

ЛІТЕРАТУРА:

1. Конституція України: Закон України 28червня 1996 р. № 254к: [Електронний ресурс] – Режим доступу: – <http://rada.gov.ua/>
2. Лісовий кодекс України : Закон України від 21 січня 1994 р. № 3852: [Електронний ресурс] – Режим доступу: – <http://rada.gov.ua/>.
3. Про охорону навколошнього природного середовища: Закон України від 25червня 1991 р. № 1264: [Електронний ресурс] – Режим доступу: – <http://rada.gov.ua/>.
4. Про Положення про Державне агентство лісових ресурсів України: Указ Президента України від 13 квітня 2011 р. № 458: [Електронний ресурс] – Режим доступу: – <http://rada.gov.ua/>.
5. Про Положення про Державну екологічну інспекцію України: Указ Президента України від 13 квітня 2011 р. № 454: [Електронний ресурс] – Режим доступу: – <http://rada.gov.ua/>.
6. Про затвердження Положення про державну лісову охорону: Постанова Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2009 р. № 976 : [Електронний ресурс] – Режим доступу: – <http://dkg.kmu.gov.ua/forest/control/uk/>
7. Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади: Указ Президента України від 9 грудня 2010 р. № 1085 : [Електронний ресурс] – Режим доступу: – <http://rada.gov.ua/>.

УДК 342.95

Шевчук О. М., к.ю.н. асистент кафедри
адміністративного права та адміністративної
діяльності НІОУ імені Ярослава Мудрого»

Контрольна дільність Президента України у сфері обігу наркотичних засобів: поняття та особливості

Статтю присвячено особливостям контрольної діяльності Президента України у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів та наведено його поняття. Встановлено види контролю з боку Президента України у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів та форми президентського контролю в цій сфері. Проаналізовано нормотворчий та кадровий контроль з боку Президента України в сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів.

Ключові слова: контрольна дільність Президента України, державний контроль, обіг наркотичник засобів, психотропних речовин і прекурсорів

Статья посвящена особенностям контрольной деятельности Президента Украины в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и приведено его понятия. Установлены виды контроля со стороны Президента Украины в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и формы президентского контроля в этой сфере. Проанализировано законодательный и кадровый контроль со стороны Президента Украины в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Ключевые слова: контрольная деятельность Президента Украины, государственный контроль, оборот наркотичник средств, психотропных веществ и прекурсоров

Article concerns the peculiarities of control activities President in narcotic drugs, psychotropic substances and precursors , and given its concepts. The types of control of the President of Ukraine in narcotic drugs, psychotropic substances and precursors and forms of presidential control in this area. Analyzed legislative and personal oversight

of the President of Ukraine in the sphere of circulation inarkoticheskikh drugs, psychotropic substances and precursors.

Keywords: control activities of the President of Ukraine, state control, turnover narkotichnik drugs, psychotropic substances and precursors

Актуальність. Загрозливою тенденцією в Україні є розвиток наркотичних проблем із постійним збільшенням зареєстрованої кількості хворих на наркотичну залежність та зростання незаконного обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів. Це вказує на те, що заходи, які вживаються контрольними та правоохоронними органами у цьому напрямі, були недостатньо ефективними. Одним із заходів протидії незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів є контрольна діяльність Президента України.

Аналіз останніх досліджень. Загальним питанням вивчення повноважень Президента України присвячено праці вітчизняних та зарубіжних вчених як В. Б. Авер'янова, О.Ф. Андрійко, Д. М. Бахраха, Ю. П. Битяка, В. Я. Настиюка, В. М. Гаращука, Д. М. Белова [1], Н. Г. Плахотнюк [2], С. Г. Серьогина [3], О. І. Зозуля [4], А. Й. Присяжнюка [5], О. В. Скрипнюк [6], Н. О. Рибалка [7], В. В. Кохановського [8], Т. Б. Купченка [9] та ін. Однак вивчення президентського контролю за сферою обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів залишились поза увагою науковців (у подальшому, якщо інше спеціально не застежено, вживається один термін «наркотичні засоби», що означає сукупність – наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори. Це відноситься і до назви статі).

Метою даної публікації “ це встановлення особливостей контрольної діяльності Президента України у сфері обігу наркотичних засобів.

Виклад основного матеріалу. Важливим є визначити змістовне навантаження поняття «президент». В юридичній енциклопедії за редакцією Ю.С. Шемшученка «президент» “ це глава держави і виконавчої влади або тільки держави [10, с. 64]. В Конституції України статус Президента України визначається так: Президент України є глава держави і виступає від її імені. Президент України є гарантом державного суверенітету, територіальної цілісності України, додержання Конституції України, прав і свобод людини і громадянина Він є гарантом державного суверенітету, територіальної цілісності України, додержанням Конституції, прав і свобод людини і громадянина (ст. 102) [11]. Отже, нашу думку, в сучасному розумінні поняття «президент» визначається як виборний народом глава держави що виступає від імені держави, є гарантом державного суверенітету, територіальної цілісності України, прав і свобод людини і громадянина.

В науковій літературі, науковцями використовуються терміни «інститут президента» [1] і «інститут президентства» [3]. Слід погодитись з думкою В. В. Кохановського, що термін «інститут президентства», є більш змістовним так як президентство включає не тільки Президента України як главу держави, але й конституційні норми, що регулюють функціонування президентської влади; прецеденти, що виникли як результат конституційної практики; реальний об'єм повноважень, що склався в результаті співвідношення політичних сил у державі; консультивні та дорадчі органи (адміністрація президента) тощо [8, с. 670].

Стосовно поняття контроль, то на думку В.М. Гаращука «контроль» слід тлумачити як перевірку, а також спостереження з метою перевірки для протидії чомусь небажаному, виявлення, попередження та припинення протиправної поведінки з боку кого-небудь [12, с.8]. У адміністративній науці контроль — це «відслідковування стану справ на підконтрольному об'єкті, що забезпечує систематичну перевірку виконання

законів, нормативних актів, додержання дисципліни та правопорядку та виявляється у втручанні контролюючих органів в оперативну діяльність підконтрольних об'єктів, наданні ім обов'язкових для виконання вказівок, припиненні, зміні та скасуванні актів управління, вжитті заходів примусу щодо підконтрольних органів» [13, с.251].

Президентський контроль є видом державного контролю. Зазначимо, що державний контроль в сфері обігу наркотичних засобів – це діяльність державних уповноважених органів (посадових осіб) з перевірки, спостереження, аналізу додержання та виконання установлених норм, правил, стандартів й управлінських рішень об'єктів, які підлягають контролю, з метою забезпечення законності і дисципліни, із можливістю виявлення винних та застосування до таких об'єктів заходів примусу, притягнення їх до відповідальності за правопорушення у цій сфері [14, с.232].

Президент України забезпечує державну незалежність, національну безпеку і правонаступництво держави (ст. 102, 106). Президент України не може передавати свої повноваження іншим особам або органам. На основі та на виконання Конституції і законів України видає укази і розпорядження, які є обов'язковими до виконання на всій території України (ст. 106) [11].

Для здійснення контролючих функцій, при Президентові України діє його адміністрація, яка в своїй структурі має контрольне управління, функціональним призначенням якої є контроль за виконанням законів, указів, розпоряджень Президента. Тобто, Адміністрація Президента України уповноважена забезпечувати контроль за виконанням також і доручень Президента України, практична реалізація чого зокрема передбачена відповідним розпорядженням від 15. 02. 2011 р. № 71/2011-рп [15], а також іншими актами Президента [16, 17]. Президент України має право зупинити дію нормативно-правових актів Верховної Ради Автономної Республіки Крим з мотивів їх невідповідності Конституції України (ч. 2 ст. 137 Конституції України) [11].

Однак доцільно вказати, що сьогодні відповідно до підп.15 п. 4 «Положення про Адміністрацію Президента України» від 02.04.2010 р., Адміністрація забезпечує контроль за виконанням указів, розпоряджень, доручень Президента України. Задля досягнення цієї мети в Адміністрації створено спеціальне Головне Контрольне Управління. Відповідно до п.3 цього Положення вказані стадії президентського контролю до них відносяться: 1) постановка на контроль, визначення форм і методів контролю; 2) власне контроль стану виконання актів, доручень; 3) інформування Президента про хід виконання актів, доручень та надання пропозицій щодо здійснення дальнішого контролю за їх реалізацією; 4) зняття з контролю завдань, визначених актами, дорученнями [18].

Складовою частиною президентського контролю є контроль Ради національної безпеки і оборони України. Зумовлено це тим, що згідно зі ст. 5, 6, 10 Закону України «Про Раду національної безпеки і оборони України» від 5 березня 1998 року Президент України не тільки формує персональний склад цього органу, але й його очолює, також рішенням даного органу вводяться в дію указами Президента України, тобто підконтрольність цього органу Президенту України є наявною. Ст. 3 Закону України «Про Раду національної безпеки і оборони України» визначено повноваження здійснення контролю за діяльністю органів виконавчої влади у сфері національної безпеки і оборони у мирний час [19]. Так, поширення наркоманії, можливість незаконного ввезення наркотичних засобів створюють загрозу національним інтересам і національній безпеці (ст. 7 Закону України «Про основи національної безпеки України») [20]. Отже, є Рада національної безпеки і оборони України здійснює контроль за діяльністю органів, що забезпечують контроль в сфері обігу наркотичних засобів і є органами що забезпечують національну безпеку України

(наприклад, Служба Безпеки України).

Президент України видає укази та розпорядження в сфері обігу наркотичних засобів та здійснює контроль за їх виконання. Наприклад, Указом Президента України в 2004 році затверджено Угоду про створення Віртуального Центру ГУУАМ по боротьбі з тероризмом, організованою злочинністю, розповсюдженням наркотиків та іншими небезпечними видами злочинів і Міждержавної Інформаційно-Аналітичної Системи (MIAC) ГУУАМ [21], в 2005 році розпорядженням Президента України визначено склад цього Центру [22], а у 2006 році закріплено Указом Президента положення вищевказаного центру [23]. Крім того, Указом Президента України від 13 червня 2011 р., за № 457/2011 року затверджено положення Державної служби України з контролю за наркотиками (далі – ДСКН України) [24].

Контроль за обігом наркотичних засобів з боку Президента України передбачає передусім аналіз стану виконання концептуальних документів. Приміром, щодо Концепції реалізації державної політики у сфері протидії поширенню наркоманії, боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів на 2011-2015 роки [25] та Стратегії державної політики щодо наркотиків на період до 2020 року [26].

Президентський контроль реалізується в період від передачі закону з парламенту до Президента України для його підписання. Саме тоді відповідні структури Секретаріату Президента вивчають нормативний акт і надають свій висновок щодо нього. Зрозуміло, після вивчення такого висновку Президент України або підписує закон, або, користуючись правом, наданим йому ч. 2 ст. 94 Конституції України [11], накладає на нього вето і зі своїми зауваженнями повертає до Верховної Ради України. Приміром, нині проходить вищевказаний шлях проекту Закону України «Організаційні засади здійснення контролю у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів» [27].

Звичайно, основний тягар президентського контролю припадає саме на цю стадію законотворчого процесу. Однак не можна виключати і здійснення контролю за нормативними документами, які вже набули сили. У цьому випадку застосовується метод внесення пропозицій про зміни та доповнення до чинних актів з метою усунення певних негативних моментів в тому числі і сфері обігу наркотичних засобів. Вказаний контроль здійснювався і за законами щодо регулювання обігу наркотичних засобів [28], а також протидії незаконному обігу наркотичних засобів [29].

Конституція України покладає на Президента України обов'язок впливати на рішення органів законодавчої та виконавчої влади щодо прийняття відповідно до законодавчих та інших нормативно-правових актів, які порушують Конституцію України або не відповідають її вимогам. Для цього Президент України наділений повноваженнями щодо застосування права вето до прийнятих Верховною Радою України законів із наступним поверненням їх на повторний розгляд парламенту (п. 30 ч. 1 ст. 106 Конституції України), в тому числі і сфері обігу наркотичних засобів. Отже, враховуючи вищеперечислене, можна зробити висновок, що Президент України здійснює нормотворчий контроль в сфері обігу наркотичних засобів.

Важливо зазначити, що відповідно до положень Закону України від 15 лютого 1995 р. № 60/95-ВР «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори», що державний контроль за обігом наркотичних засобів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері обігу наркотичних засобів, протидії їх незаконному обігу (ДСКН України), МВС України, органами доходів і зборів, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, іншими органами виконавчої влади в межах їх повноважень, визначених законом (ст. 31) [28]. Контроль системі органів внутрішніх справ України,

Служби безпеки України, у Збройних Силах України та інших утворених відповідно до законів України військових формуваннях, в органах і підрозділах цивільного захисту покладається на керівників відповідних центральних органів виконавчої влади, які згідно із законом здійснюють керівництво відповідними військовими формуваннями та органами, Голову Служби безпеки України. Органи виконавчої влади в межах своїх повноважень контролюють діяльність суб'єктів господарювання щодо обігу наркотичних засобів (ст. 31) [28]. Отже, контроль в сфері обігу наркотичних засобів здійснюють ДСКН України, МВС України, органи доходів і зборів, МОЗ України, Служба безпеки України та інші органи в межах наданих повноважень. Президент України впливає на призначення чи звільнення вищевказаних керівників державних органів.

Наприклад, ДСКН України очолює Голова, який призначається на посаду за поданням Прем'єр-міністра України і звільняється з посади Президентом України. Голова ДСКН України має першого заступника та заступника. Першого заступника та заступника Голови ДСКН звільняє з посад Президент України (п.10) [24]. Отже, Президент України здійснює також і кадровий контроль в досліджуваній сфері, коли він вирішує питання про відповідність чи невідповідність якостей певної особи вимогам, зумовленим характером тієї чи іншої посади в сфері обігу наркотичних засобів.

Висновок. Враховуючи вищевикладене, можна зробити висновок, що однією з правових форм реалізації компетенції Президента України є контрольна діяльність, тобто сукупність дій, спрямованих на а) спостереження за функціонуванням органів в сфері обігу наркотичних засобів з метою отримання об'єктивної та достовірної інформації про результативність та законність їх діяльності; б) вжиття заходів щодо запобігання порушенням вимог нормативно-правових актів органами в цій сфері; в) надання допомоги органам в поновленні законності та дисципліни; г) встановлення причин та умов, що сприяють порушенню вимог нормативно-правових актів органами; д) вжиття заходів для притягнення до відповідальності винних осіб. Президентський контроль в сфері обігу наркотичних засобів у двох основних формах: а) безпосередній контроль самого Президента і б) президентський контроль за допомогою допоміжних структур, зокрема, Адміністрації Президента.

Тобто президентський контроль в сфері обігу наркотичних засобів можна визначити як діяльність самого Президента України, його Адміністрації, а також структурних підрозділів останньої, щодо перевірки стану виконання органами виконавчої влади актів та доручень Президента в сфері обігу наркотичних засобів, спрямовану на виявлення різноманітних відхилень правопорушень, управлінських помилок в організації державного управління в сфері обігу наркотичних засобів та прийняття на цих підставах необхідних рішень щодо усунення і попередження таких порушень у майбутньому.

ЛІТЕРАТУРА:

1. Бєлов Д. М. Конституційно-правове регулювання інституту президента в Україні та Франції: моногр./Д. М. Бєлов, Ю. М. Бисага // Ужгород : Ліра, 2007. – 216 с.
2. Серьогіна С. Г. Теоретичні-правові та організаційні функціонування інституту президентства в Україні: моногр. / С. Г. Серьогіна. – Х.: Ксилон, 2001. – 248 с.
3. Плахотнюк Н. Г. Інститут президентства в Україні: становлення та розвиток: моногр. / Н. Г. Плахотнюк, В. І. Мельниченко. – К. : Вид. дім. «Максимум», 2004. – 224 с.
4. Зозуля О. І. Секретariat Президента України: нормативно-правові засади організації та діяльності: моногр. / О. І. Зозуля; за ред. О. В. Марцеляка. – Х.: Харків юридичний, 2008. – 304 с.

5. Присяжнюк А. Й. Загальна характеристика повноваження Президента України щодо контролю за діяльністю органів виконавчої влади / А. Й. Присяжнюк. " Наше право. " 2011." № 4. " Ч. 3. " С.41"45.
6. Скрипнюк О. В. Правотворчість Президента України та її нормопроектне забезпечення: питання теорії і практики / О. В. Скрипнюк, В. Л. Федоренко // Право України. – 2011.– № 2. – С. 168–178.
7. Рибалка Н. О. Адміністративно-правові аспекти діяльності Президента України : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Н. О. Рибалка; Акад. упр. М-ва внутр. справ України. – К., 2009. – 18 с.
8. Кохановський В. Президент України: розвиток його правового статусу та конституційне закріплення строку повноважень / В. В. Кохановський // Митна справа. – 2011. – № 6. –Ч. 2. –Кн.2. – С. 669 – 673.
9. Купченко Т. Б. Роль і місце повноважень Президента України у сфері боротьби з організованою злочинністю / Т. Б. Купченко // Боротьба з організованою злочинністю і корупцією (теорія і практика). – 2011. – №25. – С. 85 – 99.
10. Юридична енциклопедія: в 4-ти томах / гол. редкол. Ю. С. Шемшукен. К.: «Укр. енцикл.», 1998.–Т. 2.– 741 с.
11. Конституція України від 28.06.1996 р. № 254к/96–ВР // ВВР. – 1996. – №30. – Ст.141.
12. Гаращук, В.М. Контроль та нагляд у державному управлінні [Текст] : [навч. посіб.] / В.М.Гаращук. Х.: Нац. юрид. акад. України, 1999. – 55 с.
13. Адміністративне право України [Текст]: [підруч.] / під ред. Ю. П.Битяка, В.М.Гаращука, В.В.Зуй. –Х.: Право, 2012. – 624с.
14. Шевчук О.М. Поняття державного контролю у сфері обігу наркотичних засобів / О.М. Шевчук / / Університетські наукові записки. –2013. № 1 (45) " С. 226" 232
15. Про порядок організації та здійснення контролю за виконанням указів, розпоряджень і доручень Президента України: Указ Президента України: від 19.02.2002 р., № 155 /2002 [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=155%2F2002>
16. Про вивчення стану виконання у 2011 році активів і доручень Президента України: розпорядження Президента України від 15.02.2011 р., № 71/2011-рп // Офіц.вісн. Президента України. – 2011. – № 5. –Ст. 408.
17. Про повноваження та гарантії здійснення постійного контролю за діяльністю Служби безпеки України: Указ Президента України: від 18.05.2007 р., 427/2007 [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=427%2F2007>
18. Про Положення про Адміністрацію Президента України: Указ Президента України від 02.04.2010р. № 504/2010 // Офіц. вісн. України. – 2010. – № 25. –Ст. 978.
19. Про Раду національної безпеки і оборони України: Закон України 05.03.1998 р. № 183 /98-ВР // Офіц. вісн. України. – 1998. – № 13. –С.18.
20. Про основи національної безпеки України: Закон України від 19.06.2003р. № 964-IV // Офіц. вісн. України. – 2003. – № 29. –Ст. 1433.
21. Про затвердження Угоди про створення Віртуального Центру ГУАМ по боротьбі з тероризмом, організованою злочинністю, розповсюдженням наркотиків та іншими небезпечними видами злочинів і Міждержавної Інформаційно-Аналітичної Системи (MIAC) ГУАМ: Указ Президента України від 1.04. 2004 р. №386/2004 // [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: <http://www.narko.gov.ua>
22. Про Міжвідомчу групу України у Віртуальному Центрі ГУАМ по боротьбі з тероризмом, організованою злочинністю, розповсюдженням наркотиків та іншими небезпечними видами злочинів: Розпорядження Президента України від 9.12.2005 р. №1274 /2005-рп // [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: <http://www.narko.gov.ua>
23. Про Положення про Міжвідомчу групу України у Віртуальному Центрі ГУАМ по боротьбі з тероризмом, організованою злочинністю, розповсюдженням наркотиків та іншими небезпечними видами злочинів: Указ Президента України від 18.03.2006 р. №413 /2006 // [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: <http://www.narko.gov.ua>
24. Положення Державної служби України з контролю за наркотиками: Указ Президента України від 13.04. 2011 р., № 457 /2011 р. // Офіц. вісн. України. – 2011. – № 29. – Ст. 1263.
25. Про затвердження плану заходів щодо виконання Концепції реалізації державної політики у сфері протидії поширенню наркоманії, боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних

речовин та прекурсорів на 2011-2015 роки: розпорядженням КМ України від 22.11.2010 р. № 2140-р. // Урядовий кур'єр. – 2010.– № 230.

26. Про сквалення Стратегія державної політики щодо наркотиків на період до 2020 року: розпорядження КМ України від 28.08.2013 № 735-р. // Офіційний вісник України. – 2013. – № 76. – Ст. 2829.

27. Організаційні засади здійснення контролю у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів: проект Закону України [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: http://search.ligazakon.ua/_doc2.nsf/link1/NT0622.html

28. Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори: Закон України від 15. 02. 1995 р., № 60/95-ВР // Відом. Верх. Ради України. – 1995. – № 10.– Ст. 60.

29. Про заходи протидії незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів: Закон України від 15.02.1995 р. № 62/95–ВР // ВВР. – 1995. – № 10. – Ст. 62.

УДК 342.5 (477)

Лисенко В. І., здобувач кафедри адміністративного права і процесу НАВС

Теоретичні підходи щодо визначення змісту правової категорії «діаспора» та її виді

В даній науковій статті розкрито теоретичні підходи до визначення поняття правової категорії «діаспора» та наведено класифікації діаспор. Автором запропоновано розуміти поняття «діаспора» як певну сукупність людей, що проживають поза межами історичної території/території народження, які вступають між собою в соціальні відносини для формування організаційних утворень, діяльність яких направлена на збереження та розвиток етнічної ідентичності, соціальний захист в країні перебування, вплив на політичні рішення з метою покращення життя в країні-доноріта.

Ключові слова: закордонний-українець, діасpora, переселенець, міграція, імміграція.

В данной научной статье раскрыты теоретические подходы к определению понятия правовой категории «диаспора» и приведены классификации диаспор. Автором предложено понимать понятие «диаспора» как некую совокупность людей, проживающих за пределами исторической территории / территории рождения, которые вступают между собой в социальные отношения для формирования организационных образований , деятельность которых направлена на сохранение и развитие этнической идентичности , социальной защиты в стране пребывания, влияние на политические решения с целью улучшения жизни в стране-донорите.

Ключевые слова: зарубежный - украинец, диаспора, переселенец, миграция, иммиграция.

In this scientific article theoretical approaches to the definition of the legal category of «diaspora» and Classifications diasporas. The author proposed to understand the concept of «diaspora» as a set of people who live outside the historic area/territory of birth, which come together in social relationships to create organizational entities whose activities are aimed at the preservation and development of ethnic identity and social protection in the host country, impact on policy decisions to improve life in the country donorita.

Keywords: international, Ukrainian, diaspora, immigrant, immigration, immigration.

Постановка проблеми. Збільшення масштабів міграції відбувається паралельно з консолідацією іммігрантських етнічних спільнот. Опинившись на новому місці, переселенці в більшості випадків прагнуть об'єднатися, щоб не тільки вижити, а й зберегти свої звичаї, традиції, мову в чужому для них етнокультурному середовищі.