіка, аграрний менеджмент, бізнес. 2013. Вип. 181(6). С. 231-237.
8. Об учреждении порто-франко в Одессе: Высочайший манифест от 16 апреля 1817 года // Полное собрание законов Российской империи: собр. 1. СТБ., 1830. Т. 34. № 26792. С. 208-211.
9. Это сладкое слово – «Порто-франко» // Порто франко. Номер 6 (1103). 17.02.2012. URL: http://porto-fr.odessa.ua/print.php?art_num=art_017&year=2012&numb=06

10. Чернов В. Одессе необходима зона порто-франко. URL: <http://slovo.odessa.ua/news/7196-valentin-chernov-odessa-neobhodima-zona-porto-franko.html>
11. Про загальні засади створення і функціонування спеціальних (вільних) економічних зон: Закон України від 13.10.1992 р // Відомості Верховної Ради України. 1992. № 50. Ст. 676.
12. Про вільну економічну зону «Порто-франко» на території Одеського морського торговельного порту: Закон України від 28.06.1999 р. // Офіційний вісник України. 1999. № 27. С. 43 (втр. чин.).
13. Про спеціальну (вільну) економічну зону «Порто-франко» на території Одеського морського торговельного порту: Закон України від 23.03.2000 р. № 1607-III // Офіційний вісник України. 2000. № 16. Ст. 660.
14. Про спеціальну (вільну) економічну зону «Порто-франко» на території Одеського морського торговельного порту: Постанова Кабінету Міністрів України від 27.08.2000 р. № 1345 // Офіційний вісник України. 2000. № 35. Ст. 1497.
15. Порядок обчислення прибутку суб'єктів спеціальної (вільної) економічної зони «Порто-франко», одержаного від реалізації інвестиційного проекту, затверджений наказом Державної податкової адміністрації України від 24.05.2000 р. № 259 // Офіційний вісник України. 2000. № 24. Ст. 1023 (втр. чин.)
16. Словник: італійсько-російський, російсько-італійський / уклад.: О.В. Дмитрієв, Г.В. Степенко. – Київ; Ірпінь: ВТФ «Перун», 2002. 576 с.
17. The International Convention on the Simplification and Harmonization of Customs procedures (Kyoto Convention). URL: http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_revised_kyoto_conv/kyoto_new.aspx
18. Haim S.G., Kedourie E. Essays on the Economic History of the Middle East. Routledge, 2005. 211 p.
19. Fabio M. Customs Law of the European Union. Frederic: Aspen Publishers, 2010. 784 p.
20. Кравчик А. Свободные экономические зоны – мировой опыт / А. Кравчик. URL: <http://slovo.odessa.ua/main/11140-anton-kravchik-svobodnye-ekonomicheskie-zony-mirovoy-opyt.html>
21. Brief History of the Korean EPZ Policy / Development of Navoi Free Industrial Economic Zone in Uzbekistan. Ministry of Strategy and Finance, Korea Development Institute, 2010. 192 p.
22. China's Free Economic Zones / Polloshka B. Fostering Economic Growth: The Establishment of the Free Economic Zone in Gjakova. 45 p. URL: <http://scholarworks.rit.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=9991&context=theses>
23. Кузьменко В.П., Кузнецова Л.И. Свободные экономические зоны: мифы и реальность // Экономика предприятия. 1999. № 2-3. С. 24-34. URL: uran.dgtu.donetsk.ua/~masters/2003/.../biblioteka1.doc

24. Foreign-Trade Zones Act, 1934. URL: <http://enforcement.trade.gov/ftzpage/19uscftz/ch1a.html#81b>
25. Про спеціальну економічну зону «Рені»: Закон України від 23.03.2000 р. № 1605-III // Офіційний вісник України. 2000. № 16. Ст. 658.
26. Васьков Ю. Почему СЭЗ необходимы всем украинским морским портам. URL: http://cfts.org.ua/opinions/pochemu_sez_neobkhodimy_ysem_ukrainskim_morskim_portam_60
27. Проект Закону про вільну (спеціальну) економічну зону «Порто-франко». URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=58419
28. Запровадити в суверенній Україні в Одеському морському порту режим вільної економічної зони «Порто-франко»: петиція №22/009785-сп. URL: <https://petition.president.gov.ua/petition/9785>

