

УДК 323.21

**Б.Дж. Рысмендеев**, кандидат юридических наук

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

У цій статті досліджуються особливості формування муніципальної власності в Киргизстані. Крім двох основних шляхів розвитку та виникнення права власності, автор статті виділяє третій шлях формування муніципальної власності, яка виникає не природним шляхом, «знизу», а в ході поділу державної власності, її передачі в муніципальну і приватну власність.

**Ключові слова:** муніципальна власність, місцеве самоврядування, майно, підстави виникнення права власності.

В настоящей статье исследуются особенности формирования муниципальной собственности в Кыргызстане. Кроме двух основных путей развития и возникновения права собственности, автор статьи выделяет третий путь формирования муниципальной собственности, которая формируется не естественным путем, «снизу», а в ходе раздела государственной собственности, ее передачи в муниципальную и частную собственность.

**Ключевые слова:** муниципальная собственность, местное самоуправление, имущество, основания возникновения права собственности.

This paper examines characteristics of the formation of municipal property in Kyrgyzstan. In addition to the two main ways of development and creation of property rights, the article highlights a third way of forming municipal property, which is not formed naturally, “bottom”, and in the course of privatization of state property and its transfer to municipal and private property.

**Keywords:** public property, local government, property, basis of property rights.

**Актуальность темы.** Согласно Конституции КР (ст. 110) в Кыргызстане местное самоуправление не только признается, но его функционирование гарантируется. Это гарантии экономические, юридические, организационные. Экономические гарантии предполагают наличие муниципальной, в том числе земельной, собственности, объекты которой определяются исходя из их значимости для обслуживания данного населенного пункта.

**Изложение основного материала.** Муниципальная собственность — это собственность местных сообществ, находящаяся во владении, пользовании, распоряжении органов местного самоуправления, служащая источником получения доходов местного самоуправления и необходимая для осуществления функций местного самоуправления, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики (ст. 2 Закона КР “О местном самоуправлении” от 15 июля 2011 года № 101).

Согласно ст. 3 Закона КР “О муниципальной собственности на имущество” от 15 марта 2002 года № 37 в муниципальной собственности может находиться следующее имущество:

- здания, оборудование и другое движимое имущество органов местного самоуправления и предприятий, находящихся в их ведении;
- объекты образования, здравоохранения, культуры, спорта и туризма;
- объекты жилищно-коммунального, ремонтно-строительного и транспортного хозяйства, оборудование и материалы, необходимые для обеспечения

деятельности органов местного самоуправления;

- сети и объекты инфраструктуры транспорта, энергетики, водоснабжения, канализационных сооружений и коммуникаций, обслуживающие соответствующую территорию и не принадлежащие предприятиям, находящимся в государственной и частной собственности;

- имущественные комплексы предприятий торговли, общественного питания и быта, а также сооружения и оборудование для их эксплуатации, содержания и обслуживания;

- неприватизированный жилищный и нежилой фонды, принадлежащие органам местного самоуправления;

- улицы, мосты и дороги населенных пунктов;

- общественные парки и земли, выделенные под парки, и другие объекты благоустройства и зеленого хозяйства;

- леса и сельскохозяйственные угодья, озера, источники воды и месторождения полезных ископаемых местного значения, если они не отнесены к перечню государственных природных ресурсов;

- памятники истории и культуры местного значения;

- земельные участки, в том числе находящиеся под объектами муниципального имущества в предусмотренных соответствующими проектами границах, а также неосвоенные земли;

- объекты незавершенного строительства;

- иные объекты, необходимые для решения вопросов обеспечения жизнедеятельности населения соответствующей территории.

Институт муниципальной собственности получил свое закрепление в Конституции КР, в Законах “О муниципальной собственности на имущество” от 15 марта 2002 года № 37, “О финансово-экономических основах местного самоуправления” от 25 сентября 2003 года № 215, Гражданском, Земельном и иных кодексах, актах Президента, актах Правительства, актах органов местного самоуправления.

Основаниями возникновения права муниципальной собственности являются:

- из актов государственных органов и органов местного самоуправления;

- из договоров и иных сделок;

- из судебного решения;

- в результате создания нового имущества;

- из иных оснований, предусмотренных законодательством КР.

Со времен римского права все способы возникновения права собственности принято подразделять на первоначальные и производные. Как отмечает Л.В. Щенникова, «к первоначальным способам возникновения права собственности относили случаи, когда право собственности на имущество устанавливается впервые либо помимо воли прежнего собственника.

К производным случаям возникновения права собственности у приобретателя по воле предшествующего собственника и с согласия самого приобретателя. Смысл и практическое значение этой классификации выражались известным римским принципом: “никто не может передать другому больше прав, чем имеет сам» [1].

По мнению Е.А. Суханова, различие первоначальных и производных

способов приобретения права собственности делает возможным различие понятий “основания возникновения права собственности” (т.е. титулов собственности, или порождающих юридических фактов) и “способы приобретения права собственности” (т.е. правоотношений, возникающих на основе соответствующих юридических фактов) [2].

Таким образом, различие первоначальных и производных способов приобретения права собственности сводится, по его мнению, к отсутствию или наличию правопреимства, то есть преимства прав и обязанностей владельцев вещи.

Как показывает исторический опыт разных стран, во-первых, муниципальная собственность возникает по-разному, во-вторых, в различные периоды проявляются тенденции противоположного характера – либо к усилению, либо к сокращению муниципального сектора экономики. Эти изменения в соотношении секторов происходят по различным экономическим, социальным и политическим причинам.

В исследованиях, посвященным вопросам возникновения муниципальной собственности, выделяют два основных пути её развития [3].

Первый путь является результатом естественноисторического процесса развития различных форм собственности и формирования многоукладной экономики. Собственники, объединившись в коммуну, выделяют часть своих средств (например, уплачивая местные налоги) для решения общих задач: охрана общественного порядка, уборка мусора и пр. На эти средства избранные органы власти организуют муниципальные предприятия и службы, либо осуществляют иную деятельность. Муниципальная собственность формируется «снизу». Так формируется ядро муниципального хозяйства.

Второй путь связан с первым и определяется происходящими изменениями в составе компетенции местного самоуправления в результате которой постепенно возникает необходимость соответствующей коррекции муниципальной собственности. Собственность приобретает, отчуждается, делится на части и переходит из одного вида в другой:

- переход муниципальной и частной собственности в государственную – национализация;
- переход государственной и муниципальной собственности в частную – приватизация;
- переход государственной и частной собственности в муниципальную – муниципализация.

Рыночный переход собственности (приобретение, покупка имущества) регулируется специальным законодательством в обычном режиме.

Однако, нередко в силу политических, социальных или иных соображений возникает необходимость увеличить объем одной из форм собственности, убудывая и облегчая переход в нее других форм с помощью специального законодательства. Эти законы позволяют, при выполнении и оформлении определенных условий, получить «чужую» собственность не по рыночным ценам и даже вопреки желанию ее прежнего владельца. Иногда при отчуждении выплачивается компенсация, иногда переход безвозмезден, например:

- в случае передачи местному самоуправлению государственных функций одновременно происходит безвозмездная передача соответствующей части

государственной собственности,

- местное самоуправление может получить (по решению суда) в собственность имущество должников, либо получить имущество в виде добровольного пожертвования. Все это составляет содержание второго пути формирования муниципальной собственности — муниципализации.

Таким образом, причины различного характера объясняют смену тенденций муниципализации и демунципализации экономики, в связи с чем возникает вопрос определения состава и границ муниципальной собственности.

Специфика современных отечественных рыночных преобразований и реформ позволяет выделить особый, третий путь формирования муниципальной собственности.

Муниципальная собственность формируется не естественным путем, «снизу», а в ходе раздела государственной собственности, ее передачи в муниципальную и частную собственность.

Передача объектов из государственной собственности в муниципальную собственность — основной способ формирования муниципальной собственности. Примером могут служить следующие Постановления Правительства КР: “О порядке передачи объектов в коммунальную собственность местных сообществ Кыргызской Республики” от 11 ноября 1996 года № 531; “О передаче объектов в коммунальную собственность и структуре городских управ городов районного подчинения Кыргызской Республики” от 16 декабря 1998 года № 827; “О передаче объектов государственной собственности в коммунальную собственность городов областного значения” от 8 октября 2001 года № 608 и др.

Государственная собственность передается органам местного самоуправления при следующих условиях:

- когда собственность необходима для решения вопросов местного значения;
- когда собственность имеет культурную или историческую ценность или используется в других общественно полезных целях;
- когда государство обеспечивает органы местного самоуправления необходимыми финансовыми средствами для управления и распоряжения собственностью самостоятельно, а также посредством соглашения с третьей стороной.

Не может передаваться органам местного самоуправления государственная собственность (предприятия), имеющая для республики государственную важность и республиканское значение.

Порядок передачи объектов государственной собственности в муниципальную собственность таков: перечень объектов готовится и направляется в Правительство КР местным кенешем; Правительство КР рассматривает и согласовывает с министерствами, госкомитетами и ведомствами; Правительство КР издает соответствующее постановление.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией КР, законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с законами. Доходы от использования и приватизации муниципального

имущества по ступают в местные бюджеты.

Передача объектов (имущества), относящихся к муниципальной собственности, в государственную собственность может осуществляться только с согласия органов местного самоуправления либо по решению суда.

Вопросы регулирования приобретения и прекращения права муниципальной собственности смены собственника муниципального имущества относятся к гражданскому законодательству. Таким образом, ее субъекты не могут регулировать своими нормативными актами особенности приобретения и прекращения права муниципальной собственности. При этом муниципальные образования регулируют порядок и условия приватизации муниципального имущества не в результате наделения их соответствующими государственными полномочиями, а по праву собственника муниципального имущества.

**Выводы.** Полномочия по регулированию порядка осуществления прав муниципальной собственности распределяются только между Кыргызской Республикой, которая устанавливает соответствующие нормы гражданского права, и муниципальным образованием, как собственником муниципального имущества, свободным в осуществлении этих прав в той мере, в которой они не ограничены законами, без какой-либо необходимости делегировать муниципальному образованию государственные полномочия по регулированию порядка и условий приватизации муниципальной собственности.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Щенникова Л.В. Вещные права в гражданском праве России. М.: Бек, 1996. С. 27.
2. Суханов Е.А. Приобретение и прекращение права собственности // Хозяйство и право. 1998. № 6. С. 4.
3. Основы муниципальной деятельности: В 3-х книгах / Под ред. С. В. Вобленко. М., 1999.

