

Сапёлкин Евгений Петрович,

к.ф.н., доцент, заведующий кафедрой менеджмента технологий УО «Институт бизнеса и менеджмента технологий Белорусского государственного университета», Беларусь;

Мятникова Екатерина Анатольевна,

аспирантка кафедры экономики промышленных предприятий УО «Белорусского государственного экономического университета», Беларусь

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Важнейшим условием эффективности реализации инновационных проектов и программ является их финансовое обеспечение. В статье проводится анализ использования различных источников финансирования и государственные преференции при разработке и реализации инновационных проектов и программ. Излагаются предположения по формированию единой системы финансового обеспечения инновационного развития экономики Республики Беларусь.

Ключевые слова: инновационное развитие, Беларусь, экономика, финансовое обеспечение.

Постановка проблемы. Четвертым Всебелорусским народным собранием принята Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015гг., в которой важнейшими приоритетами являются инновации и инвестиции. Политика Республики Беларусь в области развития науки и инноваций направлена на реальную поддержку научной, научно-технической и инновационной деятельности во всех отраслях и регионах страны, субъектов инновационной инфраструктуры. Особое внимание белорусское государство уделяет финансовому обеспечению полного инновационного цикла – начиная от разработки идеи по созданию инновационного продукта и заканчивая внедрением результатов НИОКР в производство. Такой подход позволяет сконцентрировать финансовые ресурсы на приоритетных направлениях инновационного развития реального сектора экономики. При этом используются как результаты фундаментальных, так и прикладных исследований для последующего их внедрения в производство. Руководители и специалисты в области финансового менеджмента, финансисты и экономисты, банковские служащие, поддерживая такой комплексный подход, в принципе, не всегда способны на практике учитывать интересы различных организаций, связанных в едином инновационном процессе, но представляющих самостоятельные юридические лица. Формальные требования по выделению соответствующих финансовых средств (бюджетных и внебюджетных) предполагают ответственность за эффективное их использование конкретных отдельных организаций, а не группы, тем более тех, которые финансируются в основном за счет средств государственного бюджета. Тем не менее, в последние годы в Республике Беларусь используются различные механизмы стимулирования развития науки и инноваций, принимаются соответствующие меры по либерализации национальной экономики. Органы государственного управления, инновационные фонды и банки находят приемлемые варианты для финансирования полного инновационного цикла. Этому способствуют новые организационные структуры: научно-практические центры, создаваемые по инициативе НАН Беларуси, холдинги, создаваемые по инициативе отраслевых министерств и ведомств, а также кластерные

структуры, создаваемые по инициативе местных органов государственного управления.

Целью данного исследования являются анализ использования различных источников финансирования и государственные преференции при разработке и реализации инновационных проектов и программ и разработка предположений по формированию единой системы финансового обеспечения инновационного развития экономики Республики Беларусь.

Основной материал. В Республике Беларусь осуществляется финансирование научной, научно-технической и инновационной деятельности за счет различных источников, основными из которых являются государственный бюджет, собственные средства предприятий, кредиты банков и заемные средства организаций, а также иностранные источники, в том числе прямые иностранные инвестиции. Значимым источником финансирования является участие организаций Республики Беларусь в международном научном и научно-техническом сотрудничестве, в совместных инновационных проектах. Традиционно белорусские научные организации, учебные заведения и производственные предприятия активно сотрудничают с родственными организациями Украины. Особенно тесные и плодотворные научные связи национальных академий наук Беларуси и Украины. Совместное финансирование различных проектов позволяет объединять финансовые ресурсы и кадровый потенциал братских стран.

Большое значение для инновационного развития национальной экономики Беларуси имеет предоставление налоговых льгот и преференций в целях стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности. Результатом инновационного развития субъектов хозяйствования является создание инновационной высокотехнологичной и наукоемкой продукции (услуг), поэтому объемы финансового обеспечения тех или иных этапов инновационного цикла определяются исходя из обоснованных бизнес-планов, инновационных и инвестиционных проектов.

Согласно данным Статистического ежегодника Республики Беларусь в 2009 г. финансирование науки из средств республиканского бюджета составило 0,31% ВВП (428,9 млрд руб.) [6]. Расходы государственного бюджета на финансирование Государственной программы инновационного развития на 2007-2010 гг. в 2009 г. составили 1 648 млрд руб., а финансирование технологических инноваций организаций, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции, исключая затраты на исследования и разработки, составило 344 млрд руб. [2, с.68; 4, с.22]. Эти данные свидетельствуют о прямой государственной поддержке науки и инновационной деятельности. Однако они не в полной мере отражают реальную картину финансирования и не могут быть подвержены каким бы то ни было произвольным интерпретациям, как по общему объему финансовых средств, так и по эффективности их использования. Необходимо учитывать и другие источники финансирования, а также существующие налоговые льготы для организаций, выполняющих НИОКР. Так, например, если внутренние затраты на научные исследования и разработки за счет всех источников финансирования в 2009 г. по известным объективным причинам несколько уменьшились по сравнению с 2008 г. (на 0,09 п.п. и составили 882,9 млрд руб., или 0,65% ВВП Республики Беларусь), то за счет других источников было обеспечено более полное финансирование НИОКР [6, с.203], а именно:

- собственных средств предприятий, полученных в том числе за счет льготного налогообложения или освобождения от налогов, амортизационных отчислений (в

размере 111 млрд руб, что соответствует 12,7% внутренних затрат на НИОКР предприятиями Республики Беларусь в 2009 г.);

- средств бюджета, включая средства республиканского и местного бюджетов, бюджета Союзного государства, в том числе выделение средств госзаказчикам в рамках финансирования различных программ инновационного развития (в размере 546 млрд руб. или 61,8% внутренних затрат на НИОКР предприятиями Республики Беларусь в 2009 г.);

- средств внебюджетных фондов, образуемых в том числе за счет поступлений от предприятий (в размере 5918 млрд руб. или 0,7% внутренних затрат на НИОКР предприятиями Республики Беларусь в 2009 г.);

- средств иностранных источников, образуемых в том числе за счет привлечения финансовых средств иностранных заказчиков продукции, заемных и кредитных ресурсов (в размере 75 млрд руб., или 8,5% внутренних затрат на НИОКР предприятиями Республики Беларусь в 2009 г.);

- средств других организаций (в размере 143 млрд руб. или 16,2% внутренних затрат на НИОКР предприятиями Республики Беларусь в 2009 г.).

Общий объем налоговых льгот и преференций, предоставляемых научным организациям, предприятиям, выпускающим наукоемкую и высокотехнологичную продукцию и осуществляющим технологические инновации, в 2009г. составил более 224 млрд руб. (129 – налог на добавленную стоимость, 64 – налог на прибыль, 23 – таможенные пошлины и освобождение от НДС на научное оборудование, 9 – сбор в республиканский фонд поддержки производителей сельхозпродукции, продовольствия и аграрной науки, 0,02 – налог на доходы, 0,1 – налог на землю) [2, с. 26]. Таким образом, суммарно затраты государственного бюджета с учетом преференций на научную, научно-техническую и инновационную деятельность в 2009 г. составили более 3 304 млрд руб., что равняется более 2,33% ВВП и приближается к уровню стран-лидеров научно-технического прогресса. Следовательно, произвольное толкование прямого финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности только из одного источника является некорректным. Поэтому в различного рода статистических сборниках, издаваемых в зарубежных странах, этот показатель финансового обеспечения научной и инновационной сферы необходимо представлять с обязательным разъяснением реальных объемов финансирования из различных источников.

Уровень финансового обеспечения инновационного развития Республики Беларусь не является единственным критерием эффективности инновационного процесса. Важен результат рационального использования финансовых средств, прежде всего на приоритетные направления научной, научно-технической и инновационной деятельности. Концентрация сил и средств именно на приоритетных направлениях НТП позволяет достигнуть гораздо больших результатов, чем при условии распыления финансовых ресурсов на мелкие программы и проекты.

В мировой практике критериями оценки эффективности финансирования научной и научно-технической деятельности являются результаты НИОКР в виде патентов на изобретения, промышленные образцы, полезные модели, товарные знаки, а также создание передовых производственных технологий. Однако создание и использование передовых производственных технологий, а также поступление патентных заявок и выдача патентов на изобретения, промышленные образцы, полезные модели, товарные знаки является промежуточным этапом инновационного цикла создания

Розділ 4 Проблеми управління інноваційним розвитком

технологически новой или усовершенствованной продукции (услуг) и технологических процессов. Определяющим критерием эффективности инновационного развития экономики страны являются объем реализации и величина добавленной стоимости продукции (работ, услуг) и прежде всего инновационных высокотехнологичных и наукоемких, относящихся к новым технологическим укладам и приоритетным направлениям научно-технического прогресса, технологиям и продукции будущего.

По данным Национального статистического комитета, приведенным в таблице 1, в 2008 г. создано 375 передовых производственных технологий. Из них НАН Беларуси создано 155 передовых производственных технологий, что составляет 41,3% общего количества созданных в стране передовых производственных технологий, организациями Министерства образования – 44 (11,7%), организациями реального сектора экономики – 119 (31,7%) соответственно.

Таблица 1 – Количество созданных передовых производственных технологий организациями по ведомственной принадлежности в 2008 г. [5, с.7]

Показатели	Всего	В том числе:		
		НАН Беларуси	Министерство образования	Организации реального сектора экономики*
Число организаций, создававших передовые производственные технологии	103	34	16	34
Число созданных передовых производственных технологий	375	155	44	119
-новых в стране	318	133	38	103
-новых за рубежом	52	19	6	16
-принципиально новых	5	3	-	-

*Примечание. В число организаций реального сектора экономики включены организации Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства энергетики, Министерства промышленности, Министерство архитектуры и строительства, концерна «Белгоспищепром», концерна «Белбиофарм», концерна «Белнефтехим», концерна «Беллепром», концерна «Беллесбумпром».

В соответствии с данными таблицы 1 доля созданных в стране «принципиально новых» передовых производственных технологий, то есть технологий, не имеющих отечественных и зарубежных аналогов и обладающих качественно новыми характеристиками, отвечающими требованиям современного уровня или превосходящими его, базирующихся на высокорезультативных изобретениях, весьма незначительна, что характерно и для других стран. Доля же передовых производственных технологий «новых за рубежом», то есть технологий, не имеющих зарубежных аналогов, составила 13,9%, а доля «новых в стране» передовых производственных технологий, то есть технологий, имеющих зарубежные аналоги, составила 84,8% всех созданных в стране передовых производственных технологий. Анализ приведенных данных подтверждает необходимость тщательного обоснования экономической эффективности финансирования разработки в стране таких технологий, которые превосходят или не уступают зарубежным аналогам. Необходимо при этом

учитывать, что, создавая отечественные технологии, тем самым формируются новые предприятия и производства, рабочие места для различных категорий социально активного населения. Кроме того, модернизация реального сектора экономики предполагает не только использование новых и высоких технологий, но и их техническое обслуживание, поддержание в рабочем состоянии, что также связано с использованием квалифицированной рабочей силы. Адекватно передовым технологиям необходимо готовить кадры рабочих и специалистов, что потребует также определенных финансовых затрат, которые могут быть компенсированы за счет различных источников: бюджетных и внебюджетных средств, иностранных инвестиций (за счет подготовки кадров для зарубежных стран).

Наш анализ показывает, что между разработанными в стране и приобретенными в зарубежных странах технологиями должен существовать разумный паритет, экономически и технологически обоснованный. В этой связи целесообразно использовать международный опыт при формировании моделей технологического обновления реального сектора экономики. Наиболее приемлемой является та модель, которая предусматривает использование прямых иностранных инвестиций и трансфер передовых технологий зарубежными компаниями. Создание благоприятного бизнес-климата в Республике Беларусь преследует именно эти цели. Вместе с тем необходимо установить разумные границы приобретённых за рубежом технологий, техники, машин и оборудования, которые приобретаются государственными и частными компаниями за весьма значительные средства. В нижеследующей таблице (таблица 2) приведены статистические данные о количестве приобретенных и переданных в стране и за рубежом новых технологий (технических достижений), компьютерных программ.

Таблица 2 – Количество приобретенных и переданных новых технологий (технических достижений), программных средств организациями, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции в 2009 (2008) гг. [3, 4, с.58]

Показатели	Год	Приобретено			Передано		
		Всего	В том числе		Всего	В том числе	
			В РБ	За пределами РБ		В РБ	За пределы РБ
1	2	3	4	5	6	7	8
Число организаций	2008	125	48	77	8	3	5
	2009	86	39	47	6	2	4
Всего новых технологий (технических достижений), компьютерных программ:	2008	675	270	405	35	10	25
	2009	532	392	140	9	3	5
В том числе по формам приобретения:							
Покупка (продажа) оборудования	2008	516	144	372	1	0	1
	2009	433	312	121	4	2	2
Права на изобретения, полезные модели, промышленные образцы и их использование	2008	25	18	7	17	1	16
	2009	6	6	-	1	1	-

1	2	3	4	5	6	7	8
Результаты исследований и разработок	2008	54	36	18	9	9	-
	2009	28	20	8	1	1	
Права на использование «ноу-хау», передача технологий	2008	6	2	4	1	0	1
	2009	8	2	6	2		2
Другие	2008	74	71	4	7	-	7
	2009	57	52	5	1		1

Сравнительный анализ данных о приобретенных новых технологиях (технических достижениях), компьютерных программах показывает снижение их закупки за пределами Республики Беларусь в 2,9 р. в 2009 г. по сравнению с 2008 г. при общем снижении в 1,3 р.

Структура приобретаемых новых технологий (технических достижений) и компьютерных программ приведена на рисунке 1.

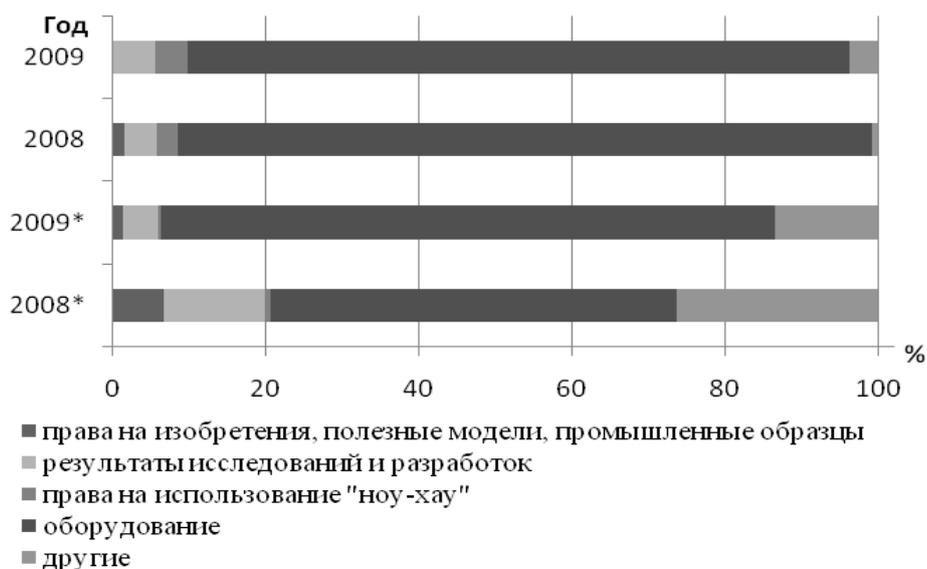


Рисунок 1 – Структура новых технологий (технологических достижений), компьютерных программ, приобретенных в Республике Беларусь* и за рубежом

Снижение более чем в 3 раза: с 20,0% в 2008 г. до 6,6% в 2009 г. доли прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы и результаты НИОКР в структуре новых технологий (технических достижений), закупаемых на территории Республики Беларусь, является отрицательным фактором. Общее число приобретенных новых технологий (технических достижений) и компьютерных программ снизилось в 1,3 р. в 2009 г. по сравнению с 2008 г. Вместе с тем, объем выпуска и рентабельность инновационной продукции, разработанной на основе использования результатов

научной и научно-технической деятельности, осуществляемой отечественными предприятиями, позволяет говорить об эффективности её финансирования. Выпуск такой продукции осуществляется, как правило, вновь созданными или инновационно-активными предприятиями, которые проводят НИОКР собственными силами или осуществляют внедрение новых (усовершенствованных) продуктов и технологических процессов.

На выпуск инновационной продукции, безусловно, влияет уровень использования новой техники и технологии, объемы технологических инноваций, об этом свидетельствуют результаты инновационной деятельности. Эффективность инновационной деятельности в Республике Беларусь стабильно повышается (таблица 3). Если в 2002г. на рубль затрат на технологические инновации было отгружено 1,9 рубля инновационной продукции, в 2005 – 3,0 рубля, в 2008 – 4,6 рубля, то в 2009 г. – 3,7 рубля [7, с.249].

Таблица 3 – Динамика объемов затрат на технологические инновации и отгруженной инновационной продукции [3, 4, 7]

Показатели	2002	2005	2008	2009
Объем инновационной продукции, отгруженной промышленными организациями, млрд руб., %	1733	7004	13 410	10 190
	100%	100%	100%	100%
Затраты на технологические инновации, осуществляемые промышленными организациями, млрд руб., %	911	2362	2 948	2 729
	53%	34%	21%	27%

Таким образом, в Республике Беларусь проводится целенаправленное финансирование научной, научно-технической и инновационной деятельности за счет различных источников, а также за счет предоставления налоговых льгот и преференций, что позволяет проводить масштабную модернизацию реального сектора экономики.

Значительную роль в управлении инновационными процессами играет формирующаяся цельная система финансового обеспечения научной, научно-технической и инновационной деятельности. Формирование и развитие данной системы связано не только с увеличением и диверсификацией источников финансирования, кредитования инновационных проектов и программ, но и со значительными структурными преобразованиями в системе общественного производства и потребления. В Республике Беларусь в 2011 г. намечено провести ряд значительных изменений в системе государственного управления, исполнительной власти в связи с наметившейся тенденцией повышения роли отраслевых и региональных структур управления, субъектов реального сектора экономики. Делегирование центром полномочий с параллельным увеличением финансовых средств этим структурам и организациям позволит активизировать инновационные процессы национальной экономики, а системе финансового обеспечения придать более стройный и целенаправленный характер деятельности по модернизации всех сфер общественной жизни.

Розділ 4 Проблеми управління інноваційним розвитком

1. Наука, инновации и технологии в Республике Беларусь 2008: стат. сб. / под ред. И.В. Войтова – Минск.: ГУ «БелИСА», 2009. – 176с.
2. О состоянии и перспективах развития науки в Республике Беларусь по итогам 2009 года: Аналитический доклад / под ред. И.В.Войтова, М.В.Мясниковича. – Минск: ГУ «БелИСА», 2010. – 156с.
3. Об инновационной деятельности в Республике Беларусь в 2008 г. : стат.сб. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2009. – 54 с.
4. Об инновационной деятельности в Республике Беларусь в 2009 г. : стат.сб. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2010. – 58 с.
5. О создании и использовании передовых производственных технологий в 2008 г.: стат.сб. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2009. – 53 с.
6. Статистический ежегодник Республики Беларусь 2010 г. : стат. сб. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2010. – 566 с.
7. О состоянии и перспективах развития науки в Республике Беларусь по итогам 2005 г. и за период 2001-2005 гг. : Аналитический доклад / А.Н.Коршунов [и др.]. – Мн. : ГУ «БелИСА», 2006. – 340 с.

Є.П. Сап'юлкін, Є.А. Мятнікова

Формування системи фінансового забезпечення інноваційного розвитку економіки Республіки Білорусь

Найважливішою умовою ефективності реалізації інноваційних проектів і програм є їх фінансове забезпечення. У статті проводиться аналіз використання різних джерел фінансування і державні преференції при розробленні і реалізації інноваційних проектів і програм. Викладаються припущення щодо формування єдиної системи фінансового забезпечення інноваційного розвитку економіки Республіки Білорусь.

Ключові слова: інноваційний розвиток, Білорусь, економіка, фінансове забезпечення.

E.P. Sapjolkın, E.A. Mjatnikova

Forming of the system of the financial providing of innovative development of economy of Republic of Belarus

The major condition of efficiency of realization of innovative projects and programs is their financial maintenance. In article the analysis of use of various sources of financing and the state preferences is carried out by working out and realization of innovative projects and programs. Assumptions on formation of uniform system of financial maintenance of innovative development of economy of Belarus are stated.

Keywords: innovative development, Belarus, economy, financial providing.

Отримано 05.12.2010 р.