

УДК 711.4 (477.7)

В.В.Сидорова,
Национальная академия природоохранного и
курортного строительства, г. Симферополь**ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ТЕРМИНОЛОГИЯ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К
ПРИМОРСКИМ ТЕРРИТОРИЯМ, НА ПРИМЕРЕ БОЛЬШОЙ АЛУШТЫ**

Аннотация: в статье рассматриваются существующие градостроительные термины и понятия, используемые для определения приморских территорий. Предложены наиболее приемлемые с точки зрения автора градостроительные термины в качестве базовых.

Ключевые слова: градостроительные термины, приморская зона, прибрежная полоса моря, береговая зона, границы прибрежной полосы, приморская территория, прибрежная территория, Большая Алушта.

Постановка проблемы. Анализ научных и литературных источников [1-14] показал, что в настоящее время существует несогласованность в использовании градостроительных терминов и понятий применительно к приморским территориям, и вследствие этого возникает необходимость рассмотреть данную проблему.

Цель статьи – проанализировать существующую терминологию применительно к прибрежным территориям курортных районов и дать предложения по её усовершенствованию.

В.Н.Карамушка в своём исследовании [5] подробно рассмотрел определения прибрежной полосы морей и приморской зоны, используемых в различных источниках.

Модельный закон в прибрежной полосе, предложенный советом Европы в 1999 г. [13], определяет **прибрежную полосу морей** как «географическую территорию, которая охватывает морскую и сухопутную части берега, включая солоноводные объекты и болотные угодья, контактирующие с морем».

Авторы публикации [11] наиболее приемлемым считают определение, предложенное Европейской комиссией [12]: «Под **приморской зоной** следует понимать полосу суши и моря, ширина которой варьирует в зависимости от характера окружающей среды и управленческих задач. Она редко совпадает с административными или планировочными единицами. Природные приморские системы и территории, где человек совершает свою деятельность, связанную с использованием ресурсов побережья, могут простираются далеко за границы прибрежных вод и на значительные расстояния». При данном определении приморской зоны могут быть различные толкования размеров и границ полосы.

Следующее определение [2]: «**прибрежная полоса**- участок контакта суши и моря, который включает природные комплексы берега и прилегающей морской акватории», - также нельзя назвать удовлетворительным из-за неопределённости границ.

Ещё одно определение было предложено Т.Ф.Панченко [7]: «**Прибрежная полоса** – это участок суши и моря, который проходит вдоль всей береговой линии моря и включает сухопутную часть с природными и антропогенными комплексами, которые находятся под воздействием берега. Сухопутная часть включает территории приморских районов, приморских поселений, крупных городов и агломераций, которые контактируют с береговой линией; акваториальная часть включает акватории внутренних вод и территориального моря».

Данное определение более ёмкое и содержательное, чем другие. Однако если согласиться с тем, что прибрежная полоса морей соответствует территории прибрежных районов, то взглянув на карту Крыма, станет очевидным условность данного подхода. В противном случае прибрежная полоса морей распространялась бы на большую часть АР Крым. По смысловому содержанию данное определение отражает скорее не прибрежную полосу (более узкую), а приморскую зону (более обширную).

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что на практике не представляется возможным дать одно и то же определение границ прибрежной полосы для различных территорий. Это обусловлено разнообразными природными условиями (например, приближенность горных массивов к морю), которые не дают возможность установить определённую ширину полосы вдоль берега параллельно линии уреза воды. Таким образом, есть необходимость использования дифференцированного подхода к определениям различных участков территорий, которые контактируют с морем и отличаются в первую очередь разнообразными природными характеристиками.

Необходимо отметить, что определение границ прибрежной полосы моря в соответствии с границами прилегающих к морю административных районов носит в определённой степени условный характер, не имеет научного обоснования и по нашему мнению не может быть принятым [5]. Выявлению определения границ прибрежной полосы может помочь вынесение границ функциональных зон прибрежной полосы в натуру. То есть крайние границы функциональных зон могут являться границей прибрежной полосы моря. Но на практике всё намного сложнее и запутаннее.

В диссертационном исследовании «Принципы и методы функционально-территориальной организации береговой зоны Одесской области» [8] используется термин "береговая зона". **Береговая зона** определена как полоса

контакта суши и моря, представляющая собой совокупность приморской территории суши и соответствующей прибрежной акватории моря, которые интенсивно влияют друг на друга в природном и хозяйственном отношении и требуют согласованного развития и интегрированного управления. Выделяются две функционально различные подзоны береговой зоны - приморская (суходольная) и прибрежная (водная). Данное исследование - единственный найденный нами источник, где прибрежная подзона интерпретируется как водная. На наш взгляд такое разделение противоречит градостроительным общепринятым понятиям.

Хомич Л.В. в своей кандидатской диссертации [8] выделяет следующие функциональные полосы в береговой зоне:

- фасадная (приморская) полоса, которая непосредственно прилегает к береговой линии и характеризуется наибольшей аттрактивностью (привлекательностью, притяжением), концентрацией населения, хозяйства и разнообразием социально-экономических функций;
- переходная (приморская) полоса, для которой сохраняется высокая аттрактивность, но уменьшается концентрация населения, уменьшается разнообразие хозяйственных функций;
- периферийная (приморская) полоса имеет слабо выраженную морехозяйственную функцию. Здесь доминирует сельскохозяйственное использование полосы прибрежных вод с максимальной концентрацией хозяйственной деятельности на акватории; периферийная (прибрежная) полоса с эпизодическим фрагментарным использованием.

По нашему мнению следует выявлять и выделять различные масштабы (иерархические уровни) береговых зон для исследования конкретных процессов и достижения конкретных целей.

В различных научных источниках применяется понятие «прибрежная территория». Однако характеристика данного термина в официальных научных источниках не найдена. Возникает неясность в трактовке терминов «прибрежная территория» и «приморская территория», а также их отличия друг от друга. В связи с этим мы предлагаем следующие определения:

Приморская территория – это обширная местность с реальным или возможным использованием ресурсов моря, расположенная в пределах нормативной транспортной доступности.

Прибрежная территория – это узкая полоса суши многофункционального назначения в границах охранных зон моря.

То есть прибрежная территория (зона) – это территория, связанная с функциональной деятельностью на берегу (функциональная взаимосвязь воды и суши). Для обоснования границ выделим два аспекта: 1) граница с позиции

функциональной связи; 2) граница с позиции природоохранной и охранной зоны моря. А приморская территория связана с хозяйственной деятельностью моря на суше.

Водоохранная зона морей - природоохранная территория хозяйственной деятельности, которая регулируется действующим законодательством. Она устанавливается вдоль морей, вокруг морских заливов и лиманов и других водоемов; внешние пределы водоохранных зон определяются по проектам землеустройства или в составе градостроительной документации [7].

Прибрежная защитная полоса морей - природоохранная территория, которая выделяется в пределах водоохранной зоны и устанавливается вдоль береговой линии с целью охраны морской и прибрежной естественной среды от неблагоприятных антропогенных влияний, а также включает суходольную часть и акваториальную часть - прибрежную "защитную" морскую акваторию с режимом ограниченной хозяйственной деятельности [7].

В «Рекомендациях по планировке территории прибрежной полосы морей» [7] сказано: «Для всей прибрежной полосы морей, согласно действующего законодательства, осуществляется «функциональное водоохранное зонирование» с выделением акваториальной зоны (одна морская миля от уреза воды), пляжной и припляжной зоны (шириной не менее 100м), прибрежной «защитной» полосы (шириной не менее 2-х км), а также водоохранной зоны в целом». Однако нужно учесть, что на южном берегу Крыма сброс яйлы ограничивает глубину побережья до 0,8-1,5 км.

ВЫВОДЫ:

1. Анализ научных и литературных источников показал, что среди авторов нет согласованности и единства в применении терминов, используемых для определения приморских территорий. Данное положение усложняет понимание и использование понятий на практике.
2. Существует проблема в определении границ приморских и прибрежных территорий. Для территорий с разнообразными природными условиями, граничащих с морем, необходимо разработать различный комплекс факторов для установления границ прибрежной полосы морей.
3. Для рациональной планировочной организации приморских курортных районов целесообразно разделение территории на пояса, полосы, зоны, подзоны. Данное положение было выше рассмотрено на примере Большой Алушты (ЮБК).

4. Для исследования конкретных процессов и достижения конкретных целей следует выявлять и выделять различные иерархические градации береговых зон приморских территорий.

Список литературы:

1. Закон України «Про курорти» від 05.10.2000 р. № 2026-III. - Відомості ВР України. – 2000. - N 50, ст. 435. - з наступними змінами.
2. Закон України «Про затвердження Загальнодержавної програми охорони та відтворення довкілля Азовського і Чорного морів» від 22.03.2001 р. №2333-III. - Відомості ВР України. – 2001. - N 28, ст. 135.
3. Закон України «Про ратифікацію Конвенції Організації Об'єднаних Націй з морського права 1982 року та Угоди про імплементацію Частини XI Конвенції Організації Об'єднаних Націй з морського права 1982 року» від 03.06.1999 р. N 728-XIV. - Відомості ВР України. – 1999. - N 31, ст. 254.
4. Закон України «Про виключну (морську) економічну зону України» від 16.05.1995 р. N 162/95-ВР. - Відомості ВР України. – 1995. - N 21, ст.152
5. Карамушка В.І. Територіальне планування розвитку прибережної смуги морів в Україні: Аналітичний огляд / Карамушка В.І. – К.: Університет менеджменту освіти АПН України, 2008. – 53 с.
6. Керівні Принципи Збалансованого Просторового Розвитку Європейського Континенту. Ухвалені на 12-й сесії Європейської Конференції Міністрів, відповідальних за регіональне планування, 7-8 вересня 2000 року, Ганновер. (Guiding Principles for Sustainable Development of the European Continent. Strasbourg. Adopted at 12th Session of European Conference of Ministers Responsible for Regional Planning on 7-8 September 2000 in Gannover).
7. Панченко Т.Ф. «Рекомендації з планування території прибережної смуги морів. « - К.: Фонд ЕС, 2009, 32с.
8. Принципи і методи функціонально-територіальної організації берегової зони Одеської області. Автореф. дис. канд. геогр. наук: спец. 11.00.02 / Л.В. Хомич. - О., 2000. - 19 с.
9. Програма дій «Порядок денний на XXI століття» [електронний ресурс]. – К.: Інтелсфера, 2000. – 360 с. Режим доступу.:
<http://www.un.org/russian/conferen/wssd/agenda21/part2/ch17.htm>
10. Состояние и проблемы приморской зоны Одессы: Отчет / Под ред. Н. Баркер, О. Дьякова, И. Студенникова и Дж. Тауссик – Одесса, 2002;
<http://www.crs.org.ua/index.php?page=publications&cmd=read&id=15>
11. Студенников І. В., Дьяков О. А. Интегрированное управление приморской зоной: базові поняття, принципи і значення для сталого розвитку України

- [електронний ресурс] // Стратегічна панорама. Щоквартальний журнал Ради національної безпеки і оборони України. – Київ, 2005. – № 3. – С. 107 – 116; режим доступу до журн.:
http://www.niisp.gov.ua/vydanna/panorama/issue.php?s=epol2&issue=2005_3
12. European Commission «Demonstration Programme on integrated management of coastal zones», XI/79/96, February 1996 (Including Communication from the Commission on integrated management of coastal zones). (Цит. по [93]).\
13. Model Law on Sustainable Management of Coastal Zones and European Code of Conduct for Coastal Zones. Committee responsible for the activities of the Council of Europe in the field of biological and landscape diversity. Nature and Environment Series, N 101. Strasbourg: Council of Europe Publishing, 2000.
14. Performance Review of the State Environmental Protection Fund of Ukraine. OECD, 2006. - 91 с.

Анотація

У статті розглядаються існуючі містобудівні терміни та поняття, використовувані для визначення приморських територій. Запропоновані найбільш прийнятні з точки зору автора містобудівні терміни в якості базових.

Ключові слова: містобудівні терміни, приморська зона, прибережна смуга моря, берегова зона, межі прибережної смуги, приморська територія, прибережна територія, Велика Алушта.

Annotation

The existent state of town-planning terms and concepts of seashore territories is examined in the article. The most acceptable from the point of view of author town-planning terms are offered as base one.

Keywords: town-planning terms, seashore area, off-shore stripe of sea, coastal area, borders of off-shore stripe, seashore territory, off-shore territory, Large Alushta.