

УДК 72.032/.036(477)

Светличная О.С.,

Донбасская национальная академия строительства и архитектуры

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В СТРАТЕГИИ ДОЛГОСРОЧНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА ДОНЕЦКА

Развитие и обновление является естественным процессом для города, его среды и центра. Тем не менее, сохранение и развитие городов в их привычном и традиционном виде невозможно без внедрения четкой и жесткой регламентации застройки. Необходимо правильно определить жизненное пространство двух тесно взаимосвязанных друг с другом элементов градостроительной системы. Для этого необходимо определить приоритетные направления в стратегии долгосрочного планирования генерального плана города. Данный подход, именуемый как «политика городского развития», приходит на смену концепциям 1970-1980 гг. и в настоящее время получает все более широкое признание. Это объясняется тем, что разработка методологии планомерного развития города как формы расселения – актуальная задача не только для отдельно взятого города, а и для страны в целом, решение которой способно повлиять на упорядочение роста и территориальной организации городов.

Ключевые слова: направления, стратегия, совершенствование, планирование, потенциал, генеральный план, концепция, развитие

Послевоенный рост промышленности привел к новому этапу урбанизации. Во многих странах мира возникали урбанизированные образования, включающие огромные территории. Стало трудно определять пространственные границы города даже при существовании его административных границ, города разрастались в агломерации.

Развитие городов сопровождалось кооперацией различных производств. Города развивались также под влиянием факторов научно-технического прогресса: управления, информации, науки, развития индустрии, потребления (торговля, различные услуги и др.), они становились притягательными не только как места приложения труда, в них создавались наилучшие возможности для образования детей, профессионального совершенствования, общения по интересам, культурного досуга [2].

Все эти процессы привели к усилению роли градостроительства, к развитию новых средств этой деятельности и ее организационных систем. Значительно возросла роль плановых и проектных решений, обеспечивающих

регулирование градостроительного развития. Решения строить город вблизи производства, создавать транспортную магистраль, порт, новый жилой район города и др. на долгие годы определяли условия производства и жизни миллионов людей. Поэтому проекты такого рода, требующие значительных инвестиций, являясь весьма ответственными, приводили к совершенствованию методов из разработки и реализации. Все это было связано с особенностями народного хозяйства и государственного управления в различных странах и регионах мира [2].

Итак, развитие города – процесс естественный и неизбежный. Устойчивое же развитие города требует систематической работы по пополнению и рациональному использованию имеющихся градостроительных ресурсов, совершенствованию функциональной организации и его объемно-планировочной структуры, инженерной и транспортной инфраструктуры, расширению зеленого фонда и систем рекреации, содержания и улучшения жилищно-коммунального фонда и городской коммунально-хозяйственной системы.

Формирование стратегии долгосрочного планирования любого города всегда сопровождается преодолением трудностей, которые связаны с государственными стратегиями развития экономики и общества в целом, преобладанием местных приоритетов и т.д.

Градостроительная деятельность в части разработки градостроительной документации осуществляется с целью обеспечения планирования дальнейшего поступательного развития территории, ее рационального использования, привлечения инвестиций, обеспечения потребностей населения [10].

При подготовке градостроительной документации необходимо руководствоваться положениями законодательства в области регулирования градостроительной деятельности, нормативно-техническими документами в области градостроительства, федеральными, региональными и местными нормативами градостроительного проектирования, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Генеральные планы городских и сельских поселений, генеральные планы городских округов (далее – генеральные планы) являются документами территориального планирования муниципальных образований и являются обязательными для органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений. Проекты генеральных планов целесообразно разрабатывать с учетом программ в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Украины, долгосрочных целевых программ (подпрограмм),

реализуемых за счет средств федерального бюджета, местного бюджета (при их наличии).

Последовательность проектирования генерального плана развития города по традиционной схеме (см. Таблица 1). Такая схема действенна, если решения опираются на контрольные цифры мощности градообразующей базы и численности населения, утвержденные государственным планом страны. Градостроительное проектирование в этом случае созвучно официальной идеологии государственного планирования экономического и социального развития страны, тем более что генпланы были подкреплены централизованным финансированием [1].

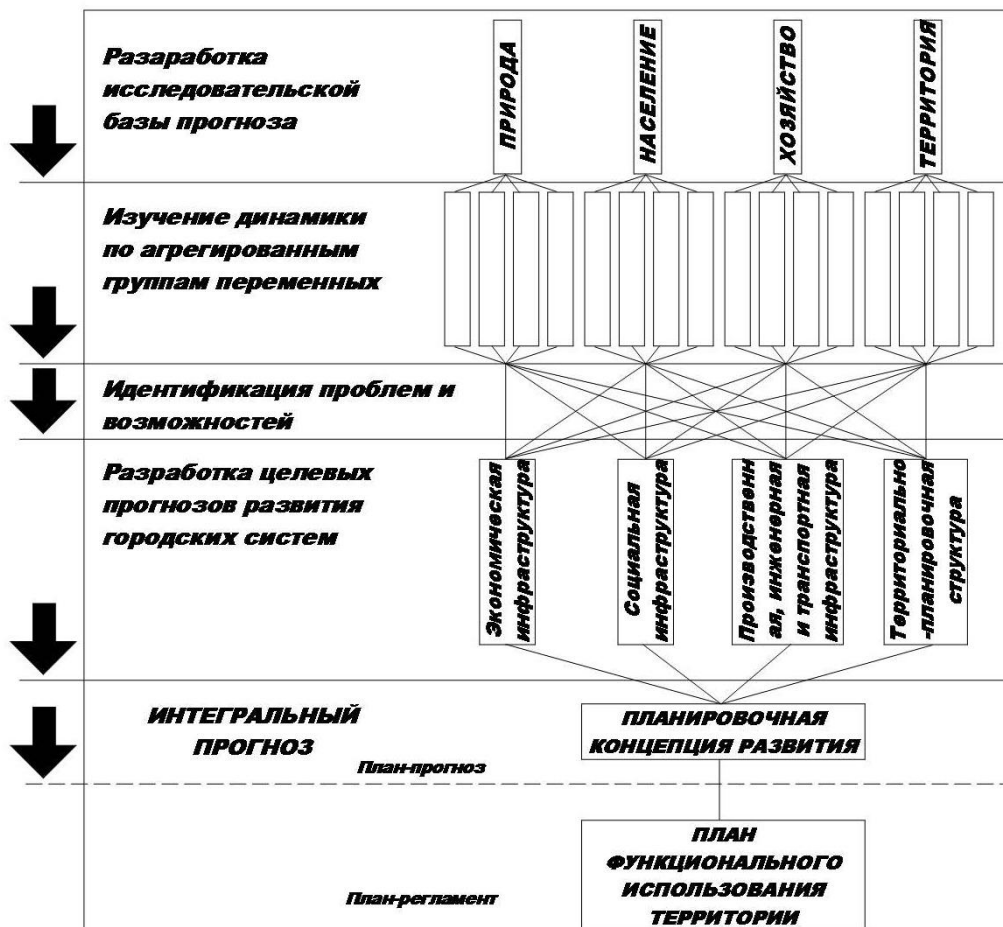
Таблица 1.



На сегодняшний день, когда финансовая поддержка на региональном уровне и на уровне страны в целом сокращена до предела, градостроительное регулирование должно быть обеспечено на новой основе. Российские

градостроители склоняются к радикальному пересмотру методики проектирования. Предполагается, что планировочная концепция должна быть обобщенной и более гибкой, допускающей многовариантность. Она основывается на возможности выбора альтернатив в рамках принятого регламента функционального использования территории и других ресурсов, в том числе антропогенных. Принципиальная идея такого планирования развития городов была разработана на западе еще в 60-х годах. Тогда ученые рекомендовали концентрировать усилия градостроителей на двух направлениях: 1) определение целей развития и альтернативных путей их осуществления; 2) рассмотрение возможных последствий и оценка результатов с позиций достижения намеченных целей. Сторонники таких методов подчеркивали необходимость непрерывного мониторинга, контроля определенных параметров и их сравнения с намеченными при разработке.

Аналогичная система способна функционировать и в Украине, но с адаптацией к сложившимся у нас условиям. Академиком архитектуры И.М. Смоляром был разработан алгоритм поэтапного создания комплексной концепции планировочного развития города. Схема изначально связывает целевые прогнозы и приоритетные направления по отдельным функциональным подсистемам жилого образования (см. Таблица 2) [1].



В этой таблице показана блок-схема разработки «гибкого» генерального плана с учетом возможности корректировки его составляющих в зависимости от спроса-предложений участников градостроительного процесса и ограничений на их деятельность в городе (предложение И.М. Смоляра) [1].

В Донецкой области разработана схема планирования территории согласно решению Донецкого областного совета № 5/13-339 «О разработке схемы планирования территории Донецкой области». Схема планирования территории области разработана Украинским государственным научно-исследовательским институтом проектирования городов «Гипроград» на основе утверждённой Законом Украины от 07.02.2002 № 3059-III Генеральной схемы планирования территории Украины, решающей задачи общегосударственного уровня [16].

Решением 4 сессии 6 созыва областного совета от 09 июня 2011 года схема планирования территории Донецкой области была утверждена.

Согласно ст.1 Закона Украины «О планировании и застройке территории», схема планирования территории области - это градостроительная документация, которая определяет принципиальные решения планирования, застройки и другого использования соответствующих территорий административно - территориальных единиц и их отдельных частей.

Согласно ст.7 Закона Украины «О планировании и застройке территории» в схемах планирования территорий на региональном уровне определяются мероприятия реализации государственной политики и учитываются государственные интересы во время планирования этих территорий, их исторические, экономические, экологические, географические и демографические особенности, этнические и культурные традиции.

Схема планирования территории области — своеобразный паспорт области, который может быть использован областным советом, администрацией области для привлечения потенциальных инвесторов к участию в инвестиционных проектах области, а кроме этого она дает зонирование территории, установление рамочных условий и режимов использования территории области, что позволяет предотвратить нецелевое использование земель, деградацию ресурсного потенциала области. Решения схемы основаны на обеспечении территория области самой способствовать привлечению инвестиций в регион [16].

За полтора столетия индустриального развития Донбасса в результате слияния многих промышленных предприятий и их поселков сложился город Донецк.

В общем объеме сферы материального производства наибольший удельный вес занимает промышленность. Донецк также крупный научный, культурный и спортивный центр [19].

В генеральном плане определено, что цель развития экономики города – достижение достойного уровня жизни населения посредством обеспечения достаточной занятости, получения доходов, позволяющих осуществлять воспроизводство человеческих ресурсов на более качественном уровне безопасной жизнедеятельности.

Генеральным планом намечены резервные территории для размещения новых и развития существующих предприятий. Основные массивы этих территорий концентрируются в Кировском (специальная экономическая зона) и Буденновском административных районах (развитие металлургического производства) [19].

Стихийный характер процесса создания города не способствовал функциональному зонированию территории, в результате чего сложилась тяжелая санитарная и экологическая обстановка. Генеральным планом территории существующих промышленных предприятий структурированы на 49 групп по принципу компактного территориального размещения [11].

Намеченная продолжительность промышленных территорий свидетельствует о том, что приоритетность экологических требований является важнейшей содержательной составляющей генерального плана г. Донецка. Исходя из этого в генеральном плане города с учетом необходимости сохранения и развития природного комплекса как главной его составляющей планировочной структуры, выполняющей средообразующую, природоохранную, рекреационную и оздоровительную функцию, были намечены мероприятия по рациональному и эффективному использованию территории города, дальнейшее развитие экосистемы, сохранение ландшафта, развитие зеленых зон с учетом дальнейшей экологизации производственного комплекса города, которые будут способствовать стабилизации и улучшению состояния окружающей среды, экологической безопасности, созданию благоприятных условий для проживания, отдыха и оздоровления граждан [21].

Важнейшим содержательным моментом нового генерального плана является приоритетность экологических требований в развитии города, которые предусматривают: упорядочение промышленных территорий, упорядочение и утилизация промышленных отходов, утилизация и переработка коммунальных отходов, оздоровление состояния воздушного и водного бассейна, развитие зеленых и рекреационных зон и т.д. [18].

Таким образом, выявлены следующие приоритетные направления: 1) развитие экономической интеграции; 2) развитие коммуникаций, транспорта и связи; 3) развитие науки, новых технологий, образования; 4) развитие региональной экономики посредством улучшения инфраструктуры приграничных районов; 5) улучшение состояния окружающей среды; 6)

реализации мер по увеличению занятости, улучшение качества жизни населения; 7) реализация государственной молодежной политики; 8) развитие туристско-рекреационной системы и зеленых зон; 9) охрана культурного и исторического наследия.

Для устойчивого экономического роста города в целом важно, чтобы в нем продолжали формироваться и получили дальнейшее развитие направления, наиболее эффективно использующие:

- 1) географическое положение Донецка;
- 2) развивающиеся транспортные коммуникации и средства связи,
- 3) технологический уровень промышленности города;
 - 4) систему наукоемких технологий – промышленных, медицинских и т.д.;
 - 5) населения Донецка и значительную долю в нем высокообразованных и квалифицированных жителей;
 - 6) рынок труда на территории города;
 - 7) творческие достижения в сфере художественной культуры и искусства, особенно музыкально-исполнительского, театрального;
 - 8) сложившуюся базу оптовой и розничной торговли;
 - 9) функции центра области с наличием важнейших административных структур;
 - 10) градостроительный потенциал Донецка.

Общими источниками стратегических проблем всех крупных городов Украины, являются общемировые процессы геоэкономического и экологического характера, связанные с глобализацией экономики, неумеренным потреблением, ускорением урбанизации и разрушением природной среды, ростом загрязнений, истощением ресурсов. В Украине эти условия усугубил социально-экономический кризис, приведший к острому социальному расслоению и дезадаптации, низкой совокупной покупательной способности населения, а, следовательно, малой инвестиционной привлекательности украинских городов.

Выводы

Чтобы придерживаться перечисленных направлений в стратегии долгосрочного планирования и совершенствования генплана, а так же использование всего потенциала Донецка в полной мере, потребуется мобилизация всего городского сообщества на принципах стратегического партнерства, создание системы управления приоритетными направлениями, формирование у жителей отношения к городу как к своему дому, хозяйского подхода ко всему, что создано в нем прежде и создается вновь, восприятия городской среды как культурно-исторического наследия, которое нужно сохранить, развить и передать будущим поколениям. Необходимо также

решение задач надежного функционирования городского хозяйства, совершенствования нормативной базы хозяйственного регулирования, восстановления и развития инженерной и социальной инфраструктуры.

Литература

1. Авдотьин, Л.Н., Лежава, И.Г., Смоляр, И.М. Градостроительное проектирование / Л.Н. Авдотьин, И.Г. Лежава, И.М. Смоляр. – М.: Стройиздат. – 1989. – 432с.
2. Алексеев, Ю.В., Сомов Г.Ю. Градостроительное планирование поселений т. 1. Эволюция планирования: Учебник в 5 т. – М.: Издательство АСВ, 2003. – 336с.
3. Амитан, В.Н., Древицкая, И.Ю., Кишкань, Р.В., Филатов, Д.Е., Шейгус, В.А. Концепция стратегии развития города Донецка / В.Н. Амитан, И.Ю. Древицкая, Р.В. Кишкань, Д.Е. Филатов, В.А. Шейгус // Режим доступа: <http://www.google.com.ua/>
4. Білоконь, Ю. Досвід територіального планування в Україні: уроки та перспективи [Текст] / Ю. Білоконь – 2007. – с. 29.
5. Бондаренко, Е.Ю. История городов: Учебное пособие [Текст] / Е.Ю. Бондаренко. - Тихоокеанский институт дистанционного образования и технологий, Владивосток. – 2002. – 125с.
6. Городков, А.В., Федосова, С.И. Основы территориально-пространственного развития городов: Учебное пособие [Текст] / А.В. Городков, С.И. Федосова. – Брян. Гос. Инженер.-технол.акад. – Брянск – 2009. – 326с.
7. Кашкина, Л.В. Основы градостроительства: Учебное пособие [Текст] / Л.В. Кашкина. – Владос. – 2005. – 248с.
8. Княгинин, В.Н. Тенденции развития городов: материалы к лекции / Фонд ЦСР «Северо-Запад». Проект “Made in Kazan”/ В.Н. Княгинин // Режим доступа: http://www.csr-nw.ru/upload/file_content_457.pdf
9. Кушниренко, М. Территориальное развитие крупнейших агломераций [Текст] / М. Кушниренко – 2011. – с.35.
10. Методические рекомендации по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов // Режим доступа: <http://www.complexdoc.ru/ntdtext/530956/1>
11. Михненко В., Кузьменко Л., Медведев Д. Убывание в городах Донецк и Макеевка, Донецкая городская агломерация, Украина / В. Михненко, Л. Кузьменко, Д. Медведев // Режим доступа: <http://www.policy.hu/mykhnenko/UbyvanieDonetskaMakeevki2010.pdf>
12. Палеха, Ю. Розвиток найкрупніших міст України в контексті реформування системи розселення [Текст] / Ю. Палеха – 2011. - №20. – с. 5.
13. Плешкановская, А. Реконструктивная деятельность как условие устойчивого развития крупного города [Текст] / А. Плешкановская – 2011. - №20. – с. 44.
14. Романюк, С. Роль стратегічного планування у просторовому розвитку України [Текст] / С. Романюк – 2007. – с. 5.
15. Семигин, Г.Ю. Социологическая энциклопедия: в 2 т. / Национальный общественно-научный фонд / Г.Ю. Семигин. – М.: Мысль – 2003. – 315с.
16. Схема планирования территорий Донецкой области // Режим доступа: <http://orbita.dn.ua/news-all/shema-planirovaniya-territorii-donets.html>
17. Токарь, В. Методические подходы к разработке генеральных планов крупнейших городов Украины [Текст] / В. Токарь – 2011. - №20. – с. 80.
18. Токар, В. Деякі питання методики містобудівного проектування в нових соціально-економічних умовах України [Текст] / В. Токар – 2011. – с. 116.
19. Украинский государственный научно-исследовательский институт проектирования городов «Дніпромісто» Генеральный план города Донецка на период до 2031 г. // Режим доступа: http://www.genplan.donetsk.ua/base.php?chapter=opinion_read&id=4

20. Федоров, В.В. Планировка и застройка населенных мест: Учебное пособие [Текст] / В.В. Федоров. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 133с.
21. Шеховцов, Р.В., Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Еврорегиона «Донбасс»: актуальные проблемы, задачи и перспективы инфраструктурно-логистического развития / Инженерный вестник Дона / Р.В. Шеховцов // Режим доступа: <http://ivdon.ru/magazine/archive/n1y2012/730/>
22. Юдина, Т.Н. Миграция: словарь основных терминов: Учебное пособие [Текст] /Т.Н. Юдина. – М.: Издательство РГСУ; Академический Проект. 2007. – 472с.

Анотація

Розвиток та оновлення є природним процесом для міста, його середовища та центру. Тим не менш, збереження і розвиток міст в їх звичному і традиційному вигляді неможливо без впровадження чіткої та жорсткої регламентації забудови. Необхідно правильно визначити життєвий простір двох взаємозалежних елементів містобудівної системи. Для цього необхідно визначити пріоритетні напрямки в стратегії довгострокового планування генерального плану міста. Даний підхід, що іменується як «політика міського розвитку», приходить на зміну концепціям 1970-1980 рр.. і в даний час отримує все більш широке визнання. Це пояснюється тим, що розробка методології планомірного розвитку міста як форми розселення - актуальне завдання не тільки для окремо взятого міста, а й для країни в цілому, рішення якої здатне вплинути на впорядкування росту і територіальної організації міст.

Annotation

Development and renewal is a natural process for the city, its environment and the center. However, the preservation and development of cities in their customary and traditional form is impossible without the introduction of clear and strict regulation of the building. You must correctly identify the living space of two closely related to each other elements of urban system. To do this, identify priorities in the strategy of long-term planning of the city master plan. This approach, referred to as "urban policy", replaces the concepts of 1970-1980. and now is becoming more widely recognized. This is because the development of methodology for the planned development of the city as a form of settlement - an urgent task not only for the individual city, but also for the country as a whole, the decision of which could affect the orderly growth of cities and the territorial organization.